



Gemeente Zeist

08RAAD0137

Ronde Tafel : N.v.t.
Debat : 1 april 2008
Raadsvergadering : 1 april 2008
Gewijzigd voorstel :
Productgroep : ruimte
Telefoon : 030 69 87 450
Datum : 28/03/2008
Onderwerp : Gebiedsvisie station Driebergen-Zeist

VOORSTEL

De door de Stichting Urgenda en bureau West8 ontwikkelde visie op het stationsgebied Driebergen – Zeist d.d. 25 maart 2008 te steunen als inbreng van de gemeenten Zeist en Utrechtse Heuvelrug in de combistuurgroep Infra en Gebiedsontwikkeling.

BESLUIT RAAD

1 april 2008
Geamendeerd (tekst is verwerkt in het besluit) unaniem vastgesteld.

ONDERWERP

Gebiedsvisie station Driebergen-Zeist

VOORSTEL

De door de Stichting Urgenda en bureau West8 ontwikkelde visie op het stationsgebied Driebergen – Zeist d.d. 25 maart 2008 te steunen als inbreng van de gemeenten Zeist en Utrechtse Heuvelrug in de combistuurgroep Infra en Gebiedsontwikkeling.

INLEIDING

Algemeen

Op basis van een overeenkomst van 22 juni 2006 werken de gemeenten Utrechtse Heuvelrug en Zeist, de Provincie Utrecht het Bestuur Regio Utrecht en Pro Rail samen om te komen tot herstructurering van het stationsgebied Driebergen-Zeist (project Herinrichting Stationsgebied Driebergen – Zeist). Op 14 november 2007 heeft de combistuurgroep Infra en Gebiedsontwikkeling van het project Herinrichting Stationsgebied Driebergen – Zeist ingestemd met een voorstel om de beide deelnemende gemeenten - op hun eigen verzoek - in de gelegenheid te stellen om tot eind maart 2008 een eigen ontwikkelingsvisie op te stellen voor het stationsgebied Driebergen - Zeist. Beide gemeenten hebben daarbij aangegeven, dat de gehele ruimtelijke ontwikkeling zou moeten passen binnen een gedragen visie die zou aansluiten bij de kwaliteiten van de Stichtse Lustwarande, waarin mogelijkheden moesten worden aangegeven voor een nader te bepalen ruimtelijk programma rond het stationsgebied en waarin duidelijkheid zou kunnen worden verschaft hoe de spoor kruising daarin op een hoogwaardige wijze zou kunnen worden ingepast.

Direct na het instemmende besluit van de combistuurgroep is door beide gemeenten een plan van aanpak opgesteld (ligt ter inzage) waarin de interne organisatie en de randvoorwaarden en uitgangspunten voor het project zijn benoemd. Vervolgens is een “trajectorganisatie” opgezet die de verantwoordelijkheid heeft genomen om een dergelijke visie te ontwikkelen binnen de daarvoor toegemeten tijd (eind maart 2008). Al met al een zeer ambitieuze opgave en alles met het doel om enerzijds een voor onze regio duurzame ontwikkeling tot stand te brengen (lange termijn) en om ProRail in staat te stellen een doorstart te kunnen laten maken met de engineering van de spoorbaan en de spoor kruising met de Hoofdstraat (korte termijn).

Trajectorganisatie

Onder leiding van de projectwethouders van de gemeenten Utrechtse Heuvelrug (Robbert Waltmann) en Zeist (Cees Berkhout) met ambtelijke ondersteuning van Jan Bosma en John Hermes is een trajectorganisatie opgezet. Vanuit de ambitieuze opgave is gezocht naar professionele ondersteuning om het gehele proces c.a. succesvol te kunnen laten verlopen. Gelijktijdig is contact gezocht met de Urgendacommissie, een procesmanager met ervaring in het ‘runnen’ van grote ruimtelijke projecten en een ontwerper met een “top-reputatie”. De Urgendacommissie beijvert zich om ruimtelijke transitieprocessen op een duurzame wijze te doen plaatsvinden. Inmiddels is duidelijk dat deze ruimtelijke opgave voldoende potentie heeft om één van de vijf regionale iconoprojecten van de Urgenda te worden in Nederland.

