

MEMORANDUM



PROVINCIE :: UTRECHT

2018MME91

DATUM	12-4-2018
AAN	Leden van commissie MME
VAN	GS - gedeputeerde Pennarts-Pouw
BETROKKEN AMBTENAAR	Youri den Otter
DOORKIESNUMMER	030-2583612
ONDERWERP	Gaswinning Papekop te Woerden
BIJLAGEN	1. Brief aan minister Kamp van 5 juli 2017 2. Brief aan minister Wiebes van 11 april 2018

De beantwoording van de schriftelijke vragen van mevrouw A. Poppe van de SP over de gaswinning Papekop te Woerden heeft bij een aantal fracties tot reacties geleid. Aansluitend zijn in de media verschillende berichten hierover verschenen. Met deze memo wil ik u graag informeren over de gang van zaken van de afgelopen periode. Ik begin met een korte terugblik van dit dossier.

Voorgeschiedenis

In 2006 is een winningsvergunning door het Rijk afgegeven aan Northern Petroleum Netherlands, onderdeel van Northern Petroleum plc. (verder te noemen als NPN). Het Canadese bedrijf Vermilion Energy Inc., in Nederland gevestigd als Vermilion Energy Netherlands B.V. (verder te noemen als Vermilion) heeft op 6 april 2014 de oorspronkelijke winningsvergunning en andere vergunningen verkregen door een overname van NPN. Vermilion dient, indien ze dit veld in productie wil nemen, onder meer een tweetal omgevingsvergunningen en een geactualiseerd winningsplan in te dienen bij het ministerie van EZK. Dit is tot op heden niet gebeurd.

Op 3 juli 2017 hebben PS de motie 'geen gas uit Woerdens Molenvliet' aangenomen. In de motie wordt door PS uitgesproken dat een nieuwe gaswinning in de omgeving van Woerden zeer onwenselijk is en niet past bij het Utrechtse energiebeleid dat is gericht op een transitie naar duurzame energie. GS voeren deze motie uit:

- We hebben deze motie direct via een brief onder de aandacht gebracht van de heer Kamp, de toenmalig minister van Economische Zaken. In de brief richting de heer Kamp hebben wij aangegeven dat wij er van overtuigd zijn dat de energietransitie vraagt om investeringen in andere vormen van energie dan aardgas.
- In deze coalitieperiode zetten we in op energietransitie, waaronder aardwarmte / geothermie, waar overigens ook boringen voor nodig zijn. Indien de potentie in de Utrechtse ondergrond aanwezig is, kan dit bijdragen aan een aardgasloze omgeving.
- Wij onderhouden nauwe en goede contacten met de gemeente Woerden over het dossier gaswinning Papekop.

Verder heeft zich een aantal ontwikkelingen afgespeeld die ervoor zorgde dat wij het in dit stadium niet nodig vonden om de minister nogmaals te benaderen over de motie door PS:

- In november 2017 is de ombudsman in Woerden geweest. De ombudsman adviseerde de minister om met de bewoners van de wijk Molenvliet en de gemeenteraad te gaan praten. Begin 2018 heeft hij dit advies herhaald.
- De gemeente Woerden heeft de minister per brief van 7 februari 2018 uitgenodigd om langs te komen in Woerden. De minister heeft deze uitnodiging direct geaccepteerd met de kanttekening dat niet hijzelf, maar een hoge afvaardiging van het Ministerie van EZK langs zal komen in Woerden. Het bezoek vindt plaats op 13 april a.s..
- In het algemeen overleg Mijnbouw met de Tweede Kamer van 15 februari jl. heeft de minister aangegeven dat er niets concreets bekend is over een eventuele gaswinning van het Papekopveld en

dat het dichtdraaien van de gaskraan in Groningen niet betekent dat er elders in het land meer gas gaat worden gewonnen. Op korte termijn zijn er dus geen gaswinningsactiviteiten te verwachten bij het gasveld Papekop Woerden.

Rol provincie bij vergunningen Mijnbouwwet

De provincie gaat niet over gaswinning. Daar gaat het Rijk over. De Minister van Economische Zaken en Klimaat is bevoegd gezag in het kader van de Mijnbouwwet en beoordeelt aanvragen voor o.a. gaswinningsactiviteiten. Hierbij wordt ook naar veiligheid en risico's gekeken. Zij vragen advies bij verschillende andere organisaties (o.a. Staatstoezicht op de Mijnen, provincies, gemeenten en waterschappen).

Sinds 1 januari 2016 hebben provincies een wettelijke adviesrol, inclusief de coördinatie, bij een aanvraag voor vergunningen inzake mijnbouwactiviteiten. In het advies kunnen wij op grond van inhoudelijke argumenten mogelijke risico's van boringen en negatieve effecten op de leefomgeving (natuur, landschap en milieu) aankaarten. Van ons wordt verwacht dat wij minimaal gemeenten en waterschappen betrekken bij dit advies (gecoördineerd advies). Tussen IPO en Vewin is afgesproken om ook drinkwaterbedrijven te consulteren bij het advies. Wij zorgen hiermee dat regionale en lokale belangen worden meegenomen in de mijnbouwwetvergunning. Het blijft een advies. De Minister van Economische Zaken en Klimaat geeft uiteindelijk de mijnbouwwetvergunningen af.

Dialogoog en overleg in plaats van 100% verbod op gasboringen

GS hebben in de beantwoording op de schriftelijke vragen willen aangeven dat zij op voorhand niet voor een volledig verbod op gasboringen zijn. Dit heeft een aantal redenen:

1. Door op voorhand al aan te geven dat we bij alle voorstellen tegen zijn ondermijnen we onze wettelijke adviesrol. Die adviesrol is belangrijk, omdat dan de mogelijkheid wordt geboden om de lokale en regionale belangen te laten meewegen in de besluitvorming rondom een mijnbouwactiviteit.
2. Wij willen graag samenwerken in de regio met al onze partners (ook het Rijk). Dit doen wij in dialoog, overleg en afstemming. In die dialoog gaan we met elkaar in gesprek over kansen, risico's en effecten van initiatieven. Hiermee kunnen we de planvorming beïnvloeden.
3. Uiteindelijk is het Rijk bevoegd gezag voor vergunningen van gaswinningsactiviteiten en niet GS. Een verbod vanuit onze kant voorafgaand aan welk plan/ vergunning dan ook, voegt formeel weinig toe.
4. Op basis van een daadwerkelijk besluit/vergunning komt aan de orde of wij bezwaar en beroep tegen het besluit aantekenen.

Ondertussen ondernemen wij wel acties richting het ministerie van EZK en de minister zelf waarin we duidelijk maken dat het boren van gas niet wenselijk is en niet bijdraagt aan de energietransitie. Dit hebben we gedaan door:

- In onze zienswijze op de ontwerp Structuurvisie Ondergrond van het Rijk (vastgesteld door PS op 12 december 2016) het Rijk te verzoeken om uiterst terughoudend te zijn met het winnen van gas uit kleine velden, omdat wij inzetten op de transitie naar duurzame energie.
- Het sturen van een brief (5 juli 2017) aan Minister Kamp van Economische Zaken n.a.v. de in PS aangenomen motie, waarin we hebben aangegeven overtuigd te zijn dat de energietransitie vraagt om investeringen in andere vormen van energie dan aardgas (bijlage 1);
- Op ambtelijk niveau in bijeenkomsten en overleggen, waar ook het ministerie van EZK aanwezig is, uit te dragen waar de provincie mee bezig is op het gebied van energietransitie.
- Onze oproep aan minister Wiebes in de brief van 11 april 2018 om n.a.v. van zijn besluit om de gaswinning in Groningen uiterlijk in 2030 te stoppen, ook gasboringen in het Papekopveld te Woerden uit voorzorg per direct uit te sluiten. Wij hebben gevraagd om te reageren op deze oproep (bijlage 2).

Indien er verdere ontwikkelingen zijn zal ik u in de commissie MME nader informeren