

DATUM	17-09-2013	NUMMER PS	
AFDELING	VEH	COMMISSIE	MME
STELLER	M. Omerovic / H. Mansvelders	DOORKIESNUMMER	06 11713921 / 2593
REGISTRATIENUMMER	80E9B303	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

---

**Titel** : Luchthavenregeling luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik

---

### Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n): Luchthavenregeling met overwegingen	pag. 6

---

Aan Provinciale Staten,

### Inleiding

De aan u voorgestelde luchthavenregeling voor luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik betreft de verlenging van de luchthavenregeling voor een bestaand luchthaventerrein om op te stijgen en te landen met Micro Light Aeroplanes. De luchthavenregeling voldoet aan de voorwaarden uit de Luchtvaartnota provincie Utrecht. Aan deze luchthavenregeling zijn voorschriften verbonden om de verschillende aspecten van lokale omstandigheden, het milieu en ruimtelijke impact te beschermen. Wij stellen aan u voor om de luchthavenregeling vast te stellen.

### *Voorgeschiedenis*

Dit betreft de voortzetting van een bestaande luchthavenregeling. Voor het bij verordening vaststellen van een luchthavenregeling bent u, Provinciale Staten, het bevoegd gezag.

### *Essentie / samenvatting*

De aan u voorgestelde luchthavenregeling betreft de verlenging van de luchthavenregeling voor een bestaand luchthaventerrein. Er is geen landingsterrein aangelegd in de vorm van verharding en dergelijke. Er wordt slechts gebruik gemaakt van een bestaand grasland. Er zijn geen klachten binnen gekomen over activiteiten op deze locatie. Het ontwerp van de luchthavenregeling heeft van 6 juni 2013 tot en met 17 juli 2013 ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De aanvrager stemt in met het ontwerp van de luchthavenregeling.

De voorgestelde luchthavenregeling voldoet aan de voorwaarden uit de Luchtvaartnota provincie Utrecht. Aan deze luchthavenregeling zijn voorschriften verbonden. Wij stellen voor de regeling te verlenen voor onbepaalde tijd.

In uw vergadering van 25 oktober 2010 is een amendement ingediend en aangenomen om de toen voorliggende luchthavenregelingen, waaronder de regeling voor de luchthaven in Polsbroek, voor drie jaar vast te stellen, in plaats van voor onbepaalde duur. De reden hiervoor was dat de provincie vóór 25 oktober 2010 niet

verantwoordelijk was voor dit terrein en daarom niet heeft kunnen onderzoeken en ervaren in hoeverre bestaand gebruik nadelige effecten heeft voor omwonenden, recreatie en natuur. In het amendement staat aangegeven dat indien blijkt dat er geen hinder wordt ondervonden van de MLA-terreinen, de luchthavenregelingen permanent gemaakt kunnen worden.

Het luchthaventerrein in Polsbroek is door Afdeling Vergunningverlening en Handhaving, team Bedrijven en Veiligheid van de provincie Utrecht ter plaatse gecontroleerd. Daarnaast zijn de rapportages beoordeeld en goedgekeurd. Er zijn bij ons geen klachten binnengekomen, die betrekking hadden op dit terrein.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De aangevraagde activiteiten passen in het vigerend beleid.

**Financiële consequenties**

Geen

**Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

De provincie Utrecht houdt zich bezig met het behoud van het gebied rondom het luchtvaartterrein en de weidevogels daarin. In de Provinciale Luchtvaartnota is dit gebied voor nieuwe initiatieven als "verboden" opgenomen in de Natuurkaart. Het betreft hier echter een bestaande luchthaven, de exploitant gebruikt dit terrein al jaren voor het starten en landen met een micro light aeroplane. In de luchtvaartnota is opgenomen dat het verbod niet geldt voor bestaande luchthavens, zoals het terrein in Polsbroek.

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

N.v.t.

