



Aan Provinciale Staten  
Statencommissie MME

Datum : 24 april 2008  
Uw kenmerk : **2008MME79**  
Ons kenmerk : 2008INT222188  
Contactpersoon : E. Blokker  
E-mail : Etienne.Blokker  
@provincie-utrecht.nl  
Doorkiesnr. : 030 2 583 483  
Bijlage(n) : 1

**Onderwerp:**

Jaarrapportage 2007 Provinciaal Uitvoerings Programma Externe Veiligheid 2006-2010

**Voorgestelde behandeling:**

Ter kennisneming

Geachte dames en heren,

**Inleiding**

In februari van 2006 is het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006-2010 provincie Utrecht door GS vastgesteld. De rijksoverheid stelt jaarlijks € 782.000 beschikbaar voor de uitvoering van het programma. In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid bij gemeenten, provincie, milieudiensten en veiligheidsregio in 2010.. De provincie moet jaarlijks aan het Ministerie van VROM rapporteren over de uitvoering van het programma. Voor u ligt de Jaarrapportage 2007.

Het doel van de bijgevoegde jaarrapportage 2007 is:

- Verantwoording af te leggen aan het Ministerie van VROM over de besteding van rijksmiddelen om de geformuleerde streefbeelden te realiseren
- Het provinciebestuur te informeren
- De deelnemers te informeren over de uitvoering van het programma
- Bij te dragen aan een leereffect op grond waarvan toegewerkt wordt naar een structurele adequate uitvoering van externe veiligheid na 2010.

De Jaarrapportage is opgesteld door de provincie in overleg met de ambtelijke PUEV-projectgroep. De projectgroep bestaat uit deelnemers van de gemeenten Nieuwegein (mede namens de gemeenten Houten, Lopik, IJsselstein), Utrecht, Amersfoort, Veenendaal, de Milieudienst Zuid-Oost Utrecht, de Milieudienst Noord-West Utrecht, het gewest Eemland en de Veiligheidsregio. Ook zijn er tussen de provincie en gemeenten die niet deelnemen in de PUEV projectgroep bilaterale overleggen gevoerd over de voortgang van de uitvoering van het programma. De provincie Utrecht verzorgt het programma-management en is voorzitter van deze projectgroep.

Het programma bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Risicoregistratie
2. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
3. Sanering
4. Transport van gevaarlijke stoffen
5. Structuurvisie externe veiligheid
6. Ruimtelijke ordening en externe veiligheid
7. Verantwoording groepsrisico
8. Risicocommunicatie
9. Organisatorische versterking



Met de uitvoering van het programma worden ook de doelen gerealiseerd die de provincie Utrecht voor externe veiligheid heeft geformuleerd in het Provinciale Milieubeleidsplan 2004-2008 (PMP) en de Nota Handhaving en Veiligheid vastgesteld in 2002. De provincie en de gemeenten zetten naast de rijksmiddelen ook eigen middelen in voor het realiseren van het programma. Over de inzet van die middelen wordt in de jaarrekening verantwoording afgelegd.

Het PUEV 2006-2010 is een vervolg op het PUEV 2004-2005 dat was gericht op het inhalen van de grootste achterstanden (Transport, Ruimtelijke ordening, Verantwoording Groepsrisico, Risico-inventarisatie).

De voor 2007 geplande resultaten zijn grotendeels gerealiseerd.

#### *Aanleiding*

In februari van 2006 is het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006-2010 provincie Utrecht door GS vastgesteld. De rijksoverheid stelt jaarlijks € 782.000 beschikbaar voor de uitvoering van het programma. In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid bij gemeenten, provincie, milieudiensten en veiligheidsregio in 2010. De provincie moet jaarlijks aan het Ministerie van VROM rapporteren over de uitvoering van het programma.

#### *Voorgeschiedenis*

Met de uitvoering van het programma worden ook de doelen gerealiseerd die de provincie Utrecht voor externe veiligheid heeft geformuleerd in het Provinciale Milieubeleidsplan 2004-2008 (PMP) en de Nota Handhaving en Veiligheid vastgesteld in 2002. Het PUEV 2006-2010 is een vervolg op het PUEV 2004-2005 dat was gericht op het inhalen van de grootste achterstanden (Transport, Ruimtelijke ordening, Verantwoording Groepsrisico, Risico-inventarisatie).