Vanuit de Urgendacommissie is daarom een visieteam samengesteld dat bestaat uit wetenschappers, vertegenwoordigers van marktpartijen en ontwerpers die ervaring hebben met het ontwikkelen van duurzame projecten. Dit visieteam staat onder leiding van prof. Jan Rotmans die als hoogleraar transitiewetenschappen is verbonden aan de Erasmus universiteit in Rotterdam en tevens de oprichter is van het Dutch Research Institute For Transitions (DRIFT). Het bureau Wilimas Bouwadviseurs te Zeist (ir. Frans van Dun) verzorgt voor dit traject het procesmanagement en heeft ervaring met spraakmakende projecten, waaronder de herstructurering van de binnenstad van Maastricht en de ontwikkeling van de Zuidas in Amsterdam. Als

ontwerper is gekozen voor ir. Adriaan Geuze van het bureau West 8. Deze ontwerper heeft inmiddels zijn sporen als landschapsarchitect verdiend en is thans internationaal vermaard.

Tijdens de vergadering van de combistuurgroep op 14 november jl. zijn de gemeenten van verschillende kanten gewezen op de risico's die aanwezig zijn om externe partijen (zoals omwonenden, grondeigenaren, gebruikers en/ of projectontwikkelaars) te vroeg in het proces te betrekken. Wij hebben daar goede nota van genomen en bij het opstellen van het plan van aanpak in december 2007, mede op advies van onze externe projectmanager, besloten om in de fase tot 2 april a.s. geen enkele externe partij bij het proces te betrekken. Dit biedt ons de gelegenheid om eerst "in eigen huis" samen met de regionale partners tot beeldvorming te komen die input vormt voor gesprekken met de externe partijen na 2 april a.s.

Besluitvormingsproces gemeenteraden

De gemeenteraden van zowel Utrechtse Heuvelrug (en haar voorganger de gemeente Driebergen – Rijsenburg) als Zeist zijn al jaren intensief en direct betrokken bij de ontwikkeling van het stationsgebied Driebergen- Zeist en hebben te kennen gegeven deze betrokkenheid ook in de lopende visie ontwikkeling vorm en inhoud te willen geven. Hierop is aangegeven graag van hun kennis en inzichten gebruik te willen maken door het organiseren van een drietal informatie en discussie bijeenkomsten. De gemeenteraden hebben zelf aangegeven op 1 april de voorliggende visie te willen bespreken om zodoende de colleges (en namens hen de stuurgroepen) te kunnen ondersteunen bij hun inbreng in de combistuurgroep van 2 april a.s.

Tijdens het ontwerpproces heeft de trajectorganisatie aan de bestuurders van de gemeenten, de provincie, het BRU en ProRail gelegenheid geboden en inzicht gegeven om het ontwikkelingsproces te volgen door het bijwonen van informatie avonden die zijn gehouden op respectievelijk 4 februari, 3 maart en 25 maart. De laatste bijeenkomst was openbaar om onze gemeenteraden in de gelegenheid te stellen zich te goed te kunnen voorbereiden op de raadsvergaderingen van 1 april.

Voorliggende gebiedsvisie

Stichting Urgenda is gestart met het ontwikkelen van een integrale visie op de gebiedsontwikkeling, die gebaseerd is op de landschappelijke en hydrologische kwaliteiten van het gebied, de cultureel-historische aspecten (Stichtse Lustwarande) en duurzame ontwikkeling als uitgangspunt kent.

Vervolgens is een intern interactief proces gestart waarbij West8 een vertaalslag maakt om vanuit de integrale visie een voorzet te doen voor een mogelijke programmatische invulling van het stationsgebied, waarbij ook hier duurzaamheid het leidende thema is.