Voorgesteld wordt de Luchthavenregeling voor luchthaven Zuidzijdseweg 100 a Polsbroek, gemeente Lopik vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

## **Ontwerp-besluit**

Besluit van 4 november 2013 houdende de vaststelling van de luchthavenregeling Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 september 2013, afdeling VEH, nummer 80E9B303;

Gelezen;

Overwegende dat op grond van de wijziging van de Wet luchtvaart de Provinciale Staten bevoegd zijn geworden tot het bij verordening vaststellen van luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen; dat er een afweging van belangen en een toetsing aan de Luchtvaartnota provincie Utrecht heeft plaatsgevonden, waardoor de Luchthavenregeling voor luchthaven Oostkanaaldijk 6 Loenen aan de Vecht, gemeente Stichtse Vecht, kan worden vastgesteld;

Besluiten:

De Luchthavenregeling voor luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,

## **Toelichting**

### **1. Wettelijke grondslag**

Paragraaf 8.3.3.2 van de Wet luchtvaart, het Besluit burgerluchthavens en militaire luchthavens, de Regeling burgerluchthavens en militaire luchthavens en de Luchtvaartnota provincie Utrecht, Beleidskader voor het aanwijzen van locaties voor luchtvaartterreinen en ballonopstapplaatsen in de provincie Utrecht.

### **2. Beoogd effect**

Vastgestelde luchthavenregeling voor luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik ten behoeve van de uitvoering van de Wet luchtvaart. Deze luchthavenregeling wordt opgenomen in hoofdstuk 3 van de Luchtvaartverordening provincie Utrecht.

### **3. Argumenten**

De luchthavenregeling voldoet aan de eisen van de Luchtvaartnota provincie Utrecht en de landelijke wet- en regelgeving. Aan deze luchthavenregeling zijn voorschriften verbonden om de verschillende aspecten van lokale omstandigheden, het milieu en ruimtelijke impact te beschermen. Er zijn geen zienswijzen ingediend en er zijn geen wijzigingen van de definitieve luchthavenregeling ten opzichte van het ontwerp ervan. Daarnaast zijn de rapportages van de exploitant beoordeeld en goedgekeurd. Er zijn bij ons geen klachten binnen gekomen, die betrekking hadden op dit terrein.

Daarnaast is door Provinciale Staten op 25 oktober 2010 een amendement aangenomen waarin wordt gesteld dat als er in de komende drie jaar geen hinder wordt ondervonden van het MLA-terrein, de luchthavenregeling permanent wordt gemaakt.

### **4. Kanttekeningen**

#### *Veiligheid en het vliegen*

Na het besluit tot vaststelling van de luchthavenregeling wordt er bij de Minister van Infrastructuur en Milieu een "formeel" verzoek voor afgifte van de Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim ingediend. Deze regeling treedt pas in werking nadat deze verklaring is afgegeven. Wij voorzien hierin geen problemen.

Degene die de activiteiten uitvoert dient zich ervan te vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn op deze activiteiten. Gedacht dient te worden aan onder meer toestemmingen op grond van de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet. Wij hebben de aanvrager van de luchthavenregeling op de algemene zorgplicht en artikel 10 betreffende het opzettelijk verstoren van beschermde soorten in het kader van de Flora- en Faunawet geattendeerd.

### **5. Financiën**

n.v.t.

### **6. Realisatie**

De luchthavenregeling treedt in werking nadat het ministerie een 'verklaring van veilig gebruik luchtruim' heeft verleend.

### **7. Juridisch**

Naast de aspecten die in dit stuk aan de orde komen zijn er verder geen bijzondere juridische aspecten die onder dit kopje een nadere toelichting behoeven.

## **8. Europa**

n.v.t.

## **9. Communicatie**

Na vaststelling van het ontwerp zal de luchthavenregeling worden bekendgemaakt in het provinciaal blad, zoals dit gewoon is bij een provinciale verordening. Daarnaast volgt uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dat deze tevens moet worden bekendgemaakt in het lokale huis-aan-huis blad.

## **10. Bijlagen**

De Luchthavenregeling met overwegingen voor luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik.

