



College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel

Datum	: 6 mei 2008	Nummer PS	:
Afdeling	: MIL	Commissie	: MME
Registratienummer	: 2008INT221996	Portefeuillehouder	: De Wilde

Titel : Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 7

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In het vastgestelde collegeprogramma "Besturen met Hart voor de toekomst" zijn bedragen vrijgekomen voor de beleidsvelden Klimaat, Energie en Duurzaamheid. Deze bedragen worden grotendeels ingezet middels subsidieverlening. Voor het verkrijgen van een juridische basis voor subsidieverlening is het vastleggen in een verordening noodzakelijk.

Voorgeschiedenis

Voor de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat zijn door u een drietal beleidskaders vastgesteld. Dit zijn het Actieplan "In actie voor duurzaamheid" (18 februari 2008), de kaderstelling voor het fonds voor energiebesparing en duurzame energie (23 juni 2008) en het programma "Klimaat op orde" (19 mei 2008). Hieraan zijn al budgetten gekoppeld.

Essentie / samenvatting

Voor u ligt een concept Kaderverordening voor het realiseren van een juridische basis voor subsidieverlening voor de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat.

Gezien de verbanden tussen de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat, zijn de beschikbare subsidiegelden ondergebracht in één verordening. Dit verhoogt de mogelijkheid voor een doelmatige inzet van de betreffende middelen.

Voor een slagvaardige en flexibele inzet van de subsidies, is de verordening opgesteld als een kaderverordening. Een kaderverordening is algemeen van opzet. Hierin delegeert u aan Gedeputeerde Staten, de subsidieverlening voor vastgestelde activiteiten voor Duurzaamheid, Energie en Klimaat en het stellen van nadere regels hiervoor.

Deze verordening wordt aangehaald als "stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht".

Financiële consequenties

Geen. De subsidies vallend onder deze regeling worden onder andere vrijgemaakt uit al beschikbaar gestelde budgetten betreffende:

- Actieplan "In actie voor duurzaamheid" 11 miljoen
- Het fonds voor energiebesparing en duurzame energie 5 miljoen
- Het programma "Klimaat op orde" 4 miljoen



- Revolverend Fonds (Energy- Ufonds) 2 miljoen als risicodragend vermogen voor het in de markt zetten van maximaal 20 miljoen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Overwogen is om per subsidiepost een aparte verordening met regels op te stellen. Hiervan is afgeweken omdat dit niet tegemoet kwam aan de inzet van het collegeprogramma. Met de kaderverordening wordt tegemoet gekomen aan de behoefte bij de provincie om:

- Slagvaardig en flexibel te reageren op de ontwikkelingen binnen de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat;
- Te komen tot een afgestemde en doelmatige inzet van middelen, waarbij de samenhang tussen de verschillende thema's wordt benadrukt door een overkoepelende verordening;
- Het aantal verordeningen te beperken. De verordeningen Tijdelijke subsidieverordening energiefonds provincie Utrecht 2003 en de Subsidieverordening energiebesparing sociale huursector, worden ingetrokken.

Wettelijke grondslag

De artikelen 143 en 152 van de Provinciewet.

Beoogd effect

Het college van gedeputeerde staten krijgt de mogelijkheid om de subsidiebudgetten voor Duurzaamheid, Energie en Klimaat slagvaardig en in samenhang in te zetten. Dit doordat de kaderverordening een vergaande delegatie van bevoegdheden naar het college geeft, binnen de recentelijk door u vastgestelde beleidskaders voor deze thema's .

Argumenten

De kaderverordening delegeert veel bevoegdheden naar het college van gedeputeerde staten. Dit biedt hen de mogelijkheid om slagvaardig en flexibel te kunnen anticiperen op de dynamische beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat. Daarnaast krijgt het college de bevoegdheid om aanvullende of nadere regels te stellen voor activiteiten en doelgroepen per subsidiepot, maar ook voor de meer technische aspecten als aanvraagvoorschriften en indieningtermijnen. De combinatie van de subsidieposten van de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat in één verordening, verhoogt de mogelijkheid om te komen tot een doelmatige en consistente inzet van betreffende middelen.

