

2008MME79 bijlage 1

Rapportage periode 2007
Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010

april 2008

Inhoudsopgave

1.0 Inleiding	blz. 3
2.0 Voortgang van het programma	blz. 5
3.0 Voortgang op de menukaartonderdelen successen en tegenvallers	blz. 15
4.0 Uitgebreid overzicht voortgang op menu-onderdelen	blz 17

Bijlage 1 Financieel Overzicht

Bijlage 2 Overzicht van aanpassingen van projecten c.q. doelen in het programma

1.0 Inleiding

Voor u ligt de rapportage over het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid Utrecht 2007.

Het uitvoeringsprogramma

Het doel van het programma is versterking van de uitvoering van de EV-taken en de samenwerking tussen de gemeenten, de veiligheidsregio, de milieudiensten en de provincie. De provincie Utrecht is de regisseur en de penvoerder van het programma. Voor het programma heeft de provincie van het Ministerie van VROM een subsidie tegekend gekregen van € 3.910.000 voor de periode van vijf jaar (2006 tot en met 2010).

Het PUEV 2006-2010 heeft tot doel om te komen tot een structurele uitvoering van alle externe veiligheidstaken bij gemeenten, provincie, milieudiensten en de veiligheidsregio.

De landelijk geformuleerde doelstellingen voor de Subsidieregeling voor programmafinanciering van externe veiligheid zijn:

- Een duurzame kwaliteitsimpuls geven aan externe veiligheid
- Bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau waarbij de verhouding tussen kosten en kwaliteit verbeterd wordt
- Opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring
- Versterking van de uitvoering van wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid

Dit zijn de hoofddoelen van het programma. Deze doelstellingen zijn vertaald in streefbeelden voor de volgende 'menu-onderdelen':

1. Risico-inventarisatie
2. Externe veiligheid in vergunningen en handhaving
3. Transport van gevaarlijke stoffen
4. Verantwoording groepsrisico
5. Structuurvisie voor externe veiligheid
6. Saneringsprogramma
7. Risicocommunicatie
8. Organisatorische versterking en professionalisering

Waarvoor is de jaarrapportage geschreven?

Deze jaarrapportage informeert u over het verloop, de uitvoering en de resultaten van het programma in 2007. De rapportage heeft een signalerend karakter. Zij nodigt uit tot nadenken. Is bijsturing van het programma noodzakelijk? Wat betekent dit voor het programma 2008?

Voor wie is het geschreven?

De jaarrapportage is geschreven voor het Ministerie van VROM, Gedeputeerde staten, de betrokkenen medewerkers bij de gemeenten, de gemeentelijke samenwerkingsverbanden, de veiligheidsregio en de provincie. Zij krijgen hiermee de terugblik op het verloop van de uitvoering van het programma.

Met deze jaarrapportage geven wij invulling aan artikel 10 lid c van de rijks Subsidieregeling programmafinanciering.

Hoe is de rapportage tot stand gekomen

De programmaleider heeft de tussen het Ministerie van VROM en het IPO afgesproken rapportage-opzet¹ gebruikt. De rapportage is besproken in de PUEV projectgroep.

¹ Deze opzet kent 3 lagen.

Laag 1: Voortgang op het niveau van het **totale programma**; dit is gekoppeld aan de hoofddoelen van het programma:

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk leest u over de voortgang van het totale programma. Het derde hoofdstuk geeft een samenvatting van de belangrijkste successen en tegenvallers. Het vierde hoofdstuk belicht wat uitgebreider de menukaartonderdelen. In de bijlage treft u een uitgebreid bestedingsoverzicht.

-
- structurele uitvoering van de (wettelijke) EV-taken;
 - structurele samenwerking van de provincie met de gemeenten bij de uitvoering van de EV-taken.

Laag 2: Voortgang op het niveau van de **menukaartonderdelen**¹ van het ministerie van VROM; dit is gekoppeld aan de doelen die per menukaartonderdeel in het programma zijn benoemd.

Laag 3: Voortgang op het niveau van de **individuele projecten** die in het programma zijn opgenomen.

2.0 Voortgang van het programma

In dit hoofdstuk zijn de inhoudelijke kerngegevens van 2007 opgenomen. Deze hebben wij gerelateerd aan de hoofddoelen van het programma: De realisatie van de kwaliteitsimpuls en de organisatorische versterking, de uitvoering van wettelijke taken en de realisatie van de doelen die zijn geformuleerd voor de menuonderdelen.

Daarnaast wordt op hoofdlijnen gerapporteerd over de bestedingen en overige beheersaspecten (ondermeer de organisatie, planning, informatie en communicatie).

2.1. Duurzame kwaliteitsimpuls en organisatorische versterking

Bij het opbouwen van de organisatie gaat het vooral om:

- Het versterken van de kritische massa,
- de samenwerking
- en de monitoring/bijsturing van het programma.

Hieronder is op hoofdlijnen gerapporteerd op deze aspecten.

Kritische massa:

1. In de rijks subsidieregeling voor het programma externe veiligheid is als voorwaarde/doelstelling geformuleerd dat in 2006 25% van het budget moet zijn aangewend voor eigen formatie (i.p.v. de inhuur van adviesbureaus) in 2008 50% en in 2010 75%. In 2007 is van het bestede budget in 2007 72% besteed aan formatie.
2. Het zwaartepunt voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma ligt bij de milieudiensten, de gemeenten Amersfoort, Utrecht, Veenendaal, Nieuwegein, Houten, de Veiligheidsregio en de provincie. Bij deze deelnemers is in 2007 voorzien in de personeelsbehoefte. Bij de provincie is sprake van inhuur van een formatieplaats. De Veiligheidsregio is als organisatie nog sterk in ontwikkeling. Dit heeft in 2007 geleid tot een iets lagere inzet t.b.v. het PUEV.
3. Het borgen van de kritische massa: Met de deelnemers is overlegd over mogelijke vormen van onderlinge ondersteuning, en over verbreding van kennis zodat de kwetsbaarheid voor uitval wordt verminderd. Dit heeft geresulteerd in werkafspraken t.a.v. vervanging bij kortstondige afwezigheid (kortdurende ziekte, vakantie, piekdruk) en scholing van medewerkers.
4. De kritische massa blijft een punt van zorg als het gaat om langdurige afwezigheid van een EV-specialist (ziekte, vacature, lange vakanties). Bij de meeste organisaties die deelnemen aan het PUEV is de kwetsbaarheid voor langdurige afwezigheid groot. Gedurende de looptijd van het programma zullen voorstellen worden gedaan om deze kwetsbaarheid te beperken.
5. IPO, VNG en Rijksoverheid hebben een concept maatlat ontwikkeld waarin is onderzocht aan welke kennis/capaciteitseisen organisaties moeten voldoen om adequaat om te gaan met externe veiligheid. Aan de hand van de Maatlat externe veiligheid die in concept gereed is zal in 2008 worden onderzocht hoe de kritische massa structureel verder moet worden versterkt.
6. Scholing: Er is ook het afgelopen jaar veel geïnvesteerd in opleiding. Deelnemers worden op de hoogte gehouden over scholingsmogelijkheden. De provincie Utrecht neemt deel in het IPO project scholing.

Samenwerking:

1. In het PUEV 2004-2005, in 2006 en 2007 is een uitgebreid netwerk opgebouwd van contactpersonen voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en Veiligheidsregio.
2. Er is een PUEV projectgroep waarin provincie, grotere gemeenten, milieudiensten en veiligheidsregio deelnemen.

3. In de PUEV projectgroep vindt informatie-uitwisseling plaats en er worden afspraken gemaakt.
4. Samenwerkingsafspraken tussen provincie, VRU, gemeenten en milieudiensten:
 - Samenwerkingsafspraken zijn gemaakt over de advisering t.a.v. ruimtelijke plannen en de verantwoording van het groepsrisico. Opgestelde adviezen van milieudiensten, provincie en veiligheidsregio worden vroegtijdig uitgewisseld.
 - De schriftelijke rapportages zijn vervangen door periodiek overleg waarin de programmaleider met de partners de voortgang doorspreekt, evalueert en waarin afspraken worden gemaakt om knelpunten op te lossen.
 - Het PUEV-overleg wordt nu vooral gebruikt om kennis te delen en om gezamenlijke inhoudelijke problemen aan te pakken.
 - Zie verder de bovenvermelde samenwerkingsafpraak bij kortstondige afwezigheid.
5. De programmaleider heeft regelmatig overleg met alle deelnemers aan het programma.
6. Samenwerking van kleine gemeenten met de milieudiensten: Er is een aantal kleinere gemeenten dat niet is aangesloten bij een milieudienst. Het gaat om de gemeenten Wijk bij Duurstede, Rhenen, Renswoude en Lopik. Van deze gemeenten heeft Wijk bij Duurstede stappen ondernomen om werkzaamheden te laten uitvoeren door de Milieudienst Zuid-Oost Utrecht. Lopik heeft vaste afspraken met een adviesbureau voor inhuur van capaciteit als externe veiligheid aan de orde is. Met Rhenen zal nog overleg plaatsvinden door de programmaleider over de vraag hoe kan worden voorzien in voldoende kennis en capaciteit.
7. Er is een provinciesite waarop de ontwikkelde producten, het jaarprogramma en de voortgangsrapportages staan vermeld.
8. In Interprovinciaal verband is het afgelopen jaar de werkwijze en de resultaten van de PUEV-programma's van al de provincies geëvalueerd (april 2007). Verbeterpunten zijn geconstateerd t.a.v. het in beeld brengen van prestaties en effecten en daarmee samenhangend het 'vermarkten van externe veiligheid' bij bestuurders. Het ontwikkelen van een besturingsfilosofie t.a.v. de structurele uitvoering na 2010 en het vergroten van samenwerking waar het gaat om het programma-management (intervisie, financieel beheer, aansturing). Voor het uitwerken van deze onderwerpen zijn themabijeenkomsten belegd waarvan in mei 2008 de resultaten worden vastgesteld tijdens de jaarlijkse reflectiedag.

Monitoring/aanpassing van doelstellingen

1. Het vormgeven van de monitoring (welke gegevens moeten worden verzameld om een beter beeld te krijgen van de uitvoering van EV), scholing en kennisopbouw: In Interprovinciaal verband zijn prestatie-indicatoren ontwikkeld waarvoor gegevens verzameld zijn. In 2008 moet nog een slag worden gemaakt om deze prestatie-indicatoren SMART-er te maken.
2. Aanpassing planning van doelstellingen:
 In het PUEV 2006-2010 was de doelstelling geformuleerd om de doorwerking van EV in het provinciaal en gemeentelijke beleid en in de uitvoering van EV-taken en de werkprocessen uniform en afgestemd te borgen (OP-D3). Deze doelstelling is inmiddels aangepast in het PUEV 2008 omdat door de grote verschillen in de werkwijzen/omstandigheden van de PUEV deelnemers uniforme werkprocessen niet zinvol zijn. Het borgen van werkprocessen blijft wel een belangrijke doelstelling voor het programma. De realisatie van deze doelstelling was gepland in 2007. Omdat in het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid in 2010 ligt het echter meer voor de hand om deze doelstelling te plannen voor 2009. De borging van de werkprocessen is namelijk onderdeel van een structureel adequate uitvoering. In het PUEV 2008 is de realisatie van deze doelstelling inmiddels gepland voor 2009.

2.2 Versterking van de uitvoering van de wettelijke overheidstaken/menuonderdelen

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen gerapporteerd over resultaten die in 2007 zijn geboekt. In hoofdstuk 4 vindt u een uitgebreid overzicht van de doelstellingen die per menuonderdeel zijn geformuleerd.

Risico-inventarisatie/Risicoregister

De inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen zijn voor wat betreft de verplichte velden goed, volledig en uniform ingevoerd en geautoriseerd in het risicoregister door de gemeenten, milieudiensten en de provincie. Afspraken zijn gemaakt om deze gegevens bij te houden. De invoering van de risicoregistratie is geborgd in de organisaties. De beheersfase is daarmee gestart voor deze inrichtingen. In 2007 werd wel bekend, dat de ingevoerde gegevens niet altijd goed werden overgenomen door het RIVM in het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Het euvel is inmiddels verholpen.

