

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie

| | | | |
|------------|---------------|----------------|--------------------------------|
| DATUM | 15 april 2014 | REFERENTIE | |
| ONS NUMMER | 80F8DB21 | DOORKIESNUMMER | 2055 |
| NUMMER PS | 2014MME67 | E-MAILADRES | gwen.boon@provincie-utrecht.nl |
| BIJLAGE | 2 | | |

Onderwerp Statenvrief: Beantwoording brief Opheffing recreatieschap Vinkeveense plassen (RS VVP) waarin een financieringsverzoek aan de provincie staat

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling RS VVP bestaat uit twee deelnemers (gemeentes Amsterdam en De Ronde Venen) en één subsidient (provincie Utrecht). Gemeente Amsterdam wil uit de gemeenschappelijke regeling RS VVP treden. Beide deelnemers hebben daarom besloten om de procedure van opheffing te volgen. Ze zijn met elkaar tot een uittredingsovereenkomst gekomen die onlangs door beide raden is vastgesteld. In bijgevoegde brief van 10 januari 2014 vraagt het dagelijks bestuur (db) RS VVP of provincie Utrecht ook haar verantwoordelijkheid wil nemen door:

- 1) De structurele provinciale bijdrage te handhaven (€449.400);
- 2) de structurele bijdrage jaarlijks met €12.800 te verhogen;
- 3) 35,76% van de benodigde investeringen voor grootschalig onderhoud van de legakkers en eilanden bij te dragen (minimaal €2.977.400 en maximaal €4.810.800).

De bijdrage van de provincie is een voorwaarde voor het akkoord van beide deelnemers op hun uittredingsovereenkomst.

Voorgeschiedenis

Provincie Utrecht subsidieert sinds 1972 RS VVP. We betalen momenteel €449.400 per jaar, dat is 35,76% van de totale begroting. Daarmee co-financieren we verschillende recreatierreinen, legakkers en eilanden, Toeristische Overstap Punten, routes, paden, vaarwegen, stranden, duikzones, parkeerplaatsen, toezicht, etc. Provincie Utrecht neemt als adviserend lid deel aan het dagelijks bestuur, maar kan geen besluiten nemen in het algemeen bestuur. Provincie Utrecht heeft ook een toezichhoudende rol voor dit schap. In 2011 is het recreatieschap vanwege haar financiële situatie door ons onder preventief toezicht geplaatst.

Essentie / samenvatting

De raden van de gemeentes De Ronde Venen en Amsterdam zijn een bedrag overeengekomen dat is vastgelegd in een uittredingsovereenkomst. Dit bedrag omvat een afkoopsom van 10x de jaarlijkse bijdrage (inclusief een verhoging van €23.200 per jaar voor regulier onderhoud van legakkers). En het omvat de benodigde investeringen voor grootschalig onderhoud van de legakkers en eilanden die nu na 20 jaar weer moeten plaatsvinden. Hiervoor was geen geld gereserveerd in de begroting. Uitvoering van grootschalig onderhoud moet – met de nieuwe technieken – ervoor zorgen dat er geen grootschalig onderhoud nodig is de komende 40 jaar. Het totaalbedrag dat beide deelnemers met elkaar hebben afgesproken en in de uittredingsovereenkomst hebben vastgelegd, is echter onvoldoende voor een evt. rechtsopvolger om een gezonde bedrijfsvoering te kunnen voeren. Daarvoor is jaarlijks nog een bedrag van €462.200 nodig en een investering van circa €3-5 mln. voor grootschalig onderhoud. Bijdragen hiervoor vraagt het dagelijks bestuur RS VVP in haar brief aan provincie Utrecht. De bijdrage die wordt gevraagd (zowel de jaarlijkse bijdrage als de investeringsbijdrage), is namelijk gebaseerd op de 35,76% van de structurele begroting die de provincie nu jaarlijks aan het schap als subsidie betaalt.

Vanuit het provinciaal recreatief beleid wordt groot belang gehecht aan de Vinkeveense plassen als (boven)regionaal recreatiegebied. De eilanden en legakkers vormen een kenmerkend onderdeel van de Vinkeveense plassen. In 2013 hebben Gedeputeerde Staten het visiegedeelte uit de eindnotitie Legakkers Vinkeveense plassen vastgesteld, waarmee zij het belang van de Vinkeveense legakkers vanuit verschillende invalshoeken onderschrijven.

De provincie hanteert het standpunt dat zij in principe en onder voorwaarden¹ het budget - dat beschikbaar is voor de recreatieschappen - wil blijven inzetten voor (boven)regionale recreatievoorzieningen: “Onze inzet is om met de deelnemers te komen tot oplossingen binnen de huidige financiële kaders. Wanneer het gemeenschappelijke besluitvormingsproces leidt tot het opheffen van een GR kan dat kosten met zich meebrengen. Hiervoor is het uitgangspunt dat dit budgetneutraal wordt opgelost.” (PS besluit 80ED607C, 29 oktober 2013). De verhoging van de jaarlijkse bijdrage met €23.200 (provinciaal deel: €12.800) - die het db RS VVP voorstelt - past binnen het beschikbare budget voor de recreatieschappen en daarmee voldoet het aan het PS-besluit. Dit betekent dus dat Gedeputeerde Staten positief hebben geantwoord op het verzoek om de jaarlijkse provinciale bijdrage voor de (boven)regionale recreatievoorzieningen van de Vinkeveense plassen e.o. te handhaven (€449.400) en deze met €12.800 te verhogen².