Realisatie

Een aanvraag om subsidie op grond van deze regeling kan pas worden ingediend als door gedeputeerde staten, de nadere regels zijn vastgesteld en in werking getreden (derde lid).

Juridisch

De verordening is de wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking als bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht.

Communicatie

Na vaststelling wordt de kaderverordening als "Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht", gepubliceerd in het provinciaal blad en krijgt de regeling een plek op de provinciale website. Ook wordt een berichtje in de GS-flits geplaatst.

Na vaststelling van de nadere regels wordt een actief communicatietraject opgezet richting doelgroepen.



Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van 23 juni 2008, 2008INT221996 houdende subsidieregels inzake duurzaamheid, energie en klimaat (Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht)

Provinciale staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 6 mei 2008, nr. 2008INT222076;

Gelet op de artikelen 143 en 152 van de Provinciewet;

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen in het kader van subsidiëring van activiteiten op de terreinen Duurzaamheid, Energie en Klimaat;

Besluiten vast te stellen de volgende regeling:

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling en de daarop berustende bepalingen wordt (mede) verstaan onder:

- a. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht;
- b. duurzame ontwikkeling: het verhogen van duurzaamheid door het creëren van waarde voor mens en maatschappij (people), natuur en milieu (planet) en economie (profit), op basis van een integrale afweging van belangen en zonder afwenteling van negatieve effecten naar toekomstige generaties en naar plekken elders op de wereld.

Artikel 2 Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998

1. De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 is van toepassing, tenzij daarvan in deze regeling uitdrukkelijk wordt afgeweken.
2. In afwijking van artikel 22 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 kunnen gedeputeerde staten met toepassing van artikel 6 van deze regeling bepalen wanneer aanvragen op per boekjaar verstrekte subsidies ingediend worden.
3. In afwijking van artikel 24 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 kunnen gedeputeerde staten met toepassing van artikel 6 van deze regeling bepalen in welke gevallen de subsidieontvanger een egalisatiereserve vormt.

Artikel 3 Subsidiabele activiteiten Duurzaamheid

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten in de provincie Utrecht, op het gebied van duurzame ontwikkeling, die gericht zijn op:

- a. het verhogen van de duurzaamheid van een project;
- b. het ontwikkelen, toepassen en verspreiden van nieuwe kennis, competenties en motivatie (op gang brengen van leerprocessen), die deelnemers in staat stellen meer duurzame afwegingen te kunnen maken.



Artikel 4 Subsidiabele activiteiten Duurzame energie en Energiebesparing

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten in de provincie Utrecht op het gebied van duurzame energie en energiebesparing, die gericht zijn op:

- a. het opwekken en toepassen van duurzame energie;
- b. het toepassen van energiebesparende maatregelen en technieken;
- c. het wegnemen van barrières op de onderdelen bedoeld onder a en b, onder meer door middel van haalbaarheidsstudies, kennisontwikkeling en -overdracht en bewustwordingsprojecten.

Artikel 5 Subsidiabele activiteiten Klimaat

Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten in de provincie Utrecht op het gebied van het vergroten van de bewustwording inzake klimaatverandering en de gevolgen daarvan, die gericht zijn op:

- a. het reduceren van de uitstoot van broeikasgassen (mitigatie);
- b. het opvangen en de kansen benutten van de gevolgen van klimaatverandering (adaptatie);
- c. het opbouwen, ontwikkelen en verspreiden van kennis op de onderdelen bedoeld onder a en b.

