



Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie

Datum : 28 september 2009
Uw kenmerk : **2009MME120**
Ons kenmerk : 2009INT246682
Contactpersoon : Ellen Vrielink
E-mail : ellen.vrielink
@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 06 12170077
Bijlage(n) : 2

Onderwerp: Bestuursovereenkomst OV-Bureau Randstad

Voorgestelde behandeling: ter oriënterende bespreking

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

Op 17 november 2008 heeft in de commissie MME een presentatie plaatsgevonden over het oprichten van een Randstad OV Bureau voor de samenwerking tussen provincies en stadsregio's in de Randstad op het beleidsveld openbaar vervoer.

In lijn van het advies van de commissie hebben wij per brief van 3 februari 2009 aan het bestuurlijk duo laten weten dat één OV-autoriteit voor ons het eindbeeld is van die samenwerking en dat hiertoe na 2 jaar een evaluatie van het OV bureau moet plaatsvinden. Tevens hebben wij in deze brief laten weten dat besluitvorming over de bestuursovereenkomst plaats zal vinden nadat u uw zienswijze hebt kunnen geven.

Essentie / samenvatting:

Het project „OV samenwerking plus en OV bureau Randstad“ is onderdeel van het programma Randstad Urgent. Ten behoeve van de vorming van het OV bureau is een bestuursovereenkomst opgesteld die ter besluitvorming voorligt bij Gedeputeerde Staten.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Doel van de samenwerking van opdrachtgevende overheden in het OV is het versterken van de samenhang en samenwerking in het OV zodat nog beter kan worden ingespeeld op de vervoerswensen van reizigers.

Bijlagen:

- Bestuursovereenkomst OV-Bureau Randstad
- Uitwerking bestuursovereenkomst



Toelichting

In de afgelopen maanden is ambtelijk, onder leiding van een kwartiermaker gewerkt aan de oprichting van een Randstad OV Bureau, als onderdeel van het programma Randstad Urgent. Inmiddels is het ambtelijke traject afgerond en is een concept bestuursovereenkomst, met toelichting, ter besluitvorming ontvangen.

In de Bestuursovereenkomst is vastgelegd dat het OV bureau de besluitvorming voorbereid over de volgende taakopgaven:

- Het ontwikkelen en (doen) realiseren van voorstellen voor het structureel verbeteren van de ketenmobiliteit binnen de Randstad;
- Het opstellen van een gezamenlijk beeld van een kwalitatief hoogwaardig netwerk voor het openbaar vervoer in de Randstad;
- Het identificeren en (doen) realiseren van ontbrekende regiogrensoverschrijdende (tangentiële en niet-tangentiële verbindingen op basis van een analyse van de witte vlekken op Randstadniveau;
- Het verder uitwerken van een grotere betrokkenheid van de decentrale overheden bij de aansturing van het Randstedelijk spoorvervoer.

Het OV bureau wordt aangestuurd door een directieraad, bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers van de overheden. De directieraad stelt de directeur aan, bepaalt het werkprogramma, de formatie en vestigingsplaats en stelt de begroting vast. De directeur stelt medewerkers aan. Directeur en medewerkers worden bij voorkeur gedetacheerd vanuit overheden.

Het OV bureau verricht zijn werkzaamheden onder verantwoordelijkheid van het bestuurlijk duo: Staatssecretaris Huizinga en de CvdK van Flevoland, de heer L. Verbeek. Ambassadeur van dit project is J. van Nieuwenhoven. De administratieve verantwoordelijkheid voor het OV bureau wordt gedragen door het Stadsgewest Haaglanden.

Voorstellen met betrekking tot de onder vier taakopgaven worden door het OV bureau ontwikkeld in samenwerking met de daartoe in aanmerking komende overheden en andere partijen. Zij worden door de directieraad getoetst en na kennisneming door het bestuurlijk duo in bestuurlijke besluitvorming gebracht bij de betrokken overheden, al dan niet in het kader van bestaande bestuurlijke overleggen. Uitvoering geschiedt door de verantwoordelijke overheden.

