



**Informatiebrief voor de colleges, raden en staten van de leden (gemeenten en de provincie Utrecht) van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden, inzake de mogelijke toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.**

**Van:** Herman Geerdes, voorzitter dagelijks bestuur recreatieschap Stichtse Groenlanden

**Aan:** colleges van B&W en gemeenteraden van de gemeenten de Bilt, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Woerden en IJsselstein en het college van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van de provincie Utrecht

**Betreft:** toetreding gemeente De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden

### **Inleiding**

In een eerdere raadsinformatiebrief (27 februari 2017, ter informatie bijgevoegd), bent u uitgebreid geïnformeerd over de start van de gesprekken tussen het recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) en de gemeente De Ronde Venen (DRV) over de mogelijke toetreding van die gemeente tot het recreatieschap. Deze toetreding is wenselijk voor beide partijen. Het belang van het recreatieschap Stichtse Groenlanden is onder meer gelegen in de mogelijkheden om haar recreatief aanbod te verrijken en om de continuïteit in de uitvoering te waarborgen. Het belang van Gemeente De Ronde Venen komt voort uit de op handen zijnde liquidatie van het recreatieschap Vinkeveense Plassen.

Door bureau KokxDeVoogd is eind 2016 onderzoek gedaan naar de beste manier om de gevolgen van de liquidatie van het recreatieschap Vinkeveense Plassen op te vangen. Daarover is een rapport verschenen dat in de vorige raadsinformatiebrief kort is samengevat. Over de resultaten van dat onderzoek zijn raadsleden van deelnemers aan recreatieschap Stichtse Groenlanden geïnformeerd tijdens een informatiebijeenkomst op 2 november 2016.

Door middel van deze brief informeer ik u gaarne over de stand van zaken in het proces en de stappen die Stichtse Groenlanden en De Ronde Venen voornemens zijn te nemen in de komende periode. De gesprekken tussen Stichtse Groenlanden en De Ronde Venen zijn inmiddels afgerond en het college van De Ronde Venen en het dagelijks bestuur van Stichtse Groenlanden hebben ingestemd met de resultaten van de onderhandelingen en de daaruit voortgekomen Toetredingsovereenkomst. Daarnaast heeft het dagelijks bestuur van Stichtse Groenlanden het

voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling en de daarbij horende ontwerp Bijdrageregeling vastgesteld. Deze stukken, op basis waarvan de toetreding van De Ronde Venen tot Stichtse Groenlanden kan worden geregeld, worden op 22 juni aan het algemeen bestuur van Stichtse Groenlanden voorgelegd en vervolgens aan alle deelnemers (raden, colleges en staten) aangeboden met het verzoek over het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vóór 1 oktober 2017 een besluit te nemen. Voor de zomer zal ook het college en de raad van De Ronde Venen een besluit over de toetreding nemen.

### Uitkomsten toetredingsonderhandelingen

Het dagelijks bestuur van Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het college van de gemeente De Ronde Venen hebben uit hun midden onderhandelingsdelegaties benoemd. De onderhandelingsdelegaties hebben de voorwaarden voor toetreding verkend en overeenstemming bereikt over de te maken afspraken, uiteraard onder voorbehoud van instemming van hun achterbannen. In het dagelijks en algemeen bestuur van Stichtse Groenlanden en in het college van De Ronde Venen zijn de resultaten van de onderhandelingen besproken en is besloten dat de resultaten voldoende basis vormen om de toetreding daadwerkelijk te laten plaatsvinden.

De belangrijkste uitkomsten van de onderhandelingen zijn:

1. De toetreding stoelt op een gezamenlijke ambitie om de recreant centraal te stellen in zowel het beleid van recreatieschap Stichtse Groenlanden als in het recreatiebeleid van de gemeente De Ronde Venen. Door de verscheidenheid van de gebieden en de aansluitende gebieden ontstaat een gebied dat op veel manieren de recreant aan de westkant van de provincie Utrecht kan bedienen. Een belangrijke toevoeging aan het leef- en woonklimaat in dit deel van de provincie.
2. De toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden levert meerwaarde op voor beide partijen, ook al wordt in de eerste periode het beheer, onderhoud, toezicht en handhaving in beide gebieden gescheiden gehouden. Zo wordt de ontwikkelkracht van beide gebieden samengevoegd.
3. Ook kunnen de gemeente De Ronde Venen en –deelnemers van- recreatieschap Stichtse Groenlanden gezamenlijk optreden richting de Gebiedscommissie Utrecht-West en toeristisch-recreatieve samenwerkingsverbanden in het Groene Hart. Dit vermindert de bestuurlijke drukte en vergroot de kracht van regionale samenwerking op het gebied van recreatie, toerisme, natuur, landschap en plattelandseconomie.
4. Door toetreding van De Ronde Venen tot Stichtse Groenlanden kan de gemeente De Ronde Venen gebruik blijven maken van de diensten van uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) en kan de taakuitvoering voor het werkgebied VVP (dat De Ronde Venen inbrengt) gecontinueerd worden via inbesteding i.p.v. aanbesteding.
5. Voor Stichtse Groenlanden is het voordeel dat de schaalomvang van RMN behouden blijft. SGL kan dus gebruik blijven maken van de deskundigheid van RMN. Bij niet toetreding zou RMN fors moeten afslanken, waardoor het serviceniveau in gevaar zou kunnen komen.

6. De basisafspraken in de Toetredingsovereenkomst regelen de algemene verhoudingen tussen de gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden vanaf de toetredingsdatum 1 januari 2018. De gemeente De Ronde Venen vrijwaart recreatieschap Stichtse Groenlanden van alle (financiële) risico's die voortvloeien uit de toetreding van De Ronde Venen. Tegelijkertijd vrijwaren de huidige deelnemers in recreatieschap Stichtse Groenlanden de gemeente De Ronde Venen van alle (financiële) risico's die verbonden zijn aan het werkgebied van recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals dat er was voor de toetreding van de gemeente De Ronde Venen.
  
7. De aanvullende afspraken gelden voor de periode 1 januari 2018 tot 1 januari 2024. In deze periode wordt er gewerkt met een basisbegroting en twee gescheiden begrotingsprogramma's. Als deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling van Stichtse Groenlanden deelt de gemeente De Ronde Venen in de instandhoudingskosten en risico's die voortvloeien uit het eigenaarschap van de regeling (basisbegroting). Beheer, onderhoud, toezicht en exploitatie in beide gebieden (het huidige Stichtse Groenlanden-werkgebied en het werkgebied dat De Ronde Venen inbrengt) worden in twee afzonderlijke begrotingsprogramma's financieel van elkaar gescheiden. Ook de financiële risico's die voortvloeien uit het specifieke beheer in beide gebieden worden in de periode 1-1-2018 tot 1-1-2024 gescheiden. Het doel van het werken met twee programma's en het scheiden van risico's is om inzichtelijk te maken hoe de financiële situatie in beide programma's zich ontwikkelt en of en hoe eventuele risico's zich manifesteren. Bovendien wordt deze periode benut om het Toekomstplan VVP integraal uit te voeren met als resultante dat er een sluitende exploitatie voor dit gebied ontstaat. De keuze voor deze aanpak biedt ook de gelegenheid aan beide partijen om elkaar beter te leren kennen en vertrouwen op te bouwen. Het uitgangspunt hierbij is om op termijn toe te werken naar een gecontroleerde ontschotting. Daarom worden in 2022 de aanvullende afspraken die gelden tussen 1-1-2018 en 1-1-2024 geëvalueerd en wordt beoordeeld of deze afspraken voortgezet worden of kunnen komen te vervallen en de begrotingsprogramma's samengevoegd kunnen worden.

In het onderzoek van KokxDeVoogd naar de meest wenselijke oplossing voor de gevolgen van de aanstaande liquidatie van het schap Vinkeveense Plassen is ook de toetreding van De Ronde Venen tot het schap Loosdrechtse Plassen aan de orde gekomen. Tijdens de gesprekken over de toetreding tot Stichtse Groenlanden bleek dat die optie bij enkele betrokkenen nog als wenselijk wordt gezien.

In het rapport van KokxDeVoogd staat: "In ieder geval fuseren zowel Stichtse Groenlanden (SGL) als Vinkeveense Plassen (VVP) liever niet met Plassenschap Loosdrecht e.o. (LSD). De afwijkende bestuursculturen tussen de verschillende schappen en de beelden over financiële risico's van de ander spelen hier zeker een rol in" (pag. 33).

