

2009MME58 bijlage

Nadere regels Garantiefonds Energie Provincie Utrecht

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 31 maart 2009, nr. 2009INT239445, tot vaststelling van nadere regels inzake subsidiëring van financiële risico's op de werkterreinen duurzame energie en energiebesparing (Nadere regels Garantiefonds Energie Provincie Utrecht)

Gelet op de artikelen 4 en 6 van de Stimuleringsregeling subsidies Duurzaamheid, Energie en Klimaat Provincie Utrecht;

Overwegende dat:

het wenselijk wordt geacht dat de uitstoot van CO₂ in de Provincie Utrecht wordt verminderd;

het gewenst is dit te bereiken door het mogelijk maken van de financiering en het afdekken van de risico's van projecten op het gebied van duurzame energie en energiebesparing zodat projecten daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd;

de nadere regels voldoen aan de vereisten van de Verordening nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (*PBEU* L 214/3);

Besluiten vast te stellen de volgende regels:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt (mede) verstaan onder:

- a. ASV: Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998;
- b. Bank: een bank die is ingeschreven in afdeling I, onderafdeling 1,2,3,5 of 6 of afdeling III van het register bedoeld in artikel 52, eerste lid, van de Wet toezicht kredietwezen 1992;
- c. Communautaire normen: een verplichte communautaire norm op milieugebied die per onderneming is vastgesteld;
- d. EIA: Uitvoeringsregeling energie-investeringsaftrek 2001 (*Stb.* 2001, 249);
- e. Energieadvies: een rapportage of maatwerkadvies ten aanzien van energieprojecten zoals opgenomen in categorie E van de energielijst;
- f. Energielijst: lijst waarop energie-investeringen staan vermeld waarvan in de praktijk bewezen is dat de investeringen een doelmatig gebruik van energie bevorderen en die wordt gepubliceerd als bijlage 1 van de EIA;
- g. Energieprestatie-eisen: Eisen die in het kader van de EIA aan energieprojecten worden gesteld.
- h. Energieproject: project waarin een CO₂-reducerende techniek wordt gebruikt waarvan de techniek bekend en bewezen is en waarbij de extra investeringskosten in een periode van minimaal vijf en maximaal tien jaar worden terugverdiend;
- i. Extra investeringskosten: extra investeringskosten die worden gemaakt om energiebesparingen te behalen die de communautaire normen overtreffen of de extra kosten ten opzichte van een traditionele energiecentrale of een traditioneel verwarmingssysteem met dezelfde capaciteit inzake daadwerkelijke energieopwekking;

- j. Garantie: de overeenkomst tussen de provincie en de bank betreffende de zekerheid tot nakoming van de kredietovereenkomst die de subsidieaanvrager ten aanzien van het energie- of geïntegreerde energieproject met de bank is aangegaan;
- k. Gedeputeerde staten: college van gedeputeerde staten van Utrecht;
- l. Geïntegreerd energieproject: project met als expliciete doelstelling energie te besparen en/of duurzame energieprojecten op te zetten, waar meerdere elementen of technieken van duurzame energie- of energiebesparingsprojecten zijn geïntegreerd en die zijn opgezet door meerdere partijen die opgedane kennis met elkaar en met anderen delen en waarbij de extra investeringskosten in een periode van minimaal vijf en maximaal vijftien jaar worden terugverdiend;
- m. Groepsvrijstellingsverordening: Verordening nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (*PBEU* L 214/3);
- n. Grondgebied: grondgebied van de Provincie Utrecht;
- o. Krediet: krediet dat de subsidieaanvrager van de bank heeft gekregen voor het uitvoeren van een energie- of geïntegreerd energieproject;
- p. Kredietovereenkomst: overeenkomst tussen de Bank en de subsidieaanvrager op grond waarvan de Bank geld voor de uitvoering van een energie- of geïntegreerd energieproject ter leen verstrekt of zal verstrekken;
- q. MKB: een onderneming in de zin van Bijlage I van de Groepsvrijstellingsverordening, met minder dan 250 werknemers, een jaaromzet van maximaal € 50 miljoen en/of een balanstotaal van maximaal € 43 miljoen;
- r. Onderneming: een natuurlijke of rechtspersoon die een economische activiteit uitoefent ongeacht de rechtsvorm of de wijze van financiering;
- s. Provincie: Provincie Utrecht;
- t. Risico: de mogelijkheid dat als gevolg van niet voorzienbare gebeurtenissen de energiedoelstellingen van het project niet gehaald worden;
- u. Terugverdienperiode: periode waarin de extra investeringen worden terugverdiend.

Artikel 2 Projecteisen

Subsidie kan worden verleend voor energieprojecten die tenminste 20% of meer bijdragen aan de reductie van CO₂-emissie ten opzichte van een project met een vergelijkbare capaciteit aan energieopbrengst.

