

GESCAND

010 01.05.2014

Recreatieschap
Vinkeveense Plassen



Kanaalweg 95 Postbus 8058 T 030 292 48 00 F 030 296 31 93
3533 HH Utrecht 3503 BB Utrecht www.recreatiemiddennederland.nl
Bankrekeningnummer 28 5003 518

Aan Provinciale Staten
Van Utrecht (commissie ECV)
t.a.v. de griffier
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Utrecht, 30 april 2014

Onderwerp: Brief aan GS van Utrecht inz. opheffing recreatieschap

Het bijgaande ontvangt u zonder begeleidende brief:

- op verzoek*
- gaarne uw commentaar, voor*
- met verzoek de behandeling over te nemen*
- ter kennisname*
- volgens telefonische afspraak*
- na inzage gaarne retour*
- voor de vergadering op*
- om te behouden*
- Hierbij treft u, in afschrift, onze brief aan die wij heden aan het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht hebben gezonden.*

Met vriendelijke groet,

Monique van Uden.



Kanaalweg 957 Postbus 8058 T 030 297 40 00 F 030 296 31 93
3533 HH Utrecht 3503 RB Utrecht www.recreatiemiddennederland.nl
Bankrekeningnummer 28 50 03 518

Aan:
Het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht
Postbus 80300
3508 TH UTRECHT

30 APR. 2014

Utrecht,

Ons kenmerk: 14039/407411
Uw kenmerk: 80F8DB1F
Referentie: L.H.F.Welter
E-mailadres: l.welter@recreatiemiddennederland.nl
Bijlage(n): -
Onderwerp: Opheffing Recreatieschap Vinkeveense plassen,
Uw reactie op vragen

Geachte college,

Hartelijk dank voor uw brief d.d. 15 april 2014, waarmee u reageert op het verzoek dat wij met onze brief van 10 januari 2014 aan u deden. U zult begrijpen dat uw reactie voor ons teleurstellend is, maar ook onverwacht gelet op de opstelling tot nu toe van uw gedeputeerde De Vries die als lid van het DB en adviseur in AB-vergaderingen van het schap steeds kennis heeft kunnen nemen van de gang van zaken rondom de afspraken tussen Amsterdam en De Ronde Venen. Daarnaast mochten beide deelnemende gemeenten er gerechtvaardigd vanuit gaan dat uit artikel 36 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling voor het Recreatieschap Vinkeveense Plassen voortvloeit dat de provincie Utrecht gehouden is om bij te dragen aan het nadelig saldo van het recreatieschap. De Gemeenschappelijke Regeling is immers bekrachtigd door Gedeputeerde staten van Utrecht en de financiering van het Schap door de provincie conform de jaarbegroting door vindt al plaats sinds 1972.

Wij denken dat de voorwaardelijke afspraken die tussen Amsterdam en De Ronde Venen zijn gemaakt een goede borging bieden om voor de voorzienbare toekomst het van bovenregionale betekenis zijnde Vinkeveense plassengebied in stand te houden en verder te ontwikkelen. Uiteraard zal nog het nodige moeten gebeuren, maar daar zijn wij ons ook van bewust. De afspraken tussen de gemeenten bieden daarvoor mogelijkheden en gaan daar ook van uit. Zoals u in de ontwerp-overeenkomst heeft kunnen lezen gelden de voorwaardelijke afspraken in beginsel slechts tot een bepaalde datum. Het zou zeer betreurenswaardig zijn als door het passeren van deze datum de afspraken als niet geldend moeten worden beschouwd aangezien de consequenties daarvan in alle gevallen nadeliger zullen zijn dan wat nu is bereikt. Wanneer Amsterdam eenzijdig zou uittreden zal er op grond van artikel 40 van de Gemeenschappelijke Regeling voor het Recreatieschap Vinkeveense Plassen een regeling moeten worden vastgesteld voor de gevolgen van de uittreding, mogelijk met een minder gunstige berekeningsgrondslag dan thans is overeengekomen tussen Amsterdam en De Ronde Venen. Gevolg zal zijn dat per die datum het recreatieschap helemaal niet meer kan functioneren en er zeker niets meer zal gebeuren om het plassengebied te ontwikkelen.