Voor de Risicokaart is de beheersfase nog niet gestart. Het actueel houden van de risicokaart wordt niet vanuit het PUEV gefinancierd, maar vanuit de middelen voor de rampenbestrijding (Kabinet). Het Kabinet heeft aangegeven dat de problemen in de 1^e helft van 2008 worden verholpen.

In de rapportage van 2006 was geconstateerd dat het het risicoregister niet voor alle professionele gebruikersgroepen (ruimtelijke ordening, rampenbestrijding vergunningverlening en handhaving) goed toegankelijk en bruikbaar is.

In deze rapportage kan worden aangegeven dit geen probleem meer is:

- Inmiddels is voorzien in de informatiebehoefte van de ruimtelijke ordening door de totstandkoming van een aandachtskaart waarop risicobronnen, zones, bouwdichtheden en aanwezigheids gegevens zijn vermeld. De gegevens over de inrichtingen worden gehaald uit het gevulde RRGS.
- De hulpverlening beschikt over een zeer uitgebreid bedrijvenbestand waarin de benodigde gegevens zijn verwerkt en de hulpverlening ontvangt afschriften van verleende vergunningen. Omdat het RRGS voor de hulpverlening geen meerwaarde heeft, zijn de in het Programma geformuleerde doelstellingen (RI-D5 t/m 8) t.a.v. invoer van gegevens onder de drempelwaarden (invoer van niet verplichte gegevens) aangepast in het PUEV 2008.

M.u.v. de geformuleerde doelstellingen t.a.v. Risicokaart en de invoer van gegevens onder de drempelwaarden ligt het uitvoeringsprogramma qua uitvoering op schema.

Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Bij alle nieuwe vergunningaanvragen en bij wijziging van de vergunning moet het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen worden toegepast. Dit is in het BEVI geregeld. De regionale brandweer heeft een wettelijk vastgelegde adviesfunctie. De situatie in 2007 is dat het BEVI standaard wordt toegepast door de PUEV deelnemers. Voor LPG tankstations geldt dat het afgelopen jaar er een nieuwe Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen is vastgesteld door het Ministerie van VROM. De vergunningverleners hebben op deze nieuwe regeling gewacht voor het actualiseren van LPG-vergunningen. In 2008 zal de inhaalactie worden voltooid.

Daarnaast is er een categorie van 'oude' vergunningen van voor het BEVI besluit, die gelet op het BEVI niet gewijzigd hoeven te worden mits er geen sprake is van een saneringssituatie (kwetsbare functie binnen de risicocontour van 10-6). Voor deze categorie van bedrijven is met de deelnemers afgesproken dat zij een overzicht opstellen waarin is aangegeven in welke mate de bestaande vergunningen voldoen aan nieuwe eisen van het BEVI. In het voorjaar van 2008 zal het overzicht compleet worden gemaakt. Dit is iets later dan gepland. Tijdens de looptijd van het PUEV zal a.d.h.v. dit overzicht worden besproken welke acties worden ondernomen om ook als dit formeel niet verplicht is te voldoen aan de nieuwe eisen van het BEVI.

Sanering

Landelijk is vastgesteld dat lpg-tankstations waar binnen een straal van 25 meter vanaf het vulpunt of 15 meter vanaf de ondergrondse tank kwetsbare objecten staan ('urgente saneringen'), in 2007 gesaneerd moesten zijn. Deze urgente saneringen zijn volgens planning in 2007 voltooid.

Uiterlijk 1 januari 2010 moeten alle lpg-tankstations voldoen aan de toegestane afstanden tot kwetsbare objecten. Naar verwachting zal de doelstelling om de 'niet-urgente saneringen' in 2010 gesaneerd te hebben conform de planning worden voltooid.

Zolang de Woningwet niet is aangepast kan de verlening van bouwvergunningen niet aan het BEVI worden getoetst en kunnen nieuwe saneringsgevallen ontstaan omdat het ondoenlijk is om alle bestemmingsplannen alleen voor externe veiligheid te actualiseren. In de praktijk zijn echter nog geen concrete knelpunten gesignaleerd.

Structuurvisie externe veiligheid

Vanaf 2006 beschikt de provincie over een gebiedsgericht toetsingskader voor externe veiligheid dat voor gemeenten richtinggevend is. Dit toetsingskader is een uitwerking van het Streekplan. In 2007 hebben Nieuwegein, Amersfoort en Soest een structuurvisie uitgewerkt. In 2009 moeten alle gemeenten in het kader van de nieuwe WRO een structuurvisie hebben. De PUEV projectgroep is van mening dat in alle structuurvisies externe veiligheid moet worden uitgewerkt. In 2009 zal worden vastgesteld of deze doelstelling kan worden opgenomen in het PUEV.

De uitvoering van het programma voor dit onderdeel loopt op schema.

Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

De externe veiligheidscoördinatoren bij Provincie, Milieudiensten en gemeenten hebben de samenwerking met medewerkers ruimtelijke ordening versterkt. De kennis over externe veiligheid zit vooral bij de externe veiligheids adviseurs. Dit zijn meestal milieuambtenaren of ambtenaren openbare orde en veiligheid. Het is van belang dat de medewerkers Ruimtelijke ordening weten wanneer ze een advies moeten aanvragen. Als hulpmiddel heeft de provincie daarom het afgelopen half jaar een aandachtskaart ontwikkeld voor de ruimtelijke ordening waarop risicobronnen, contouren en bebouwingsdichtheden zijn aangegeven. Tijdens de looptijd van het PUEV zal aan de hand van de kwaliteit van de ruimtelijke plannen worden getoetst of de RO-secties van gemeenten voldoende gebruik maken van de kennis van de EV-adviseurs. In het afgelopen jaar is die kwaliteit enorm toegenomen. (Zie hieronder en in hoofdstuk 3).

Provinciale plantoetsing en advisering:

De provincie toetst niet alleen maar adviseert ook in een vroegtijdig stadium. Aan de hand van de ruimtelijke plannen die in het afgelopen jaar werden voorgelegd aan de provincie (actualisatie van ruimtelijke plannen en nieuwe ruimtelijke plannen) blijkt dat externe veiligheid meer aandacht kreeg dan voorheen en de doorwerking van externe veiligheid in ruimtelijke plannen was verbeterd. In vrijwel al deze bestemmingsplannen was externe veiligheid uitgewerkt.

In 2006 was in 60% van de ruimtelijke plannen externe veiligheid goed verwerkt. In 2007 is dit percentage gestegen tot ca. 85%. Dit is een resultaat van:

- Opname van een toetsingskader voor externe veiligheid in het streekplan.
- Een serieuze toetsing van ruimtelijke plannen op externe veiligheid in de afgelopen jaren.
- De ontwikkeling van een signaleringskaart voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid.
- Vroegtijdig overleg met gemeenten.
- En afstemming van de advisering t.a.v. ruimtelijke plannen tussen milieudiensten, veiligheidsregio en provincie.

In die gevallen dat waarin het ruimtelijk plan niet voldeed, was vaak het advies van de veiligheidsregio (regionale brandweer) niet gevoegd bij het bestemmingsplan en was niet ingegaan op maatregelen i.h.k.v. de rampenbestrijding (zelfredzaamheid, de bluswatervoorziening, opstelplaatsen brandweer, bereikbaarheid). Vaak was wel het groepsrisico berekend en aangegeven in hoeverre werd voldaan aan de oriënterende waarde. Aanvullende informatie is gevraagd en deze werd doorgaans verstrekt.

De doelstelling dat de RO-afdelingen in 2007 moesten beschikken over voldoende basiskennis is aangepast in het PUEV 2008, omdat het belangrijker is dat de RO-afdelingen weten wanneer ze gebruik moeten maken van de kennis van de externe veiligheids-specialisten.

Verantwoording Groepsrisico

De verantwoording van het groepsrisico vormt onderdeel van de vergunningverlening en de vaststelling van ruimtelijke plannen.

In het PUEV 2004-2005 was casuïstiek ontwikkeld in het kader van projecten. In 2006 was een visie ontwikkeld hoe om te gaan met de verantwoording van het groepsrisico. In 2007 is nog meer praktijkervaring opgedaan.

In het PUEV overleg is de kwaliteit van de adviezen van de regionale brandweer besproken en de doorwerking van deze adviezen in de ruimtelijke planvorming en de milieuvergunningen. Hieruit bleek dat vergunningverleners vaak vonden dat het advies van de brandweer verder strekte dan de vergunningverlening, omdat deze ook betrekking hadden op maatregelen die niet in het kader van de vergunning waren te regelen (vb. extra ontsluiting van risicobedrijf).

Afgesproken is dat:

- de brandweer in hun advies meer aan maatwerk doen t.b.v. de vergunningverlener, door aan te geven welke maatregelen onderdeel van de vergunning kunnen zijn..
- dat de vergunningverlener streeft naar een meer integrale afwegingen, door andere disciplines te betrekken in de besluitvorming of aan hun bestuurders aan te geven van welke andere disciplines acties worden verwacht.
- de vergunningverlener de Veiligheidsregio in een heel vroeg stadium (lieft vóór de vergunningaanvraag) betreft bij de uitwerking van de verantwoording van het groepsrisico.

In interprovinciaal verband wordt een project uitgevoerd waarin de adviesrol van de brandweer wordt gedefinieerd. Dit project wordt naar verwachting in 2008 afgerond.

Er is nog onvoldoende zicht in de mate waarin de in 2006 ontwikkelde visie hoe om te gaan met de verantwoording van het groepsrisico doorwerken in de vergunningverlening en de rampenbestrijding. Gedacht wordt aan de uitvoering van een audit (zie bij organisatorische versterking OP-D1). Voor het overige loopt het programma op schema.

Transport

a) Landelijke ontwikkelingen: Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Ruimtelijke ontwikkelingen en groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen leiden steeds meer tot knelpunten in Nederland. Om deze ontwikkelingen in goede banen te leiden wordt gewerkt aan een Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Bestaande en toekomstige knelpunten worden in het basisnet opgelost via 2 sporen: 1. infrastructuur, 2. permanente verbetering door bronmaatregelen, versterken van de handhaving van regelgeving en verbetering van de voorbereiding op de rampenbestrijding.

In 2007 is het volgende gedaan in het kader van het basisnet:

- De consequenties van ruimtelijke ontwikkelingen en vervoersprognoses zijn in beeld gebracht voor wegen en vaarwegen en deels voor het spoor
- Op alle rijkswegen zijn tellingen uitgevoerd om de huidige situatie goed in beeld te hebben
- Rekenmodellen zijn aangepast

- Risicoreducerende maatregelen (bronmaatregelen, bouwkundige maatregelen, ruimtelijke ordeningsmaatregelen) zijn bedacht
- Er zijn zoneringsystemen uitgewerkt
- Er zijn voorstellen uitgewerkt om de samenwerking op het gebied van de rampenbestrijding tussen bedrijfsleven en overheid te versterken.

