

DATUM	17 april 2018	NUMMER PS	
DOMEIN	Leefomgeving	COMMISSIE	MME
STELLER	Andrea Lion	DOORKIESNUMMER	2905
DOCUMENTNUMMER	81CCE5E4	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Verzoek tot wijziging gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. per 1 juli 2018

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 6
Bijlage(n):	4

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In 2017 is het bestuur van Plassenschap Loosdrecht het proces gestart om de gemeenschappelijke regeling (GR) te wijzigen. In oktober heeft het bestuur van het Plassenschap aan de deelnemers gevraagd in te stemmen met het voorstel tot wijziging. Alle deelnemers hebben met de wijziging ingestemd, op gemeente Wijdmeren na. De gemeente Wijdmeren heeft het voorstel afgewezen. Aangezien het akkoord op de wijziging unaniem moet zijn, ligt er nu een aangepast voorstel tot wijziging van de GR. Hierin wordt het aantal raadsleden van de gemeenten Wijdmeren en Stichtse Vecht niet teruggebracht van 6 naar 2, maar naar 3. Hieronder vindt u de opnieuw de complete afweging om tot een nieuwe GR te komen.

Eind 2016 is het rapport 'Verkenning toekomstopties recreatieschappen Utrecht' behandeld in de besturen van de recreatieschappen in de provincie Utrecht. Op basis van dit rapport hebben de schapsbesturen ingestemd met een aantal maatregelen om de toekomstbestendigheid van de recreatieschappen en uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland te vergroten. Deze maatregelen betreffen onder meer het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling aan de laatste wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en het vergroten van de bestuurlijke effectiviteit. Daarnaast wordt aanbevolen om in te zetten op doorontwikkeling van de Oostelijke Vechtplassen.

Huidige gemeenschappelijke regeling is uit 2007

Op dit moment functioneert de gemeenschappelijke regeling (GR) Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007, gewijzigd in 2011, met als deelnemers de gemeenten Stichtse Vecht, Wijdmeren, Utrecht en de provincies Noord-Holland en Utrecht. Plassenschap Loosdrecht verricht voor de deelnemers taken op het gebied van het aanleggen, onderhouden en exploiteren van recreatieve voorzieningen en het in stand houden en verbeteren van natuur- en landschapsschoon. De laatste jaren is het Plassenschap van een ontwikkelgerichte organisatie meer een uitvoeringsorganisatie geworden. De feitelijke uitvoering van de beheer en onderhoudstaken wordt gedaan door Recreatie Midden Nederland (RMN), de uitvoeringsorganisatie van de recreatieschappen in de provincie Utrecht, of door derden, in opdracht van RMN.

Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is gewijzigd in 2015

Naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) per 1 januari 2015, wordt voorgesteld om de GR Plassenschap Loosdrecht e.o. te wijzigen. In de bijgevoegde 'Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.' is een aantal 'technische' aanpassingen gedaan:

- Wijzigingen die volgen uit de gewijzigde Wgr;
- Wijzigingen als gevolg van gemeentelijke herindelingen;
- Verwerking van wijzigingen uit 2011 in de doorlopende tekst van de regeling;
- Het aanpassen van de tekst aan de bestaande praktijk en het herstellen van een enkele fout of omissie die hersteld moet worden.

De technische aanpassingen betreffen bijvoorbeeld het actualiseren van de informatieplicht en het schrappen van niet meer bestaande wetsartikelen. De deelname van het Plassenschap aan de uitvoeringsorganisatie RMN was nog niet in de tekst verwerkt, evenmin als de tekst van de partiële wijziging die in 2011 al had plaatsgevonden. Deze zaken worden nu allemaal in deze actuele nieuwe versie opgenomen.

Noodzakelijke wijziging is aanleiding voor wijziging om slagvaardigheid te vergroten

Nu de GR Plassenschap Loosdrecht e.o. op grond van deze technisch noodzakelijke aanpassingen toch gewijzigd moet worden, is dit aanleiding om ook meteen wijzigingen door te voeren die de bestuurlijke slagvaardigheid dienen te vergroten. Hiertoe bevat het wijzigingsvoorstel een aantal gewijzigde bepalingen ten aanzien van de omvang van de Plassenraad.