Artikel 3 Subsidiabele activiteiten

1. Subsidie kan worden verleend voor activiteiten bedoeld in artikel 4 van de Stimuleringsregeling subsidies Duurzaamheid, Energie en Klimaat Provincie Utrecht, voor het uitvoeren van een:
 - a. energie- of een geïntegreerd energieproject in de vorm van een garantie ten behoeve van een krediet aan de subsidieaanvrager van de bank of,
 - b. geïntegreerd energieproject onder de opschortende voorwaarde dat het risico zich voordoet dat de extra investeringskosten binnen een vooraf berekende terugverdienperiode van maximaal 15 jaar niet worden terugverdiend;
2. Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor energie- of geïntegreerde energieprojecten die aan de energieprestatie-eisen voldoen;
3. De energie- of geïntegreerde energieprojecten voldoen aan de energieprestatie-eisen als die zijn opgenomen in de energielijst met uitsluiting van de in de energielijst opgenomen categorie energieadvies;
4. Voor zover de energie- of geïntegreerde energieprojecten niet op de energielijst zijn opgenomen kunnen gedeputeerde staten subsidie verlenen voor zover de subsidieaanvrager, conform de

methodiek die bij de EIA wordt gehanteerd, kan aantonen dat het project aan de energieprestatie-eisen voldoet.

Artikel 4 De aanvraag

1. In aanvulling op de ASV, worden bij de aanvraag per project in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
 - a. de berekening van de extra investeringskosten,
 - b. de berekening van de reductie in CO₂-emissie,
 - c. een overzicht van de verplichte Europese milieubeschermingsnormen die voor de subsidieaanvrager gelden,
 - d. offertes,
 - e. de terugverdientijd.
2. In of krachtens het door gedeputeerde staten vastgestelde aanvraagformulier kunnen aanvullende gegevens en bescheiden worden opgesomd die bij de aanvraag ingediend worden.

Artikel 5 Subsidiabele kosten

De omvang van de krediet waarvoor garantie wordt verstrekt wordt bepaald door de extra investeringskosten.

Artikel 6 Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond voor het bedrag aan kredieten waarvoor garantie kan worden verstrekt als bedoeld in artikel 3 eerste lid onder a. bedraagt € 10 miljoen;
2. Het subsidieplafond voor het bedrag waarvoor een subsidie onder opschortende voorwaarde kan worden verstrekt als bedoeld in artikel 3 eerste lid onder b. bedraagt € 5 miljoen;
3. Het beschikbare bedrag wordt verdeeld in volgorde van ontvangst van de aanvragen, met dien verstande dat wanneer de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht eenmalig de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, de dag waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen, met betrekking tot de verdeling als de datum van ontvangst geldt;
4. Indien de subsidie vanwege het overschrijden van het subsidieplafond niet volledig kan worden verleend, wordt de aanvraag afgewezen.

Artikel 7 Afwijzingsgronden

De subsidie wordt afgewezen als

- a. de subsidieaanvrager in financiële moeilijkheden verkeert,
- b. als er ten aanzien van de subsidieaanvrager een uitstaand bevel geldt tot terugvordering tot onrechtmatig verleende staatssteun.

Hoofdstuk 2 Subsidie in de vorm van een garantie

Artikel 8 Doelgroep

Subsidie kan worden verleend aan MKB-ondernemingen en rechtspersonen zonder winstoogmerk.

Artikel 9 Verplichting van de subsidieontvanger

1. De subsidieontvanger sluit binnen een periode van 6 maanden na het verlenen van de subsidie een kredietovereenkomst;
2. Gedeputeerde staten kunnen de verplichting opleggen dat zich naast de provincie een derde partij borg stelt voor nakoming van de kredietovereenkomst;
3. Indien de subsidieaanvrager niet voldoet aan de verplichting zoals opgenomen in de vorige leden kunnen Gedeputeerde Staten de subsidieverlening intrekken.

Artikel 10 Heffing vergoeding bij de bank

Na het sluiten van de kredietovereenkomst geeft de provincie een garantie aan de bank af. De provincie kan aan de bank eenmalig een vergoeding in rekening brengen van 2% van de subsidiabele kosten.

Artikel 11 Afwijzingsgronden en uitvoeringsovereenkomst

1. Subsidie wordt niet verleend indien:
 - a. het verstrekte krediet niet ten behoeve van het energie- of geïntegreerde energieproject wordt aangewend,
 - b. de kredietwaardigheid van de subsidieaanvrager naar het oordeel van gedeputeerde staten slecht is,
 - c. de subsidieaanvrager beschikt over voldoende financiële middelen om het project uit te voeren of
 - d. de bank naar normaal bankgebruik het krediet voor eigen rekening en risico zou willen verstrekken;
2. Ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening kan een uitvoeringsovereenkomst met de subsidieaanvrager worden gesloten zoals bedoeld in artikel 4:36 Awb.

