

2013MME76

DATUM	7 mei 2013	NUMMER PS	
AFDELING	FLO	COMMISSIE	MME
STELLER	A. Hulshof	DOORKIESNUMMER	3586
REGISTRATIENUMMER	80E19EC6	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

Titel : Uittreding van de provincie uit de Afvalverwijdering Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De AVU is een gemeenschappelijke regeling van alle Utrechtse gemeenten en de provincie. Het doel van de AVU is 'op een doelmatige en uit oogpunt van milieuhygiëne verantwoorde wijze sturing en uitvoering geven aan het afvalstoffenbeleid in de provincie Utrecht'. In de praktijk komt dit met name neer op het sluiten van langdurige verwerkingscontracten met afvalverwerkers voor het huishoudelijk afval tegen een zo gunstig mogelijk tarief. Verder ondersteunt de AVU de Utrechtse gemeenten op afvalgebied.

Voorgeschiedenis

In 1984 heeft de provincie Utrecht samen met de Utrechtse gemeenten de gemeenschappelijke regeling van de AVU opgericht.

Essentie / samenvatting

De gemeenschappelijk regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) heeft als belangrijkste doel uitvoering te geven aan de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De provincie Utrecht is lid van het algemeen en dagelijks bestuur van de AVU. De zorg voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is geen kerntaak van de provincie; het is wel een wettelijke taak van gemeenten. De provincie is als enige lid ook niet financieel betrokken in de AVU. Voorgesteld wordt om als provincie uit de AVU te treden per 1 januari 2014.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De provincie richt zich vooral op haar kerntaken. Het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval is een primaire (wettelijke) taak van gemeenten. De uittreding van de provincie uit de AVU zal geen gevolgen hebben voor het functioneren van de AVU en/of de inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval in de provincie.

Financiële consequenties

De provincie is in financieel opzicht niet betrokken bij de AVU. Uittreding uit de AVU door de provincie heeft geen financiële gevolgen voor de provincie en voor de AVU.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Bij uittreding van een deelnemer uit de gemeenschappelijke regeling dient het Algemeen Bestuur van de AVU hiermee met tenminste tweederde van de deelnemers in te stemmen. De verwachting is niet dat de gemeenten de uittreding zullen tegenhouden.

Ingevolge het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021 hebben provincies nog wel de rol om gemeenten te ondersteunen bij het bevorderen van afvalpreventie en afvalscheiding van huishoudelijke afvalstoffen. Aan deze rol wordt door de uittreding geen invulling meer gegeven.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Het is een optie om in de AVU te blijven deelnemen. Daarmee wordt invulling gegeven aan de rol die provincies nog wel hebben om gemeenten te ondersteunen bij het bevorderen van afvalpreventie en afvalscheiding van huishoudelijke afvalstoffen. Deze rol wordt nu ingevuld en verantwoord door het deelnemerschap in de AVU. De toegevoegde waarde van deelname van de provincie aan de AVU is de laatste jaren zeer beperkt. Die ondersteuning die de AVU de gemeenten biedt zal niet stoppen op het moment dat de provincie uittreedt.

Voorgesteld wordt:

1. het besluit te nemen tot uittreding van de provincie uit de AVU per 1 januari 2014 en
2. het algemeen bestuur van de AVU hiervan op de hoogte te brengen door het versturen van bijgevoegde brief met daarin het verzoek tot instemming met de uittreding.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Besluit van 17 juni 2013 tot uittreding van de provincie uit de gemeenschappelijke regeling van de Afvalverwijdering Utrecht (AVU)

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 mei 2013, afdeling MEC, nummer 80E19EC5;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten betreffende uittreding van de provincie uit de AVU;

Overwegende dat:

de provincie zich wil focussen op haar kerntaken;

de provincie deel uitmaakt van het algemeen en dagelijks bestuur van de AVU;

de hoofdtak van de AVU de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is;

de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval geen kerntaak meer is van de provincie;

Gelet op artikel 38 van de gemeenschappelijke regeling afvalverwijdering Utrecht;

Besluiten:

1. Als provincie uit de gemeenschappelijke regeling van de AVU te treden per 1 januari 2014;
2. Het Algemeen Bestuur van de AVU van dit besluit op de hoogte te brengen door het versturen van bijgevoegde brief met daarbij het verzoek om in te stemmen met de uittreding van de provincie.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

- Wet gemeenschappelijke regelingen: Hoofdstuk IV Regelingen tussen gemeenten en provincies
- Wet milieubeheer: Titel 10.4 Beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen
- Gemeenschappelijke regeling AVU
- Gemeentewet

2. Beoogd effect

De provincie richt zich vooral op haar kerntaken. Het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval is geen kerntaak van de provincie. Het is wel een primaire (wettelijke) taak van gemeenten. Met de uittreding van de provincie uit de AVU wordt tevens bereikt dat de drukte op de politieke agenda wordt verminderd en er ook naar de buitenwereld een signaal wordt afgegeven dat de provincie zich tegenwoordig focust op haar kerntaken.

3. Argumenten

De AVU is een gemeenschappelijke regeling die in 1984 is opgericht door alle Utrechtse gemeenten en de provincie. De provincie maakt deel uit van het algemeen en dagelijks bestuur van de AVU. De hoofdtak van de AVU betreft de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval.

In het huidige coalitie-akkoord en in de Strategische Agenda is aangegeven dat de provincie zich voornamelijk richt op haar kerntaken. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is al enige jaren geen prioritaire taak noch kerntaak meer voor de provincie, anders dan ten tijde van de oprichting van de AVU toen de provincie nog een rol had in de verwijderingsstructuur. Voor gemeenten is de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval een wettelijk verplichte taak. De toegevoegde waarde van deelname van de provincie aan de AVU is nog maar gering.

De uittreding van de provincie uit de AVU zal geen gevolgen hebben voor het functioneren van de AVU en/of de inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval in de provincie.

Na uittreding van de provincie uit de AVU zal Hoofdstuk I 'Regelingen tussen gemeenten' van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet van toepassing worden op de AVU, in plaats van Hoofdstuk III 'Regelingen tussen gemeenten en provincies' van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daardoor komt het financieel toezicht op de AVU bij de provincie te liggen. Vanuit praktisch oogpunt is het verstandig om deze taak van financieel toezicht per nieuw kalenderjaar te starten. Hier wordt rekening mee gehouden door de uittreding per 1 januari 2014 te laten plaatsvinden.

4. Kanttekeningen

In het verleden is eerder overwogen om als provincie uit de AVU te treden. Het belangrijkste argument waarom dit vervolgens niet is doorgezet was de angst voor een domino-effect (gemeenten volgen het voorbeeld van de provincie). Deze angst is er niet meer. Met de laatste succesvolle aanbestedingen van het GFT-afval en restafval lijkt de AVU haar bestaansrecht weer te hebben bevestigd en is het uittreden van gemeenten niet te verwachten. Onlangs heeft de gemeente Utrecht na een evaluatie ook geconcludeerd dat het voor hen verstandig is om in de AVU te blijven.

5. Financiën

De provincie is (als enige deelnemer) in financieel opzicht niet betrokken bij de AVU. Echter door de uittreding van de provincie uit de AVU zal het financieel toezicht op de AVU verschuiven van het rijk naar de provincie.

6. Realisatie

Het besluit van Provinciale Staten tot uittreding uit de AVU zal door middel van bijgevoegde brief aan het algemeen bestuur van de AVU worden meegegeed en voorgelegd ter instemming.

7. Juridisch

De AVU is een gemeenschappelijke regeling zoals bedoeld in hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In de gemeenschappelijke regeling afvalverwijdering Utrecht is het functioneren van de deze regeling in artikelen vastgelegd. In artikel 38 zijn de procedures van toetreding, uittreding en wijziging van de gemeenschappelijke regeling beschreven.

In artikel 51 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt aangegeven dat bij uittreding de deelnemende gedeputeerde staten hiervoor toestemming nodig heeft van de provinciale staten.

8. Europa

N.v.t.

9. Communicatie

Door middel van een brief wordt algemeen bestuur van de AVU verzocht om in te stemmen met de uittreding van de provincie uit de gemeenschappelijke regeling.

Het besluit van de AVU inzake instemming met de uittreding van de provincie uit de gemeenschappelijke regeling zal niet eerder dan eind 2013 worden genomen en de uittreding vindt vervolgens pas per 1 januari 2014 plaats. In samenspraak met de AVU zal aan de communicatie rondom het uittreden van de provincie uitvoering worden gegeven.

10. Bijlagen

Brief aan algemeen bestuur van de AVU