## **Luchthavenregeling luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik**

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 4 november 2013, nummer ... houdende vaststelling van de luchthavenregeling luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik.

Provinciale Staten van Utrecht;

### **Gelezen**

het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 september 2013, nummer 80E9B303 inzake de luchthavenregeling voor een luchthaven voor Micro Light Aeroplanes (verder: MLA's) aan de Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek;

### **Gelet op**

artikel 8.64 van de Wet luchtvaart en artikel 145 van de Provinciewet;

### **Gezien**

de aanvraag, ontvangen op 4 maart 2013, van de heer A.B. Zijderlaan om een luchthavenregeling voor MLA's welke voldoen aan de geluidsnorm van minder dan 60 dB(A) overflight conform het geluidcertificaat voor de betreffende MLA's in de zin van het Besluit luchtvaartuigen 2008, aan de Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek;

### **Overwegende:**

- dat wordt voldaan aan de Luchtvaartnota provincie Utrecht, het Besluit Burgerluchthavens en de Regeling Burgerluchthavens;
- dat deze luchthavenregeling als paragraaf 3.2.2 onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 3 van de Luchtvaartverordening provincie Utrecht;

besluiten vast te stellen de volgende luchthavenregeling:

## **Paragraaf 3.2.2.1 – algemeen**

### **Artikel 3.2.2.1.1**

Deze regeling is van toepassing op de luchthaven aan de Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, kadastraal bekend gemeente Lopik, sectie D, nummer 681, met ETRS 89 lengte en breedte coördinaten 51°58'15.70"N en 4°52'04.11"O, zoals aangegeven op de bij deze regeling behorende kaart (zie bijlage 1).

### **Artikel 3.2.2.1.2**

De exploitant van de luchthaven zoals genoemd in artikel 3.2.2.1.1 is de heer A.B. Zijderlaan.

### **Artikel 3.2.2.1.3**

Van de luchthaven zoals genoemd in artikel 3.2.2.1.1 mag uitsluitend gebruik worden gemaakt voor het landen en opstijgen met Micro Light Aeroplanes (verder: MLA's) welke voldoen aan de geluidsnorm van minder dan 60 dB(A) overflight conform het geluidcertificaat voor de betreffende MLA's in de zin van het Besluit luchtvaartuigen 2008.

### **Artikel 3.2.2.1.4**

De aanvraag en de bijgevoegde bescheiden maken onderdeel uit van deze luchthavenregeling, tenzij de voorwaarden van deze luchthavenregeling anders bepalen.

#### **Artikel 3.2.2.1.5**

Naast deze regeling zijn onder andere de regels en voorschriften uit de Wet luchtvaart en Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen van toepassing en moet er zorg voor worden gedragen dat de luchthaven in overeenstemming met deze regels en voorschriften ingericht en gebruikt wordt.

#### **Artikel 3.2.2.1.6**

Het gebruiksjaar betreft het kalenderjaar.

### **Paragraaf 3.2.2.2 - regels voor het luchthavengebruik**

#### **Artikel 3.2.2.2.1**

Op de luchthaven mogen in het gebruiksjaar maximaal 100 vliegbewegingen (elke landing of opstijging is een afzonderlijke vliegbeweging) worden gemaakt. Het aantal vliegbewegingen op de luchthaven bedraagt ten hoogste 30 per kalendermaand en ten hoogste 4 per dag. Indien op de luchthaven op 2 aaneengesloten dagen wordt opgestegen en/of geland, zal daarna op minimaal 1 dag niet op de luchthaven worden opgestegen en/of geland.

#### **Artikel 3.2.2.2.2**

De luchthaven mag uitsluitend voor privédoeleinden worden gebruikt. De luchthaven wordt niet commercieel gebruikt.

#### **Artikel 3.2.2.2.3**

Gedurende maximaal 10 dagen per gebruiksjaar mag één door de exploitant aangewezen gastvlieger de luchthaven voor het landen en opstijgen met een MLA gebruiken. Er mogen voorafgaande aan het opstijgen of na het landen maximaal 2 toestellen tegelijk aanwezig zijn. Er mag slechts met 1 toestel tegelijk worden opgestegen en geland.