Artikel 12 Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt 100% van de subsidiabele kosten;
2. Voor zover de subsidie wordt verleend aan een onderneming bedraagt de subsidie 100% van de subsidiabele kosten tot een maximum van 80% van het krediet;
3. De garantie wordt afgegeven tot een maximum van € 500.000. Dit maximum geldt per subsidieaanvrager;
4. Geen subsidie wordt verleend indien de toepassing van artikel 5 ertoe leidt dat de subsidiabele kosten minder bedragen dan € 50.000.

Artikel 13 Subsidievaststelling

De subsidie kan worden vastgesteld nadat:

- a. het krediet waarvoor de provincie een garantie heeft afgegeven is afgelost, of;
- b. ingeval de bank de garantie heeft ingeroepen: de vordering van de provincie op de subsidieontvanger is voldaan danwel de provincie heeft besloten af te zien van verdere invordering.

Hoofdstuk 3 Subsidie onder opschortende voorwaarde voor geïntegreerde energie projecten

Artikel 14 Doelgroep

Subsidie kan worden verleend aan ondernemingen en rechtspersonen zonder winstoogmerk.

Artikel 15 Uitvoeringsovereenkomst

Ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening wordt een uitvoeringsovereenkomst met de subsidieaanvrager gesloten zoals bedoeld in artikel 4:36 Awb.

Artikel 16 Hoogte van de subsidie

1. De subsidie bedraagt maximaal 45% van de subsidiabele kosten tot een maximum van € 2 miljoen. Dit maximum geldt per subsidieaanvrager;
2. Indien de toepassing van het bepaalde in artikel 5 ertoe leidt dat de subsidiabele kosten lager zijn dan € 100.000 wordt geen subsidie verleend;

Artikel 17 Afwijzingsgrond

De subsidie wordt niet verleend als de subsidieaanvrager geen zekerheden stelt die door gedeputeerde staten worden verlangd.

Artikel 18 Subsidievaststelling

De subsidie wordt vastgesteld overeenkomstig de afspraken zoals opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**Artikel 19 Evaluatie en aanpassing**

Binnen anderhalf jaar na de inwerkingtreding van deze nadere regels (en vervolgens telkens na 1 jaar) wordt een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze regels in de praktijk naar provinciale staten gestuurd.

Artikel 20 Inwerkintreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 21 Citeertitel

Deze regels worden aangehaald als: Nadere regels Garantiefonds Energie Provincie Utrecht.

Gedeputeerde staten van Utrecht

Voorzitter

Secretaris

Toelichting

Algemeen:

Inleiding

De provincie heeft als doelstelling bij te dragen aan de vermindering van de uitstoot van CO₂. Om dit te bereiken wil de provincie energiebesparing en opwekking en toepassing van duurzame energie stimuleren en ondersteunen. De beleidsdoelstellingen van de provincie zijn vastgelegd in het programma 'Klimaat op orde'. Met de Stimuleringsregeling subsidies Duurzaamheid, Energie en Klimaat Provincie Utrecht hebben Provinciale Staten een kader vastgesteld op grond waarvan activiteiten kunnen worden gesubsidieerd op onder andere het gebied van energie (zie artikel 4 van de Stimuleringsregeling). De Nadere regels Garantiefonds Provincie Utrecht kunnen worden gezien als één van de Nadere regels die op grond van de Stimuleringsregeling is opgesteld.

Met deze Nadere regels wil de provincie zich richten op het wegnemen van problemen bij de financiering van projecten en het afdekken van het risico dat de extra investeringen niet worden terugverdiend. In de beginfase zijn investeringen in energiebesparing en duurzame energie vaak hoger dan investeringen in conventionele energie. Vaak komen de investeringen 'net even niet uit' waardoor alsnog voor conventionele energie wordt gekozen. De bank is ook niet altijd bereid een krediet voor de extra investeringen te verschaffen, bijvoorbeeld omdat er onvoldoende zekerheden zijn, de kredietlimiet is overschreden of het krediet te klein is. Daarnaast kan het voorkomen dat projecten niet worden opgezet, omdat de partijen het risico te groot achten dat de extra investeringen niet worden terugverdiend.

Met deze regeling wil de provincie zorgen dat dergelijke projecten toch worden uitgevoerd. De provincie heeft daarbij nadrukkelijk niet gekozen voor eenmalige subsidiering, maar voor het opzetten van een zogenoemd 'revolving fund'. Dat betekent dat de middelen na verloop van tijd weer terugvloeien en opnieuw kunnen worden ingezet voor andere projecten. De financiering krijgt daarmee een duurzaam karakter. De Nadere regels zijn een uitwerking van dit fonds. De provincie kiest bij de uitvoering van het fonds voor twee instrumenten, te weten de:

- garantie,
- subsidie onder opschortende voorwaarde dat de extra investeringen niet worden terugverdiend.

In de volgende paragrafen worden deze twee onderdelen nader toegelicht. Het Revolverende karakter van het fonds komt tot uiting doordat de middelen na het aflopen van de garantie door het aflossen van de onderliggende lening of doordat het risico zich niet voordoet opnieuw kunnen worden ingezet.