De Plassenraad bestaat op dit moment uit 18 leden. De gemeenten Wijdmeren en Stichtse Vecht hebben ieder 6 Plassenraad leden en de andere deelnemers ieder 2. Deze situatie is ontstaan door gemeentelijke herindelingen. Vóór de gemeentelijke herindelingen (waardoor de gemeenten Wijdmeren en Stichtse Vecht zijn ontstaan) had iedere deelnemer 2 leden. Om de bestuurlijke drukte te verminderen en de bestuurlijke slagvaardigheid te vergroten, werd in 2017 voorgesteld om voor alle deelnemers het aantal leden in de Plassenraad op 2 te bepalen. De gemeente Wijdmeren heeft dit voorstel afgewezen, daarom wordt nu voorgesteld om tegemoet te komen aan de wensen van de gemeente Wijdmeren door – naast de wettelijk noodzakelijke en technische wijzigingen – het aantal AB-leden voor de gemeenten Wijdmeren en Stichtse Vecht niet van 6 naar 2, maar van 6 naar 3 leden terug te brengen

Dat betekent dat het totaal aantal leden in de Plassenraad wordt teruggebracht naar 12. De stemverhoudingen wijzigen daarbij niet: Stichtse Vecht en Wijdmeren behouden wel hun oorspronkelijk aantal stemmen in de Plassenraad. De leden die aangewezen worden door deze deelnemers beschikken elk over 3 stemmen, zodat dit 6 stemmen per deelnemer blijft.

Het aantal leden van het dagelijks bestuur was reeds vastgesteld op 5:1 voor elke deelnemer. Dat verandert niet. Ook de stemverhoudingen binnen het dagelijks bestuur blijven onveranderd: 1 stem per lid.

Toekomstige ontwikkelingen kunnen opnieuw om aanpassingen vragen

Met de doorontwikkeling van de Oostelijke Vechtplassen zijn veel belanghebbenden betrokken, waaronder het Plassenschap. Mogelijk zal de gemeenschappelijke regeling in de toekomst nader op die doorontwikkeling worden aangepast.

Voorgeschiedenis

Eind 2016 is het rapport 'Verkenning toekomstopties recreatieschappen Utrecht' behandeld in de besturen van de recreatieschappen in de provincie Utrecht. Op basis van dit rapport hebben de schapsbesturen ingestemd met een aantal maatregelen om de toekomstbestendigheid van de recreatieschappen en uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland te vergroten. De maatregelen betreffen onder meer het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling aan de laatste wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en het vergroten van de bestuurlijke effectiviteit.

Essentie / samenvatting

De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. wordt gevraagd in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, naar aanleiding van wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarnaast wordt voorgesteld het aantal leden van de Plassenraad terug te brengen van 18 naar 12, om de bestuurlijke effectiviteit te vergroten.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De aanpassingen brengen de GR weer in overeenstemming met de geldende Wgr. Daarbij past het verminderen van het aantal leden van de Plassenraad, bedoeld om de slagvaardigheid van het recreatieschap vergroten, in het provinciaal beleid om te komen tot effectievere recreatieschappen.

Financiële consequenties

Geen. De bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling verandert niet.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De stemverhoudingen blijven in de gewijzigde GR hetzelfde. Dat betekent dat het aantal stemmen in de Plassenraad wordt verdeeld over minder personen, waardoor – theoretisch – de stem van de provincie daar kan worden verdund. Er is immers de aanwezigheid van minder mensen vereist om dezelfde hoeveelheid stemmen te vertegenwoordigen. De leden van de Plassenraad waren in het recente verleden echter bijna altijd allemaal vertegenwoordigd, waardoor dit effect nauwelijks kan optreden. Desondanks blijft het voor de toekomst gewenst ook de stemverhouding te herijken aan de huidige situatie.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

- In het rapport Verkenning Toekomstopties recreatieschappen Utrecht is onderzocht in hoeverre toetreding van De Ronde Venen tot Plassenschap Loosdrecht een duurzame oplossing zou zijn voor het beheer en onderhoud van recreatieschap Vinkeveense Plassen, dat door uittreding van de gemeente Amsterdam van rechtswege ophoudt te bestaan.
Uit het onderzoek blijkt dat het samengaan van Vinkeveense Plassen en Plassenschap Loosdrecht wat betreft het karakter van de taken en het gebied zou passen. Tegelijkertijd sloot deze oplossing minder goed aan bij de bestuurlijke voorkeur. Vanwege het ontbreken van draagvlak concludeerde het onderzoeksbureau dat deze oplossingsrichting niet de voorkeur had. De dagelijkse en algemene besturen hebben deze conclusie onderschreven. Inmiddels is de gemeente De Ronde Venen per 1 januari 2018 toegetreten tot recreatieschap Stichtse Groenlanden.
- De huidige stemverhoudingen in het Plassenschap zijn ontstaan door herindelingen. Daardoor zijn dat niet per definitie de verhoudingen die passen bij de huidige situatie. Overwogen is om ook de stemverhoudingen te heroverwegen. Dit werd door het bestuur (nog) niet haalbaar geacht.

Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

Voorgesteld wordt

1. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Plassenschap Loosdrecht met betrekking tot:
 - a. wijzigingen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr en overige wetgeving;
 - b. wijzigingen die voortvloeien uit gemeentelijke herindelingen;
 - c. het verwerken van wijzigingen uit 2011 in een doorlopende tekst van de regeling;
 - d. wijzigingen die betrekking hebben op aanpassing van de tekst aan de praktijk en herstellen van een fout of omissie.
2. Het college op grond van artikel 51, tweede lid Wgr, toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Plassenschap Loosdrecht e.o. als bedoeld onder 1 aan te gaan.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht, in vergadering bijeen op maandag 11 juni 2018 ;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 april 2018, afdeling Leefomgeving, nummer ; 81CCE5E4

Gelezen;

- Voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

Overwegende;

- Dat de huidige gemeenschappelijke regeling in overeenstemming moet worden gebracht met de laatste wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr);
- Dat het terugbrengen van het aantal leden van de Plassenraad de bestuurlijke drukte vermindert en de slagvaardigheid vergroot;

Gelet op;

Het besluit van Gedeputeerde Staten van 17 april 2018 om in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

Besluiten:

1. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Plassenschap Loosdrecht met betrekking tot:
 - a. wijzigingen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr en overige wetgeving;
 - b. wijzigingen die voortvloeien uit gemeentelijke herindelingen;
 - c. het verwerken van wijzigingen uit 2011 in een doorlopende tekst van de regeling;
 - d. wijzigingen die betrekking hebben op aanpassing van de tekst aan de praktijk en herstellen van een fout of omissie.
2. Het college op grond van artikel 51, tweede lid Wgr, toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Plassenschap Loosdrecht e.o. als bedoeld onder 1 aan te gaan.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Artikel 30 gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

2. Beoogd effect

De wijzigingen zorgen ervoor dat de gemeenschappelijke regeling weer in lijn is met de Wgr. Daarbij zorgt het terugbrengen van het aantal leden in de Plassenraad voor minder bestuurlijke drukte en meer bestuurlijke slagkracht.

3. Effecten op duurzaamheid

n.v.t

4. Argumenten

- De belangrijkste wijzigingen betreffen noodzakelijke wijzigingen aan de wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- Het wijzigen van het aantal Plassenraadsleden zal naar verwachting leiden tot minder bestuurlijke drukte en meer bestuurlijke effectiviteit. Dit is in lijn met het provinciaal beleid om de recreatieschappen effectiever te maken.

5. Kanttekeningen

Het is goed denkbaar dat naar aanleiding van nieuwe ontwikkelingen opnieuw wijzigingen van de GR wenselijk maakt. Daarop wachten lijkt niet echter verstandig, gezien het feit dat de regeling sinds de nieuwe Wgr niet meer aan de wettelijke voorwaarden voldoet.

6. Financiën

De financiële bijdrage van de provincie aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht is vastgelegd op 14,74%. Dit wijzigt niet.

7. Realisatie

Wanneer alle deelnemers van het Plassenschap instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan deze vervolgens daadwerkelijk worden gewijzigd. Het streven is om de gewijzigde regeling op 1 juli 2018 in te laten gaan.

8. Juridisch

De teksten van de besluiten die aan de colleges en algemene besturen van de deelnemers worden voorgelegd, zijn gelijklopend. Dit is noodzakelijk te bewerkstelligen dat de besluitvorming over de gewijzigde regeling rechtsgeldig plaatsvindt.

Alleen wanneer alle deelnemers gelijklopend instemmen met de wijziging, kan het algemeen bestuur de gewijzigde regeling vaststellen.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Het dagelijks en het algemeen bestuur van het recreatieschap worden geïnformeerd over de besluitvorming in GS en PS. Als de gewijzigde regeling is vastgesteld, wordt deze gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

11. Bijlagen

1. Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.
2. Toelichting gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.
3. GR-grens kaart plassengebied
4. GR-grens kaart landterreinen