

Recreatieschap Vinkeveense plassen
Voorzitter/Dhr. Divendal
Postbus 8058
3533 HH Utrecht

DATUM	15 april 2014	TEAM	CER
NUMMER	80F8DB1F	REFERENTIE	
UW BRIEF VAN	10 januari 2014	DOORKIESNUMMER	030-258 2055
UW NUMMER	407411/14001	E-MAILADRES	gwen.boon@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1	ONDERWERP	Beantwoording brief Opheffing recreatieschap Vinkeveense plassen

Geachte voorzitter/ heer Divendal,

In uw brief van 10 januari 2014 informeert u ons over de stand van zaken opheffing recreatieschap Vinkeveense plassen en dat beide deelnemers tot een overeenkomst zijn gekomen. U stelt dat u het liquidatieplan pas concreet kan opstellen en aan het algemeen bestuur van het recreatieschap kan voorleggen als ook provincie Utrecht duidelijk is over haar positie en haar verantwoordelijkheid neemt door:

- 1) De structurele provinciale bijdrage te blijven handhaven;
- 2) de structurele bijdrage met €12.800 jaarlijks te verhogen;
- 3) 35,76% van de benodigde investeringen voor grootschalig onderhoud van de legakkers en eilanden bij te dragen.

Allereerst constateren wij dat u de voortgang van de opheffing van het recreatieschap koppelt aan het financieringsvraagstuk. Als subsidient van het schap hebben wij geen aandeel in de besluitvorming over de opheffing. We hebben wel belang bij (voldoende) aantrekkelijke (boven)regionale recreatievoorzieningen in, op en om de Vinkeveense plassen en een duurzame financiering hiervan. In onze ogen biedt uw voorstel nog geen duurzame financiering van en toekomstbestendige organisatie voor de ontwikkeling en het beheer en onderhoud van recreatieve voorzieningen in, op en om de Vinkeveense plassen. Omdat gemeente Amsterdam nu uittreedt, vragen wij u daarom met grote zorgvuldigheid naar duurzame oplossingen te zoeken, zodat we in de toekomst met vertrouwen kunnen blijven bijdragen aan de (boven)regionale recreatievoorzieningen in, op en om de Vinkeveense plassen.

Ad 1) Verzoek tot handhaving structurele provinciale bijdrage

Zoals bij u bekend, zijn we in het kader van het traject Toekomst Recreatieschappen op zoek naar mogelijkheden om onze provinciale rol goed te kunnen vervullen. De provincie is – met dat als uitgangspunt - bereid om te blijven investeren in de (boven)regionale recreatievoorzieningen van de recreatieschappen waaronder de Vinkeveense plassen en omgeving, mits hernieuwde afspraken kunnen worden gemaakt met de rechtsovervolger. De provincie wil namelijk meer invloed op de besteding van de door haar ingebrachte budgetten om gericht te kunnen sturen op de realisatie van haar beleidsdoelen. Ook stelt de provincie eisen aan de toekomstige bestuurlijke en uitvoerende organisatie voordat zij besluit tot continuering. De provincie zal verder het vertrouwen moeten hebben dat de rechtsovervolger in staat is om een verbeterslag te maken in de

financiering en (daarmee) kwaliteit van de voorzieningen d.m.v. het verlagen van de kosten of het vinden van alternatieve financieringsstromen. In de bijlage zijn de voorwaarden die wij stellen in grote lijnen genoemd.

Ad 2) Verzoek tot verhoging structurele bijdrage

PS besluit 80ED607C, 29 oktober 2013: *Onze inzet is om met de deelnemers te komen tot oplossingen binnen de huidige financiële kaders.* Wij constateren echter al vanaf 2011 dat de toen door het dagelijks bestuur voorgestelde structurele verlaging van de begroting met 5% geen toekomstbestendig besluit was en hebben het dagelijks bestuur daar ook over geadviseerd. We zijn derhalve bereid om - ondanks uw eerdere besluit - onze structurele bijdrage weer te verhogen met €12.800. De voorwaarden die wij hieraan stellen, zijn gelijk aan de onder ad 1 genoemde.

Ad 1 en 2

We zien een risico in de afbetaling van de afkoopsom door de gemeente Amsterdam. Volgens de uitkoopregeling van de Gemeenschappelijke Regeling Vinkeveense plassen betaalt de gemeente Amsterdam als uittreidend deelnemer voor een periode van 10 jaar de vastgestelde jaarlijkse bijdrage van €228.000. We hebben nog onvoldoende inzicht van u gekregen in hoeverre u oplossingen heeft bedacht voor de periode daarna. We zijn verheugd in uw brief te lezen dat gemeente Amsterdam zich verantwoordelijk voelt voor hetgeen door het recreatieschap tot stand is gebracht en eraan wil bijdragen dat de instandhouding van de voorzieningen voor geruime tijd geborgd zal zijn. Wij adviseren u naast de verplichte afkoopsom, gezamenlijk te zoeken naar alternatieve financieringsstromen, zodat de rechtsopvolger vertrouwen kan hebben in de financiële huishouding na 10 jaar. Dit vraagt ons inziens om een programmatische aanpak.

Ad 3) Verzoek tot investeringen grootschalig onderhoud

PS besluit 80ED607C, 29 oktober 2013: *Wanneer het gemeenschappelijke besluitvormingsproces leidt tot het opheffen van een gemeenschappelijke regeling kan dat kosten met zich meebrengen. Hiervoor is het uitgangspunt dat dit budgetneutraal wordt opgelost.*

U vraagt of de provincie bereid is om 35,76% van het benodigde bedrag voor grootschalig onderhoud aan legakkers en eilanden te betalen (minimaal €2.977.400 en maximaal €4.810.800). U heeft laten onderzoeken dat hiermee de groene (en in de maximale variant de gele) legakkers en de eilanden voor een periode van 40 jaar zijn geborgd.

Omdat u het gevraagde bedrag koppelt aan de opheffing van het recreatieschap en niet zozeer aan een gedeelde toekomstvisie en meerjarenprogramma voor recreatie in, op en om de Vinkeveense plassen, kunnen wij niet op uw verzoek ingaan (zie PS besluit). We kunnen verder nog onvoldoende inschatten of het gevraagde bedrag in verhouding staat tot ons doel (aantrekkelijke leefomgeving, voldoende recreatieve voorzieningen en economische vitaliteit).

Provincie Utrecht heeft u in 2012 op uw verzoek geadviseerd met de eindnotitie Legakkers Vinkeveense plassen. Gedeputeerde Staten hebben het visiedeelte uit de eindnotitie vastgesteld en het plan van aanpak voor kennisgeving aangenomen (B-stuk 80E17DA5, 7 mei 2013). We zien echter nog onvoldoende ontwikkeling in de uitwerking daarvan, zoals de aanpassing van het bestemmingsplan, de ontwikkeling van een beeldkwaliteitsplan en het formuleren van afspraken over de handhaving met de betrokken partijen door gemeente De Ronde Venen. We hebben daardoor nog onvoldoende zicht op het toekomstbestendig maken van de legakkers. Ook voor de eilanden hebben we nog onvoldoende zicht gekregen op de toekomstbestendigheid ervan; zeker omdat Amsterdam straks niet langer mede-risicodrager is en de financiering van grootschalig onderhoud structureel nodig blijft.

Samenvattend

Provincie Utrecht:

1. Hecht groot belang aan de Vinkeveense plassen e.o. als (boven)regionaal recreatiegebied en is bereid de jaarlijkse bijdrage (€449.400) hiervoor te handhaven en te verhogen met €12.800 voor een periode van 10 jaar.
2. Heeft als doel om haar bijdrage gericht op (boven)regionale voorzieningen in te zetten. De nieuwe afspraken met een rechtsopvolger kunnen derhalve leiden tot een verschuiving van de budgetten binnen de begroting.
3. Kan geen budget beschikbaar stellen voor de door u gevraagde extra investeringsbijdrage grootschalig onderhoud legakkers en eilanden ;
4. Is van mening onvoldoende perspectief van u te hebben gekregen op de alternatieve financieringsstromen en een (gedragen) financieringsmodel voor de toekomst;
5. Is van mening nog onvoldoende met u (of uw rechtsopvolger) te hebben kunnen afstemmen over de toekomstvisie voor de Vinkeveense plassen e.o. als (boven)regionaal recreatiegebied en hoe dit kan worden vertaald in een meerjarenprogramma.

Voor het programma Toekomst Recreatieschappen hebben wij ondersteuningsbudget beschikbaar om aan pilots bij te dragen ter bevordering van innovatieve oplossingen voor de financiering van ontwikkeling, beheer en onderhoud van recreatieve voorzieningen. Uiteraard ligt de verantwoordelijkheid voor het vinden van oplossingen bij u en zijn we op basis van een voorstel altijd bereid om gezamenlijk te verkennen of wij daarin een faciliterende rol kunnen spelen.

Hopende u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

Voorzitter,

Secretaris,

Bijlage 1 Voorwaarden

Hieronder in grote lijnen de voorwaarden die de provincie zal stellen bij een continuering en verhoging van de structurele jaarlijkse subsidiebijdrage. Bij het vastleggen van nieuwe afspraken zullen de (subsidie)voorwaarden verder worden uitgewerkt.

Algemeen:

- Provincie Utrecht heeft als doel een meer eenduidige en stevigere provinciale rol in te nemen t.o.v. de ontwikkeling, onderhoud en beheer van (boven)regionale recreatievoorzieningen waarvoor zij mede verantwoordelijk is. Het programma Toekomst Recreatieschappen moet aan deze rol invulling geven. Tot die tijd gaat de provincie geen andere commitment aan dan die van subsidient; ook niet als de rechtsopvolger een gemeenschappelijke regeling betreft waaraan de provincie wel deelneemt.
- Oplossingen voor het financieringsvraagstuk van recreatieschap Vinkeveense plassen moeten voor de provincie worden gezocht binnen haar financiële kaders van €462.200 per jaar.
- De provinciale bijdrage van maximaal €462.200 per jaar wordt ingezet op (boven)regionale recreatievoorzieningen. De provincie heeft in de huidige programma's A en B onderzocht welke voorzieningen aan deze criteria voldoen. Een aantal voorzieningen voldoet niet aan de criteria van (boven)regionaal en de provincie wil in goed overleg en met een aanvaardbare afbouwtermijn haar bijdrage in de lokale voorzieningen stopzetten. De middelen die dan overblijven, kunnen worden ingezet ten behoeve van de (boven)regionale voorzieningen in gemeente De Ronde Venen.
- Wanneer het gemeenschappelijke besluitvormingsproces leidt tot het opheffen van een gemeenschappelijke regeling kan dat kosten met zich meebrengen. Hiervoor is ons uitgangspunt dat dit budgetneutraal wordt opgelost.
- Provincie Utrecht stelt haar bijdrage alleen beschikbaar wanneer er een rechtsopvolger is die in staat is om de werkzaamheden uit te voeren en voldoende middelen van recreatieschap Vinkeveense plassen heeft meegekregen voor een gezonde bedrijfsvoering. Met de rechtsopvolger wil de provincie nieuwe afspraken maken over opdrachtgever- en opdrachtnemerschap, over het meerjarenperspectief, de invulling en opzet van de begroting, risicobeheersing, verantwoordelijkheden, verantwoording, afrekening, etc..