Garanties (artikel 3 lid 1 onder a)

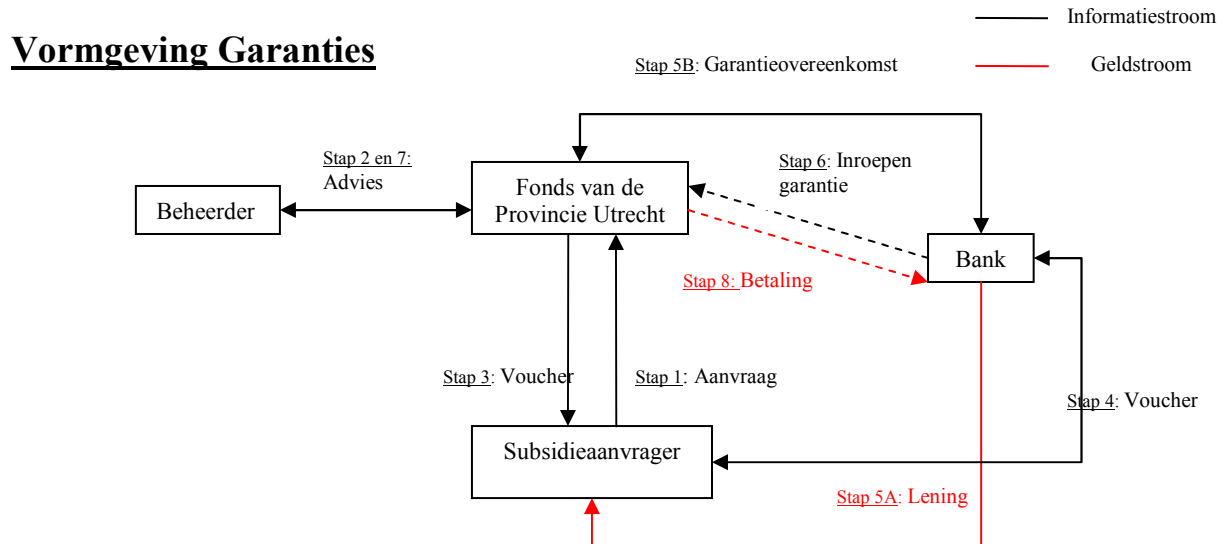
Om de financiering van projecten mogelijk te maken staat de provincie garant voor de nakoming van het krediet tot maximaal de hoogte van financiering van de extra investeringen. De subsidieaanvrager krijgt een subsidiebeschikking in de vorm van een zogenoemde voucher waarin de voorwaarden voor de garantie staan. Hiermee kan de subsidieaanvrager een kredietovereenkomst met de bank afsluiten. De bank kan dan zonder risico het krediet verstrekken. De provincie sluit vervolgens een garantieovereenkomst met de bank.

De provincie heeft met deze regeling zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het Besluit Borgstellingen Midden en Klein Bedrijf (BBMKB). Dit is een regeling van het Ministerie van Economische Zaken die door Senter Novem wordt uitgevoerd (www.senternovem.nl/bbmkb). Er is een aantal verschillen:

- Het BBMKB staat alleen open voor het MKB. Via dit fonds kunnen ook niet-ondernemingen van het fonds gebruik maken, zoals Verenigingen van Eigenaren (VVE's).

- Het fonds van de provincie richt zich specifiek op energieprojecten,
- Bij deze regeling ligt het initiatief van het aanvragen van de garantie bij de subsidieaanvrager. Bij het BBMKB vraagt de bank de garantie aan.

Voor de garanties heeft de provincie een beheerder aangesteld. Schematisch kan de procedure voor dit deel van het fonds als volgt worden weergegeven:



Subsidie onder opschortende voorwaarde (artikel 3 lid 1 onder b)

Met de subsidie onder opschortende voorwaarde wil de provincie het risico afdekken dat de extra investeringen niet worden terugverdiend. De provincie kiest ervoor om dit instrument alleen in te zetten voor grote projecten waarbij de extra investeringen minimaal € 100.000 bedragen. Bij deze projecten moeten meerdere elementen of technieken van duurzame energie of energiebesparing worden ingezet waar meer partijen van kunnen profiteren. De provincie heeft dit gedefinieerd als geïntegreerde energieprojecten. Een voorbeeld hiervan is een bedrijventerrein dat volledig duurzaam wordt ingericht of een woonwijk dat met zonne-energie en koude-warmteopslagsystemen wordt ingericht.