HOOFDSTUK 2 NADERE REGELS

Artikel 6 Nadere regels van gedeputeerde staten

1. Gedeputeerde staten kunnen bij besluit nadere regels stellen ten aanzien van de te subsidiëren activiteiten bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5,
2. De nadere regels bedoeld in het eerste lid kunnen worden gesteld met betrekking tot:
 - a. de aanvraag van een subsidie en de besluitvorming daarover;
 - b. de criteria voor de verstrekking van de subsidie;
 - c. de hoogte van de subsidie dan wel de wijze waarop dit bedrag wordt bepaald;
 - d. de subsidieontvanger;
 - e. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend;
 - f. de aan de subsidie verbonden of te verbinden verplichtingen;
 - g. de vaststelling van de subsidie;
 - h. intrekking en wijziging van de subsidieverlening of subsidievaststelling;
 - i. de betaling van de subsidie en het verlenen van voorschotten;
 - j. het verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk, als bedoeld in artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Zolang de nadere regels bedoeld in het eerste lid, niet in werking zijn getreden, kan geen aanvraag om subsidie op grond van deze regeling worden ingediend.



HOOFDSTUK 3 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 7 Weigeringsgronden

1. Een subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:
 - a. de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd naar het oordeel van gedeputeerde staten meer aansluiten bij een andere provinciale subsidieregeling;
 - b. de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd, reeds zijn gestart voordat de aanvraag is ingediend.
2. Subsidie kan worden geweigerd indien voor de activiteit reeds subsidie is verstrekt op grond van een andere provinciale subsidieregeling.

Artikel 8 Verplichtingen

Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidie niet doelgebonden verplichtingen als bedoeld in artikel 4:39 van de Algemene wet bestuursrecht verbinden. De verplichtingen kunnen in ieder geval betrekking hebben op de toegankelijkheid van gebouwen en voorzieningen en het beschikbaar stellen en actief verspreiden van de kennis en ervaring die de gesubsidieerde activiteit oplevert.

Artikel 9 Begrotingsvoorbehoud

Een subsidie ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld, wordt verleend onder de voorwaarde, bedoeld in artikel 4:34, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Intrekking andere regelingen

De Tijdelijke subsidieverordening energiefonds provincie Utrecht 2003 en de Subsidieverordening energiebesparing sociale huursector worden ingetrokken.

Artikel 11 Overgangsrecht

Op subsidies die voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling op grond van de Tijdelijke subsidieverordening energiefonds provincie Utrecht 2003 respectievelijk de Subsidieverordening energiebesparing sociale huursector zijn verstrekt, blijven de Tijdelijke subsidieverordening energiefonds provincie Utrecht 2003 respectievelijk de Subsidieverordening energiebesparing sociale huursector van toepassing, zoals deze verordeningen luiden op de dag voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.



provincie UTRECHT Utrecht

Artikel 14 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Stimuleringsregeling subsidies Duurzaamheid, Energie en Klimaat provincie Utrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 juni 2008
R.C. Robbertsen, voorzitter

L.C.A.W. Graafhuis, griffier



Algemeen

Met het collegeprogramma “Besturen met Hart voor de Toekomst” zijn gelden vrijgekomen voor de beleidsvelden Duurzaamheid, Energie en Klimaat.

Voor deze beleidsvelden is een drietal beleidskaders door de provincie vastgesteld. Het betreft het Actieplan “In actie voor duurzaamheid!”, de kaderstelling voor het fonds voor Energiebesparing en duurzame energie en het programma “Klimaat op orde”. De in de beleidsprogramma’s genoemde doelen zijn achtereenvolgens:

- a) Het bevorderen van duurzaamheid door een integrale afweging van de belangen van mens en maatschappij, natuur en milieu en economie en het voorkomen van afwenteling van negatieve effecten naar toekomstige generaties en naar plekken elders op de wereld;
- b) Reductie van broeikasgassen door het stimuleren en ondersteunen van energiebesparing en opwekking en toepassing van duurzame energie;
- c) Het klimaatbestendig maken van de Provincie Utrecht en het creëren van bewustwording over klimaatverandering door het bevorderen van energiebesparing en duurzame energie en het opvangen van de nadelige effecten en/of benutten van de kansen van klimaatverandering.