#### **Artikel 3.2.2.2.4**

Er wordt niet opgestegen of geland binnen een afstand van 50 meter in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) of 75 meter (19.00- 23.00 uur) in de avondperiode van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen.

#### **Artikel 3.2.2.2.5**

Van de luchthaven mag uitsluitend gebruik worden gemaakt tijdens de uniforme daglichtperiode, zoals beschreven in het besluit van 18 december 1992, houdende regelen ter bevordering van de veiligheid en de regelmaat van het luchtverkeer (Luchtverkeersreglement).

#### **Artikel 3.2.2.2.6**

De exploitant zorgt voor afdoende voorzorgsmaatregelen om het publiek op een veilige afstand van het terrein te houden.

#### **Artikel 3.2.2.2.7**

De exploitant dient er zorg voor te dragen dat er voor de voertuigen waarmee de passagiers naar en van de start- en landingslocatie worden gebracht voldoende parkeergelegenheid is.

### **Paragraaf 3.2.2.3 - rapportageverplichtingen**

#### **Artikel 3.2.2.3.1**

Door de exploitant wordt binnen 12 uur na elke vliegbeweging in een logboek onder andere het tijdstip van landen of opstijgen, het merk, soort en identificatienummer van het luchtvaartuig, de naam van de piloot en eventuele bijzonderheden en calamiteiten vastgelegd.

#### **Artikel 3.2.2.3.2**

Binnen 4 weken na het einde van een gebruiksjaar dient de exploitant een rapportage over te leggen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht over het gebruik van de luchthaven gedurende het gebruiksjaar.

#### **Artikel 3.2.2.3.3**

De in artikel 3.2.2.3.2 genoemde rapportages moeten worden goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht.

### **Paragraaf 3.2.2.4 – inwerkingtreding en geldigheid**

#### **Artikel 3.2.2.4.1**

Deze luchthavenregeling treedt in werking op de dag na de dag van publicatie in het Provinciaal Blad en treedt conform artikel 8.49 Wet luchtvaart niet in werking dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd.

#### **Artikel 3.2.2.4.2**

Deze luchthavenregeling geldt voor onbeperkte duur na inwerkingtreding ervan.

#### **Artikel 3.2.2.4.3**

Deze luchthavenregeling kan in ieder geval geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:

- a. de regeling ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- b. niet overeenkomstig de regeling is of wordt gehandeld;
- c. de aan de regeling verbonden artikelen of beperkingen niet zijn of worden nageleefd.

Utrecht, 4 november 2013

Provinciale Staten van Utrecht

Voorzitter

Griffier



## **Overwegingen**

### **Luchthavenregeling luchthaven Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, gemeente Lopik**

#### **Algemeen**

##### **Algemene informatie**

Op 1 november 2009 is de wet 'Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens' (hierna: Rbml) in werking getreden, waardoor de Wet luchtvaart ingrijpend is gewijzigd. Door deze wijzigingen zijn de provincies bevoegd om beslissingen te nemen over het zogenaamde 'landzijdige' gebruik van het luchthaventerrein. Hieronder vallen de milieugebruiksruimte (geluid, externe veiligheid, aantal vliegbewegingen) en de ruimtelijke inpassing. Ook de handhaving van de besluiten met betrekking tot 'landzijdige' aspecten is een provinciale verantwoordelijkheid. De invulling van deze bevoegdheid door de provincie omvat het opstellen en handhaven van luchthavenbesluiten, luchthavenregelingen en ontheffingen voor luchtvaartactiviteiten van tijdelijke en uitzonderlijke aard. De 'luchtzijdige' aspecten, oftewel het luchtruimgebruik en alle veiligheidsaspecten anders dan externe veiligheid, blijven onder de bevoegdheid van de Rijksoverheid, zijnde het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de Inspectie Leefomgeving en Transport. Het Ministerie is de regelgever en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Korps Landelijke Politiediensten zijn de handhavende en toezichhoudende instanties op naleving van de overige wet- en regelgeving met betrekking tot luchtvaart.