Aan de subsidie wordt een opschortende voorwaarde gekoppeld die verbonden is aan een bepaald risico. Dit risico is verbonden aan de terugverdienperiode en de subsidie komt tot uitbetaling als in de loop van de tijd blijkt dat de extra investeringen over een langere periode van maximaal 10 jaar toch niet geheel of gedeeltelijk worden terugverdiend. Een reden hiervoor kan zijn vanwege de verplichte koppeling aan het niet-meer-dan-anders-principe (nmda), dat mogelijk wettelijk wordt verankerd. Volgens dit principe moeten alle energietarieven gelijk zijn aan de tarieven van conventionele energie. Zo mag duurzame energie nooit duurder zijn dan 'normale' energie. Voor de duurzame energieleveranties of energiebesparingsprojecten brengt dit, vooral in de beginfase, het risico met zich mee dat de relatief hoge startkosten onvoldoende kunnen worden terugverdiend. Zo kan de bezetting van bijvoorbeeld een bedrijventerrein tegenvallen waardoor de extra investeringen onvoldoende kunnen worden doorberekend. Daarnaast kan het nmda-tarief dalen, door bijvoorbeeld lagere gasprijzen. Als blijkt dat de extra investeringen wel worden terugverdiend dan komt de subsidie (deels) te vervallen. Aan de opschortende voorwaarde wordt in dat geval niet voldaan.

Te ondersteunen projecten

Voor de regeling komen alleen projecten in aanmerking die voor tenminste 20% bijdragen aan de reductie van CO₂-emissie. Daarnaast moeten de projecten voldoen aan de energieprestatie-eisen. Bij het bepalen van de energieprestatie-eisen sluit de provincie aan bij de systematiek van de EIA (zie

www.senternovem.nl/eia). Ten behoeve van de EIA publiceert Senter Novem jaarlijks een zogenoemde energielijst. Op deze lijst staan de technieken opgesomd waarvan bewezen is dat de technieken een doelmatig gebruik van energie bevorderen en voldoen dus aan de energieprestatie-eisen. Als de investeringen niet op de lijst voorkomen dan kan de subsidieaanvrager toch een aanvraag indienen. De subsidieaanvrager moet dan aan kunnen tonen dat voldaan wordt aan de energieprestatie-eisen.

Staatssteun

Groepsvrijstellingsverordening

De regeling van de provincie voldoet aan de vereisten van staatssteun. Dit is van belang, omdat een garantie door de overheid die in strijd met Europese regels niet aan de Europese Commissie is voorgelegd door de Nederlandse rechter als nietig wordt beschouwd (zie Hof Den Haag, *LJN*: BD6981 van 10 juli 2008).

Deze regeling valt onder de zogenoemde groepsvrijstellingsverordening. In deze verordening is voor een aantal categorieën (zoals investeringen voor energiebesparing – artikel 21 groepsvrijstellingsverordening en investeringen voor duurzame energie - artikel 23 groepsvrijstellingsverordening) bepaald onder welke voorwaarden de maatregelen zoals deze Nadere regels niet aan de Europese Commissie ter goedkeuring hoeven worden voorgelegd. De voorwaarden hebben bijvoorbeeld betrekking op het maximale steunbedrag is. Een aantal relevante bepalingen worden hieronder uitgelicht:

- Per aanvraag zal de provincie moeten kijken of er voor dit project ook andere subsidies zijn verkregen waardoor de subsidie voor het betreffende project de gestelde maxima zou kunnen overstijgen (artikel 7 groepsvrijstellingsverordening),
- Op grond van de groepsvrijstellingsverordening kan subsidie worden verleend voor werkzaamheden in de primaire productie van landbouwgoederen (artikel 1 lid 3 groepsvrijstellingsverordening),
- Duurzame energie projecten die betrekking hebben op de productie van biobrandstoffen vallen alleen onder de groepsvrijstellingsverordening als de investeringen uitsluitend zijn bedoeld voor de productie van duurzame biobrandstoffen (artikel 23 lid 4 groepsvrijstellingsverordening).
- Voor zover de steun wordt verleend aan energiebesparingsprojecten bepaalt de groepsvrijstellingsverordening dat de in aanmerking komende kosten door een externe accountant worden gecertificeerd (artikel 21 lid 3 groepsvrijstellingsverordening). Bij de beschikking tot subsidieverlening zullen hierover voorwaarden worden opgenomen,
- Op grond van de groepsvrijstellingsverordening mag geen subsidie worden verleend aan ondernemingen in moeilijkheden (artikel 6 lid c jo. 7 groepsvrijstellingsverordening). Hiervan is sprake in de onderstaande gevallen:
 - a. In het geval van een rechtspersoon met beperkte aansprakelijkheid: wanneer meer dan de helft van het maatschappelijk kapitaal ten opzichte van het vorige boekjaar is verdwenen en meer dan een kwart van dit kapitaal in de afgelopen twaalf maanden verloren is gegaan of,
 - b. In het geval van een rechtspersoon waarvan ten minste enkele vennoten onbeperkte aansprakelijkheid voor de schulden van de vennootschap hebben; wanneer meer dan de helft van het eigen vermogen, zoals in de jaarrekening van de vennootschap wordt vermeld, is verdwenen en meer dan een kwart van dit vermogen tijdens de afgelopen twaalf maanden verloren is gegaan, of
 - c. Ongeacht de rechtsvorm van de betrokken aanvrager: wanneer de aanvrager naar zijn nationale recht aan de voorwaarden voldoet om aan een collectieve insolventieprocedure te worden onderworpen.