Deze beleidsdoelen overlappen en versterken elkaar. Gezien de verbanden tussen de thema’s Duurzaamheid, Energie en Klimaat is gekozen om de beschikbare subsidiegelden in één kaderverordening onder te brengen. Dit verhoogt de mogelijkheid voor een doelmatige inzet van betreffende middelen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998

Om hierover geen misverstanden te laten bestaan, wordt op deze plaats expliciet vermeld dat de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 van toepassing is. Daarnaast is titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde staten krijgen de bevoegdheid om bij het stellen van nadere regels (zie artikel 6) af te wijken van de artikelen 22 en 24a van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Artikel 3 Subsidiabele activiteiten Duurzaamheid

De omschrijving van de subsidiabele activiteiten in het kader van Duurzaamheid is ontleend aan het Actieplan “In actie voor Duurzaamheid” zoals dat op 18 februari 2008 door provinciale staten is vastgesteld.

Artikel 4 Subsidiabele activiteiten Energiebesparing

De omschrijving van de subsidiabele activiteiten in het kader van Duurzame energie en energiebesparing is ontleend aan de kaderstelling voor het fonds voor Duurzame energie en energiebesparing zoals dat op 23 juni 2008 door provinciale staten is vastgesteld.

Artikel 5 Subsidiabele activiteiten Klimaat

De omschrijving van de subsidiabele activiteiten in het kader van Klimaat is ontleend aan het programma “Klimaat op Orde” zoals dat op 19 mei 2008 door provinciale staten is vastgesteld. De subsidiabele activiteiten moeten uitgaan boven de normaal voorgeschreven



maatregelen, partijen en kennis verbinden, voorbeeld zijn, ontwikkelingen versnellen en klimaatbestendigheid “vermarkten”.

Artikel 6 Nadere regels van gedeputeerde staten

In de artikelen 3, 4 en 5 zijn de te subsidiëren activiteiten globaal omschreven.

In dit artikel formuleren provinciale staten een delegatiebepaling waarbij gedeputeerde staten de mogelijkheid krijgen nadere regels vast te stellen. De onderhavige regeling is een kaderverordening waarbij een wettelijke grondslag wordt gecreëerd als bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht. De inhoudelijke en beleidsmatige aspecten van het subsidiebeleid worden op een lager niveau (door gedeputeerde staten) uitgewerkt. Het voordeel hiervan is dat de primaire regelgever (provinciale staten) slechts één regeling hoeft vast te stellen op basis waarvan meerdere subsidies verstrekt kunnen worden. De nadere regels die vervolgens door gedeputeerde staten worden vastgesteld zijn desgewenst snel en gemakkelijk te wijzigen. Op deze wijze wordt het subsidie-instrument flexibel ingezet. In de nadere regels, vast te stellen door gedeputeerde staten, kunnen de in het tweede lid genoemde onderdelen aan bod komen. Dit artikel geeft het kader aan waarbinnen gedeputeerde staten de ruimte hebben om het subsidie-instrument in te vullen. Daarbuiten hebben gedeputeerde staten geen bevoegdheid. Binnen het kader hebben zij de keuze om de genoemde onderdelen nader te regelen. Hoe gedetailleerd dit wordt gedaan, is tevens aan gedeputeerde staten.

Voor een belangrijk deel van de hier genoemde onderwerpen geldt dat de Algemene wet bestuursrecht daarvoor al een algemene regeling geeft. Daarnaast geldt de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Voor zover krachtens dit artikel voor die onderwerpen nadere regels worden gesteld, is dat in aanvulling op of ter nadere invulling van de algemene regels van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998. Op grond van artikel 2 van deze regeling kan tevens worden afgeweken van de artikelen 22 en 24a van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Met betrekking tot de aanvraag (tweede lid, onderdeel a) kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld over de datum van indiening van de aanvraag en over bij de aanvraag te verstrekken gegevens. Bij de besluitvorming over de aanvraag kan worden gedacht aan in acht te nemen termijnen. De vaststelling van de subsidie is grotendeels geregeld in afdeling 4.2.5 van de Algemene wet bestuursrecht. In aanvulling daarop kunnen in de nadere regels bepalingen over een aanvraag- en een beslistermijn worden opgenomen.