Hoewel gezien het soort gebied (plassen met eilanden) Vinkeveense Plassen en Loosdrechtse Plassen meer gemeen hebben dan Vinkeveense Plassen en Stichtse Groenlanden, heeft de afwijkende bestuurscultuur voor De Ronde Venen de doorslag gegeven om toetreding te verzoeken tot Stichtse Groenlanden. Dat verzoek is de afgelopen maanden onderzocht en besproken en ligt nu ter goedkeuring voor bij het algemeen bestuur van Stichtse Groenlanden.

De daadwerkelijke liquidatie van het recreatieschap Vinkeveense Plassen zal tegelijk met de toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden plaats vinden. Daartoe neemt het algemeen bestuur van recreatieschap Vinkeveense Plassen de noodzakelijke stappen. De deelnemers van het recreatieschap Stichtse Groenlanden worden niet geconfronteerd met de gevolgen van deze liquidatie. De gemeente De Ronde Venen krijgt als

rechtsoptvolger van het recreatieschap Vinkeveense Plassen de boedel over van dat schap. Zij bepaalt wat zij daarvan in wil brengen in het recreatieschap Stichtse Groenlanden en het algemeen bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden beslist over het aanvaarden daarvan.

### Proces naar definitieve toetreding

De resultaten van de onderhandelingen tussen Stichtse Groenlanden en De Ronde Venen zijn vertaald in drie documenten die tezamen de toetreding van De Ronde Venen tot Stichtse Groenlanden regelen. Deze drie documenten (Toetredingsovereenkomst, aangepaste Gemeenschappelijke Regeling en Bijdrageregeling) zijn door dagelijks bestuur van Stichtse Groenlanden en het college van De Ronde Venen goedgekeurd.

Om de toetreding van de gemeente De Ronden Venen daadwerkelijk te effectueren dient het algemeen bestuur van Stichtse Groenlanden akkoord te gaan met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, de bijbehorende Bijdrageregeling en de Toetredingsovereenkomst.

De deelnemers dienen eveneens akkoord te gaan met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stichtse Groenlanden. Raden, colleges, burgemeesters en staten ontvangen hiervoor een voorstel dat het AB hen nog voor de zomer toezendt. Om voor 1 oktober 2017 tot een ordentelijke besluitvorming te komen is het niet mogelijk het voorstel tot wijziging van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling te amenderen. Elke wijziging zou namelijk een nieuwe ronde langs alle deelnemers tot gevolg hebben.

Als alle deelnemers hebben ingestemd zal de toetreding in het algemeen bestuur van Stichtse Groenlanden definitief gemaakt worden. Het algemeen bestuur neemt (met twee-derde meerderheid) het besluit om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stichtse Groenlanden vast te stellen. De gewijzigde GR wordt dan op 31 december a.s. gepubliceerd en treedt vanaf 1 januari 2018 in werking.

Schematisch ziet de besluitvorming er als volgt uit:

<p>Eerste ronde, bestuursorganen (DB en AB) SGL en De Ronde Venen (college en raad)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Toetredingsovereenkomst accorderen</li><li>• Voorstel tot wijziging GR vaststellen</li><li>• Opleggers gevraagde besluiten burgemeesters, colleges, raden, staten vaststellen</li><li>• Voor 1 juli afgerond; besluit raad De Ronde Venen dan bekend</li></ul>
<p>Tweede ronde, bestuursorganen (raden, burgemeesters, colleges, staten) deelnemers in SGL</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Over voorstel tot wijziging GR besluit nemen</li><li>• Toetredingsovereenkomst als onderlegger</li><li>• Bijdrageregeling, ter kennisneming</li><li>• Voor 1 oktober afgerond</li></ul>
<p>Derde ronde, in AB SGL</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Wijziging GR finaliseren, bij 2/3de meerderheid van de deelnemers</li><li>• Bijdrageregeling vaststellen</li><li>• Voor 1 november afgerond</li></ul>

Vierde ronde, door DB SGL

- Gewijzigde GR publiceren op 31 december 2017
- De Ronde Venen deelnemer per 1 januari 2018

Om raadsleden in staat te stellen meer informatie over dit proces en de inhoud van de afspraken te krijgen en vragen te stellen zijn RMN en KokxDeVoogd bereid een toelichting te geven. Een verzoek daartoe kan via de griffie ingediend worden bij RMN.

Met vriendelijke groet,



H.C.J. Geerdes,

Voorzitter

Bijlage: raadsinformatiebrief dd 27 februari 2017