##### **Ontheffingsituatie**

Onderhavige luchthavenregeling betreft een aanvraag voor onbepaalde duur om de huidige luchthavenregeling (met nummer 80866590), welke voor 3 jaar is afgegeven en per 1 november 2013 afloopt, voor te zetten. Het betreft het landen en opstijgen met Micro Light Aeroplanes (verder: MLA's) vanaf de bestaande luchthaven (grasbaan) aan de Zuidzijdseweg 100 a in Polsbroek, bestaande uit een gedeelte van een perceel dat kadastraal bekend is onder: gemeente Lopik, sectie L, nummer 115.

Er is geen landingsterrein aangelegd in de vorm van verharding en dergelijke; er wordt slechts gebruik gemaakt van een al bestaand grasland.

##### **Verklaring veilig gebruik luchtruim**

Ingevolge artikel 8.49 van de Wet luchtvaart treedt een luchthavenregeling niet in werking dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd. Wij zullen de Minister vragen om een verklaring veilig gebruik luchtruim voor de af te geven luchthavenregeling, zodra deze regeling is vastgesteld. Na vaststelling van deze luchthavenregeling en nadat de Minister een verklaring veilig gebruik luchtruim heeft afgegeven kan van deze luchthavenregeling gebruik worden gemaakt.

In Artikel 3.2.2.4.1 van deze luchthavenregeling is bepaald dat deze luchthavenregeling in werking treedt op de dag na de dag van publicatie in het Provinciaal Blad en conform artikel 8.49 Wet luchtvaart niet in werking treedt dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd.

##### **Luchthavenbesluit of luchthavenregeling**

Een luchthavenregeling is aan de orde, indien de geluidcontour van 56 dB(A)  $L_{DEN}$  zich niet buiten het luchthavengebied bevindt, maar vaker dan 12 dagen per jaar gebruik wordt gemaakt van het terrein. Gebaseerd op het type luchtvaartuig (MLA) en het maximum aantal vliegbewegingen dat is vastgesteld voor deze luchthaven, zal de 56 dB(A)  $L_{DEN}$  geluidscontour zich niet buiten het luchthavengebied vormen. De 56 dB(A)  $L_{DEN}$  contour is bepaald met het  $L_{DEN}$  Tool, gemaakt door Adecs Airinfra te Delft, in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Daarnaast dient voor het vaststellen van een luchthavenregeling de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour binnen het luchthavengebied te blijven. Het Plaatsgebonden Risico (PR) is de kans dat gedurende een periode van één jaar een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval, waarbij die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Het PR wordt grotendeels bepaald door:

- Ongevalkans (kans per vliegtuigbeweging op een ongeval van een bepaald type luchtvaartuig);
- Aantal vliegbewegingen;
- Letaliteit (kans op overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval voor iemand die zich in het ongevalgevolgebied bevindt; voor licht vliegverkeer is dit kleiner dan 13%);
- Maximum Take-Off Weight (MTOW maximaal startgewicht van een luchtvaartuig) licht vliegverkeer < 5700 kg).

Conform de aanvraag bevinden zich binnen de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour geen kwetsbare objecten. Gebaseerd op het beperkte aantal vliegbewegingen en de geringe ongevalkans in combinatie met de minimale impact (lage MTOW) en de lage letaliteit, zal de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour verwaarloosbaar klein uitvallen.

Wij hebben de aangevraagde activiteiten vergeleken met die van een andere luchthaven waarvoor wij een soortgelijke regeling hebben opgesteld. Uit deze vergelijking blijkt dat er bij de andere luchthaven inzet plaatsvindt van een veel zwaarder luchtvaartuig en dat er veel meer vliegbewegingen plaatsvinden. Bij beoordeling van de veiligheidsaspecten bleek dat op de andere locatie de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour ruim binnen het luchthavengebied blijft.

De  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour blijft verwaarloosbaar klein. Dit is gebaseerd op het beperkt aantal vliegtuigbewegingen en de geringe ongevalkans in combinatie met de minimale impact (lage MTOW).