Voorlopige conclusies zijn:

- Op vaarwegen is nog veel groei mogelijk zonder dat de veiligheidszones vergroot worden op de oevers
- De veiligheidsproblemen op wegen wordt met name veroorzaakt door het vervoer van lpg. Bronmaatregelen, maatwerk (vb. uitsluiting van een beperkt aantal rijkswegen) en zonerings kunnen leiden tot een robuust basisnet voor de weg voor de komende decennia.
- De meeste veiligheidsproblemen doen zich voor op het spoor. Dit komt omdat spoorwegen meestal gesitueerd zijn in dichtbebouwd stedelijk gebied (m.u.v. de Betuwelijn). Voor Utrecht is van belang:
 - dat er een keuze moet worden gemaakt tussen Hanzelijn en Veluweroute (via Amersfoort).
 - dat de kans groot is dat de Hanzelijn gekozen wordt.
 - en dat er onderzoek wordt gedaan naar de aanleg van een boogje vanaf de Betuweroute (Meteren) naar Noord-Nederland is, en welke gevolgen de aanleg hiervan heeft voor risico's in Nederland.
 - dat groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen bij het spoor in Woerden in de toekomst wel eens tot knelpunten kunnen leiden.
- Zoals het er nu naar uitziet wordt het basisnet in 2008 vastgesteld.
- Provincies krijgen hoogstwaarschijnlijk wettelijk de bevoegdheid om een provinciaal basisnet vast te stellen. Dit houdt dan op hoofdlijnen in, dat de provincie provinciale wegen aanwijst waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen mag plaatsvinden en aangeeft welke zoneringen in acht genomen moet worden en hoe met de verantwoording van het groepsrisico omgegaan moet worden.

b) Provinciale basisnet: Bij de totstandkoming van het PUEV werd er vanuit gegaan dat het landelijk basisnet in 2007 zou zijn afgerond en dat de provinciale uitwerking dan ook van start kon gaan. Door vertragingen in de totstandkoming van het landelijk basisnet is de provinciale uitwerking ook vertraagd. Het is nodig om te wachten op resultaten van het landelijk basisnet, omdat er eerst helderheid moet zijn over de te hanteren zonerings en de bevoegdheden van de provincie. In 2007 hebben er gelet op de totstandkoming van het landelijk basisnet wel veel voorbereidende werkzaamheden plaatsgevonden om de geplande provinciale beleidsvisie voor transport te ontwikkelen.

c) Gemeentelijke routeringen

De provincie streeft naar de invoering van een provinciedekkend routenet in 2008. Deze doelstelling is onderdeel van het Strategische Mobiliteits Plan van de provincie Utrecht en de verkeers- en vervoersplannen van het Bestuur Regio Utrecht.

De volgende gemeenten hebben nu een een routing ingevoerd: De gemeenten Utrecht, Amersfoort, Breukelen, Nieuwegein, Veenendaal, Renswoude, Rhenen, Abcoude, Oudewater, Bunschoten, Montfoort, Soest, Woudenberg, Baarn, de Heuvelrug, Maarssen, Houten, Bunnik, De Bilt, Eemnes en Leusden.

De routing is bijna vastgesteld bij de gemeenten Wijk bij Duurstede, Zeist en Vianen. In deze gemeenten zal de route in het voorjaar van 2008 zijn vastgesteld. In Woerden moet nog een bestuurlijk besluit worden genomen. De besluitvorming in Lopik en De Ronde Venen is in verband met de ontwikkeling van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen uitgesteld, omdat deze zijn gelegen aan verbindingswegen waarvoor regionaal geen alternatief is.

De gemeentelijke routeringen zijn goed in te passen in de ontwikkeling van het provinciaal basisnet.

Er is in 2006 een handhavingsspiloot uitgevoerd waarbij de regionale politie is opgeleid en het transport van gevaarlijke stoffen heeft gehandhaafd op provinciale en gemeentelijke wegen. Een evaluatie zou plaatsvinden door de regionale politie in de 2^e helft van 2007. Dit is door een gebrek aan prioriteit bij de regionale politie niet uitgevoerd. Het versterken van de handhaving zal ook onderdeel uitmaken van het landelijke basisnet. Als alle routeringen zijn ingevoerd zal er een lobby worden gestart om de handhaving van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de gemeentelijke en provinciale wegen in het algemeen en in het bijzonder in Utrecht te versterken.

Risicocommunicatie

In de 2007 zijn voorbereidende werkzaamheden verricht om te komen tot een risicocommunicatieprogramma. Een literatuurstudie is verricht naar reeds opgestelde risicocommunicatieprogramma's. In interprovinciaal verband is een kennistafel voor risicocommunicatie ingericht waarbij kennis en ervaringen die zijn opgedaan in Groningen, Noord-Brabant en bij de DCMR zijn gedeeld met andere provincies/gemeenten. Naar de risicoperceptie bij burgers in de provincie is in 2007 een onderzoek gedaan in het kader van de Peiling Milieuhinder die periodiek plaatsvindt in het kader van het Provinciale Milieubeleidsplan.

In de 1^e helft van 2008 wordt het programma afgerond. Het zal onderdeel zijn van een integrale veiligheidscommunicatie waarin aandacht wordt besteed aan overstromingsrisico's, rampenbestrijding en externe veiligheid.

De provincie beschikt over een provinciesite voor externe veiligheid. Risicocommunicatie is een verplicht onderdeel in het kader van de besluitvorming van ruimtelijke plannen en milieuvergunningen.

De uitvoering van dit menu-onderdeel loopt op schema.

2.3 Financiën

Voor 2007 is € 781.990 beschikbaar. In de 2007 is een bedrag uitgegeven van € 789.495,33. Hiervan werd ca. 18% besteed aan materiele middelen en ca. 72% aan personeel. Het bestede budget is iets hoger dan het beschikbare budget. Als we daarentegen de cumulatieve bestedingen bekijken van 2006 en 2007 dan is er sprake van een onderbesteding van € 118.487:

- Voor 2006 en 2007 is het te ontvangen bedrag € 1.606.859.
- In 2006 en 2007 is uitgegeven € 1.434.927,05
- Verplichtingen zijn aangegaan voor een bedrag van € 53.445

Het resterende (onverplichte) budget van € 118.487 wordt in 2008/2009 aangewend voor:

- Het opvangen van eventuele tegenvallers in 2008:
 - extra kosten transport (vb. financiering tellingen gevaarlijke transporten op provinciale/gemeentelijke wegen),
 - extra kosten voor vergunningverlening/sanering lpg tankstations,
 - de uitwerking van externe veiligheid in ruimtelijke ordening/structuurvisies,
 - eventueel extra kosten voor het uitwerken van het risicocommunicatieprogramma.
- De uitvoering van werkzaamheden in verband met de invoering van de maatlat externe veiligheid die inmiddels landelijk is vastgesteld.
- De uitvoering van de in 2009 geplande audit naar de kwaliteit van de uitvoering.

De personele kosten zijn bepaald door het aantal uren te vermenigvuldigen met het uurtarief. Dit uurtarief wijkt in een aantal gevallen af van de begroting van het programma. Dat heeft tot gevolg dat de betreffende organisatie minder uren konden declareren om binnen hun budget te blijven. Tot dusver heeft dit bij de betrokken organisaties niet geleid tot knelpunten.

Volgens de subsidieregelingen moeten de projectaanpassingen en de belangrijke financiële afwijkingen (meer dan 10 procent van de projectbegroting) worden gemeld. Uit het onderstaande overzicht kan afgeleid worden dat er in 2007 sprake is geweest van fluctuaties die niet hebben geleid tot grote onder- of overbestedingen.

Hieronder is per menu-onderdeel aangegeven wat de financiële afwijkingen zijn:

Risico-inventarisatie

Ri-P1 en Ri-P2: Het gaat om projecten die doorgeschoven zijn van 2006 naar 2007. De middelenbehoefte voor deze projecten was hoger dan gepland (ca. € 17.500) dit komt omdat er meer overleg nodig was dan gepland om te bepalen hoe met de invoer van gegevens waarvan de opname in het RRGs niet verplicht is, moest worden omgegaan. De overschrijding is gedekt uit de onderbesteding op RI-P4 en RI-A1. Dit wijkt v.w.b. Ri-P1 af van hetgeen in de Jaarrapportage 2006 is vermeld namelijk dat de overschrijding van kosten zou worden gedekt uit onderbesteding op OP-A1.

Ri-P4, Er is sprake van een onderbesteding (€ 21.050) . Dit vloeit voort uit de conclusie die in het kader van Ri-P2 is getrokken om geen bedrijven onder de drempelwaardentabel (= niet BEVI-bedrijven) in te voeren in het Risicoregister.

RI-A1/A2: Hiervoor is sprake van een onderbesteding (ca. € 17.500). Omdat de verplichte gegevens al grotendeels waren ingevoerd was minder budget nodig. In het PUEV 2008 is de ureninzet voor RI-A1 en A2 ook verlaagd.

Algemene conclusie t.a.v. RI: wijziging van doelstelling en het werklast onderzoek hebben geleid tot een lagere middeleninzet en tot verlaging van het budget voor RI in 2008 tot en met 2010.

Externe veiligheid bij Vergunningverlening en handhaving

VH-P1/VH-A1/A2: Er is sprake van een onderbesteding op het onderdeel vergunningverlening (ca. € 60.000). Dit is vooral veroorzaakt doordat er een nieuwe Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen is vastgesteld. De vergunningverleners hebben op deze nieuwe regeling gewacht voor het actualiseren van LPG-vergunningen. In 2008 zal de inhaalactie worden voltooid.

VH-A3: er is sprake van een overbesteding (€ 70.000). De middelen zijn aangewend voor de versterking van de handhaving van BRZO-bedrijven. Daarvoor is in 2006 een contract gesloten zoals is vermeld in de jaarrapportage 2006. De overbesteding is met name gedekt uit onderbestedingen op het onderdeel VH-A1.

Sanering

SA-P5: Er is sprake van een onderbesteding (ca. € 24.000). De uren zijn gedeclareerd in het kader van VH-A1 Zie voor de toelichting VH-A1.

Transport van gevaarlijke stoffen.

TG-P1/P2: er is sprake van een overbesteding (ca. € 10.000). De voorbereiding van de provinciale beleidsvisie t.a.v. landelijke ontwikkelingen kosten meer uren dan was voorzien. Nederland loopt met de ontwikkeling van een basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen voor op andere landen. Dit betekent dat er geen voorbeelden beschikbaar zijn. Dit leidt tot extra werk en bemoeilijkt de inschatting van te maken kosten. De dekking kan worden gevonden in onderbesteding op de onderdelen: TG-P3, TG-P5, TG-A1.

TG-P3: De uitvoering van dit onderdeel kostte minder uren dan was voorzien (€ 3200 onderbesteding) en wordt gedeeltelijk ook opgepakt in het kader van het landelijk basisnet (Zie TG-P1/P2)

TG-P4: Door de vertraging van het Landelijk basisnet zijn de middelen die voor TG-P4 waren gereserveerd niet aangewend.

TG-P5/A1: Er is sprake van een overbesteding van ca. € 6000 bij de ondersteuning van gemeenten bij de invoering van de routing en een onderbesteding van ca. € 9000 bij het beheer van de routing. Dit komt omdat meer gemeenten druk bezig zijn geweest met de vaststelling van de routing dan met het beheer van de routing.

Structuurvisie externe veiligheid

SV-P1: Er is sprake van een kleine overschrijding van het budget met ca. € 2900. De kosten van structuurvisies waren wat hoger dan gepland.

Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

Signaleringskaart: De projecten die samenhangen met het realiseren van de signaleringskaart zijn RO-P2, P3 en P5. Voor deze projecten was in totaal een budget van ca. € 30.000 gereserveerd. Van dit budget werd ca. € 10.000 niet besteed. Voor RO-P2 en RO-P3 was sprake van een overbesteding (ca. € 10.000) en voor RO-P5 was sprake van een onderbesteding (€ 20.000).

RO-A1: Het budget werd overschreden met ca. € 80.000. Deze extra investering leidde wel tot een spectaculaire verbetering van de kwaliteit van ruimtelijke plannen (zie successen)

Verantwoording groepsrisico

GR-A1: Er is sprake van een onderbesteding. Van ca. € 29.000. De veiligheidsregio heeft minder uren gemaakt dan was voorzien. Dit hangt nauw samen met organisatorische ontwikkelingen in de veiligheidsregio. De opbouwfase van de veiligheidsregio vergt meer menskracht dan was voorzien.

GR-A2 Het gewest Eemland en de Milieudienst NWU hebben uren gestoken in visie-ontwikkeling t.a.v. de verantwoording van het groepsrisico. Deze waren niet voorzien en daarom is er een kleine overschrijding van het budget ca. € 2000.