Voor 31 december 2010 vindt een tussenevaluatie plaats en voor 31 december 2011 een eindevaluatie. De directieraad voert de evaluatie uit. Als evaluatiecriteria gelden:

- welke resultaten heeft het OV bureau gerealiseerd;
- zijn deze resultaten in overeenstemming met de doelstellingen;
- zijn de mijlpalen van het programma tijdig behaald;
- zijn de geagendeerde voorstellen overgenomen door de verantwoordelijke bestuurders en hebben ze geleid tot daadwerkelijke verbeteringen.

Op basis van de eindevaluatie doet de directieraad voorstellen over de eventuele voortzetting van de activiteiten en eventuele aanpassingen in de aansturing van het Randstedelijk OV.

Eerdere besluiten

Op 18 september 2008, 21 oktober 2008 en op 3 februari 2009 is in GS gesproken over het oprichten van het Randstad OV bureau. Op 17 november 2008 heeft een presentatie plaats gevonden in de commissie MME.

Overweging

In de bestuursovereenkomst is opgenomen dat er voor 31 december 2010 een tussenevaluatie en voor 31 december 2011 een eindevaluatie zal plaatsvinden.



Artikel 9 van bestuursovereenkomst geeft aan dat: “Op basis van de evalueeratie doet de directieraad voorstellen over de eventuele voortzetting van de activiteiten en eventuele aanpassingen in de aansturing van het Randstedelijk OV.”

Hoewel de ambitie van één OV autoriteit niet expliciet is opgenomen geeft dit artikel de ruimte om op basis van de evaluatie opnieuw te kijken naar de vorm van samenwerking en de aansturing van deze samenwerking

Financiële consequenties

De kosten van het Randstad OV bureau zijn naar beneden bijgesteld ten opzichte van eerdere schatting en bedragen nu € 800.000 per jaar. Deze worden voor de helft voor rekening genomen door het Ministerie van Verkeer & Waterstaat. De overige helft wordt gelijk verdeeld tussen de vier provincies en de vier stadsregio's, met dien verstande dat de stadsregio Amsterdam en de provincie Noord-Holland bereid zijn gezamenlijk de helft van de bijdrage van provincie Flevoland te dragen, gelet op haar omvang en relatief geringere belang bij de Randstad.

Voor de provincie Utrecht bedragen de kosten derhalve € 50.000 per jaar. Deze middelen kunnen worden gevonden in het voor OV bestemde deel van de BDU. In het geval wij een medewerker beschikbaar stellen voor het OV bureau, worden de kosten hiervoor door het OV bureau vergoed.

Juridisch

Aan het OV-bureau wordt geen rechtspersoonlijkheid toegekend. Er is geen sprake van overdracht van bevoegdheden van de provincie Utrecht aan het OV-bureau. De administratieve organisatie en rechtspersoon zijn gekoppeld aan de organisatie die de directeur levert (Stadsregio Haaglanden). De programmamanagers zijn in dienst bij overheden en worden gedetacheerd bij het OV-bureau.

De bestuursovereenkomst is opgesteld door de stadsregio Amsterdam en is niet in een vroeg stadium voor een juridische toets aan onze provincie voorgelegd.

Een aantal zaken staat niet (goed) in de overeenkomst geregeld, het betreft ondermeer:

- de datum van inwerkingtreding (staat er niet in)
- een of andere vorm van een geschillenregeling (staat er niet in)
- de bevoegdheden van directie c.q. directieraad. Onduidelijk is of de directie zelfstandig (financiële) verplichtingen aan kan gaan.
- Tekst in artikel 6. De zin “Zij worden door de directieraad getoetst en na kennisneming door, al dan niet in het kader van bestuurlijke overleggen” loopt niet.

De gedeputeerde voor Mobiliteit en Economische Zaken wordt gemachtigd om het OV Bureau Randstad de opdracht te geven, voor zoveel nodig de bestuursovereenkomst op bovenstaande punten te wijzigen of aan te vullen.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

PS worden gevraagd kennis te nemen van de bestuursovereenkomst OV-bureau Randstad en ten aanzien van deze overeenkomst eventuele wensen en bedenkingen te uiten.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma