

DATUM	22 april 2014	NUMMER PS	
AFDELING	FLO	COMMISSIE	MME
STELLER	R. van Elswijk	DOORKIESNUMMER	2529
DOCUMENTNUMMER	80F6B2D9	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

Titel : Vaststelling wijziging Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Inhoudsopgave

Conceptbesluit pag. 3

Bijlage(n):

Bijlage 1A.	Overzichtskaart Grondwater
Bijlage 1B.	Overzichtskaart Stiltegebieden
Bijlage 2.	Grondwaterbeschermingszones Bunnik
Bijlage 3.	Grondwaterbeschermingszones Soestduinen
Bijlage 4.	Stiltegebied Eemland
Bijlage 5.	Stiltegebied Hoenkoop/Polsbroek
Bijlage 6.	Stiltegebied Beverweerd/Rijnsenburg

Toelichting pag. 14

1. Artikelsgewijze toelichting op conceptbesluit pag. 16

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

Op 4 februari 2013 hebben Provinciale Staten de geheel herziene Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (hierna: PMV) vastgesteld. Hierbij ontvangt u het voorstel om de verordening beperkt te wijzigen.

Essentie / samenvatting

Op grond van de Wet milieubeheer is de provincie verplicht een verordening ter bescherming van het milieu vast te stellen. Deze verplichting is uitgewerkt in de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013. De verordening bevat regels ter bescherming van grondwaterwinningen voor drinkwater en stiltegebieden. Een beperkte wijziging van de verordening is nodig door inwerkingtreding van nieuwe landelijke regelgeving voor bodemenergiesystemen en was aangekondigd bij de behandeling van de PMV in 2013. Enkele artikelen uit de PMV komen hiermee te vervallen. Deze wijziging wordt tevens gebruikt om een beperkt aantal wijzigingen door te voeren om de verordening beter aan te laten sluiten bij de praktijk. Het ontwerpbesluit tot wijziging heeft van 16 januari tot en met 26 februari 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen. Overigens zijn er sinds de inwerkingtreding van de herziene PMV in mei 2013 geen belangrijke knelpunten bij de uitvoering geconstateerd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

1. Provinciale regelgeving in lijn brengen met nieuwe Rijksregels voor bodemenergiesystemen;
2. De verordening beter laten aansluiten bij de praktijk.

Financiële consequenties

De wijzigingen hebben geen financiële gevolgen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Bij de behandeling van de PMV 2013 in Provinciale Staten (februari 2013) is discussie gevoerd over de balans tussen bescherming van stiltegebieden enerzijds en ruimte voor ontwikkeling en levendigheid anderzijds.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Een alternatief is de wijziging uit te stellen en mee te nemen bij de volgende wijziging van de verordening die is voorzien bij vaststelling van het Bodem-, Water-, Milieubeleidsplan eind 2015. Echter, vanuit de maatschappelijke wens om de regelgeving actueel en eenduidig te houden, en de administratieve lasten te beperken, hebben we gekozen voor tussentijdse wijziging.

Effecten op duurzaamheid

Uitgangspunt van de milieuverordening is het vinden van een balans tussen enerzijds het beschermen van stilte- en grondwaterbeschermingsgebieden, en anderzijds het mogelijk maken van (ruimtelijke) ontwikkelingen in deze gebieden. Bij deze afweging geldt het principe van people, planet en profit. De PMV staat ontwikkelingen en activiteiten toe die geen wezenlijke aantasting van de kwaliteit van stilte en de kwaliteit van goed grondwater inhouden. Indien nodig worden voorwaarden gesteld aan activiteiten om negatieve effecten te beperken. Door de wijziging van de PMV wordt deze balans niet anders.

Voorgesteld wordt het bijgevoegde besluit tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 vast te stellen;

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Conceptbesluit van Provinciale Staten van Utrecht van 02 juni 2014 tot wijziging van Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 april 2014, afdeling FLO, nummer 80F6B2D9;

Gelezen; het voorstel van GS tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013

Overwegende dat het wenselijk is de provinciale milieuverordening te wijzigen omdat nieuwe landelijke wetgeving omtrent bodemenergie enkele regels in de PMV overbodig maakt en kleine bijstellingen ter verbetering nodig zijn;

Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer;

Besluiten:

Artikel I

De Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 17, derde lid, aanhef, komt als volgt te luiden:

Het verbod, gesteld in artikel 16, eerste lid, onder a en d, geldt niet voor een innovatief duurzaamheidsproject als:

B.