Risicocommunicatie

RC-P1/P2: er is sprake van een onderbesteding (ca.€ 18.000). Gemaakte uren zijn geboekt op OP-A1. Daarnaast heeft de Veiligheidsregio te weinig uren gedeclareerd voor RC-P1/P2. Dit kan leiden tot een hogere claim van de veiligheidsregio in 2008.

Voor RC A1 en P3 was sprake van kleine budget overschrijdingen (totaal ca. € 2500)

Organisatorische versterking en professionalisering

OP-P1: Dit onderdeel is doorgeschoven van 2006 naar 2007. Er is sprake van een overbesteding (ca. € 3500) omdat de uitvoering van het werklust onderzoek meer uren vergde dan was voorzien in 2006.

OP-P2: voor de doorwerking van het werklust onderzoek naar het PUEV 2008 was ook meer overleg nodig dan gepland. De overbesteding was ca € 7500.

OP-P3: Voor scholing was daarentegen sprake van een onderbesteding van ca. € 7000. Een aantal deelnemers hebben hun deelname aan een cursus vooruitgeschoven naar 2008.

OP-A1: Er is sprake van overbesteding omdat uren i.p.v. op RC en OP-P4 zijn geschreven op OP-A1 en omdat meer uren nodig waren voor de opbouw van de organisatie rondom het PUEV (in totaal ca. € 21.000).

OP-A2: T.b.v. de samenwerking tussen de provincies zijn meer uren gemaakt dan gepland. Uiteindelijk komt dit de provincie weer ten goede, aangezien de provincies gezamenlijk ca. € 1 mln besteden aan samenwerkingsprojecten.

Algemene conclusie t.a.v. OP: Het PUEV bevindt zich in de opbouwfase zowel binnen de provincie als interprovinciaal. Dit vergde meer uren dan was gepland. De dekking kan worden gevonden in onderbestedingen op andere menu-onderdelen en niet-bestede middelen in 2006.

3.0 Voortgang op de menukaartonderdelen Successen en tegenvallers 2007.

Hieronder zijn de belangrijkste successen die in 2007 met de uitvoering van het PUEV zijn behaald vermeld. Tevens zijn enkele tegenvallers benoemd.

Belangrijkste successen

1. In 2006 waren er 10 gemeenten met een routing. In 2007 is dit aantal toegenomen tot 21. De planning was 20.
2. De provincie Utrecht en de gemeente Utrecht hebben in 2007 actief deelgenomen aan de ontwikkeling van het landelijke basisnet (spoor, rijkswegen, vaarwegen) voor gevaarlijke stoffen die vanwege de vervoers- knooppunt functie van Utrecht, voor onze provincie van groot belang is. In 2007 zijn belangrijke stappen gezet bij de ontwikkeling van het basisnet vaarwegen en het basisnet weg. Het vervoer van ammoniak van Geleen naar IJmuiden (via Utrecht) over het spoor zal worden gestaakt. Het vervoer van chloor is met ingang van 2006 al gestaakt. Amersfoort heeft daarin een actieve rol vervuld.
In 2007 is duidelijk geworden dat op grond van prognoses voor de groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de geïnventariseerde ruimtelijke ontwikkelingen, knelpunten zich het meest zullen voordoen langs het spoor en minder langs wegen en het minst langs vaarwegen. De knelpunten rondom wegen worden alleen veroorzaakt door vervoer van lpg.
3. De inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen zijn ingevoerd in het risicoregister en de risicokaart. Dit betekent dat de beheersfase is gestart voor deze inrichtingen.
4. Om te voldoen aan de landelijk vastgestelde eisen (“Maatlat”) voor de handhaving van bedrijven die vallen onder het Besluit Risico Zware Ongevallen zijn er in 2006 samenwerkings afspraken gemaakt tussen de Provincies Utrecht en Flevoland om door samenwerking de kritische massa voor de uitvoering van deze taak te versterken. Daarnaast is de samenwerking versterkt tussen de provincie en een aantal gemeenten in de provincie. Dit laatste is gefinancierd uit de rijksmiddelen voor PUEV. In maart van 2007 is door GS van Utrecht een inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld. In 2007 hebben bijna alle gemeenten m.u.v. Maarssen een Inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld.
5. In 2006 was in 40% van de ruimtelijke plannen externe veiligheid niet goed verwerkt. In 2007 is dit percentage gedaald tot ca. 15% . Dit is een resultaat van:
 - Opname van een toetsingskader voor externe veiligheid in het streekplan.
 - Een serieuze toetsing van ruimtelijke plannen op externe veiligheid in de afgelopen jaren.
 - De ontwikkeling van een signaleringskaart voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Vroegtijdig overleg met gemeenten.
 - En afstemming van de advisering t.a.v. ruimtelijke plannen tussen milieudiensten, veiligheidsregio en provincie.
6. Een aantal gemeenten heeft een beleidsvisie (‘structuurvisie’) opgesteld voor externe veiligheid (Houten, Nieuwegein, Veenendaal, Amersfoort, Utrecht). Daarin is o.a. aangegeven hoe de gemeente in ruimtelijke plannen omgaan met externe veiligheid.
7. Er is in 2006 in de jaarrapportage door GS een saneringsprogramma opgesteld voor inrichtingen die niet voldoen aan de eisen van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. De

urgente saneringen zijn volgens planning afgerond in 2007. De minder urgente saneringen zullen naar verwachting voor 2010 zijn afgerond.

8. De PUEV projectgroep, met de in de inleiding genoemde deelnemers, functioneert goed. Er wordt goed samengewerkt. Afspraken worden nagekomen. Informatie wordt gedeeld. Knelpunten worden besproken en er wordt gewerkt aan het oplossen daarvan.
9. In de rijks subsidieregeling voor het programma externe veiligheid is als voorwaarde/doelstelling geformuleerd dat in 2006 25% van het budget moet zijn aangewend voor eigen formatie (i.p.v. de inhuur van adviesbureaus) en in 2010 75%. In 2007 is van het bestede budget 72% besteed aan formatie. Dus de doelstelling voor 2010 is al bijna gehaald. Er is het afgelopen jaar en in 2006 veel geïnvesteerd in het vergroten van de beschikbare kennis d.m.v. opleidingen.

Tegenvallers 2007

1. Veel bestaande bestemmingsplannen zijn vastgesteld voordat het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) van kracht werd. Het verlenen van de bouwvergunning mag op grond van de huidige Woningwet nog niet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Circulaire Risiconormering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Zolang dit niet goed is geregeld in de wet kunnen er in theorie nieuwe saneringssituaties ontstaan. Het is namelijk ondoenlijk om op korte termijn alle oude bestemmingsplannen aan te passen aan het BEVI. Het Ministerie van VROM had toegezegd dat de aanpassing van de Woningwet aan het BEVI in 2007 geregeld zou worden. Dit is nog niet gebeurd. Een meevaller is dat er tot dusver in Utrecht nog geen voorbeelden gevonden zijn, dat bouwvergunningen op grond van het bestaande bestemmingsplan moest worden afgegeven waardoor er een nieuwe saneringssituatie ontstond. Het risico daarop blijft echter bestaan.
2. De totstandkoming van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vertraagd, waardoor ook de ontwikkeling van een provinciale visie op de gevolgen van het basisnet nog niet ter hand is genomen. Belangrijk is dat er bij gemeenten onzekerheid bestaat in hoeverre zij bij de ruimtelijke planvorming rekening moeten houden met mogelijke uitkomsten van het basisnet. De verwachting is dat het landelijk basisnet in 2008 afgerond zal worden.
3. De handhaving van de gemeentelijke routing moet worden versterkt. De regionale politie zou in 2007 de uitgevoerde handhavingspilot evalueren en verbreden tot een provinciebrede aanpak. De regionale politie heeft de afspraken niet nagekomen en heeft na herhaaldelijk aandringen niets meer van zich laten horen. Als de in het voorjaar geplande routeringen zijn ingevoerd zal er een lobby worden gestart om de handhaving van het vervoer van gevaarlijke stoffen op gemeentelijke en provinciale wegen te versterken.

Hoofdstuk 4 Uitgebreid overzicht voortgang op menu-onderdelen

In dit hoofdstuk is een uitgebreid overzicht over de voortgang van de menu-onderdelen weergegeven:

Onderdeel 1 Risicoregistratie

Doelen

Inventarisatie conform (ontwerp-)Registratiebesluit

- RI-D1: eind 2006: alle relevante inrichtingen (reikwijdte Registratiebesluit) zijn door de bevoegde instanties (provincie en gemeenten) **goed, volledig** (waaronder ook de risicocontouren) ingevoerd en uniform ingevoerd in RRGs.

Rapportage:

Alle inrichtingen zijn in 2006 conform de planning in het RRGs ingevoerd. Het gaat voornamelijk om de verplichte velden. Deze zijn ingevuld. De beheersfase is ingetreden. In het afgelopen jaar is gebleken dat de gegevens door het RIVM niet altijd goed zijn overgenomen. Voor de meeste gemeenten is dit euvel verholpen.

- RI-D2: eind 2006: goede toegankelijkheid en toepasbaarheid voor alle doelgroepen (bevoegde instanties én gebruikers); dit geldt zowel voor het risicoregister (RRGS) als voor de (RRGS-gerelateerde onderdelen van de) provinciale risicokaart (PRK).

Rapportage:

Het RRGs is per 2006 goed toegankelijk voor de doelgroepen. In het afgelopen half jaar is gebleken dat Het RRGs als systeem nog niet optimaal heeft gefunctioneerd.. Hierover vindt overleg plaats met het RIVM.

De voor 2006 geformuleerde doelstelling voor de risicokaart is gerealiseerd. De provinciale risicokaart is goed toegankelijk. Alleen zijn de gegevens niet actueel en dus niet goed bruikbaar voor de gebruiker. De te verrichten aanpassingen aan de risicokaart vinden plaats in de 1^e helft van 2008.

- RI-D3: eind 2006: er **zijn afspraken** gemaakt over het beheer van het risicoregister door de bevoegde instanties: voor wat betreft organisatie, in financiën en de inbedding in de relevante werkprocessen.

Rapportage:

Dit onderdeel was vertraagd in 2006 en liep door in 2007, omdat eerst is onderzocht wat nut/noodzaak van het RRGs is voor de hulpverlening en de R.O.-medewerker. Inmiddels zijn afspraken gemaakt om de verplichte velden in te voeren, het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico en de 10-8 contour bij nieuwe inrichtingen en voorzover bekend bij bestaande inrichtingen. De provincie zal hiervoor beschikbare informatie ter beschikking stellen aan de gemeenten. Voor de informatiebehoefte vanuit de hulpverlening zijn andere gegevensbestanden beschikbaar. Dit heeft geleid tot aanpassing van het programma van 2008-2010.

- RI-D4: vanaf 2007: **RRGS is in beheer** bij de bevoegde instanties (actualiseren/wijzigen, toevoegen/verwijderen).

Rapportage:

De beheersfase is ingetreden. In de 2008 worden 1% letaliteitsgrenzen en 10-8 contouren voor categorale bedrijven vastgesteld en bepaald voor welke bedrijven in de aandachtkaart deze gegevens nog ontbreken (zie onderdelen RO)

RI-D5: 2008: **gebruik RRGs bij de diverse doelgroepen (bevoegde instanties én gebruikers) is vanzelfsprekend**; dit geldt zowel voor het risicoregister (RRGS) als voor de (RRGS-gerelateerde onderdelen van de) provinciale risicokaart (PRK).

