

Toetredingsovereenkomst

Partijen

De Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter,

Gemeente De Ronde Venen, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester,

Overwegende dat:

- De gemeente De Ronde Venen per 1 januari 2018 wenst toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap Stichtse Groenlanden;
- Beide partijen in één bestaand bestuurlijk verband (Gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden) gaan samenwerken om hun ambities op het terrein van recreatie te realiseren en de meerwaarde van samenwerking, ook op specifieke thema's zoals bijvoorbeeld de Hollandse Waterlinie, te verzilveren;
- Partijen ervan overtuigd zijn dat toetreding van gemeente De Ronde Venen tot de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden meerwaarde oplevert voor de samenwerkende partijen;
- Het recreatieschap Stichtse Groenlanden geënt is op het basisbeginsel van solidariteit vanuit het bovenlokale recreatiebelang. Van alle deelnemers wordt bestuurlijk actieve betrokkenheid verwacht (in het DB, AB en stuurgroepen) bij ontwikkelingen in het totale werkgebied van het recreatieschap.
- De huidige reguliere subsidie van de provincie Utrecht aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen van € 497.000,- per jaar omgezet wordt in een structurele deelnemersbijdrage van de provincie Utrecht aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden en geormerkt wordt voor het begrotingsprogramma werkgebied Vinkeveense Plassen. (@tekst nu nog onder voorbehoud van besluitvorming door PS Utrecht).
- De provincie Utrecht, in een besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 21 februari 2017 en een besluit van Provinciale Staten d.d. 10 april 2017, een subsidie voor de investering in de tweede tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen ad € 230.000,- jaarlijks tot 2032 voor dit doel beschikbaar heeft gesteld.
- De gemeente De Ronde Venen en de gemeente Amsterdam op 27 februari 2014 in het kader van de liquidatie van recreatieschap Vinkeveense Plassen een uittredingsovereenkomst hebben gesloten over de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Amsterdam van € 232.525,- voor beheer, onderhoud en exploitatie van dit werkgebied.
- Het uitgangspunt van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen is dat het vanaf 2024 mogelijk is om de exploitatie van het recreatiegebied Vinkeveense Plassen duurzaam voort te zetten, wat zich uit in het feit dat achterstallig onderhoud is uitgevoerd en in een financieel perspectief dat een meerjarig financieel overschot laat zien.

Komen het volgende overeen:

Basisafspraken

1. Gemeente De Ronde Venen draagt de totale exploitatie (baten en lasten) en al haar eigendommen (inclusief grond- en waterpercelen) in het werkgebied Vinkeveense Plassen om niet over aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden.
2. De financiële gevolgen van de liquidatie van recreatieschap Vinkeveense Plassen, welk schap wordt geliquideerd, komen ten laste van de huidige deelnemers van dit recreatieschap, te weten gemeenten Amsterdam en De Ronde Venen, ergo komen op generlei wijze ten laste van recreatieschap Stichtse Groenlanden.
3. De uitvoering van het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden wijzigt niet als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden en blijft integraal uitgangspunt van handelen voor alle deelnemers.
4. De uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen wijzigt niet als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden en blijft uitgangspunt van handelen voor het werkgebied Vinkeveense Plassen.
5. De hoogte van de bijdrage aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden van de huidige deelnemers wijzigt niet als gevolg van toetreding van gemeente De Ronde Venen, met dien verstande dat de bijdrage van de provincie Utrecht stijgt met het bedrag dat de provincie t/m 2017 beschikbaar stelt aan recreatieschap Vinkeveense Plassen.
6. De hoogte van de bijdrage van gemeente De Ronde Venen, nu aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen en vanaf 2018 aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden, wijzigt niet als gevolg van toetreding tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Aanvullende afspraken 2018 t/m 2023

7. Vanaf 2018 kent de begroting van recreatieschap Stichtse Groenlanden twee gescheiden programma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie: programma werkgebied Stichtse Groenlanden en programma werkgebied Vinkeveense Plassen. De basisbegroting bevat de algemene kosten voor de instandhouding van recreatieschap Stichtse Groenlanden en kosten voor de instandhouding van het Routebureau.
8. De deelnemersbijdragen van gemeente De Ronde Venen en de deelnemers van het recreatieschap Stichtse Groenlanden worden gesplitst in een algemene bijdrage voor de basisbegroting en een specifieke bijdrage voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie in de afzonderlijke werkgebieden Stichtse Groenlanden en Vinkeveense Plassen (inclusief overheadkosten Recreatie Midden Nederland, toegerekend aan de exploitatie in de afzonderlijke gebieden). De hoogte van de algemene bijdrage is gerelateerd aan de algemene kosten zoals vastgelegd in de basisbegroting. De verdeling van de algemene bijdrage tussen de deelnemers wordt in twee stappen bepaald. Eerst wordt de totale omvang van de algemene bijdrage verdeeld naar rato van de omvang van de resp. programma's werkgebied Stichtse Groenlanden en programma werkgebied Vinkeveense Plassen. Vervolgens wordt de aldus bepaalde bijdrage per werkgebied over de deelnemers

aan het betreffende werkgebied verdeeld conform de verdeelsleutel die geldt voor de kosten van het programma van dat werkgebied.

9. De gemeente De Ronde Venen stelt de totale financiële bijdragen die de gemeente Amsterdam conform de uittredingsovereenkomst tussen gemeente Amsterdam en gemeente De Ronde Venen dd. 27 februari 2014 tot en met 2023 levert ten behoeve van het werkgebied Vinkeveense Plassen (investeringsbedrag van in totaal maximaal € 3.375.000,- en een jaarlijkse exploitatiebijdrage van € 232.525,- tot 2023) beschikbaar aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden.
10. De gemeente De Ronde Venen stelt de subsidie ad € 230.000,- die jaarlijks tot 2032 door de provincie Utrecht wordt betaald als investering in de tweede tranche van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen beschikbaar aan recreatieschap Stichtse Groenlanden.
11. Kostenontwikkelingen of mutaties met betrekking tot lopende activiteiten binnen de basisbegroting of afzonderlijke programma's worden in het lopende jaar opgevangen binnen de basisbegroting of het betreffende programma.
12. Nieuwe, nog niet in de betreffende begroting opgenomen activiteiten die leiden tot wijziging van kosten binnen de basisbegroting of een van de resp. programma's worden opgevangen door verhoging van de algemene bijdrage aan de basisbegroting of de specifieke bijdrage voor het betreffende programma
13. Alle risico's die samenhangen met eventueel achterstallig onderhoud of de uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen resp. het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden blijven volledig gescheiden en komen voor rekening van gemeente De Ronde Venen respectievelijk de overige deelnemers in recreatieschap Stichtse Groenlanden.
14. Ingeval er zaken t.b.v. het werkgebied Vinkeveense Plassen worden toegevoegd aan het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden worden over de vergoeding van de hieraan verbonden kosten separate afspraken gemaakt tussen recreatieschap Stichtse Groenlanden en gemeente De Ronde Venen.
15. Alle risico's en aansprakelijkheden die samenhangen met het reguliere beheer en onderhoud van beide werkgebieden blijven volledig gescheiden.
16. Alle risico's en aansprakelijkheden die voortvloeien uit de overdracht van eigendommen door gemeente De Ronde Venen aan recreatieschap Stichtse Groenlanden komen voor rekening van gemeente De Ronde Venen.
17. Gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden vrijwaren elkaar voor eventuele aansprakelijkstellingen die volgen uit het gebruik, beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie van de resp. werkgebieden.
18. Het Toekomstplan Vinkeveense Plassen wordt één van de projecten binnen recreatieschap Stichtse Groenlanden waarvoor een aparte stuurgroep wordt aangewezen. Het DB-lid uit gemeente De Ronde Venen is projecttrekker en vormt samen met een ander DB-lid van recreatieschap Stichtse Groenlanden de stuurgroep. In deze stuurgroep wordt de besluitvorming over het Toekomstplan Vinkeveense Plassen en begrotingsprogramma Vinkeveense Plassen voorbereid. De besluitvorming zelf vindt op reguliere wijze plaats in het DB en AB van recreatieschap Stichtse Groenlanden.
19. De besluitvorming over de begroting van het recreatieschap Stichtse Groenlanden blijft gebaseerd op de gebruikelijke besluitvormingsprocedure: in het DB wordt gestreefd naar consensus. Wanneer consensus bereikt wordt gaat de ontwerp begroting zoals gebruikelijk voor zienswijze naar de deelnemers om daarna inclusief zienswijzen voorgelegd te worden aan het AB ter vaststelling. In aanvulling hierop gelden de volgende afspraken:

Besluitvorming DB:

- a. Wanneer in de eerste vergadering van het DB geen consensus wordt bereikt over de ontwerp begroting, wordt een tweede vergadering belegd. Wanneer dan alsnog consensus wordt bereikt, gaat de ontwerp begroting voor zienswijze naar de deelnemers om daarna inclusief zienswijzen voorgelegd te worden aan het AB ter vaststelling, conform de gebruikelijke procedure.
- b. Wanneer ook in een tweede daartoe speciaal belegde vergadering van het DB geen consensus wordt bereikt wordt de ontwerp begroting inclusief zienswijzen van de verschillende DB-leden eerst aan het AB voorgelegd. De zienswijzeprocedure wordt hiermee opgeschort tot na de vaststelling van de ontwerpbegroting in het AB, waarbij de wettelijke termijnen in acht genomen blijven worden.

Besluitvorming AB:

- c. Het AB besluit over vaststelling van de begroting op basis van een gewone meerderheid van het aantal stemmen (de helft van het aantal stemmen plus één), met dien verstande dat de leden die zijn aangewezen door de raad van de gemeente Utrecht en door Provinciale Staten conform de vigerende gemeenschappelijke regeling Stichtse Groenlanden elk drie stemmen hebben. De begroting van het programma Vinkeveense Plassen resp. Stichtse Groenlanden kan alleen aangenomen worden als de AB-leden van gemeente De Ronde Venen respectievelijk de AB-leden van de overige deelnemers hier voor stemmen. Wanneer dit niet het geval is, wordt de ontwerp begroting niettemin vastgesteld, maar wordt het budget van het begrotingsprogramma dat niet is aangenomen in de begroting gefixeerd op het niveau van het lopende begrotingsjaar.

Vorbereiding lange termijnafspraken vanaf 2024

20. In het najaar van 2022 vindt er door de gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden gezamenlijk een evaluatie plaats, gericht op het financieel perspectief van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen in relatie tot het werken met twee gescheiden begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie. Op basis van deze evaluatie wordt besloten of deze twee begrotingsprogramma's samengevoegd kunnen worden en de Toekomstvisie VVP geïntegreerd kan worden in het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden.
21. Indien op basis van de hierboven genoemde evaluatie door de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden besloten wordt om vanaf 2024 de twee gescheiden begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie samen te voegen, wordt het basisniveau vastgesteld waarop het reguliere taken ingaande 2024 in beide werkgebieden wordt uitgevoerd. De kosten voor deze reguliere taakuitvoering worden alsdan door alle deelnemers (dus inclusief gemeente De Ronde Venen) gezamenlijk gedragen. Voor het extra beheer en onderhoud in het werkgebied Vinkeveense Plassen, dat noodzakelijk is gezien het specifieke karakter van dit 'natte' werkgebied, wordt

een extra bijdrage vastgesteld die opgebracht wordt door gemeente De Ronde Venen en de provincie Utrecht. Op het moment dat deze nieuwe afspraken worden gemaakt, vervallen de afspraken op dit onderdeel die gelden voor de periode 2018 t/m 2023.

22. Mocht op basis van de hierboven genoemde evaluatie blijken dat het nog niet mogelijk of wenselijk is om tot ontschotting van de begrotingsprogramma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie over te gaan, dan wel de gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap Stichtse Groenlanden daar geen overeenstemming over bereiken, dan worden de afspraken die gelden voor de periode 2018 t/m 2023 verlengd tot op het moment dat ontschotting wel mogelijk blijkt en de gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden daar overeenstemming over bereiken.

Slotafspraken

23. Het wijzigen van alle hiervoor vermelde afspraken is slechts mogelijk met instemming van het college van gemeente De Ronde Venen en het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden, onder goedkeuring van de raad van gemeente De Ronde Venen resp. het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden. Zij leggen deze alsdan bereikte overeenstemming vast in een getekende appendix met wijzigingen op deze overeenkomst.
24. Deze overeenkomst treedt in werking nadat gemeente De Ronde Venen tot de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden is toegetreden. Dat is eerst mogelijk nadat alle colleges, burgemeesters, raden en staten van de deelnemers in het recreatieschap Stichtse Groenlanden daarover hebben besloten.
25. De werking van deze overeenkomst blijft onlosmakelijk verbonden met het lidmaatschap van gemeente De Ronde Venen van de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden. Op het moment van uittreding van gemeente De Ronde Venen uit de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt deze overeenkomst ontbonden. De consequenties van deze ontbinding voor recreatieschap Stichtse Groenlanden en haar deelnemers, waaronder gemeente De Ronde Venen, worden mee genomen in de regeling van de financiële gevolgen van een uittreding als bedoeld in artikel 35 van de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals deze in 2017 van kracht is.

Aldus getekend op datum:....

Gemeente De Ronde Venen
burgemeester,

Recreatieschap Stichtse Groenlanden
voorzitter,