Artikel 17, zesde lid, onder c, komt als volgt te luiden:

c. andere gebouwen en verhardingen waarbij afstromend hemelwater wordt geleid door een doelmatig werkend zuiveringssysteem waardoor de kwaliteit van het geïnfiltreerde water minimaal voldoet aan de streefwaarden, genoemd in de Circulaire bodemsaneringen 2013, bijlage 1, tenzij het betreft:

C.

Artikel 21, tweede lid, aanhef, komt als volgt te luiden:

Het verbod, gesteld in artikel 20, eerste lid, onder c, geldt niet voor een open bodemenergiesysteem, als:

D.

Artikel 21, derde lid, aanhef, komt als volgt te luiden:

Het verbod, gesteld in artikel 20, eerste lid, onder c, geldt niet voor een gesloten bodemenergiesysteem, als:

E.

Artikel 21 derde lid, komt als volgt te luiden:

3. Het verbod, gesteld in artikel 20, eerste lid, onder c, geldt niet voor een gesloten bodemenergiesysteem, als de boorputten niet dieper zijn gelegen dan in artikel 20, eerste en tweede lid, is aangegeven.

F.

Artikel 21, vierde lid, aanhef, komt als volgt te luiden:

Het verbod, gesteld in artikel 20, eerste lid, onder a en c, geldt niet voor een innovatief duurzaamheidsproject als:

G.

Artikel 22 komt als volgt te luiden:

Degene die het voornemen heeft om binnen de vrijstelling van artikel 21 een grond- of funderingswerk uit te voeren meldt dit bij Gedeputeerde Staten. Op de melding is artikel 31 van toepassing.

Artikel 22, tweede lid, komt te vervallen.

H.

Aan artikel 29, tweede lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g, door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig in een afgesloten ruimte in een woonhuis of in een nabij een woonhuis gelegen bouwwerk, waarbij het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter van het betreffende bouwwerk niet meer dan 35 dB(A) $L_{Aeq,1h}$ bedraagt. Een bouwwerk wordt beschouwd als gelegen nabij een woonhuis, indien het zich in hetzelfde bouwvlak bevindt, zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

I.

In artikel 32, tweede lid, onder a, wordt "melding" vervangen door: aanvraag.

J.

Artikel 34, vijfde lid, komt als volgt te luiden:

5. In aanvulling op het derde en vierde lid geldt voor inrichtingen voor het afleveren van vloeibare brandstoffen voor motorrijtuigen voor het wegverkeer of aan beroepsvaartuigen het voorschrift, dat aanwezige enkelwandige ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstoffen worden vervangen door dubbelwandige ondergrondse of bovengrondse tanks met lekdetectie. De bovengrondse tank(s) moeten wel voorzien zijn van een deugdelijke aanrijbeveiliging. In dit geval geldt artikel 15, eerste lid, onder b, sub 2, niet. Genoemd voorschrift geldt vanaf het moment dat deze tanks wettelijk verplicht moeten worden gekeurd en beoordeeld.

K.

In de titel van artikel 40 wordt “grenswaarden” vervangen door: richtwaarden.

L.

In bijlage 1A wordt de overzichtskaart grondwater vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 1A van dit besluit.

In bijlage 1B wordt de overzichtskaart stiltegebieden vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 1B van dit besluit.

M.

In bijlage 2B wordt de kaart van de grondwaterbeschermingszones Bunnik vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

In bijlage 2B wordt de kaart van de grondwaterbeschermingszones Soestduinen vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

N.

In bijlage 3B wordt de kaart van stiltegebied Eemland vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 4 van dit besluit.

In bijlage 3B wordt de kaart van stiltegebied Hoenkoop/Polsbroek vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 5 van dit besluit.

In bijlage 3B wordt de kaart van stiltegebied Beverweerd/Rijsenburg vervangen door de kaart opgenomen in bijlage 6 van dit besluit.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 02 juni 2014.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

Bijlage 1A. Overzichtskaart Grondwater

Bijlage 1B. Overzichtskaart Stiltegebieden

Bijlage 2. Grondwaterbeschermingszones Bunnik

Bijlage 3. Grondwaterbeschermingszones Soestduinen

Bijlage 4. Stiltegebied Eemland

Bijlage 5. Stiltegebied Hoenkoop/Polsbroek

Bijlage 6. Stiltegebied Beverweerd/Rijsenburg

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

- Wet milieubeheer, artikel 1.2
- Provinciewet, artikel 158 lid 1 sub b
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4 en Provinciale milieuverordening Utrecht 2013, artikel 2

2. Beoogd effect

- Provinciale regelgeving in lijn brengen met nieuwe Rijksregels voor bodemenergiesystemen;
- De verordening beter laten aansluiten op de praktijk.