Rapportage:

Voor de hulpverlening is een bedrijvenbestand beschikbaar met meer relevante informatie dan het RRGs. Het RRGs is voor de hulpverlening geen vanzelfsprekend bestand. Voor de RO geldt dat ook omdat de gegevens die nu zijn beschikbaar gekomen in de Aandachtskaart r.o. niet beschikbaar zijn in het kader van het RRGs en de Provinciale Risicokaart. De Risicokaart biedt wel goede mogelijkheden om gegevens vanuit deze aandachtkaart over te nemen en te gaan beheren. **Deze doelstelling is aangepast in het PUEV 2008-2010.**

P/A	Projecten	2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
RI-P1	Organisatie: opstellen protocol voor het beheer van het risicoregister (Registratiebesluit: organisatorisch, inbedding in relevante werkprocessen, financieel) + mogelijke verbreding daarvan t.g.v. drempelwaardentabel (afhankelijk uitkomst RI-P2)	Zie OP-P1	Loopt door in 2007			
Rapportage: Dit onderdeel was vertraagd omdat eerst is onderzocht wat nut/noodzaak van het RRGs is voor de hulpverlening en de R.O.-medewerker. Inmiddels zijn workshops gehouden en zijn in de PUEV-projectgroep afspraken gemaakt om de verplichte velden in te voeren, het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico en de 10-8 contour bij nieuwe inrichtingen en voorzover bekend bij bestaande inrichtingen. De provincie zal hiervoor beschikbare informatie ter beschikking stellen aan de gemeenten. Voor de informatiebehoefte vanuit de hulpverlening zijn andere gegevensbestanden beschikbaar. De consequenties van deze afspraken voor de financiering zullen in de 1 ^e helft van 2008 worden bepaald. De mogelijke verbreding naar bedrijven die onder de drempelwaarden zitten is komen te vervallen in het PUEV 2008-2010						
RI-P2	Informatie: bepalen informatiebehoefte, kwaliteitseisen, reikwijdte en diepgang t.b.v. drempelwaardentabel		Loopt door in 2007			
Rapportage: De mogelijke verbreding naar bedrijven die onder de drempelwaarden zitten is komen te vervallen in het PUEV 2008-2010.						
Implementeren: invoer						
RI-P3	Uitvoering: invoer RRGs (vervolg PUEV1)					
Rapportage Dit is al gebeurd						
RI-P4	Uitvoering: invoer drempelwaardentabel					
Rapportage: De mogelijke verbreding naar bedrijven die onder de drempelwaarden zitten is komen te vervallen in het PUEV 2008-2010.						
Beheren						

RI-A1	Uitvoering: beheer RRGS (conform RI-P1)					
Rapportage: De volgende organisaties hebben in 2007 gegevens ingevoerd in het risicoregister: <ul style="list-style-type: none"> • Milieudienst Zuidoost Utrecht, • Gewest Eemland, gemeente Utrecht, • gemeente Nieuwegein, • gemeente Veenendaal, • gemeente Soest. • De Milieudienst NWU 						
RI-A2	Uitvoering: beheer drempelwaarden-tabel (conform RI-P1 en RI-P2)		Zie RI-A1			
Rapportage; Zie RI-P2						
A	Uitvoering: communicatie over RRGS en drempelwaardentabel	Zie 'risicocommunicatie'				

Onderdeel 2 Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving:

Doelen

Voor de vergunningverlening:

- VH-D1: [3 jaar na inwerkingtreding BEVI](#): alle urgente saneringssituaties zijn ook daadwerkelijk gesaneerd.

Rapportage:

Veel gemeenten, milieudiensten zijn druk bezig geweest met het begrenzen van de doorzet voor lpg tankstations. De urgente saneringen zijn afgerond in 2007.

- VH-D2: [2010](#): alle niet-urgente saneringssituaties zijn ook daadwerkelijk gesaneerd; dit gebaseerd op een saneringsprogramma. (Zie voor de rapportage onderdeel 3)

Rapportage:

Er waren bij de deelnemers nog veel zorgen over de mate waarin de branche de saneringsafspraken zal naleven. Het afgesloten lpg-convenant tussen rijk en de branche heeft geen juridisch bindend karakter. Daarover is gesproken met het Ministerie van VROM.

De verwachting is dat de meeste niet urgente saneringen in 2008 worden voltooid.

- VH-D3: [Vanaf 2006](#): beheersituatie: doorwerking BEVI bij wijziging bestaande vergunningen, daar waar en wanneer noodzakelijk ('ambtshalve'); eventueel aan de hand van genormeerde actualisatiefrequentie (eenmaal per x jaar).

Rapportage:

Vanaf 2006 is er sprake van een beheersfase waarbij het BEVI wordt toegepast bij nieuwe vergunningen en wijziging van bestaande vergunningen.

Aanvullend gaven deelnemers in 2007 een overzicht van de mate waarin bestaande vergunningen die niet worden gewijzigd of vernieuwd voldoen aan de nieuwe eisen van het BEVI. Formeel hoeven deze vergunningen niet te worden aangepast aan het BEVI. De meeste gegevens zijn in 2007 binnen. In het voorjaar van 2008 wordt dit compleet gemaakt. Tijdens de looptijd van het PUEV zal a.d.h.v. dit overzicht worden besproken welke acties worden ondernomen om toch ook voor deze categorie bedrijven zoveel mogelijk te voldoen aan de nieuwe eisen van het BEVI.

- VH-D4: [Vanaf 2006](#): beheersituatie: doorwerking BEVI bij behandeling nieuwe aanvragen, daar waar en wanneer aan de orde (initiatief bedrijf: uitbreiding, wijziging, nieuw).

Rapportage:

Er is al sprake van een beheerssituatie v.w.b. de toepassing van het BEVI bij nieuwe vergunningaanvragen en wijzigingen

<ul style="list-style-type: none"> VH-D5: Vanaf 2006 zal de regionale brandweer actief reageren op de adviesverzoeken betreffende de verantwoordingsplicht.
Rapportage: Dit gebeurt al.

Projecten:

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
VH-P1	Informatie: inzicht in actualiteit Wm-vergunningen voor wat betreft EV		Loopt door in 2007	Loopt door in 2008		
Rapportage: Zie VH-D3						
VH-P3	Organisatie: werklasteronderzoek vergunningverlening en handhaving + borging doorwerking EV in vergunningverlening en handhaving	Zie OP-P1	Is doorgelopen in 2007 en afgerond			
Rapportage: Zie OP-P1						
VH-P4	Kennis: kennisniveau medewerkers vergunningverlening en handhaving	Zie OP-P3				
Rapportage: Zie OP-P3						
Implementeren: saneren						
VH-P	Uitvoering: saneren urgente situaties	Zie 'sanering'				
Rapportage:						

VH-P	Uitvoering: saneren niet-urgente situaties, op basis van provinciaal saneringsprogramma	Zie 'sanering'					
Rapportage; Er is een saneringsprogramma opgesteld. Er is in de 1 ^e helft van 2007 met name gewerkt aan begrenzing van de doorzet van LPG tankstations. Dit zal ook in de 2 ^e helft van 2007 prioriteit hebben.							
Beheren							
VH-A1	Uitvoering: wijzigen/actualiseren bestaande Wm-vergunningen voor wat betreft EV						
Rapportage: <ul style="list-style-type: none"> Het provinciale vergunningenbestand is doorgelicht. Interne werkafspraken zijn gemaakt tussen afdelingen om onderlinge samenwerking aan vergunningen, handhaving nog beter te borgen in de processen. Zie verder bij VH-A4. De gemeente Nieuwegein is bezig geweest met de sanering van Ecolab, die vóór 2010 gesaneerd moet zijn. Voor 7 LPG tankstations is inmiddels de doorzet vastgelegd. Het Gewest eemland is het afgelopen met name bezig geweest met LPG tankstations en een ammoniak koelinstallatie. Soest heeft het afgelopen jaar zich bezig gehouden met drie inrichtingen (2 LPG tankstations en opslag van gevaarlijke stoffen). Veenendaal heeft zich beziggehouden met 4 lpg tankstations en de vergunningaanvraag voor een BRZO-bedrijf. De gemeente Renswoude heeft gewerkt aan de sanering van één LPG tankstation (urgente sanering). De doorzet wordt aangepast vóór 1 oktober 2007. De gemeente Utrecht is met name bezig geweest met LPG tankstations (doorzet vastleggen), met een aantal opslagen voor gevaarlijke stoffen (o.m. ammoniak). De Milieudienst ZOU en de Milieudienst NWU hebben zich het afgelopen jaar met name beziggehouden met de vergunningverlening aan een aantal LPG-tankstations, en daarnaast met de opslag van gevaarlijke stoffen (o.m. ammoniak). Voor het grootste deel van de lpg tankstations zal de doorzet in 2008 worden vastgelegd. Voor het overige zijn er geen achterstanden in de vergunningverlening. 							
VH-A2	Uitvoering: behandeling nieuwe Wm-aanvragen voor wat betreft EV	Zie VH-A1					
Rapportage; Zie VH-A1							
VH-A3	Implementatie BeteRZO						
Rapportage: <ul style="list-style-type: none"> In maart van dit jaar is door GS van Utrecht een inspectieprogramma opgesteld. Bijna alle gemeenten m.u.v. Maarssen heeft dit Inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld. De gemeente Nieuwegein heeft het Inspectieprogramma vastgesteld en werkt t.a.v BRZO nauw samen met de provincie. Bij de gemeente Veenendaal is gewerkt aan de totstandkoming van een VR. Een vergunningaanvraag is in behandeling genomen. Er wordt samengewerkt met de DCMR. 							

- De BRZO-vergunningen van de gemeente Utrecht zijn actueel. Er wordt voldaan aan de maatlat. De taken worden uitgevoerd door de DCMR.
- De Milieudienst NWU heeft de werkzaamheden t.a.v. 2 BRZO bedrijven uitbesteed aan de DCMR.
- Het Gewest Eemland heeft de inspectie uitbesteed aan de DCMR

Onderdeel 3 Sanering

Doelen

- SA-D1: De op grond van BEVI te sanering inrichtingen is in 2010 voltooid:
 - eind 2007: sanering situaties binnen de 10-5 PR-contour (urgent)
 - eind 2010: sanering situaties binnen de 10-6 PR-contour (minder urgent)

Rapportage:

- SA-D2: Er ontstaan geen nieuwe saneringssituaties meer

Rapportage: Zolang de Woningwet niet is aangepast kan de verlening van bouwvergunningen niet aan het BEVI worden getoetst en kunnen nieuwe saneringsgevallen ontstaan omdat het ondoenlijk is om alle bestemmingsplannen alleen voor externe veiligheid te actualiseren. Er zijn nog geen knelpunten bekend.

Projecten

P/A		2006
Exploreren		
SA-P1	Kennis: inventarisatie sanerings-situaties voor wat betreft PR + aansluiting op saneringsinitiatieven van rijk en markt	Zie PUEV1
Rapportage:		
SA-P2	Kennis: inventarisatie sanerings-situaties voor wat betreft GR (met oriënterende waarde als grens) en op grond daarvan overwegen om ook hiervoor een saneringsdoelstelling te formuleren + aansluiting op sanerings-initiatieven van rijk en markt	Zie PUEV1
Rapportage:		
Implementeren: saneren		

SA-P4	Uitvoering: opstellen provincie-breed saneringsprogramma	
Rapportage: Er is een saneringsprogramma opgesteld.		
SA-P5	Uitvoering: opstellen individuele saneringsplannen	
Rapportage: De gemeenten en milieudiensten hebben de afgelopen periode saneringsplannen uitgewerkt en uitgevoerd. Er is in 2007 met name gewerkt aan begrenzing van de doorzet van LPG tankstations. De urgente saneringen zijn in 2007 afgerond. In Nieuwegein is er een gasleiding die door een wijk loopt maar gedimensioneerd is voor een weiland. Vanwege de onduidelijkheden die er nu landelijk zijn over de in acht te nemen zonering is nu nog onduidelijk of er sprake is van een saneringsgeval. Er wordt overlegd met de Gasunie over vervanging van de gasleiding. Verder is onduidelijk of er sprake is van saneringsgevallen bij de Zuidersluis. Volgens de werkgroep Vaarwegen van het Basisnet is daar geen sprake van, maar deze baseert zich op een rekenpakket die geldt voor de doorgaande vaart. Bij Ecolab is sprake van een sanering die voor 2010 moet worden gerealiseerd.		
SA-P6	Uitvoering: uitvoering urgente saneringsplannen / realisatie provinciaal saneringsprogramma	Zie SA-P5
Rapportage: zie boven bij SA-P5 De verwachting is dat de urgente LPG saneringen in 2007 zijn afgerond.		
SA-P7	Uitvoering: uitvoering minder-urgente saneringsplannen / realisatie provinciaal saneringsprogramma	Zie SA-P5
Rapportage: De gemeenten en milieudiensten hebben de afgelopen periode saneringsplannen uitgewerkt en uitgevoerd. Vaak betreft het het beperken van de lpg doorzet. Een saneringsprogramma is gevoegd bij deze rapportage. Naar verwachting zullen de minder-urgente saneringen voor 2010 zijn gesaneerd.		
Beheren		
SA-A1	Uitvoering: monitoring gesaneerde situaties, via 'EV in vergunning-verlening' en 'RO en EV'	Zie 'EV en vergunningverlening' en 'EV en ruimtelijke ordening'
Rapportage: Er is een saneringsprogramma opgesteld. N.a.v. wijzigingen in het REVI (afstandentabel) en uitgevoerde saneringen wordt dit programma in de 2 ^e helft van 2007 aangepast.		