#### *Essentie / samenvatting:*

In februari van 2006 is het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006-2010 provincie Utrecht door GS vastgesteld. De rijksoverheid stelt jaarlijks € 782.000 beschikbaar voor de uitvoering van het programma. In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid bij gemeenten, provincie, milieudiensten en veiligheidsregio in 2010. De provincie moet jaarlijks aan het Ministerie van VROM rapporteren over de uitvoering van het programma. Voor u ligt de Jaarrapportage 2007.

Het programma loopt grotendeels op schema. Aandachtspunt is de handhaving van de gemeentelijke routing voor gevaarlijke stoffen waaraan de regionale politie weinig prioriteit geeft.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met het voorstel wordt beoogd om te voldoen aan de verplichtingen die verbonden zijn aan de subsidie van het rijk die de provincie ontvangt voor het PUEV 2006-2010.

Met het voorstel wordt inzicht geboden in de uitvoering van het PUEV 2006-2010 in 2007:

#### Toelichting:

Hieronder zijn de belangrijkste successen die in 2007 met de uitvoering van het PUEV zijn behaald vermeld. Tevens zijn enkele tegenvallers benoemd.



### **Belangrijkste successen**

1. In 2006 waren er 10 gemeenten met een routing. In 2007 is dit aantal toegenomen tot 21. De planning was 20.
2. De provincie Utrecht en de gemeente Utrecht hebben in 2007 actief deelgenomen aan de ontwikkeling van het landelijke basisnet (spoor, rijkswegen, vaarwegen) voor gevaarlijke stoffen die vanwege de vervoers- knooppunt functie van Utrecht, voor onze provincie van groot belang is. In 2007 zijn belangrijke stappen gezet bij de ontwikkeling van het basisnet vaarwegen en het basisnet weg. Het vervoer van ammoniak van Geleen naar IJmuiden (via Utrecht) over het spoor zal worden gestaakt. Het vervoer van chloor is met ingang van 2006 al gestaakt. Amersfoort heeft daarin een actieve rol vervuld.  
In 2007 is duidelijk geworden dat op grond van prognoses voor de groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de geïnventariseerde ruimtelijke ontwikkelingen, knelpunten zich het meest zullen voordoen langs het spoor en minder langs wegen en het minst langs vaarwegen. De knelpunten rondom wegen worden alleen veroorzaakt door vervoer van lpg.
3. De inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen zijn ingevoerd in het risicoregister en de risicokaart. Dit betekent dat de beheersfase is gestart voor deze inrichtingen.
4. Om te voldoen aan de landelijk vastgestelde eisen (“Maatlat”) voor de handhaving van bedrijven die vallen onder het Besluit Risico Zware Ongevallen zijn er in 2006 samenwerkings afspraken gemaakt tussen de Provincies Utrecht en Flevoland om door samenwerking de kritische massa voor de uitvoering van deze taak te versterken. Daarnaast is de samenwerking versterkt tussen de provincie en een aantal gemeenten in de provincie. Dit laatste is gefinancierd uit de rijksmiddelen voor PUEV. In maart van 2007 is door GS van Utrecht een inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld. In 2007 hebben bijna alle gemeenten m.u.v. Maarssen een Inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld.
5. In 2006 was in 40% van de ruimtelijke plannen externe veiligheid niet goed verwerkt. In 2007 is dit percentage gedaald tot ca. 15% . Dit is een resultaat van:
  - Opname van een toetsingskader voor externe veiligheid in het streekplan.
  - Een serieuze toetsing van ruimtelijke plannen op externe veiligheid in de afgelopen jaren.
  - De ontwikkeling van een signaleringskaart voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Vroegtijdig overleg met gemeenten.
  - En afstemming van de advisering t.a.v. ruimtelijke plannen tussen milieudiensten, veiligheidsregio en provincie.
6. Een aantal gemeenten heeft een beleidsvisie (‘structuurvisie’) opgesteld voor externe veiligheid (Houten, Nieuwegein, Veenendaal, Amersfoort, Utrecht). Daarin is o.a. aangegeven hoe de gemeente in ruimtelijke plannen omgaan met externe veiligheid.
7. Er is in 2006 in de jaarrapportage door GS een saneringsprogramma opgesteld voor inrichtingen die niet voldoen aan de eisen van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. De urgente saneringen zijn volgens planning afgerond in 2007. De minder urgente saneringen zullen naar verwachting voor 2010 zijn afgerond.
8. De PUEV projectgroep, met de in de inleiding genoemde deelnemers, functioneert goed. Er wordt goed samengewerkt. Afspraken worden nagekomen. Informatie wordt gedeeld. Knelpunten worden besproken en er wordt gewerkt aan het oplossen daarvan.