3. Effecten op duurzaamheid

Uitgangspunt van de milieuverordening is het vinden van een balans tussen enerzijds het beschermen van stiltegebieden en gebieden voor winnig van grondwater voor drinkwater, en anderzijds het mogelijk maken van (ruimtelijke) ontwikkelingen in deze gebieden. Bij deze afweging geldt het principe van people, planet en profit. De PMV staat ontwikkelingen en activiteiten toe die geen wezenlijke aantasting van de kwaliteit van stilte en de kwaliteit van goed grondwater betekenen. Indien nodig worden voorwaarden gesteld aan activiteiten. Door de wijziging van de PMV vindt hierin geen wezenlijke verandering plaats.

4. Argumenten

- Wijzigingen door nieuwe regelgeving voor bodemenergiesystemen.
Per 1 juli 2013 is het landelijke Wijzigingsbesluit Bodemenergiesystemen van kracht. Enkele milieuhygiënische randvoorwaarden aan zogenaamde open en gesloten Warmte Koude Opslag (WKO) systemen worden nu landelijk geregeld. Daarmee is een aantal artikelen uit de PMV overbodig geworden.
- Aanvullende vrijstelling stiltegebied
In artikel 29 zijn vrijstellingen van de verbodsbepalingen voor stiltegebieden opgenomen, o.a. voor het gebruik van een "toestel" nabij een woonhuis in een stiltegebied. Vanwege de definitie van toestel viel het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig hier niet onder. Indien dit proefdraaien plaatsvindt als hobbymatige activiteit en in een afgesloten ruimte, is de invloed op de akoestische kwaliteit gering en vergelijkbaar met die van een toestel in of nabij een woonhuis. Om die reden voegen wij een extra lid h toe aan artikel 29, waarmee het proefdraaien onder voorwaarden is vrijgesteld van de verbodsbepaling.
- Grenswijziging grondwaterbeschermingsgebied Bunnik i.v.m. bestaand tankstation
Op de kaart van Bunnik is een kleine grenswijziging aangebracht, waardoor het aanwezige tankstation buiten het grondwaterbeschermingsgebied valt. Dit tankstation viel in het verleden buiten het beschermingsgebied en is bij de vertaling van modelgrenzen naar percelen bij de herziening van de PMV in 2013 per abuis net binnen de grenzen gekomen. Het betreft een grensgeval, waarbij er geen technische redenen zijn om een extra beschermingsregime voor deze bestaande situatie te rechtvaardigen. Belanghebbende hierin, waterbedrijf Vitens, is hierover geïnformeerd en heeft aangegeven geen bezwaren te hebben.
- Aanpassing van overgangsrecht voor ondergrondse tanks
In de PMV 2013 is geregeld dat voor bestaande inrichtingen ondergrondse opslag van brandstoffen voor verkeer mogelijk blijft, mits de tanks dubbelwandig zijn uitgevoerd. Nu blijkt dat ook bovengrondse tanks, met

inachtneming van specifieke voorwaarden, veilig zijn voor de bodem en de omgeving. Daarom is nu toegevoegd dat ook bovengrondse tanks zijn toegestaan.

- Onjuistheden in kaarten en tekst hersteld

Enkele onjuistheden in de kaarten zijn hersteld. Het gaat om het grondwaterbeschermingsgebied Soestduinen, en de stiltegebieden Eemland, Hoenkoop/Polsbroek en Beverweerd/Rijsenburg. Het gaat om kleine wijzigingen van de grens, of de locatie van een evenement/bedrijf die bij de herziening van de PMV in 2013 per abuis verkeerd op de kaart zijn gekomen. Belangen van derden worden niet geschaad. Ook zijn in de teksten enkele verduidelijkingen doorgevoerd. Dit heeft geen inhoudelijke gevolgen.

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Financiën

De wijzigingen hebben geen financiële gevolgen.

7. Realisatie

n.v.t.

8. Juridisch

Door de wijziging is de provinciale regelgeving weer in lijn met de landelijke regelgeving.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

De wijziging wordt na vaststelling door Provinciale Staten in het Provinciaal Blad gepubliceerd. Ook zal de wijziging via de reguliere ambtelijke contacten gecommuniceerd worden.

11. Bijlagen

1. Artikelgewijze toelichting op conceptbesluit

Artikelsgewijze toelichting

Deze wijziging van de Provinciale milieuverordening 2013 (PMV) was al aangekondigd tijdens de vaststelling van de PMV 2013. Het betreffen voornamelijk wijzigingen naar aanleiding van het in werking treden van het Wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen per 1 juli 2013. Deze landelijke regelgeving maakt een aantal regels op provinciaal niveau overbodig. De regels in de PMV worden hierbij dan ook geschrapt.

Tevens is een klein aantal beperkte (tekstuele) verbeteringen doorgevoerd, waarvan inhoudelijke wijzigingen hieronder worden toegelicht.

(H, extra vrijstelling)

In de PMV 2013 is in artikel 29, 2^e lid onder a, een vrijstelling opgenomen voor het gebruik van een toestel nabij een woonhuis. Vanwege de definitie van toestel in artikel 1 valt onder deze vrijstelling niet het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig. Indien dit proefdraaien plaatsvindt buiten een inrichting als (onderdeel van) een hobbymatige activiteit en binnen een afgesloten ruimte, is de invloed op de akoestische kwaliteit gering en vergelijkbaar met die van een toestel in of nabij een woonhuis. Om die reden voegen wij een extra lid h toe aan artikel 29, waarmee proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig onder voorwaarden is vrijgesteld van de verbodsbepaling in artikel 28 onder h.

Om te voldoen aan de voorwaarde die wordt gesteld aan het geluidsniveau op 50 m afstand, zullen ramen en deuren van de ruimte gesloten dienen te zijn tijdens het proefdraaien. Tevens zullen de afzuiging van de uitlaat en eventuele ventilatievoorzieningen van de ruimte moeten zijn voorzien van een geluidsdemper.

Een bouwwerk wordt beschouwd als gelegen nabij een woonhuis, indien het zich in hetzelfde bouwvlak bevindt, zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

(J, aanpassing ondergrondse tanks)

Het overgangsrecht geeft een uitzondering voor inrichtingen voor het afleveren van brandstoffen voor wegverkeer. Het overgangsrecht geeft de mogelijkheid dat deze inrichtingen de werkzaamheden mogen voortzetten. Wel is in dit specifieke geval aangegeven dat ondergrondse tanks aanwezig mogen zijn, dit in verband met de problemen met externe veiligheid bij bovengrondse opslag van benzine etc. Door de wijziging is het echter ook mogelijk om brandstof bovengronds op te slaan. Meestal gaat dit om brandstof met een hoog brandpunt zoals gasolie en diesel.

(K, melding > ontheffing en grenswaarden > richtwaarden)

Dit betreft het herstel van een tekstuele onjuistheid in de Provinciale milieuverordening Utrecht 2013.

(M, kaarten grondwater)

Op de kaart van Bunnik is een kleine grenswijziging aangebracht, waardoor het aanwezige tankstation buiten het grondwaterbeschermingsgebied valt. Dit tankstation viel in het verleden buiten het beschermingsgebied en is bij de vertaling van modelgrenzen naar percelen bij de herziening van de PMV in 2013 per abuis net binnen de grens gekomen. Het betreft een grensgeval, waarbij er geen technische redenen zijn om een extra beschermingsregime voor deze bestaande situatie te rechtvaardigen.

Wat betreft de wijziging van de beschermingszone Soestduinen is eerder per abuis de verkeerde datasheet gebruikt voor het vaststellen van de zones. Dit is gecorrigeerd.

(N, kaarten Stiltegebieden)

De volgende onjuistheden zijn hersteld:

Op de kaart van stiltegebied Eemland zitten twee 'gaten' in de stille kern van het stiltegebied, die volgens de kaart niet tot het stiltegebied behoren. Deze stukjes zijn weliswaar geen onderdeel van de stille kern, maar wel van het stiltegebied. Op deze kaart is bovendien de locatie van het Trekkertrekfestival onjuist weergegeven.

Op de kaart van stiltegebied Hoenkoop/Polsbroek is de locatie van het Tentfeest KPJ Oudewater onjuist weergegeven.

Stiltegebied Beverweerd/Rijsenburg overlapt met de rode contour van Driebergen ter plaatse van de Jachtlaan e.o. De grens van het stiltegebied wordt aangepast aan de rode contour, zoals dit ook is gebeurd op andere plekken waar sprake was van overlap. Bovendien wordt op deze kaart de aanduiding van bedrijf 6 verwijderd. Het onderhavige bedrijf is niet meer aanwezig en de bestemming van het betreffende perceel is gewijzigd in 'Wonen'.