

DATUM	10-2-2014
AAN	Statenleden commissie MME
VAN	A.Ruis (team Cultuur, Erfgoed en Recreatie)
DOORKIESNUMMER	0651822593
ONDERWERP	Reactie op notitie SP 'Beslis over jouw recreatiegebied!' iz Recreatieschap UHK

Aanleiding

De SP-statenfractie heeft de notitie 'Beslis over jouw recreatiegebied!' d.d. 12 januari 2013 aangeboden aan de gedeputeerde met het verzoek om deze als input te verwerken in opgave voor de opheffing van het Recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei en Kromme Rijngebied (RS UHK). Dit statenvoorstel is geagendeerd in de cie-vergadering MME van 10 februari 2014.

Dit memo geeft aanvullend op het statenvoorstel een specifieke reactie op de aangedragen oplossingsrichtingen in de notitie 'Beslis over jouw recreatiegebied!'.

Algemeen

In de door de provincie Utrecht gekozen koers voor de recreatieschappen, waaronder RS UHK, willen we het volgende bereiken:

- Een versimpeling van de organisatiestructuur;
- Meer invloed voor de provincie binnen de organisatiestructuur om richter te kunnen sturen op de realisatie van haar beleidsdoelen;
- Een eenduidige en heldere rol van de provincie, ook ten opzichte van de gemeenten;
- Een bestuurlijke organisatie die zich richt op de strategische, (boven)regionale en integrale beleidskeuzes;
- Een kleine en slagvaardige uitvoeringsorganisatie die effectief en efficiënt in opdracht van de partners haar beheers- en onderhoudstaken uitvoert;
- Een ontwikkelingsgerichte organisatie die meer mogelijkheden biedt voor private investeringen in het aanbod van (boven)regionale recreatieve voorzieningen.

Gedeputeerde Staten zijn voorstander van de voorgenomen liquidatie, conform gekozen koers in het traject Toekomst Recreatie(schappen) en conform de Visie Recreatie en Toerisme 2020. De provincie kan na opheffing immers richter gaan sturen op (boven)regionale doelen, namelijk met meer focus op (boven)regionale recreatieterreinen en (boven)regionale recreatieve routenetwerken voor wandelen/fietsen/varen. Dit betekent concreet dat de provincie een medeverantwoordelijkheid wil blijven houden voor de terreinen Henschotermeer, Doornse Gat, Kwintelooyen en Gravenbol. De lokale terreinen zijn dan niet langer meer een verantwoordelijkheid voor de provincie. Voor routes en paden betekent dit een keuze voor de (boven)regionale routenetwerken van wandelen, fietsen en varen. Paden en anderssoortige routes zijn dan niet langer meer een medeverantwoordelijkheid voor de provincie. Deze keuzen zijn in lijn met de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (PS-besluit d.d. 23 april 2012).

GS staat een zorgvuldige voorbereiding van de liquidatie voor zodat er geen overhaaste beslissingen worden genomen. Door te werken met een gefaseerde en samenwerkingsgerichte opheffing gedurende vier jaar kunnen we hieraan voldoen.