9. In de rijks subsidieregeling voor het programma externe veiligheid is als voorwaarde/doelstelling geformuleerd dat in 2006 25% van het budget moet zijn aangewend voor eigen formatie (i.p.v. de inhuur van adviesbureaus) en in 2010 75%. In 2007 is van het bestede budget 72% besteed aan formatie. Dus de doelstelling voor 2010 is al bijna gehaald. Er is het afgelopen jaar en in 2006 veel geïnvesteerd in het vergroten van de beschikbare kennis d.m.v. opleidingen.

### **Tegenvallers 2007**

1. Veel bestaande bestemmingsplannen zijn vastgesteld voordat het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) van kracht werd. Het verlenen van de bouwvergunning mag op grond van de huidige Woningwet nog niet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Circulaire Risiconormering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Zolang dit niet goed is geregeld in de wet kunnen er in theorie nieuwe saneringssituaties ontstaan. Het is namelijk ondoenlijk om op korte termijn alle oude bestemmingsplannen aante passen aan het BEVI. Het Ministerie van VROM had toegezegd dat de aanpassing van de Woningwet aan het BEVI in 2007 geregeld zou worden. Dit is nog niet gebeurd. Een meevaller is dat er tot dusver in Utrecht nog geen voorbeelden gevonden zijn, dat bouwvergunningen op grond van het bestaande bestemmingsplan moest worden afgegeven waardoor er een nieuwe saneringssituatie ontstond. Het risico daarop blijft echter bestaan.
2. De totstandkoming van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vertraagd, waardoor ook de ontwikkeling van een provinciale visie op de gevolgen van het basisnet nog niet ter hand is genomen. Belangrijk is dat er bij gemeenten onzekerheid bestaat in hoeverre zij bij de ruimtelijke planvorming rekening moeten houden met mogelijke uitkomsten van het basisnet. De verwachting is dat het landelijk basisnet in 2008 afgerond zal worden.
3. De handhaving van de gemeentelijke routing moet worden versterkt. De regionale politie zou in 2007 de uitgevoerde handhavingspilot evalueren en verbreden tot een provinciebrede aanpak. De regionale politie heeft de afspraken niet nagekomen en heeft na herhaaldelijk aandringen niets meer van zich laten horen. Als de in het voorjaar geplande routeringen zijn ingevoerd zal er een lobby worden gestart om de handhaving van het vervoer van gevaarlijke stoffen op gemeentelijke en provinciale wegen te versterken.

Voor het overzicht op hoofdlijnen per programma-onderdeel wordt verwezen naar de bijgevoegde jaarrapportage.

### **Financiële consequenties**

#### **Geen**

De financiële consequenties van het programma passen binnen de hiervoor beschikbaar gestelde rijks en provinciale middelen.

Van de beschikbare € 1,61 mln is € 1,43 mln reeds uitgegeven en € 53.000 reeds vastgelegd in verplichtingen.

De resterende rijksmiddelen ad € 118.000 worden in 2008 en 2009 ingezet.

### **Vervolgprocedure/voortgang**

De rapportage is verzonden naar het Ministerie van VROM.



**Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

nvt

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, R.C. Robbertsen  
De secretaris, drs. H.H. Sietsma