Garanties

De groepsvrijstellingsverordening staat toe dat garanties worden verstrekt aan het MKB (artikel 5 lid 1 onder c en onder ii). Bij het bepalen van de hoogte van het steunbedrag (premievoordeel) moet rekening worden gehouden met de zogenoemde ‘Safe – Harbour’ premies zoals opgenomen in de Mededeling van de Commissie van 20 juni 2008 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op staatssteun in de vorm van garanties (*PBEU C155 / 02*; hierna te noemen de garantiemededeling).

De groepsvrijstellingsverordening bepaalt dat het maximale steunpercentage dat aan energieprojecten (duurzame energie en energiebesparing) die door het MKB worden opgezet 55% bedraagt. In de onderstaande tabel is de berekening van het steunbedrag gegeven en daaruit kan worden afgeleid dat het fonds van de Provincie Utrecht binnen dit staatssteunmaximum blijft. Bij garanties wordt de staatssteun bepaald door het premievoordeel. Dit is de premie die de provincie niet in rekening brengt, maar die in een normale marktsituatie wel in rekening zou zijn gebracht. De jaarlijkse premievoordelen moeten worden verdisconteerd met als referentiepercentage 5,82%. Dit percentage is ontleend aan de Mededeling van de Commissie van 19 januari 2008 over herziening van de methode waarmee de referentie- en disconteringspercentages worden vastgesteld (*PBEU C14/02*). Bij de berekening van het maximale steunbedrag wordt ter illustratie uitgegaan van een garantie van € 500.000. Hierbij is er geen rekening mee gehouden dat de garantie in de loop van de tijd ook afloopt. Op deze manier kan het maximaal mogelijke steunbedrag worden berekend. In de praktijk zal dit dus lager uitvallen. Uit de tabel blijkt dat het maximale steunbedrag van de groepsvrijstellingsverordening niet wordt overschreden.

Jaar	Bij een risicoprofiel van 6,3%		
	Premievoordeel	Cumulatief	Steun%
1	31500	31500	6
2	29897	61397	12
3	28377	89774	18
4	26932	116707	23
5	25562	142270	28
6	24262	166532	33
7	23027	189560	38
8	21856	211416	42
9	20744	232161	46
10	19689	251850	50

Subsidie voor geïntegreerde energieprojecten

Bij de geïntegreerde energieprojecten bedraagt de subsidie maximaal 45%. De subsidie valt daarmee binnen het gestelde maximum van de groepsvrijstellingsverordening voor energieprojecten die door grote ondernemingen worden opgezet.

Artikelgewijs:

Artikel 1 Begripsbepalingen

Ten aanzien van de energieprojecten en de geïntegreerde energieprojecten is bepaald dat de terugverdienperiode minimaal 5 jaar bedraagt. De grens is gelegd bij 5 jaar omdat er al een wettelijke verplichting is om energiemaatregelen te nemen met een terugverdienperiode van 5 jaar. Bij energieprojecten geldt een terugverdienperiode van maximaal 10 jaar. Met een terugverdienperiode

van boven deze grens gaat de provincie ervan uit dat de energietechnieken nog onvoldoende bewezen zijn. De provincie acht dit fonds voor dergelijke maatregelen niet geschikt. Voor projecten met een langere terugverdienperiode heeft de provincie andere subsidieregelingen gepubliceerd. Bij geïntegreerde projecten geldt een terugverdienperiode van 15 jaar. De reden om voor deze projecten een ruimere terugverdienperiode vast te stellen is dat in de praktijk is gebleken dat voor dergelijke projecten een terugverdienperiode van 10 jaar te beperkt blijkt te zijn.

Van een MKB is sprake bij minder dan 250 werknemers, een jaaromzet van maximaal € 50 miljoen en/of een balanstotaal van maximaal € 43 miljoen. In bijlage I van de groepsvrijstellingsverordening wordt nader bepaald op welke manier deze criteria, bijvoorbeeld in concernverband, nader ingevuld moeten worden.

Artikel 3 Activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen

Uit dit artikel blijkt de tweedeling van deze regeling. In onderdeel a. staan de garanties voor de nakoming van het krediet. Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 3 van deze regeling. In onderdeel b. staat de subsidie onder de opschortende voorwaarde dat het risico zich voordoet dat de extra investeringskosten binnen een vooraf berekende terugverdienperiode van maximaal 15 jaar niet worden terugverdiend.

Geïntegreerde projecten komen (als wordt voldaan aan de voorwaarden) voor beide mogelijkheden in aanmerking. Per geval kan worden gekeken welke subsidiemogelijkheid de meest geëigende is.