De procedure bij een motorstoring is geheel afhankelijk van de hoogte waarop de motorstoring plaatsvindt. Tot een bepaalde hoogte zal er rechtuit op het terrein zelf geland kunnen worden. Dit is mede de reden, dat er in de RVGLT (Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen) eisen gesteld zijn t.a.v. de velddimensies (paragraaf 4 MLA's, artikel 25).

Vanaf een hoogte van boven 50 meter kan er al een volledige bocht gemaakt worden en wederom op het eigen terrein geland worden. Onder deze hoogte zal er dus rechtuit geland worden. Indien een motorstoring voorkomt tijdens de kruisvlucht dan zal er een buitenlanding gemaakt worden. Een vlieger moet te allen tijde een veilige buitenlanding op een geschikt veld kunnen maken. Deze verplichting staat beschreven in het luchtverkeersreglement.

Op grond hiervan hebben wij vastgesteld dat de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour van de aangevraagde activiteiten verwaarloosbaar klein zal zijn en dat deze zich zeker niet buiten het luchthavengebied zal uitstrekken. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk een nader onderzoek naar de ligging van de  $10^{-6}$  PR externe veiligheidscontour van de aangevraagde activiteiten uit te voeren.

Daarnaast geldt dat op grond van art. 5, lid 2 onder c, van het Besluit burgerluchthavens vaststelling van een luchthavenregeling in ieder geval volstaat bij een luchthaven die uitsluitend wordt gebruikt door MLA's.

Wij concluderen hieruit dat voor de betreffende luchthaven geen luchthavenbesluit maar een luchthavenregeling moet worden afgegeven.

### **Vaststellen voor onbepaalde duur**

In de vergadering van Provinciale Staten van 25 oktober 2010 is een amendement ingediend en aangenomen om de toen voorliggende luchthavenregelingen, waaronder de regeling voor de luchthaven in Polsbroek, voor drie jaar vast te stellen, in plaats van voor onbepaalde duur. De reden hiervoor was dat de provincie vóór 25 oktober 2010 niet verantwoordelijk was voor dit terrein en daarom niet heeft kunnen onderzoeken en ervaren in hoeverre bestaand gebruik nadelige effecten heeft voor omwonenden, recreatie en natuur. In het amendement staat aangegeven dat indien blijkt dat er geen hinder wordt ondervonden van de MLA-terreinen, de luchthavenregelingen permanent gemaakt kunnen worden.

Het luchthaventerrein in Polsbroek is door Afdeling Vergunningverlening en Handhaving, team Bedrijven en Veiligheid van de provincie Utrecht ter plaatse gecontroleerd. Daarnaast zijn de

rapportages beoordeeld en goedgekeurd. Er zijn bij ons geen klachten binnen gekomen, die betrekking hadden op dit terrein.

De luchthavenregeling kan dan ook worden vastgesteld voor onbepaalde duur.

### **Toetsing aan het provinciale Luchtvaartnota**

Aanvragen voor nieuwe luchthavens en het omzetten van bestaande ontheffingen op grond van artikel 14 van de Luchtvaartwet worden getoetst aan de Luchtvaartnota provincie Utrecht, welke op 26 oktober 2009 door Provinciale Staten is vastgesteld en is geëvalueerd op 2 juli 2012. Het betreft hier echter een bestaande luchthaven.

Met de onderhavige luchthavenregeling zal het bestaande gebruik van de luchthaven worden voortgezet. Er vinden slechts enkele tekstuele aanpassingen plaats in de voorschriften. Voor de volledigheid gaan wij wel in op de aspecten, zoals deze gelden voor de nieuwe luchthavenregelingen.