Graag willen wij voorkomen dat we in een cirkelredenering belanden over wie eerst welke duidelijkheid biedt. We begrijpen uw vraag naar een gedeelde toekomstvisie en een meerjarenprogramma voor de recreatie in en om de Vinkeveense plassen, maar wij kunnen deze niet vervolmaken als niet duidelijk is welke rol de provincie Utrecht, als een van de belangrijkste huidige partners, daarin duurzaam wil vervullen. In hoofdlijnen geeft u aan thans niet over de benodigde middelen te beschikken en deze niet te kunnen verantwoorden zolang er geen duidelijk visie vastligt. Daarnaast blijkt u vragen te hebben omtrent de laatste stand van zaken. Wij willen daarom hierna diverse zaken verduidelijken en hopen dat u op basis daarvan uw standpunt wilt heroverwegen.

Gebiedsvisie

Wij zullen de komende periode besteden aan het formuleren van een gedragen gebiedsvisie. Het vastleggen van een gebiedsvisie vergt meerdere inhoudelijke bouwstenen om die visie op te stoelen, waaronder een meerjaren investeringsprogramma. De visie moet ook worden vertaald in een bestemmingsplan dat aangeeft welke ruimte aan ontwikkelingen wordt gegeven. De gemeente De Ronde Venen heeft besloten om nog dit jaar (2014) een bestemmingsplan voor het plassegebied in voorbereiding te nemen. De intentie is om binnen de onvermijdelijke ruimtelijke beperkingen te zoeken naar mogelijkheden om het gebied toeristisch en recreatief op de kaart te zetten. Een beeldkwaliteitsplan zal onderdeel uitmaken van de instrumenten. De ruimte voor passende verdienmodellen, waarmee binnen het gebied een deel van de beheerkosten kunnen worden terugverdiend zal daarbij centraal staan. Om de betrokkenen niet in verwarring te brengen zullen de gebiedsvisie en het bestemmingsplan bij voorkeur gelijk oplopen.

Verdienmodellen

Ten aanzien van de mogelijke verdienmodellen zijn al de nodige stappen gezet. Het recreatieschap heeft in samenwerking met het bedrijf Cap Neuf, dat kennis heeft om te opereren op het snijvlak van overheid en bedrijfsleven, meerdere contacten met ondernemers in het gebied gelegd om verdienmodellen uit te werken waarmee privaat geld kan worden gegenereerd voor het beheer van een recreatiegebied. De ondernemers staan letterlijk te popelen om aan de slag te gaan. Aan uw college is de stand van zaken op 12 december 2013 gepresenteerd en deze werd naar ons gevoel enthousiast ontvangen. RMN heeft op zich genomen om met Cap Neuf de volgende stap voor te bereiden. Om deze te kunnen zetten moet echter een verdiepingsslag gemaakt worden die binnen de beperkte mogelijkheden van het recreatieschap in opheffing moeilijk te vinden zijn. Wij hebben het vervolgvorstel van Cap Neuf om hiervoor € 36.980 te besteden in onze vergadering van 17 april besproken en besloten sowieso verder te willen. Daarvoor maakt het recreatieschap uit de reserve nieuw beleid een bedrag van € 15.000 vrij. Met Cap Neuf zullen we in onderhandeling gaan over de initiële kosten ad € 6.000 en wij hopen een beroep te mogen doen op de door u in uw laatste alinea aangekondigde stimuleringsmiddelen voor het restant van de kosten. Daarmee wordt immers in de praktijk invulling gegeven aan de door Buck Consultants geadviseerde aanpak voor het ontwikkelen van nieuwe recreatieve voorzieningen.

Wij hebben het vertrouwen met het uitwerken van de verdienmodellen een substantieel deel van de in 2023 eindigende beheersbijdrage van de gemeente Amsterdam op te vangen.



Legakkers en zandeilanden

Ten aanzien van de toekomst van de publieke legakkers in de Vinkeveense plassen is een door alle betrokken sectoren gedragen visie vastgesteld, zowel door uw college als door de raad van De Ronde Venen en de plassenraad. Het recreatieschap is dan ook met de uitvoering hiervan aan de slag gegaan en heeft een investeringsplan uitgewerkt, waarvan de financiële vertaling de basis is voor de afspraken tussen De Ronde Venen en Amsterdam aangaande de opheffing van het recreatieschap. De gemeente De Ronde Venen heeft besloten de legakkervisie als uitgangspunt te nemen bij de herziening van het bestemmingsplan. Deze afspraken bieden ons inziens een unieke kans om tot volledig herstel en adequaat beheer van de legakkers voor een periode van veertig jaar (!) te komen. Het investeringsplan omvat ook het volledig vernieuwen van de beschoeiingen van de zandeilanden. De aan u gevraagde bijdrage daarin kan worden gefinancierd over een periode van veertig jaar. Hoe de wereld er daarna uit zal zien is thans niet vast te leggen. Met het ontwikkelen van een verkoopstrategie van de 'gele' legakkers zal begonnen worden zodra het bestemmingsplan dat in procedure gaat aangeeft dat deze akkers een recreatief gebruik kunnen hebben dat particulieren stimuleert om tot aankoop over te gaan. Het recreatieschap is voornemens om al in 2015 een begin te maken met het beschoeien van de 'groene' legakkers en heeft daarvoor middelen geraamd in de begroting voor zijn rechtsopvolger in 2015. Dit alles in de veronderstelling dat ook de provincie Utrecht zijn aandeel wil blijven nemen.

Wij willen benadrukken dat uw provincie als financieel participant in het recreatieschap altijd heeft aangedrongen op het behoud van de legakkers en begrotingen die daarvoor onvoldoende financiële middelen bevatten de afgelopen jaren consequent heeft afgekeurd. Met andere woorden: dit is uitvoering van reeds op het recreatieschap rustende verplichtingen waarbij uw provincie, zo dit in het beleid van het recreatieschap was verankerd, inmiddels volledig betrokken zou zijn.

Kern van de afspraken

De Ronde Venen en Amsterdam hebben naar onze mening door het maken van de voorwaardelijke afspraken getoond dat de toekomst van het plassegebied hen aan het hart gaat en door hen serieus wordt genomen.

Beide zijn bereid om een zeer forse bijdrage te leveren in de veiligstelling van dit unieke gebied. Ondanks haar moeilijke financiële positie heeft De Ronde Venen besloten om naast haar jaarlijkse bijdrage in het beheer van het plassegebied van ruim € 430.000 een bedrag van € 5,3 miljoen uit te trekken voor de looptijd van het investeringsplan. Amsterdam draagt, naast een geïndexeerde jaarlijkse bijdrage van € 242.500 gedurende tien jaar, een investeringsbedrag van bijna € 3,4 miljoen bij. Uiteraard begrijpen wij dat ook uw provincie dekking moet zoeken voor de haar gevraagde investeringsbijdrage van € 4,8 miljoen, maar de thans geboden optie is zo waardevol dat wij ons niet kunnen voorstellen dat Provinciale Staten deze zouden wegwuiven. Wanneer u daarbij aangeeft dat hard gewerkt wordt aan een zeer kansrijke oplossing voor het toekomstig beheer, waarin de raden van beide gemeenten geloven, dan biedt u een serieuze propositie aan. Wij zullen in het bezoek van de Statenleden op 12 mei a.s. hieraan uitgebreid aandacht besteden.



Voorstel

Het mag duidelijk zijn dat een duurzame toekomst van het Vinkeveense plassen gebied niet geborgd kan worden indien de provincie Utrecht niet zou willen bijdragen aan de benodigde inhaalslag. De kans moet nu gegrepen worden, want een later moment is er niet meer.

De beheerkosten zullen bij uitstel van maatregelen alleen maar hoger worden en daarbij komt dat ieder jaar dat niets gebeurt tot toenemende, onherstelbare schade aan de legakkers zal leiden. Ook de beschoeiingen van de zandeilanden die naast hun recreatieve functie een onmisbare golfkering voor het achterland verzorgen zijn aan het eind van hun levensduur. Wij stellen daarom voor om zodra een nieuw dagelijks bestuur voor het recreatieschap gevormd is met uw college in overleg te treden. Graag zouden wij voor eind juni 2014 willen vaststellen dat de drie betrokken overheden ten aanzien van de toekomst van het plassen gebied op één lijn zitten.

Hoogachtend,

M. Divendal, voorzitter Recreatieschap Vinkeveense plassen
(in afstemming met de betrokken bestuurders van Amsterdam en De Ronde Venen).

Een afschrift van deze brief is gezonden aan:

- Gemeenteraad van De Ronde Venen
- Gemeenteraad van Amsterdam
- Leden van de commissie ECV van Provinciale Staten