Onderdeel 4. Transport van gevaarlijke stoffen

Doelen

Vanaf 2010 wil de provincie een aanmerkelijke verbetering van externe veiligheid realiseren op het gebied van transport: sluijverkeer reduceren met minstens 50%, handhavingsactiviteiten starten, knelpunten reduceren met 50%.

Rapportage:

Het afgelopen jaar is veel tijd gestoken in de ontwikkeling van een landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de totstandbrenging van een provinciedekkende routing in de provincie.

In 2010 hebben we een beheersituatie bereikt:

- TG-D1: In 2007 is er een provinciale visie voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg ter uitwerking van het PVVP en het PMP en in relatie tot landelijke ontwikkelingen als de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het landelijk basisnet (inclusief resultaat ketenstudies).

Rapportage: naar verwachting zal in 2007 het landelijk basisnet nog niet zijn vastgesteld en daarom zal de vaststelling van een provinciale visie van de gevolgen voor het basisnet voor de provincie ook uitgesteld worden. De provincie heeft wel veel tijd gestoken in de ontwikkeling van de provinciale visie gelet op de landelijke ontwikkelingen.

- TG-D2: Vanaf 2007 werkt deze visie door in vervoersplannen en vervoersbesluiten van provincie en gemeenten.

Rapportage: **Idem**

TG-D3: Er is vanaf 2007 een provinciedekkende route gevaarlijke stoffen ingesteld en geïmplementeerd, in goede aansluiting op routing in buurprovincies / - gemeenten én het landelijk basisnet (inclusief resultaat ketenstudies).

Rapportage:

De volgende gemeenten hebben nu een routing ingevoerd. De gemeenten Utrecht, Amersfoort, Breukelen, Nieuwegein, Veenendaal, Renswoude, Rhenen, Abcoude, Oudewater, Bunschoten, Montfoort, Soest, Woudenberg, Bunnik, Heuvelrug, Baarn, Maarssen, Houten, De Bilt, Leusden en Eemnes. De routing is bijna vastgesteld bij de gemeenten Wijk bij Duurstede, Zeist, Vianen. In Woerden moet nog een bestuurlijk besluit worden genomen. De besluitvorming in Lopik en De Ronde Venen is in verband met de ontwikkeling van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgesteld omdat deze zijn gelegen aan verbindingswegen waarvoor regionaal geen alternatief is. De provincie streeft naar een provinciedekkend routenet in 2008.

Het ontwikkelde provinciedekkende routenet is onderdeel van het Strategische Mobiliteits Plan van de provincie Utrecht en de verkeers- en

<p>vervoersplannen van het Bestuur Regio Utrecht.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • TG-D4: De routing wordt <u>vanaf 2008</u> actief gehandhaafd.
<p>Rapportage: Er is een pilot uitgevoerd waarbij de regionale politie is opgeleid en het transport van gevaarlijke stoffen heeft gehandhaafd op provinciale en gemeentelijke wegen. Een evaluatie zou plaatsvinden in 2007 maar de prioriteit gaf hier te weinig prioriteit aan.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • TG-D5: Organisatorische randvoorwaarden: <u>vanaf 2007</u> er is voldoende kennis, capaciteit en samenwerking om de ontwikkelde visie en doelstellingen te kunnen realiseren.
<p>Rapportage: i.v.m. de verlate totstandkoming van het basisnet zal deze doelstelling in de tijd doorschuiven</p>
<p>TG-D6: Er zijn heldere verantwoordelijkheden gedefinieerd (inzet van rijksoverheid is hiervoor nodig).</p>
<p>Rapportage: idem</p>

Projecten

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
TG-P1	Uitvoering: opstellen provinciale visie transport gevaarlijke stoffen t.a.v. landelijke ontwikkelingen (NVGS, landelijk basisnet) als uitwerking van PVVP en PMP					
Rapportage: Naast de gemeentelijke routing heeft de provincie in 2007 veel tijd gestoken in de ontwikkeling van een provinciale visie op landelijke ontwikkelingen (landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen) In 2008 wordt het basisnet weg en spoor afgerond en wordt definitief bepaald welke consequenties de basisnetten hebben voor de provincie, gemeenten.						
TG-P2	Organisatie: uitwerking organisatorische verankering en borging doorwerking EV in 'transport-relevante' werkprocessen	Zie OP-P1				
Rapportage: De kennis voor het invoering van de routing is ontwikkeld en breed uitgezet bij gemeenten en milieudiensten.						
TG-P3	Organisatie: afspraken maken over handhaving routing gevaarlijke stoffen door bevoegde instanties (organisatorisch, inbedding in relevante werkprocessen, financieel)					
Rapportage: Dit is vertraagd vanwege het landelijk basisnet en vanwege een gebrek aan prioriteit voor dit onderwerp bij de regionale politie. Als de geplande routing zijn ingevoerd in het voorjaar van 2008 wordt een lobbytraject uitgewerkt zowel landelijk ihkv het basisnet als provinciaal.						
Implementeren						
TG-P4	Uitvoering: implementatie visie op provinciedekkend routenet (PUEV1)					
Rapportage: Rapportage: Het landelijk basisnet is in 2007 niet vastgesteld en de voorgenomen vaststelling van een provinciale visie is daarom doorgeschoven naar 2008.						
TG-P5	Uitvoering: ondersteuning gemeenten bij implementatie van routing (PUEV1)					

Rapportage: Zie TG-D3						
Beheren						
TG-A1	Uitvoering: beheer routes gevaarlijke stoffen (conform OP-P1)					
Rapportage: Het beheer van de routes geschiedt voor milieudiensten en de gemeenten.						
TG-A2	Uitvoering: handhaving routing (conform TG-P3)					
Rapportage: We streven ernaar om dit in 2008 geregeld te hebben. Handhaving van gevaarlijke stoffen is een landelijk aandachtspunt in het kader van het Basisnet. De regionale politie geeft hier te weinig prioriteit/aandacht aan.						
TG-A3	Uitvoering: doorwerking routes gevaarlijke stoffen in provinciale en gemeentelijke plannen en besluiten (ro, verkeer en vervoer, rampenbestrijding)					
Rapportage: We constateren dat in ruimtelijke plannen doorgaans rekening wordt gehouden met ingestelde routes voor gevaarlijke stoffen. Ruimtelijke plannen worden hierop getoetst. Over de doorwerking t.a.v. provinciale wegen wordt binnen de provincie regelmatig overlegd. T.a.v. gemeentelijke wegen zal dit in de voortgangs en evaluatie gesprekken met gemeenten worden opgenomen.						
TG-A4	Uitvoering: doorwerking provinciale visie transport gevaarlijke stoffen (TG-P1) in provinciale en gemeentelijke plannen en besluiten.					
Rapportage: Zie TG-A3						
TG-A5	Uitvoering: monitoring en evaluatie					
Rapportage: zie TG-A3						

Onderdeel 5 Structuurvisie externe veiligheid

Doelen

- SV-D1: In 2006 beschikt de provincie over een gebiedsgericht toetsingskader voor externe veiligheid die voor gemeenten richtinggevend is en een handreiking vormt voor de ruimtelijke planontwikkeling, ter uitwerking van het Streekplan en de Nota externe veiligheid

Rapportage:

Dit is beschikbaar. Op basis van ervaringen die worden opgedaan tijdens de uitvoering van het programma kan dit worden aangepast.

- SV-D2: Vanaf 2006 geven gemeenten, in samenwerking met de regionale brandweer, uitwerking aan een visie op de wijze waarop zij externe veiligheid in ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer en hulpverlening willen vormgeven; de vorm van deze visie (beleidsvisie EV, structuurvisie EV, inbedding EV-beleid in structuurplan of beleidsplan openbare orde en veiligheid, beleidsregels EV) is afhankelijk van wenselijkheid (wat wil een gemeente) en momentum (bijvoorbeeld aansluitingsmogelijkheid op structuurplan of beleidsplan openbare orde en veiligheid)

Rapportage: In het kader van de nieuwe WRO moeten de gemeenten in 2009 een structuurvisie hebben. De geformuleerde doelstelling kan smarter worden gemaakt door vast te stellen dat in 2010 alle gemeenten in hun structuurvisie hun beleid t.a.v. externe veiligheid hebben vastgesteld. Dit zal worden meegenomen in het PUEV 2009-2010. Zie verder SV-P2

SV-D3: De EV-visie werkt volwaardig door in EV-relevante besluiten op het gebied van ro, milieu, hulpverlening, verkeer en vervoer en economie

Rapportage:

De doorwerking wordt nu getoetst in het kader van de ruimtelijke plantoetsing (zie boven bij RO). De mate waarin gemeenten zich houden aan hun eigen structuurvisie wordt onderzocht tijdens de duur het PUEV 2006-2010. De toetsing kan worden uitgebreid tot de rampenplannen en de milieuvergunningen, BRZO. In 2008 wordt dit uitgewerkt.

In de gemeente Veenendaal, Nieuwegein en Utrecht is de opgestelde structuurvisie als basis gebruikt voor ruimtelijke planvorming.

Projecten

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
Implementeren						
SV-P1	Uitvoering: op- en vaststellen gemeentelijke EV-visies, mede op basis van provinciaal gebiedsgericht toetsingskader (als uitwerking van Streekplan en Nota EV)					
Rapportage: Tot dusver hebben Houten, Nieuwegein, Utrecht, Amersfoort en Veenendaal een structuurvisie ontwikkeld						
Beheren						
SV-A2	Uitvoering: monitoring en evaluatie					
Rapportage: dit vindt plaats in het kader van 4-maandelijkse voortgangsgesprekken en rapportages van de deelnemers.						

Onderdeel 6 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

Doelen

- RO-D1: Externe veiligheid is een vanzelfsprekend en transparant thema in het totstandkomings-, afwegings- en besluitvormingsproces van ruimtelijke plannen; dit betreft (minimaal) de doorwerking van BEVI en C-RVGS; de EV-overwegingen zijn bij voorkeur in een EV-paragraaf vastgelegd.

Rapportage: In de bestemmingsplannen waarin EV aan de orde is, is dit onderwerp daadwerkelijk uitgewerkt. Ook het afgelopen jaar is gebleken dat er wel een verantwoording is opgesteld maar dat in een aantal gevallen nog onvoldoende wordt ingegaan op de mogelijkheden van zelfredzaamheid en bereikbaarheid. Overwogen wordt om in 2009 een audit uit te voeren naar de doorwerking van externe veiligheid in de ruimtelijke ordening.

- RO-D2: Dit proces wordt vanaf 2006 ingezet, gekoppeld aan het actualisatie-regime van (provinciale en gemeentelijke) ruimtelijke plannen

Rapportage: In 15% van de bestemmingsplannen was in 2007 externe veiligheid niet goed verwerkt. Dit vormde aanleiding voor vervolg overleg en aanpassingen.