Artikel 5 Subsidiabele kosten

De bepalingen over de extra investeringskosten zijn ontleend aan de groepsvrijstellingsverordening en het milieusteunkader (Mededeling van de Commissie van 1 april 2008 inzake Communautaire richtsnoeren inzake staatssteun voor milieubescherming (*PbEU*, C 82/1)). Voor beide soorten subsidies gelden dezelfde subsidiabele kosten. De investeringen moeten plaatsvinden in materiele of immateriële activa (zie ook artikel 18 lid 7 van de groepsvrijstellingsverordening). De provincie sluit bij deze bepalingen aan.

Steun voor warmtekrachtkoppelingen is alleen mogelijk als er sprake is van een hoogrenderende warmtekrachtkoppeling (zie ook artikel 22 groepsvrijstellingsverordening).

Artikel 7 Afwijzingsgronden

Deze afwijzingsgronden gelden voor beide soorten subsidies. De afwijzingsgronden vloeien voort uit de groepsvrijstellingsverordening (Verordening nr. 800/2008 van de Europese Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (*PBEU* L 214/3)). In artikel 1 onder 6. a) van de groepsvrijstellingsverordening is opgenomen dat alleen gebruik van de groepsvrijstellingsverordening kan worden gemaakt als in de subsidieregeling expliciet is opgenomen dat de betaling van de subsidie wordt uitgesloten aan een subsidieaanvrager tegen wie er een uitstaand bevel tot terugvordering van onterecht verleende staatssteun uitstaat. Verder is bepaald dat er geen steun mag worden verleend aan ondernemingen in financiële moeilijkheden (artikel 1 onder 6 c groepsvrijstellingsverordening).

Artikel 8 Doelgroep

Subsidie is alleen mogelijk voor MKB-ondernemingen en rechtspersonen zonder winstoogmerk. De subsidie is nadrukkelijk niet bestemd voor particulieren. Voor deze doelgroep zijn andere instrumenten in ontwikkeling. Bovendien is eenmalige subsidie voor particulieren een effectiever

instrument. De kans dat particulieren niet terugbetalen is groter dan bij ‘marktgerichte’ partijen. Particulieren zullen daarnaast minder snel geneigd zijn grote investeringen te doen waar dit fonds voor is bedoeld.

Artikel 9 Verplichtingen subsidieaanvrager

In dit artikel wordt de procedure geschetst voor het afgeven van de garantie. De subsidieontvanger wordt geacht binnen zes maanden een kredietovereenkomst met de bank te sluiten. Verder kunnen gedeputeerde staten besluiten dat het nodig en gewenst is van een derdepartij een borg te verlangen. Dit zou bijvoorbeeld kunnen gelden voor verenigingen van eigenaren waarbij de leden of het bestuur van de rechtspersoon een borg moet afgeven. Verder zou dit kunnen gelden voor bestuurders of grootaandeelhouders bij bijvoorbeeld een B.V. In navolging op het BBMKB zou dit kunnen gelden bij een natuurlijke persoon die direct of indirect meer dan de helft van het geplaatste kapitaal verschaft aan de onderneming, niet zijnde een natuurlijke persoon. Als de subsidieaanvrager niet bereid is aan deze verzoeken te voldoen kan dat voor gedeputeerde staten een reden zijn de subsidie op grond van artikel 4:50 lid 1 onder c Awb in te trekken.

Artikel 10 Heffing vergoeding bank

Na het afsluiten van de kredietovereenkomst zal de provincie een garantie aan de bank afgeven. Hierbij kunnen gedeputeerde staten eenmalig een vergoeding bij de bank in rekening brengen van 2% van de extra investeringskosten.

Artikel 11 Afwijzingsgronden en uitvoeringsovereenkomst

Lid 1:

In een aantal gevallen heeft een garantie van de provincie geen toegevoegde waarde. Deze gevallen worden in dit artikel opgesomd. Voor deze gevallen kan dus geen subsidie worden verleend. Het gaat om de volgende gevallen:

- Het verstrekte krediet wordt niet aangewend voor het realiseren van een energie- of geïntegreerd project. Dit past niet binnen de doelstelling van deze regeling,
- De kredietwaardigheid van de subsidieaanvrager mag niet slecht zijn,
- De subsidieaanvrager heeft zelf voldoende middelen om de extra investeringskosten te kunnen financieren. Om dit te kunnen bepalen kan worden gekeken naar de kredietwaardigheid van de subsidieaanvrager, de cash flow of de zekerheden die gesteld worden. Voor deze regeling gaat de provincie ervan uit dat ondernemingen met de hoogste kredietwaardigheid (hoogste kwaliteit, zeer sterke en sterke betalingscapaciteit) geen garantie van de provincie nodig hebben. De provincie beoordeelt de kredietwaardigheid zelf. De subsidieaanvrager hoeft hier geen onderzoek naar te verrichten,
- Als de bank naar normaal bankgebruik de lening voor eigen risico en rekening zou willen verstrekken. De bank zal een lening naar normaal bankgebruik niet verstrekken in de onderstaande gevallen:
 - a. er is een tekort aan zekerheden,
 - b. door het aangaan van het krediet ten behoeve van de extra investeringen wordt de kredietlimiet van de subsidieaanvrager overschreden of,
 - c. het krediet is voor de bank van onvoldoende omvang,De bepalingen over het tekort aan zekerheden zijn ontleend aan het BBMKB.