Omdat het db RS VVP de investeringen voor grootschalig onderhoud van de legakkers en eilanden koppelt aan de opheffing van het recreatieschap en niet zozeer aan een gedeelde toekomstvisie en meerjarenprogramma voor recreatie in, op en om de Vinkeveense plassen, kunnen wij niet op hun verzoek ingaan om hiervoor extra middelen vrij te maken³.

De provincie kan –door het ontbreken van een toekomstvisie en meerjarenplan – ook onvoldoende inschatten of het gevraagde bedrag in verhouding staat tot ons doel (aantrekkelijke leefomgeving, voldoende recreatieve voorzieningen en economische vitaliteit). We zien ook onvoldoende ontwikkeling in de uitwerking van de eindnotitie Legakkers Vinkeveense plassen door gemeente De Ronde Venen en/of RS VVP, zoals de aanpassing van het bestemmingsplan, de ontwikkeling van een beeldkwaliteitsplan en het formuleren van afspraken over de handhaving met de betrokken partijen. We hebben daardoor nog onvoldoende zicht op het toekomstbestendig maken van de legakkers⁴. Ook voor de eilanden hebben we onvoldoende zicht gekregen op de toekomstbestendigheid ervan; zeker omdat Amsterdam straks niet langer mede-risicodragers is en de financiering van grootschalig onderhoud structureel nodig blijft.

¹ Zie Koersdocument Toekomst Recreatieschappen.

² Na overname door een rechtsopvolger en voor een periode van 10 jaar.

³ PS besluit 80ED607C, 29 oktober 2013

⁴ De verkoop van een aantal legakkers aan particulieren levert inkomsten op, maar scheelt het recreatieschap vooral ook onderhoud en beheerkosten.

Kantttekeningen

Beide deelnemers zijn bereid om een deel⁵ van de benodigde investering voor grootschalig onderhoud op zich te nemen zodat de eilanden en legakkers weer 40 jaar mee kunnen. Zonder de provinciale bijdrage is er volgens db RS VVP geen sluitend investeringsplan.

Wanneer provincie Utrecht besluit niet haar deel van de gevraagde investeringen voor grootschalig onderhoud te betalen, zullen de raden van beide deelnemende gemeentes de uittredingsovereenkomst willen herzien. Gemeente Amsterdam dringt aan op voortgang en het risico bestaat dat zij via de juridische weg uittreden. Eenmaal voor de rechter bestaat het risico dat gemeente Amsterdam slechts een afkoopsom van 10x de jaarbijdrage hoeft te betalen.

Het is mogelijk om helemaal niet meer in het (grootschalig) onderhoud van de legakkers en eilanden te investeren. Zonder (grootschalig) onderhoud zullen de legakkers en eilanden op termijn verdwijnen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Een aantrekkelijk (boven)regionaal recreatiegebied Vinkeveense plassen met bijzondere cultuurhistorische, landschappelijke en recreatieve decorwaarde door de aanwezigheid van legakkers en eilanden. Een Recreatief Hoofdnetwerk bestaande uit Toeristische Overstap Punten en een (boven)regionaal routenetwerk van wandelen, fietsen en varen.

Financiële consequenties

De verhoging van de bijdrage van € 449.400 naar € 462.200 (incl. BTW) kan gedekt worden uit het beschikbare structurele budget voor recreatieschappen.

Vervolprocedure/voortgang

De beantwoordingbrief is op 15 april 2014 verzonden aan het dagelijks bestuur van RS VVP. Het initiatief ligt nu bij RS VVP en gemeente De Ronde Venen om te komen tot oplossingen, de verdere uitwerking van de legakkeraanpak (aanpassing van het bestemmingsplan, ontwikkeling van een beeldkwaliteitsplan en formulering van afspraken over de handhaving met de betrokken partijen) en een verdere invulling van een toekomstvisie en meerjarenplan.

Voor het programma Toekomst Recreatieschappen hebben wij ondersteuningsbudget beschikbaar om aan pilots bij te dragen ter bevordering van innovatieve oplossingen voor de financiering van ontwikkeling, beheer en onderhoud van recreatieve voorzieningen. Ook hier ligt het initiatief bij RS VVP en gemeente De Ronde Venen.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

De beantwoordingbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,
De secretaris,

Bijlagen:

- Beantwoordingbrief, 80F8DB1F
- Brief van db RS VVP, kenmerk 407411/14001 inclusief bijlagen:
 - Uittredingsovereenkomst inclusief financieringsplan db RS VVP, versie 13, d.d. 19 december 2013
 - Gemeenschappelijke Regeling RS VVP (21 juni 1988)

⁵ Naar rato zoals opgenomen in de huidige GR