Het eindresultaat is aan u gepresenteerd op 25 maart jl en een selectie van de presentaties is (in twee delen bijgevoegd).

Doel van het voorstel

Steun te vragen voor de voorliggende visie voordat deze wordt voorgelegd aan de gecombineerde stuurgroep en voordat tot verdere uitwerking kan worden overgegaan.

ARGUMENTEN

1. De voorliggende visie biedt voor het stationsgebied Driebergen-Zeist de mogelijkheid voor een kwalitatieve en duurzame herstructurering

Naar onze mening is er sprake van een integrale, gebiedseigen en haalbare visie op het stationsgebied Driebergen – Zeist die het verdient om verder uitgewerkt te worden. De voorgestelde gebiedsontwikkeling voldoet op veel punten goed tot zeer goed aan de gestelde uitgangspunten (zie deel 1 van de selectie van de presentaties). Op enkele onderdelen kan een definitief oordeel nog niet geveld worden omdat deze onderdelen binnen de beschikbare tijd nog onvoldoende diep uitgewerkt konden worden. Dit betreft dan met name de verkeersstromen en de verkeersstructuur en de OV-knoop (waaronder het busstation).

2. De afstemming met Infra (Spoor en OVknoop) blijft gewaarborgd

Met de indiening van de gemeentelijke visie is de voorwaarde vervuld om ProRail vóór 1 april 2008 duidelijkheid te verschaffen over de gemeentelijke ambities en de mogelijke invulling daarvan, waarmee het engineeringproces voor spoor en OV-knoop door ProRail kan worden hervat. Op deze wijze is de gebiedsontwikkeling qua tempo opnieuw afgestemd op het tempo dat vanuit de infraontwikkeling was bepaald.

3. De gebiedsvisie nodigt uit tot meedenken door anderen

Met het indienen van een vooralsnog door beide gemeenten gedragen visie op de ontwikkeling van het stationsgebied DZ wordt een interactief proces in werking gezet, waarvoor alle belanghebbenden en belangstellenden worden uitgenodigd deel te nemen.

4. besluitvorming in een gezamenlijke raadsvergadering kan van belang voor de kwaliteit ervan, is van belang voor het maken van vervolgspraken en versterkt de gemeentelijke positie naar andere partijen.

De colleges van Utrechtse Heuvelrug en Zeist hebben gezamenlijk overwogen dat wij met het afstemmen van de besluitvorming in een gezamenlijke raadsvergadering onze posities zouden kunnen versterken binnen het overleg van de projectorganisatie, waarin ook de partijen Provincie, BRU en ProRail participeren. Onze insteek is geweest om ernaar te streven dat er een hoger ambitieniveau zou worden neergelegd, zodat een proces op gang zou kunnen worden gebracht, waarmee via een integrale benadering van de problematiek (ruimtelijk, cultuurhistorisch, landschappelijk, economisch en de mobiliteit) tot een niet alleen toekomstvaste oplossing zou worden gekomen, maar ook een situatie zou worden gecreëerd, die onderscheidend en spraakmakend is en passend is binnen de Stichtse Lustwarande.

Als beide gemeenteraden in gezamenlijkheid vergaderen is het mogelijk om de recensies, opmerkingen, kritieken en aanbevelingen van elkaar te vernemen. Zodoende is er een integrale discussie mogelijk, waarbij de onderlinge opvattingen en standpunten direct aan elkaar kunnen worden toegelicht. Dit verhoogt de kwaliteit van de besluitvorming en kan een gemeenschappelijk standpunt opleveren waarmee voor onze vertegenwoordigers in de combistuurgroep een duidelijke richting kan worden meegegeven. Verder vormt gezamenlijk overleg een stevige basis om de visie in zijn huidige vorm verder uit te werken, waarmee wordt geborgd, dat bij die uitwerking rekening wordt gehouden met de gemeentelijke standpunten.

Een laatste argument om de voorbereidingen gezamenlijk te treffen is die om samen afspraken te maken over de wijze waarop de beide gemeenteraden bij het vervolgproces betrokken wensen te blijven. Het is van belang te onderkennen dat gebiedsontwikkelingen die zich over meer dan één gemeente uitstrekken een sterke regie vragen op de gemeentelijke besluitvormingsprocessen. Dit is in het belang van alle deelnemende en belanghebbende partijen. Wij zien een gezamenlijk voorbereiding als deze dan ook als een voorwaarde voor een goed vervolgproces, waarin oog en oor is voor de belangen en argumenten van onze partners.

KANTTEKENINGEN

1. De gebiedsvisie is op het onderdeel verkeer en vervoer nog onvoldoende uitgewerkt.

Binnen de beschikbare tijd is het ontwerp voor de verkeersstructuur en de OV-knoop (met name het busstation) nog niet voldoende uitgewerkt. Naar onze mening biedt de visie voldoende randvoorwaarden voor het uitwerken en inpassen van een robuuste OV-knoop en een toekomstvaste verkeersstructuur van hoogwaardige en duurzame ruimtelijke kwaliteit. Dat hiermee wordt afgeweken van het basisontwerp zoals opgesteld door ProRail, weegt voor ons minder zwaar dan de integrale winst die we met onze visie in de ruimtelijke kwaliteit kunnen boeken.

2. Bij uitwerking komen de financiële risico's exact in beeld

Op basis van een nog op te stellen grondexploitatie zal de financieel-economische haalbaarheid moeten blijken.

FINANCIËLE TOELICHTING

Zie onder Kanttekeningen

JURIDISCHE ASPECTEN

NVT

UITVOERING

Planning

Na de presentatie van de ontwikkelingsvisie aan de combistuurgroep op 2 april a.s. zal deze een standpunt innemen over deze visie. Wij zullen de combistuurgroep voorstellen dat in de daarna eerstvolgende vergadering van de combistuurgroep de partners in het project hun meningen en standpunten naar voren brengen. Ondertussen zal verder worden gewerkt aan de gebiedsvisie en zal het samenspraakproces met belanghebbenden op gang worden gebracht. Naar verwachting zullen de gemeenteraden zich na de zomer definitief over de visie voor infrastructuur en gebiedsontwikkeling uit kunnen spreken op basis van adviezen van de stuurgroepen ter zake.

Communicatie en Informatie en Automatisering

Zie planning.

Bijlagen

1. Selectie presentaties gebiedsvisie d.d. 25 maart 2008
2. Plan van Aanpak ontwikkeling gebiedsvisie station Driebergen-Zeist d.d. 18 december 2007

Evaluatie/controle door de raad

Burgemeester en wethouders,

drs. F. Schriever, gemeentesecretaris

drs. J.J.L.M. Janssen, burgemeester

RAADSBESLUIT

Behoort bij raadsvoorstel
Nr. 08RAAD0137

GEAMENDEERD



Blad 1

De raad van de gemeente Zeist;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 maart 2008;

gelet op de Selectie van de presentaties van de visie op het stationsgebied Driebergen-Zeist (deel 1 en 2) d.d. 25 maart 2008;

overwegende de grote ruimtelijke kwaliteiten en het duurzame karakter van de visie zoals die tijdens de presentaties aan de gemeenteraadsleden op 4 februari, 3 maart en 25 maart 2008 naar voren is gekomen,

BESLUIT

1. De door de Stichting Urgenda en bureau West8 ontwikkelde visie op het stationsgebied Driebergen-Zeist d.d. 25 maart 2008 te ondersteunen en
2. Het college op te dragen deze visie gezamenlijk met de gemeente Utrechtse Heuvelrug, BRU, Provincie en overige belanghebbenden verder uit te werken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 1 april 2008.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter

