

MEMORANDUM



PROVINCIE ■■ UTRECHT

DATUM

AAN MME

VAN GS - gedeputeerde Pennarts-Pouw

DOORKIESNUMMER

ONDERWERP Toezicht en handhaving ontgassingsverbod

De Partij voor de Dieren zou graag horen hoe de provincie Utrecht door een indirecte manier van handhaven van het ontgassingsverbod, te weten communicatie en voorlichting en de Nationale Politie via administratief toezicht, het ontgassingsverbod daadwerkelijk kan handhaven, en vraagt zich daarbij wat de invulling is van het genoemde handhavingsprotocol.

Antwoord:

Om naleefgedrag te bevorderen hebben handhavingsorganisaties verschillende instrumenten ter beschikking. De meest gangbare zijn gericht op het inzetten van controle- en sanctiemaatregelen. Minder vaak gebruikte, maar zeker niet minder effectieve, instrumenten om naleefgedrag te stimuleren zijn handhavingscommunicatie en andere preventieve maatregelen: met behulp van middelen als vergunningenbeleid, voorlichting, overleg, stimuleren van zelfverantwoordelijkheid en handhavingscommunicatie wordt het naleefgedrag van de doelgroep verbeterd. De 'Tafel van 11' is een vaak gehanteerd model voor het krijgen van zicht en greep op naleefgedrag- en overtredingsgedrag en is door ons toegepast op het ontgassingsverbod.

Samen met de provincie Noord-Holland en de haven van Amsterdam organiseren we daarom een brede communicatie over het ontgassingsverbod. Voor zowel burgers, bedrijven en mede-overheden is het belangrijk dat er tijdige en eenduidige informatie over het verbod komt. We willen dat de binnenvaartsector goed geïnformeerd wordt over het verbod om daarmee ook een preventieve werking te hebben, mede als onderdeel van de tafel van 11. Een zorgvuldig communicatietraject voorafgaand aan het verbod is dan ook essentieel, ook in het belang van eenduidigheid richting de sector.

Ten behoeve van toezicht en handhaving is een zogenaamd handhavingsprotocol opgesteld. Het doel van dit protocol is het stroomlijnen van de verschillende processen, het inzichtelijk maken wie welke taak en bevoegdheid in het handhavingsproces heeft en het vastleggen van de overdrachtmomenten. De provincie Utrecht heeft het toezicht op de naleving van het ontgassingsverbod bij de Landelijke Eenheid (LE) belegd omdat de handhaving van het ontgassingsverbod hoofdzakelijk zal plaatsvinden via het strafrecht. Voor de LE is bewust gekozen omdat de LE in staat is om, zonder dat men extra inspanningen moet plegen, het verbod op varend ontgassen tijdens hun reguliere werkzaamheden mee te nemen en tevens beschikken zij over de benodigde kennis en ervaring om deze taak adequaat uit te voeren. Een controle op het verbod op varend ontgassen is in wezen een transportcontrole. Transportcontroles worden in de regel uitgevoerd via administratief toezicht. De LE is in staat om deze vorm van toezicht (en handhaving) uit te voeren bij zowel de reguliere werkzaamheden als bij signalen die wijzen op een mogelijk ontgassend schip. Mocht er een vermoeden zijn dat de ladingpapieren niet kloppen dan kan besloten worden tot het uitvoeren van een meting als aanvullend bewijs. Het handhavingsprotocol voorziet hierin en ook in alle andere mogelijke toezicht en handhavingsstappen. Over het algemeen zal een administratieve controle voldoende bewijs opleveren voor het wel dan niet illegaal ontgassen.