

2013MME81

Aan Provinciale Staten

DATUM	14 mei 2013	REFERENTIE	mr. M.J.C. Schouten
ONS NUMMER	80E283F0	DOORKIESNUMMER	030-2583643
NUMMER PS		E-MAILADRES	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	3		

Onderwerp Statenbrief: Jaarstukken Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Met deze Statenbrief wordt u geïnformeerd over:

- het Jaarverslag Vergunningverlening & Handhaving 2012;
- het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2013-2015;
- het Jaarprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2013.

Om te beginnen zoomen wij kort in op de procedurele vereisten uit het Besluit omgevingsrecht waar gemeenten, waterschappen en provincie zich bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) aan moeten houden. Dan volgt een inhoudelijke samenvatting van de drie documenten, waaronder VTH beleidsprioriteiten voor het resterende deel van de coalitieperiode. Het Jaarprogramma 2013 wordt binnen de beschikbare (project)budgetten uitgevoerd, zoals opgenomen in de Begroting 2013.

Aanleiding

Jaarlijks stellen wij een Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) vast. Dat zijn wij verplicht op grond van het Besluit omgevingsrecht.

Voorgeschiedenis

Op basis van het Besluit omgevingsrecht is de procedurele manier waarop gemeenten, provincie en waterschappen hun VTH-beleidsplanning en -uitvoeringsprogrammering moeten uitvoeren, vrij strak gereguleerd (er gelden circa 50 procedurele kwaliteitscriteria). Landsbreed wordt er daarom gewerkt op basis van de zogeheten beleidscyclusgedachte. Doel van deze werkwijze is om transparant te maken welke keuzes wij hebben gemaakt en op grond waarvan. Kern van de landelijk geldende professionaliseringsgedachte is, dat provincies, waterschappen en gemeenten hun VTH-menskracht en -middelen aantoonbaar inzetten op beleidsonderdelen die, bij niet naleving, aantoonbare milieu- en/of maatschappelijke risico's opleveren. Uitvoeringsprogramma's moeten daarom zijn gebaseerd op een actuele risico-analyse, een beleidsvisie en een zo actueel mogelijke prioriteitstelling. Alles met het doel de schaarse menskracht en middelen zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten ('vissen waar de vis zit').

Essentie / samenvatting

Hieronder volgt per VTH-document een samenvatting met relevante aandachtspunten:

a. Samenvatting Jaarverslag V&H 2012

- Provinciale vergunningen zijn in 2012 in ruim voldoende mate (89%) binnen de wettelijke termijnen verleend (in 2011 nog 85%). De vergunningverlening ingevolge de nieuwe provinciale Stikstofverordening (nieuwe taak) haalde het gemiddelde naar beneden vanwege het onverwacht grote aantal aanmeldingen;
- Bij Toezicht en Handhaving vroeg een aantal onderwerpen (bijv. Natuurbeschermingswet, Ontgrondingen) een bovenverwachte tijdsinvestering. Daardoor zijn er reguliere controlewerkzaamheden blijven liggen. Tegenvallende en/of extra werkzaamheden kunnen niet altijd meer worden opgevangen zonder dat andere werkzaamheden daar direct onder lijden. Gelukkig kon de achterstand bij bodemsanering fors worden ingelopen; van de 1.083 zaken resteren er nog 80. Hiervoor zijn de middelen uit de Voorjaarsnota 2011 specifiek ingezet;
- Het aantal ontvangen gevalideerde milieuklachten via de provinciale milieuklachtentelefoon is opnieuw gestegen (2010-600, 2011-750, 2012-900). Stankklachten over V. d. Groep in Bunschoten waren een belangrijke oorzaak. Er is gericht actie op ondernomen. Dit bevestigt ons standpunt dat de provinciale toezichts- en handavingsaandacht niet mag verslappen;
- De jaarlijkse Handavingssestafette was ook in 2012 de meest in het oog springende succesvolle vorm van handavingssamenwerking met andere handavingspartners in de provincie;
- Er is flink geïnvesteerd in de RUD-vorming;
- Professionalisering handhaving - provinciale regietaak: Alle gemeenten spanden zich in 2012 in om te voldoen aan het Besluit omgevingsrecht. Extra provinciale inzet was niet nodig. In 2013 verleggen wij onze aandacht van primair faciliteren naar (net als in de periode 2005-2009) primair monitoring.

b. Samenvatting Beleidsplan VTH 2013-2015

Het Beleidsplan VTH 2013-2015 verwoordt het bestaand beleid op basis van het Coalitie-akkoord 2011-2015 en de sinds 2011 gekozen uitwerking daarvan. Ze voorziet ook in hetgeen in de praktijk nog als een gemis werd ervaren (kritische prestatie-indicatoren (kpi's) als monitorings- en sturingsinstrument). Met kpi's kunnen wij beter vaststellen of we als provincie op VTH-gebied goed op koers liggen. Vanaf 2013 werken wij voor het eerst ook met een minimum naleefgedrag-percentages van 75%. Daarmee start vanaf 2013 een interessant leerproces. Tot het einde van de collegeperiode zullen wij de VTH-aandacht, naast enkele interne aspecten, vooral focussen op:

- Het effectiever inzetten van provinciale VEH website-onderdelen t.b.v. het informeren van specifieke doelgroepen;
- Het continueren van gebiedsschouwen in grondwaterbeschermingsgebieden (zoetwatervoorziening);
- Intensivering uitvoering provinciale Stikstofverordening, alsmede meer aandacht voor ketenhandhaving en toezicht en handhaving provinciale Landschapsverordening.

c. Samenvatting Jaarprogramma VTH 2013

In het Jaarprogramma VTH 2013 beschrijven wij wat we als provincie op VTH-gebied in 2013 daadwerkelijk gaan uitvoeren. Naast blijvende aandacht voor stroperijpraktijken, een Programmatische Aanpak Stikstof, aanpak spoedlocaties Wet bodembescherming en uitvoering van de motie 'Donkerte', intensiveren wij (in het licht van de conclusies van het Jaarverslag 2012) onze feitelijke VTH-ureninzet voor o.a. de provinciale Stikstof- en Landschapsverordening, Boswet, Provinciale Milieuverordening, Natuurbeschermingswet en Ontgrondingenwet. Wat betreft de Wet milieubeheer gaan wij meer uren besteden aan ketentoezicht en informatie gestuurde handhaving.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De drie VTH-documenten vormen samen een programmatisch stelsel van adequaat toezicht, vergunningverlening en handhaving waarmee wij op basis van het Jaarprogramma 2013 de fysieke leefomgeving in het Utrechtse op basaal niveau zullen beschermen tegen ongewenste en/of onomkeerbare maatschappelijke en milieuhygiënische ontwikkelingen.

Financiële consequenties

Geen. Het Jaarprogramma VTH 2013 wordt binnen de beschikbare (project)budgetten uitgevoerd, e.e.a. zoals opgenomen in de Begroting 2013.

Vervolgprocedure/voortgang

Wij hebben het Jaarprogramma VTH 2013 in uitvoering genomen.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze brief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,