Ook ten aanzien van de intrekking of wijziging ten nadele van de subsidieontvanger van de beschikking tot subsidieverlening of -vaststelling biedt de Algemene wet bestuursrecht reeds een regeling. Het kan echter wenselijk zijn om in aanvulling op afdeling 4.2.6 van die wet regels te stellen over bijvoorbeeld de administratieve afwikkeling hiervan. Onderdeel g biedt hiervoor een basis.

Onderdeel h biedt de bevoegdheid om de Awb-bepalingen ten aanzien van betalingen en voorschotten aan te vullen, bijvoorbeeld door de voorwaarden waaronder voorschotten kunnen worden verleend, nader te bepalen.

Een aanvraag om subsidie op grond van deze regeling kan pas worden ingediend als de nadere regels zijn vastgesteld en in werking getreden (derde lid). In deze nadere regels is helder gemaakt welke activiteiten exact voor subsidie in aanmerking kunnen komen en welke randvoorwaarden daarbij gelden.



Artikel 7 Weigeringsgronden

Het eerste lid bevat de absolute weigeringsgronden. In de genoemde gevallen wordt de subsidie in elk geval geweigerd.

Aanvragers kunnen hun activiteiten indienen met een beroep op een specifieke provinciale regeling. Gedeputeerde staten beoordelen vervolgens zelfstandig bij welke provinciale subsidieregeling de activiteit het meest aansluit. Komen zij daarbij tot de conclusie dat een activiteit beter past bij een andere regeling dan de onderhavige, dan wordt de subsidie die is aangevraagd onder deze regeling geweigerd. De aanvrager wordt hierover uiteraard gemotiveerd ingelicht. Mogelijk wordt de activiteit op basis van een andere regeling voor subsidie in aanmerking gebracht.

Wanneer een activiteit reeds van start is gegaan voordat de aanvraag werd ingediend, wordt de aanvraag reeds om die reden afgewezen. Als redenen hiervoor kunnen onder meer worden genoemd dat de activiteit kennelijk ook zonder provinciale bijdrage uitgevoerd kan worden en dat er minder sturing door dan wel overleg met de provincie kan zijn vergeleken met activiteiten die nog van start zullen gaan.

Het tweede lid bevat een relatieve weigeringsgrond (een kan-bepaling).

Om de provinciale middelen efficiënt en zo breed mogelijk in te zetten, is het in de meeste gevallen niet wenselijk om activiteiten uit meerdere subsidiegelden te ondersteunen.

Artikel 8 Verplichtingen

Gelet op artikel 4:39 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen niet-doelgebonden verplichtingen slechts aan de subsidie worden verbonden voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. Deze verplichtingen kunnen gelet op het tweede lid van artikel 4:39 slechts betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.

De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 biedt reeds een grondslag om (overige) doelgebonden verplichtingen als bedoeld in artikel 4:38 van de Algemene wet bestuursrecht te kunnen verbinden aan de subsidie.

Artikel 9 Begrotingsvoorbehoud

Het eerste lid van artikel 4:34 van de Algemene wet bestuursrecht bevat een zogenaamde «kan-bepaling». Dit houdt in dat de bepaling slechts van toepassing is indien ze expliciet is opgenomen in de regeling op basis waarvan de subsidie wordt verstrekt (of in een afzonderlijk subsidiebesluit).

Artikel 10 Intrekking andere regelingen

De Tijdelijke subsidieverordening energiefonds provincie Utrecht 2003 en de Subsidieverordening energiebesparing sociale huursector worden ingetrokken. Deze regelingen hebben een inhoudelijk raakvlak met de onderhavige regeling en zijn inmiddels in een vergevorderd stadium van uitvoering onder andere doordat het subsidieplafond is bereikt. Voor zover activiteiten nog niet zijn afgerond (en de subsidie nog niet definitief is vastgesteld) behouden deze regelingen hun werking voor bedoelde activiteiten (zie ook artikel 11 voor het overgangsrecht).

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking nadat zij bekend is gemaakt in het provinciaal blad. Vanaf dat moment kunnen gedeputeerde staten uitvoering geven aan hun gedelegeerde bevoegdheid ex artikel 6.