#### *Nut en noodzaak*

De exploitant is in zijn verzoek om de voortzetting van de huidige luchthavenregeling ook op de nut en noodzaak ingegaan. Hierin geeft de exploitant aan dat de vliegactiviteiten slechts voor de hobbydoeleinden en niet voor de commerciële vluchten zullen worden uitgevoerd. Daarnaast geeft de exploitant aan het verplichte aantal vliegreuren te kunnen onderhouden door het gebruik te mogen maken van de onderhavige luchthavenregeling. Daarnaast is door Provinciale Staten op 25 oktober 2010 een amendement aangenomen waarin wordt gesteld dat als er in de komende drie jaar geen hinder wordt ondervonden van het MLA-terrein, de luchthavenregeling permanent wordt gemaakt.

#### *Lokale omstandigheden*

De luchthaven betreft een weiland met gras, waar wordt opgestegen en geland met MLA's. Deze activiteiten worden al jaren op deze locatie uitgevoerd. Gedurende de afgelopen jaren zijn er geen klachten omtrent het gebruik van het terrein binnengekomen.

Volgens de Natuurkaart, behorende bij de Luchtvaartnota provincie Utrecht, is de betreffende locatie niet gelegen in een in de Luchtvaartnota aangewezen natuur- of stiltegebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Uiterwaarden Lek" is gelegen op een afstand van 4 kilometer tot het luchthaventerrein. Op circa 6 km vanaf het luchthaventerrein bevinden zich de Vogel en Habitatrichtlijn gebieden Broekvelden, Vetterbroek en Polder Stein in Zuid-Holland.

De Uiterwaarden Lek zijn aangewezen voor diverse habitattypen en de Kamsalamander. Het gebied Broekvelden, Vetterbroek en Polder Stein is aangewezen voor kleine zwaan, smient, krakeend en slobbeend (allen als niet broedvogels).

Het in de Provinciale Milieuverordening (PMV) aangewezen stiltegebied "Hoenkoop/Polsbroek" ligt op een afstand van ruim 1,5 kilometer tot het luchthaventerrein. Zoals reeds is aangegeven, is voor het onderhavige terrein sprake van een reeds bestaande, die ongewijzigd wordt voortgezet. Daarnaast is er sprake van een beperkt gebruik van 100 vliegbewegingen per jaar en wordt vanwege het type luchtvaartuig de invloed op de gevoelige gebieden beperkt. Binnen de luchtvaartsector geldt de "general aviation", een vrijwillige gedragscode waarin is opgenomen dat in ieder geval niet over natuurgebieden wordt gevlogen.

Wij gaan er dan ook van uit dat de lokale omstandigheden het voortzetten van de onderhavige luchthavenregeling niet in de weg staan.

#### *Gevolgen voor milieu (geluid, externe veiligheid)*

Op grond van de Luchtvaartnota mogen binnen 500 meter van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen geen gemotoriseerd landen of starten van luchtvaartuigen plaatsvinden, tenzij aangetoond wordt dat de beoogde luchtvaartactiviteiten geen negatief effect hebben op de leefomgeving van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. Dit wordt in ieder geval gehaald indien aangetoond wordt dat het piekniveau niet meer is dan 70 dB(A) Lmax gedurende de

dagperiode. Daarnaast mogen er geen woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen liggen binnen de 48 dB Lden geluidscontour.

De geluidsproductie van de betrokken luchtvaartuigen mogen volgens de Ministeriële regeling MLA's niet meer bedragen dan 60 dB(A). Conform de exploitant zal de luchthaven uitsluitend voor het landen en opstijgen met MLA's worden gebruikt welke voldoen aan de geluidsnorm van minder dan 60 dB(A) overflight conform het geluidcertificaat voor de betreffende MLA's in de zin van het Besluit luchtvaartuigen 2008. Dit hebben wij ook in een voorschrift vastgelegd.

Volgens berekeningen met een soortgelijk luchtvaartuig is bepaald dat bij een start- of landingslocatie binnen circa 50 meter van een woning het toegestane piekniveau tijdens de akoestische dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) van 70 dB(A) wordt overschreden. Voor de akoestische avondperiode<sup>1</sup> (19.00 tot 23.00 uur) geldt een toegestane piekbelasting van 65 dB(A), waardoor een afstand van circa 75 meter moet worden aangehouden.