Lid 2:

De nadere verplichtingen van de subsidieaanvrager kunnen worden vastgelegd in de uitvoeringsovereenkomst.

Bij het afsluiten van de garantie sluit de provincie met de bank, op basis van een modelovereenkomst, een overeenkomst tot het verstrekken van de garantie. Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek van de bank besluiten het model aan te passen. Op de overeenkomst met de bank zijn de bepalingen van titel 14 BW 7 van toepassing voor zover niet anders is overeengekomen.

Artikel 12 Hoogte subsidie

Er kan subsidie worden verleend tot 100% van de subsidiabele kosten. Dit betekent dat de garantie nooit hoger zal zijn dan de extra investeringskosten. Voor zover de subsidie wordt verleend aan een onderneming is de garantie beperkt tot 80% van het krediet voor het energieproject. Hiermee blijft een deel van het risico altijd bij de bank liggen. Deze bepaling is ontleend aan de Garantiedelgeling van de Europese Commissie. In dit artikel is eveneens opgenomen dat er slechts één garantie per onderneming kan worden afgegeven. Op deze manier wil de provincie het risico spreiden. In dit artikel is ook opgenomen dat het minimumbedrag van de subsidiabele kosten € 50.000 bedragen.

Artikel 13 Subsidievaststelling

Onderdeel a. van dit artikel geeft aan dat de subsidie wordt vastgesteld op het moment dat de lening is afgelost. Dit geldt ook als de lening voortijdig wordt afgelost. Verder geeft dit artikel aan dat de garantie tevens zal worden vastgesteld als de bank de garantie heeft ingeroepen of als de subsidieontvanger in staat van faillissement verkeert. Verder is opgenomen dat de subsidie wordt vastgesteld als er geen vorderingen meer zijn ten aanzien van de subsidieaanvrager. Dit zou bijvoorbeeld kunnen gelden als de provincie de restschuld van de bank overneemt nadat de bank de garantie heeft ingeroepen. In de beschikking tot subsidieverlening zullen gedeputeerde staten voorwaarden vastleggen over de subsidievaststelling.

Artikel 14 Doelgroep

Subsidie voor geïntegreerde energieprojecten staat open voor ondernemingen en rechtspersonen zonder winstoogmerk. De subsidie is niet beperkt tot het MKB.

Artikel 15 Uitvoeringsovereenkomst

Ter uitvoering van de subsidie zal een uitvoeringsovereenkomst worden gesloten. Hierin zullen de nadere afspraken worden vastgelegd. Het gaat hier om maatwerk en per subsidieaanvraag kunnen de afspraken verschillen. In de uitvoeringsovereenkomst kunnen afspraken worden gemaakt over betaling van premie aan de provincie en de exacte invulling van de opschortende voorwaarde. Ter voorbereiding op de subsidieverlening kan de provincie ook procedureafspraken vastleggen in een overeenkomst.

Artikel 16 Hoogte van de subsidie

De maximale subsidie bedraagt 45% van de extra investeringskosten. De provincie heeft hiervoor gekozen, omdat de provincie bij geïntegreerde energieprojecten niet het volledige risico wil lopen. Daarnaast sluit dit percentage aan bij het maximale steunbedrag dat de provincie op grond van de groepsvrijstellingsverordening. Het maximale subsidiebedrag bedraagt € 2 miljoen. In dit artikel is eveneens opgenomen dat er slechts én subsidie per onderneming kan worden afgegeven. Op deze manier wil de provincie het risico spreiden. In dit artikel is ook opgenomen dat de subsidiabele kosten minimaal € 100.000 bedragen.

Bij het bepalen van het subsidiebedrag heeft de provincie een discretionaire bevoegdheid. Dat betekent dat de provincie per project zal bepalen hoe hoog de subsidie zal zijn. Dit zal mede afhangen van het aantal deelnemende partijen, het gebruik van meerdere technieken, de toepasbaarheid van de technieken in andere projecten of de mate van complexiteit van projecten. Het laatste geval kan voor de provincie een reden zijn een lager subsidiepercentage te bepalen.

Artikel 17 Afwijzingsgronden

Gedeputeerde Staten kunnen de subsidieaanvrager verzoeken extra zekerheden te stellen. Als de subsidieaanvrager niet aan dit verzoek wil voldoen kan dat voor Gedeputeerde Staten reden zijn de subsidie af te wijzen.

Artikel 18 Subsidievaststelling

De mate van vaststelling van de subsidie is afhankelijk van de afspraken die in de uitvoeringsovereenkomst zijn gemaakt. Dit kan per geval verschillen.