Specifiek: reactie per oplossingsrichting

- 1. Doe grondig onderzoek naar de gevolgen van opheffing van het recreatieschap UHVK.*
Het Dagelijks Bestuur, waarin de provincie 1/12 stem heeft, heeft de huidige financiële en juridische gevolgen (bv verplichtingen, eigendommen) onderzocht. De volgende stap is nu op basis van pakketten een duurzame oplossing te organiseren: hierdoor kan per recreatieterrein en het routepakket een andere, maatgerichte oplossing worden uitgewerkt.
- 2. Overleg met alle betrokken gemeenten, gebiedseigenaren en maatschappelijke organisaties over een kostenverdeling die een duurzame exploitatie door gemeenten mogelijk maakt.*
Dat is de gekozen aanpak van RS UHVK. De provincie is als lid van het Dagelijks Bestuur verantwoordelijk voor het duurzaam borgen van twee pakketten, te weten Henschotermeer en routes/paden. Per pakket zijn werkgroepen georganiseerd waarin afstemming met betrokken partners wordt georganiseerd. Overigens denken we ook graag mee in de oplossingen voor de (boven)regionale terreinen Doornse gat, Kwinteloijen en Gravenbol, omdat we hiervoor een medeverantwoordelijkheid van de provincie blijven zien
- 3. Waar toedeling van een gebiedsexploitatie voor een gemeente een (te) grote last betekent, wordt er samenwerking gezocht met allereerst die gemeenten waarvan de inwoners tevens van het betreffende recreatiegebied gebruik maken.*
Dat is de gekozen aanpak van RS UHVK. In de genoemde pakketwerkgroepen komen steeds de belanghebbende gemeenten aan tafel. Zo zal Veenendaal bijvoorbeeld actief meedenken met een oplossing voor Kwinteloijen (ligt op Rhenens grondgebied, maar uit onderzoek blijkt dat 90% van de bezoekers uit Veenendaal komt). En voor Henschotermeer is er reeds een gemeenschappelijk bestuurlijk overleg opgericht tussen provincie, Woudenberg en Utrechtse Heuvelrug.
- 4. Voorkom vorming van Gemeenschappelijke Regelingen, omdat die doorgaans leiden tot nieuwe bureaucratie en gebrek aan democratische controle. Kies voor andere vormen van samenwerking, die deze ongewenste neveneffecten voorkomen.*
De verwachting is dat het AB RS UHVK op 13 maart 2014 besluit om de voorbereiding voor het opheffen van de Gemeenschappelijk Regeling voor RS UHVK te starten. In de komende vier jaar zal duidelijk worden welke organisatievormen er voor in de plaats komen. Zie ook statenvoorstel.
- 5. Voer het overleg met als uitgangspunt: houdt de huidige recreatiegebieden betaalbaar en toegankelijk voor alle inkomensgroepen en behoudt tevens de natuurwaarden van deze gebieden.*
Momenteel zijn alle recreatieterreinen van RS UHVK gratis toegankelijk. Voor Henschotermeer geldt een betaald parkeerregime voor autobezoekers, maar geen entreeheffing. Voor Gravenbol geldt een beperkt betaald parkeerregime (dus fietsers en wandelaars zijn gratis) op piekmomenten in het hoogseizoen, maar geen entreeheffing. Toegankelijkheid blijft een uitgangspunt, maar niet zonder meer 'altijd en overal'. Er is nu eenmaal minder budget bij gemeenten voor beheer en onderhoud én op sommige recreatierreinen liggen kansen voor meer marktwerking. De inzet van de provincie is dat indien er voor de (boven)regionale terreinen zoveel mogelijk een modulair en gedifferentieerd recreatieaanbod blijft: gedeelten die gratis toegankelijk blijven en gedeelten waar bepaalde doelgroepen kunnen betalen voor extra diensten of recreatieaanbod. De oplossing schuilt in de borging van een evenwichtige combinatie van extra (betaalde) en gratis toegankelijke voorzieningen. De komende jaren zal in het liquidatieproces duidelijk worden hoe dit exact vorm gaat krijgen.
Behoud van natuurwaarden is voor de provincie een belangrijke voorwaarde vanuit EHS-beleid en dit blijft ook voor de recreatieopgave zo. Een 'natuurinclusieve aanpak' hebben we als doel als zodanig verankerd in onze Visie Recreatie en Toerisme 2020. Wel zijn er nieuwe oplossingen mogelijk bij de toepassing van saldobenadering als instrument voor EHS.

6. *Maak voor toekomstige onderhoudstaken met name gebruik van mensen die in de sociale werkvoorziening werkzaam zijn.*
Een interessante gedachte die de gedeputeerde aan de voorzitter van RS UHVK zal doorgeven.
 7. *Doe geen aanpassingen aan de EHS bij de huidige recreatiegebieden, dus ook niet bij het Henschotermeer.*
Zie laatste deel antwoord 5.
 8. *Neem geen onomkeerbare besluiten – met name ten aanzien van gebiedsontwikkeling – alvorens dit proces haar beslag gekregen heeft.*
Het proces krijgt in de komende jaren de nodige aandacht, zie ook het statenvoorstel.
 9. *Kies sociale oplossingen voor het huidige personeelsbestand van het recreatieschap UHVK.*
Het personeel van RS UHVK is in dienst van koepelschap Recreatie Midden Nederland (RMN). Hier is recent een tranistiemanager aangesteld om de omvorming van RMN te gaan realiseren. Onderdeel van zijn opdracht is ook om oplossingen te bedenken voor het personeelsbestand.
-