De dichtstbijzijnde woning is op 950 meter afstand gelegen. Hierdoor kan voldaan worden aan de regels voor wat betreft geluid, zoals in de Luchtvaartnota zijn vastgelegd. Wij hebben de afstanden van 50 en 75 meter wel opgenomen in een voorschrift. Indien er binnen deze afstand een nieuw woning wordt gebouwd, kan de luchthaven niet langer gebruik worden gemaakt van dit terrein.

Daarnaast mag er op grond van onderhavige luchthavenregeling slechts een beperkte hoeveelheid vliegbewegingen per jaar plaatsvinden. In goed overleg met ons heeft de aanvrager het aantal en de momenten van de vliegbewegingen zodanig aangevraagd dat mogelijke overlast voor de omgeving zeer beperkt is. De aanvrager wenst ook absoluut geen overlast te veroorzaken.

Wij achten het dan ook niet noodzakelijk om een grenswaarde voor wat betreft geluid op te nemen in de luchthavenregeling.

Gebaseerd op het beperkte aantal vliegbewegingen en de geringe ongevalkans in combinatie met de minimale impact (lage MTOW) en de lage letaliteit, is de 10<sup>-6</sup> PR externe veiligheidscontour verwaarloosbaar klein. Daarnaast mag er op grond van onderhavige luchthavenregeling slechts een beperkte hoeveelheid vliegbewegingen per jaar plaatsvinden.

Wij achten het dan ook niet noodzakelijk een grenswaarde voor wat betreft externe veiligheid op te nemen in de luchthavenregeling.

#### *Ruimtelijke impact*

Het vaststellen van een luchthavenregeling heeft volgens de Wet luchtvaart geen directe doorwerking in een bestemmingsplan. Er is sprake van gebruik van het weiland voor het beoefenen van deze vorm van recreatieve luchtvaart. Wij gaan ervan uit dat het medegebruik van agrarische grond als terrein waarvan met MLA's wordt opgestegen en geland indien nodig op gemeentelijk niveau ruimtelijk wordt ingepast. Wij hebben overigens niet de bevoegdheid vanwege de ruimtelijke impact de luchthavenregeling niet vast te stellen. Wij hebben de ontwerp luchthavenregeling voorgelegd aan de gemeente Lopik.

#### *Overige geldende wet- en regelgeving*

Degene die de activiteiten uitvoert, dient zich ervan te vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn op deze activiteiten. Gedacht dient te worden aan onder meer toestemmingen op grond van de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet. Wij hebben de aanvrager van de luchthavenregeling op de algemene zorgplicht en artikel 10 betreffende het opzettelijk verstoren van beschermde soorten in het kader van de Flora- en Faunawet geattendeerd.

---

<sup>1</sup> Opgemerkt dient te worden dat vanwege het feit dat gevlogen mag worden tijdens de uniforme daglichtperiode, dit kan betekenen dat er gestart of geland kan worden in de akoestische avondperiode.

Wij hebben inzake de Flora- en Faunawet contact gelegd met het bevoegd gezag, de Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, en wij hebben de aanvraag en de ontwerp luchthavenregeling ter toetsing voorgelegd. Deze toetsing geschiedt separaat van de behandeling van deze aanvraag om de luchthavenregeling en weerhoudt de afgifte van de luchthavenregeling niet.

Tevens hebben wij een interne toets laten uitvoeren naar de bescherming van de voorkomende weidevogels en het mogelijke effect op Natura 2000-gebieden.

Uit deze toets blijkt dat het opstijgen en landen met MLA 's vanaf de betreffende luchthaven geen significant negatief effect heeft voor de instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebieden of beschermden natuurmonumenten. Er is geen vergunning Natuurbeschermingswet 1998 vereist.

Gelet op het bovenstaande zijn er geen redenen om de luchthavenregeling niet vast te stellen.

### **Rechtsbescherming**

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking in het Provinciaal Blad beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag, door belanghebbenden, die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten, of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.



## BIJLAGE 1: Kaart met luchthavengebied