- RO-D3: Vanaf 2007 beschikken de afdelingen RO van de gemeenten over voldoende basiskennis aangaande EV.

Rapportage: De kennis over externe veiligheid zit meer bij de adviseur (milieu en openbare orde en veiligheid). De doelstelling is in het PUEV 2008 gewijzigd. Het is van belang dat de afdeling RO weten wanneer ze een advies moeten aanvragen.

Aan de hand van de ruimtelijke plannen die in het afgelopen jaar werden voorgelegd aan de provincie is gebleken dat externe veiligheid meer aandacht krijgt dan voorheen. De milieudiensten en de gemeenten Utrecht, Veenendaal hebben de relatie met de r.o.-afdelingen versterkt. Provincie, milieudiensten en Veiligheidsregio wisselen adviezen onderling uit.

RO-D4: Vanaf 2006 zal de regionale brandweer actief reageren op de adviesverzoeken over de ruimtelijke plannen van gemeenten

Rapportage: Dat gebeurt vanaf 2006

Projecten

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
RO-P1	Uitvoering: implementatie handreiking / samenwerkingsafspraken uit PUEV1	Zie OP-P1				
Rapportage:						
RO-P2	Kennis: faciliteren basiskennis-EV voor afdelingen RO + ontwikkelen kennis-netwerk 'RO en EV'					
Rapportage: Daarvoor heeft de provincie het afgelopen jaar een aandachtskaart ontwikkeld voor de ruimtelijke ordening waarop risicobronnen, contouren en bebouwingsdichtheden zijn aangegeven. Aan de hand van de ruimtelijke plannen die in het afgelopen jaar werden voorgelegd aan de provincie hebben we gemerkt dat externe veiligheid meer aandacht krijgt dan voorheen. De milieudiensten hebben de relatie met de r.o.-afdelingen versterkt.						
RO-P3	Informatie: Opstellen gemeentelijke signaleringskaarten t.b.v. gebruik door RO + opstellen checklist t.b.v. gebruik door RO		Loopt door in 2007			
Rapportage: Deze is inmiddels vastgesteld en zal in de 2 ^e helft van 2007 bewerkt worden voor plaatsing op de provinciesite.						
RO-P4	Organisatie: werklasterzoek RO en EV + borging doorwerking EV in ruimtelijke plannen	Zie OP-P1				
Rapportage:						
RO-P5	Kennis: uniformeren aanpak personen-dichtheden					
Rapportage: Een onderzoek naar bebouwingsdichtheden is het afgelopen half jaar afgerond en opgenomen in de signaleringskaart.						
Implementeren: actualiseren						
RO-A1	Uitvoering: actualisatie ruimtelijke plannen voor wat betreft EV, gekoppeld aan gemeentelijk actualiseringsregime					
Rapportage:						
<ul style="list-style-type: none"> • De provincie heeft 150 ruimtelijke plannen getoetst op externe veiligheid. In de helft van de gevallen waarin externe veiligheid aan de orde was zijn aanvullingen gevraagd en gekregen. Dit heeft geleid tot kwalitatief verbeterde bestemmingsplannen. • De gemeente Nieuwegein heeft gewerkt aan 11 bestemmingsplannen en een aantal vrijstellingen • Het Gewest Eemland heeft gewerkt aan ca. 6 ruimtelijke plannen en een aantal vrijstellingen. 						

- Amersfoort heeft gewerkt aan 6 bestemmingsplannen en aantal vrijstellingen
- Soest heeft gewerkt aan bestemmingsplannen Soesterveen, Soesterberg en een aantal kleine inbreidingsplannen/vrijstellingen.
- De gemeente Veenendaal heeft gewerkt aan 4 bestemmingsplannen
- De gemeente Utrecht heeft gewerkt aan 6 bestemmingsplannen en een aantal vrijstellingen.
- IJsselstein is bezig geweest met de actualisatie van alle bedrijventerreinen.
- De Milieudienst ZOU heeft het afgelopen half jaar gewerkt aan 8 bestemmingsplannen en 65 vrijstellingen. Naarmate bij gemeenten meer aandacht is voor EV komen er meer verzoeken om een advies uit te brengen. De milieudienst overweegt om een blauwdruk uit te brengen voor standaardsituaties.
- De gemeente Renswoude heeft gewerkt aan 1 bestemmingsplan
- De gemeente Rheden heeft gewerkt aan herziening van het bestemmingsplan Remmerden (bedrijventerrein met risicovolle bedrijvigheid)
- In de gemeente Houten is de afgelopen half jaar gewerkt aan inbreidingsplannen rondom het spoor en aan uitbreiding van Houten-zuid nabij het spoor. Door de vertraging van het Basisnet kan hiermee onvoldoende rekening worden gehouden. Bij de ontwikkeling van de plannen wordt ingespeeld op de basisnetontwikkeling van zogeheten 'plasbrandzones' waarbinnen bouwkundige maatregelen worden genomen ter voorkoming van schadelijke gevolgen van plasbranden.
- de miliedienst NWU heeft gewerkt aan 8 bestemmingsplannen en 33 vrijstellingen
- Actualisatie van ruimtelijke plannen geschiedt niet alleen t.b.v. externe veiligheid

Beheren

RO-A2	Uitvoering: doorwerking EV in nieuwe ruimtelijke plannen	Zie RO-A1				
-------	--	-----------	--	--	--	--

Rapportage: In de bestemmingsplannen waarin EV aan de orde is, is dit onderwerp uitgewerkt. Vaak is het advies van de brandweer niet gevoegd bij het bestemmingsplan. Er wordt een verantwoording opgesteld waarin met name wordt ingegaan op de OW van het GR. In een aantal gevallen wordt te weinig ingegaan op de mogelijkheden van zelfredzaamheid en de bereikbaarheid

RO-A4	Uitvoering: monitoring en evaluatie					
-------	-------------------------------------	--	--	--	--	--

Rapportage: dit vindt plaats in het kader van 4-maandelijkse voortgangsgesprekken en rapportages van de deelnemers.

Onderdeel 7 Verantwoording groepsrisico

Doelen

- GR-D1: **In 2006 beschikken** de provincie, gemeenten en de regionale brandweer over een duidelijke visie hoe –in zijn algemeenheid- om te gaan met de verantwoording van het groepsrisico, al dan niet vastgelegd in de (structuur-)visie externe veiligheid

Rapportage:

- GR-D2: **In 2006 beschikken** de provincie, gemeenten en de regionale brandweer over **een praktische handreiking** betreffende het –op casusniveau- effectief en efficiënt omgaan met de verantwoordingsplicht: kwaliteitsborging, organisatie, praktische wenken en handvaten.

Rapportage: Deze is beschikbaar

- GR-D3: De visie **werkt** door in beleidsplannen op het gebied van milieu, ruimte, hulpverlening, verkeer en vervoer en economie.

Rapportage: De meeste gemeenten stellen op deze terreinen vaak geen beleidsplan op. De doorwerking zal getoetst worden aan de ruimtelijke plannen en vergunningen. Zie hieronder bij GR-D4

- GR-D4: Visie en handreiking **werken door in concrete besluiten** over milieuvergunningen en ruimtelijke plannen.

Rapportage: Dit werkt nog niet voldoende door: zie RO-A2

In de PUEV projectgroep is afgesproken is dat:

- de brandweer in hun advies meer aan maatwerk doen t.b.v. de vergunningverlener.
- dat de vergunningverlener streeft naar een meer integrale afwegingen en aan het bestuur door andere disciplines te betrekken in de besluitvorming of in ieder geval aan te geven van welke andere disciplines acties worden verwacht.
- de vergunningverlener de VRU in een heel vroeg stadium (liefst vóór de vergunningaanvraag) betreft de uitwerking van de verantwoording van het groepsrisico.

In de periodieke voortgangsrapportages wordt getoetst of de advisering voldoet aan de verwachtingen en of er in het kader van de vergunningverlening en de ruimtelijke ordening voldoende rekening wordt gehouden met de advisering.

Projecten

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
GR-P1	Kennis: vervolg project Verantwoording Groepsrisico PUEV1	Zie GR-P2				
Rapportage:						
Implementeren						
GR-P2	Uitvoering: opstellen visie voor het –in zijn algemeenheid- omgaan met de verantwoording van het groepsrisico, al dan niet als onderdeel (structuur-)visie-EV					
Rapportage: Deze is al beschikbaar.						
Beheren						
GR-A2	Uitvoering: doorwerking visie op groepsrisico (GR-P2) in concrete provinciale en gemeentelijke besluiten over milieuvergunningen en ruimtelijke plannen		Loopt door in 2007			
Rapportage; De VRU heeft 11 BEVI-adviezen gegeven en 34 adviezen t.a.v. ruimtelijke plannen. <i>De volgende gemeenten vragen geen adviezen:</i> Renswoude, Wijk bij Duurstede, Lopik, Oudewater, Montfoort, IJsselstein, Vianen. Dit zal in de gesprekken met deze gemeenten aan de orde worden gesteld. Oudewater, Wijk bij Duurstede en Vianen zijn inmiddels bij een Milieudienst aangesloten.						

Onderdeel 8 Risicocommunicatie

Projecten

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
RC-P1	Kennis: mobiliseren, informeren en inschakelen communicatiedeskundigen en professionals bij de bevoegd gezag-instanties + bestuurders					
Rapportage: In 2007 zijn voorbereidende werkzaamheden verricht door de provincie Utrecht en de Veiligheidsregio om te komen tot een risicocommunicatieprogramma. Een Literatuurstudie is gedaan naar de beschikbare risicocommunicatieplannen in Nederland. In interprovinciaal verband is een kennistafel voor risicocommunicatie ingericht waarbij kennis en ervaringen die zijn opgedaan in Groningen, Noord-Brabant en bij de DCMR zijn gedeeld met andere provincies/gemeenten. De Veiligheidsregio is projectleider. In het programma wordt ingegaan op risicocommunicatie t.a.v. overstromingen, rampenbestrijding en externe veiligheid. Het onderdeel externe veiligheid wordt gefinancierd vanuit het PUEV. In de gemeente Veenendaal is een platform van milieucoördinatoren van bedrijven. De gemeente heeft over externe veiligheid voorlichting gegeven aan dit platform. Verder is op de gemeentesite informatie te vinden over externe veiligheid en de risicokaart. De milieudienst ZOU heeft een nieuwbrief uitgebracht over externe veiligheid t.b.v. de r.o.-medewerkers en t.b.v. raadsleden. De gemeente Houten heeft verkennend onderzoek gedaan. Medio 2008 zal het communicatieprogramma naar verwachting gereed zijn. Verder vinden communicatietrajecten plaats in het kader van de wettelijk inspraakprocedures voor ruimtelijke plannen en milieuvergunningen. Risicocommunicatie wordt een belangrijk onderdeel van de Wet op de Veiligheidsregio's.						
RC-P2	Kennis: peilen en in kaart brengen risico-besef en –beleving burgers (0-meting)					
Rapportage: Dit is gebeurt in de 2 ^e helft van 2007 ihkv het provinciale milieubeleidsplan. De peiling milieuhinder wordt in het voorjaar van 2008 formeel vastgesteld.						
RC-P3	Uitvoering: EV-communicatie voorbereiden (RRGS/MRK, communicatiestrategie en -plan), in aansluiting op landelijke ontwikkelingen					
Rapportage: Dit was in 2007 nog niet aan de orde						
Beheren						
RC-A1	Uitvoering: uitzenden van de EV-communicatieboodschap (RC-P3)					
Rapportage: Er wordt nu al aandacht besteed aan risicocommunicatie: er is een provinciesite met informatie over externe veiligheid. In het kader van de ruimtelijke ordening en de						

vergunningverlening maakt externe veiligheid onderdeel uit van wettelijke inspraak en voorlichtingsactiviteiten.						
RC-A2	Beheer, evaluatie en actualisatie EV-communicatiestrategie en -plan					
Rapportage: Dit is in 2007 nog niet aan de orde.						
RC-A3	Kennis: monitoring risico-besef en –beleving burgers (vervolgmetingen)					
Rapportage; Dit was niet aan de orde in 2007.						

Onderdeel 9 Organisatorische versterking

Doelen

- OP-D1: In 2009 is de structurele capaciteit voor de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid bij de in het programma participerende organisaties aantoonbaar toegenomen tot minimaal 75% van het voor PF2 op jaarbasis beschikbare budget.

Rapportage: Invullen o.g.v. financiële gegevens.

- OP-D2: In 2009 is, op grond van inhoudelijke (complexiteit taakuitvoering), organisatorische (autonomie van taakuitvoering, kritische massa voor adequate uitvoering) en bestuurlijk (draagvlak) argumenten, een samenwerking gegroeid op een effectief en efficiënt schaalniveau, die bestendig is voor de toekomst

Rapportage:

In het afgelopen jaar is veel tijd gestoken in het opbouwen van de organisaties (met name binnen de milieudiensten), de samenwerking in de PUEV-projectgroep tussen milieudiensten, gemeenten, veiligheidsregio en provincies, kennisopbouw. In 2007 is extra aandacht besteed aan de totstandkoming van een maatlat EV, de werklust van de deelnemers, en aan doorwerking van EV in de ruimtelijke ordening. Provincie, Milieudiensten en gemeenten hebben de samenwerking tussen EV-specialisten en ruimtelijke orderingsmedewerkers versterkt. De structurele capaciteit is nu 72% .

- OP-D3: In 2007 is de doorwerking van EV in het provinciaal en gemeentelijke beleid en in de uitvoering van de EV-taken geborgd in de relevante werkprocessen (uniform en afgestemd)

Rapportage:

De werkprocessen zijn wel geregeld, maar voor een inhoudelijke doorwerking is meer nodig: bestuurlijke aandacht, goede interne relaties, het vroegtijdig meewegen van externe veiligheid in de ruimtelijke planvorming. **Naar de doorwerking zal nader onderzoek moeten plaatsvinden in de vorm van een Audit. In overleg met de PUEV-projectgroep wordt overwogen om in 2009 een audit uit te voeren bij de deelnemers. De deelnemers kunnen tot die audit toe werken naar een adequaat uitvoeringsniveau.**

P/A		2006	2007	2008	2009	2010
Exploreren						
OP-P1	Onderzoek doorwerking EV: werklust, structurele formatie, samenwerking, borging in werkprocessen, opleiding en kennisnetwerk OP-P2= implementatie resultaten van OP-P1		Loopt door in 2007			
<p>Rapportage: Ten behoeve van het PUEV 2008-2010 heeft een in 2007 werklust onderzoek plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot aanpassing van de middeleninzet in 2008, maar niet tot harde kentallen voor de verdeling van middelen na 2010. Er is een aantal kleinere gemeenten dat niet is aangesloten bij een milieudienst. Het gaat om de gemeenten Wijk bij Duurstede, Rhenen, Renswoude en Lopik. Van deze gemeenten heeft Wijk bij Duurstede stappen ondernomen om werkzaamheden te laten uitvoeren door de Milieudienst zuid-Oost Utrecht. Baarn zal naar verwachting werkzaamheden laten uitvoeren door het Gewest Eemland op het gebied van EV.</p>						
OP-P3	Training en opleiding					
<p>Rapportage: In het afgelopen jaar hebben de volgende deelnemers een cursus gevolgd:</p> <p>Eemnes: 1x Bevi (module 3) Gewest Eemland: 1x QRA en Inrichtingen (module 8) VRU: 2x EV en Transport (module 4) 1x EV en milieuvergunningen (module 5) 3x Safetti-nl 1x Milieuzonering 1x Informatieregistratie en beheer (module 10) Milieudienst NWU: 1x Instapcursus EV (module 1) 1x Bevi (module 3) 1x Vervolgcurcus EV (module 2) 1x QRA en Inrichtingen (module 8) 1x QRA en Transport (module 9) Amersfoort: 1x Combinatiecursus EV (module 91) Leusden: 1x Combinatiecursus EV (module 91) Milieudienst ZOU: 2x Safetti-nl 1x Bevi (module 3) 2x Informatieregistratie en beheer (module 10) Houten: 1x EV en Transport (module 4)</p>						

Utrecht:	1x Risicocommunicatie (module 11)					
Nieuwegein:	1x Safetti-nl					
Renswoude:	1X Safetti-nl					
Provincie Utrecht:	1x Combinatiecursus EV					
	2x Verdiepingscursus Procesveiligheid (module 7b)					
	3x QRA en Inrichtingen (module 8)					
	2x Safetti-nl					
	3x Vervolgcurus EV (module 2)					
	3x Bevi (module 3)					
OP-P4	Organisatie-ontwikkeling					
Rapportage:						
In het afgelopen half jaar is veel tijd gestoken in het opbouwen van de organisaties (met name binnen de milieudiensten), de samenwerking in de PUEV-projectgroep tussen milieudiensten, gemeenten, veiligheidsregio en provincies, kennisopbouw. Bij het opbouwen van de organisatie gaat het over:						
<ul style="list-style-type: none"> • het vormgeven van de monitoring (welke gegevens moeten worden verzameld om een beter beeld te krijgen van de uitvoering van EV), scholing en kennisopbouw, • het borgen van de kritische massa: onderlinge ondersteuning, verbreding van kennis zodat de kwetsbaarheid voor uitval wordt verminderd • het werven van nieuw personeel (VRU) • Samenwerking van kleine gemeenten met de milieudiensten • Samenwerking tussen provincie, VRU, gemeenten en milieudiensten (vb. t.a.v. advisering ruimtelijke plannen, advisering ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico • Het oplossen van knelpunten bij gemeenten/milieudiensten vb. door scholing inhuur externen 						
In de 2 ^e helft van 2007 en in 2008 zal dit doorgaan en zal extra aandacht worden besteed aan de totstandkoming van een maatlat EV en aan doorwerking van EV in de ruimtelijke ordening. Provincie, Milieudiensten en gemeenten streven naar een versterking van hun RO-netwerk.						
Implementeren						
OP-P2	Implementatie resultaten onderzoek P1					
Beheren						
OP-A1	Programmamanagement: monitoring en evaluatie uitvoering programma en samenwerking, gekoppeld aan actualisatie uitvoeringsprogramma					
Rapportage:						
In de 1e helft van 2007 zijn de voortgangsrapportages geëvalueerd. Besloten is om periodiek overleg te voeren met de deelnemers over de voortgang van de menu-onderdelen. De resultaten worden dan geëvalueerd en er worden afspraken gemaakt. Van het overleg wordt een verslag gemaakt dat dient als voortgangsrapportage Dit vervangt de tijdsintensieve schriftelijke voortgangsrapportages van de deelnemers. In januari, april en juni is de PUEV projectgroep bijeen geweest, daarnaast						

hebben bilaterale overleggen plaatsgevonden tussen de provincie met de milieudiensten , Veiligheidsregio, gemeenten.					
OP-A2	2,5% bijdrage aan landelijke PUEV2- projecten. (nog invullen)				
Rapportage: In Interprovinciaal verband is het afgelopen half jaar de werkwijze en de resultaten van de programma's van de provincie geëvalueerd. De gezamenlijke resultaten zijn in beeld gebracht t.b.v. de jaarrapportage 2006 en de basis is gelegd voor efficiency-verbetering op het gebied van samenwerking, het in beeld brengen van resultaten en het sturen op de resultaten. Dit wordt in de 2 ^e helft van 2007 verder uitgewerkt. Bijeenkomsten hebben plaatsgevonden van de IPO werkgroep Programmaleiders.					

Bijlage 1 Saneringsprogramma inrichtingen:

De Ronde Venen:

Autobedrijf Van Nieuwker, Bozenhoven 36 Mijderecht: Niet urgente sanering afhankelijk van nieuwe afstanden.

Maarsse:

Tankstation Van Oord Straatweg 1: niet urgente sanering afhankelijk van nieuwe afstanden.

Utrecht:

BP: - Albert Schweizerdreef, niet urgente sanering. De vergunning wordt aangepast vóór 2010.
- Cartesiusweg 140 idem en er wordt gekeken naar betere locatie van vulpunt en tank.
- Herculesplein 300 idem en er loopt een nieuwe vergunningaanvraag
- Meerndijk idem
- Beneluxlaan 1001 idem

Q8 Europalaan 6; niet urgente sanering. De vergunning wordt aangepast vóór 2010

Shell Pieter Nieuwlandstraat 112: kan gelet op nieuwe afstanden REVI blijven bestaan. De vergunning wordt wel aangepast voor 2010 (niet urgente sanering)

Texaco 24 oktoberplein 1: niet urgente sanering. De vergunning wordt aangepast vóór 2010

Texaco Einsteindreef 11: idem

Amersfoort:

Esso Daan v.d. Kooij: niet urgente sanering GR . De vergunning wordt aangepast . De Procedure is nog niet gestart.

Esso Nijverheidsweg: niet urgente sanering ivm GR

Esso Bakker: niet urgente sanering ivm GR.

Baarn:

Basol Tankstation stationsplein 66: niet-urgente sanering. De Vergunning wordt aangepast. Procedure is gestart.

BP tankstation Eemweg 25: niet urgente sanering: De vergunning wordt aangepast. Procedure is gestart

Soest:

BP AVIA de Korte Duinen: niet urgente sanering.

Amersfoortsestraat 13: idem

Nieuwegein:

Ecolab: niet-urgente sanering. Vergunning wordt aangepast zodat PR contour kleiner wordt. Naar verwachting zal dan ook zijn voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

IJsselstein

Mogelijk een een saneringsgeval (niet-urgent) AC Verhoef. QRA moet nog worden beoordeeld.

Zeist

1. Tankstation Boulevard 70 niet urgent wordt gesaneerd door vaststellen venstertijden vullen lpg

Bunnik:

Frisdrankenindustrie : QRA wordt gemaakt vervolgens wordt bepaald hoe de risico-situatie is en of maatregelen moeten worden genomen.

Vianen:

Tankstation Pr. Bernhardstraat 49. Mogelijke saneringsgeval (niet urgent) wordt onderzocht.

Driebergen:

1 LPG-tankstation: knelpunt GR (formeel geen saneringsgeval).

Bijlage 2 overzicht van projectaanpassingen:

Naam Project/doel	Aanpassing	Toelichting
RI-D5	Deze doelstelling komt te vervallen.	De hulpverlening beschikt over een zeer uitgebreid bedrijvenbestand waardoor de RRGs geen meerwaarde heeft. Ook voor de ruimtelijke ordeningen is momenteel een beter instrument beschikbaar.
RI-D7	idem	RI D7 en RI-D8 hebben betrekking op gegevens onder de drempelwaarden. Deze doelstellingen komen te vervallen, omdat de hulpverlening al beschikt over een uitgebreid bedrijvenbestand waardoor de RRGs geen meerwaarde heeft.
RI-D8 TG-D1, TG-D2, TG-P1, TG-P4	idem In de doelenprojecten staat als jaar van realisatie 2007. Dit wordt aangepast in 2008	Zie RI-D8 Door de vertraagde totstandkoming van het landelijk basisnet worden de te leveren prestaties en te realiseren doelen later gerealiseerd.
RO-D3	Vanaf 2007 weten de afdelingen RO van de gemeenten dat ze ervoor moeten zorgen dat externe veiligheid adequaat moet worden meegewogen en verwerkt in ruimtelijke plannen en hoe ze een goede inbreng kunnen realiseren.	Het is niet nodig dat de afdelingen RO zelf de kennis in huis hebben, maar weten dat externe veiligheid aan de orde is en op een adequate wijze in het bestemmingsplan wordt meegewogen en verwerkt in ruimtelijke plannen. Een vroegtijdig overleg met adviseurs die kennis hebben over ruimtelijke ordening en externe veiligheid is belangrijk.