

Toelichting Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.

Algemene toelichting

In 2007 is de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. herzien vanwege onder meer een door de gemeente Utrecht doorlopen proces van uittreding, dat uiteindelijk niet is geëffectueerd. Wel zijn per 2011 met terugwerkende kracht (per 1 januari 2004) afspraken gemaakt over een verlaagde structurele deelnemersbijdrage. Het opgaan van de gemeenten Loenen en Breukelen zijn opgegaan in de nieuwe gemeente Stichtse Vecht, is ook dat in het wijzigingsvoorstel meegenomen.

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Als gevolg daarvan dienen ook aanpassingen in de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. te worden doorgevoerd. In deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn de wettelijk verplichte wijzigingen verwerkt. Van de in 2011 doorgevoerde wijzigingen bestond nog geen integrale tekstversie. Ook die wijzigingen zijn hierin geïntegreerd.

De wijziging heeft geen financiële gevolgen voor de bijdrage van de deelnemers. Voornoemde situatie wordt in de huidige praktijk al toegepast en wordt met de wijziging formeel in de regeling verankerd.

Aanhef

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat de bestuursorganen die aan het schap bevoegdheden overdragen moeten deelnemen aan het schap en tevens moeten besluiten over toetreding tot of wijziging van de regeling. Aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. nemen deel de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van de gemeenten Stichtse Vecht, Utrecht en Wijdmeren en de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Utrecht. Hoewel provinciale staten en het college van gedeputeerde staten geen bevoegdheden overdragen, nemen zij wel deel aan de regeling. De provincies dragen financieel bij aan het recreatiegebied en kunnen door deelname in de regeling deelnemen in de besluitvorming over het gebied. Daarom zijn niet alleen gedeputeerde staten, maar ook provinciale staten deelnemer.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begrippen

Dit artikel bevat de definities van een aantal begrippen die de regeling hanteert.

Artikel 2: vermelding rechtspersoon en zetel

De naam, aard van de regeling en de vestgingsplaats worden verplicht vermeld in de regeling.

Artikel 3 en 4: belangen, taken en bevoegdheden

Deze artikelen geven in samenhang aan waarvoor het recreatieschap is opgericht en welk gebied het betreft. Alleen binnen dat gebied kunnen de bevoegdheden zoals die zijn overgedragen aan het recreatieschap worden uitgeoefend. Dat betreft alleen bevoegdheden die betrekking hebben op de belangen die in de regeling staan genoemd. Het nautisch beheer van het openbaar water valt eveneens onder de taken van het recreatieschap.

Samen met het recreatieschap Stichtse Groenlanden neemt het recreatieschap Plassenschap Loosdrecht e.o. deel aan de gemeenschappelijke regeling Recreatie Midden Nederland. Deze organisatie voert het beleid van de recreatieschappen uit en zorgt voor alle feitelijke werkzaamheden.

Artikel 5: samenstelling Plassenraad

Het algemeen bestuur van het recreatieschap, de Plassenraad, wordt gevormd door twaalf vertegenwoordigers van de deelnemers. De regeling stelt verplicht dat per deelnemer ten minste één lid van de Plassenraad een collegelid betreft. De andere leden mogen dat ook zijn, maar zij kunnen ook raads- of statenleden zijn. Dat staat ter eigen keuze aan de deelnemers. Als gevolg van gemeentelijke herindelingen uit het verleden beschikten de gemeenten Wijdmeren en Stichtse Vecht elk over 6 leden in de Plassenraad. Om de bestuurlijke slagkracht te vergroten en de bestuurlijke drukte te verminderen is het aantal leden in de Plassenraad voor deze deelnemers bepaald op drie.

Artikelen 6 en 7: bevoegdheden Plassenraad

De bevoegdheden die aan de regeling zijn overgedragen komen toe aan de Plassenraad, tenzij de regeling zelf anders aangeeft. Ten aanzien van die bevoegdheden zijn steeds de relevante bepalingen uit de Provinciewet en de Gemeentewet van toepassing. De Plassenraad kan bevoegdheden overdragen aan het dagelijks bestuur.

Ieder lid van de Plassenraad beschikt over één stem, met uitzondering van de leden van de gemeenten die in de vorige regeling over zes leden beschikten. De raden van deze gemeenten mogen nu drie leden aanwijzen die elk twee stemmen krijgen. Zo blijven de oorspronkelijke stemverhoudingen behouden.

Artikelen 8 en 9: inlichtingen en verantwoording

De leden van de Plassenraad zijn individueel verantwoordelijk verschuldigd aan (leden van) het orgaan dat hen heeft aangewezen. Zowel de individuele leden als de gehele Plassenraad hebben de plicht om door de organen van de deelnemers gevraagde informatie te verstrekken.

Artikel 10:

De raadsbevoegdheden om een verordening, al dan niet met strafbepalingen, vast te stellen, is overgedragen aan de Plassenraad. Het ontwerp van een verordening van het recreatieschap wordt naar de deelnemers gezonden en kan vervolgens in beginsel worden vastgesteld door de Plassenraad, tenzij een van de deelnemers meent dat de inhoud van de verordening niet binnen het taakgebied van het recreatieschap past. In dat geval kan de verordening niet worden vastgesteld.

De raden en staten kunnen binnen een periode van 8 weken op het ontwerp reageren. Het recreatieschap moet om deze termijn te kunnen halen wel rekening houden met de besluitencyclus van deze organen. In geval van een wijziging die geen inhoudelijke gevolgen heeft, of slechts zeer beperkt, of volgt uit een wettelijke verplichting, hoeft het ontwerp niet eerst naar de raden en de staten te worden verzonden.

Artikel 11: commissies

De Plassenraad kan gebruik maken van commissies.

Artikelen 12, 13, 14: dagelijks bestuur

Iedere deelnemer wordt in het dagelijks bestuur door één persoon vertegenwoordigd. Deze is afkomstig uit de Plassenraad en dient collegelid te zijn. De voorzitter maakt deel uit van het dagelijks bestuur. Alle leden van het dagelijks bestuur beschikken over één stem.

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur worden expliciet in de regeling genoemd. Daarnaast kan de Plassenraad bevoegdheden aan het dagelijks bestuur overdragen.

Artikelen 15 en 16: inlichtingen en verantwoording

De inlichtingen- en verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur geldt jegens de Plassenraad.

Artikelen 17 en 18: de voorzitter

De voorzitter van de Plassenraad is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur en maakt deel uit van beide besturen.

Artikel 19: vergoedingen

Afhankelijk van de positie van de leden van de Plassenraad, dagelijks bestuur of een commissie kan de Plassenraad een tegemoetkoming in de kosten of een vergoeding voor werkzaamheden vaststellen. Een dergelijke vergoeding voor werkzaamheden of het bijwonen van vergaderingen mag niet aan collegeleden worden toegekend.

Artikelen 20 en 21: secretaris en personeel

Het recreatieschap beschikt over een secretaris. Deze staat zowel de Plassenraad als het dagelijks bestuur bij. De secretaris is in dienst bij Recreatie Midden Nederland. Het personeel van Recreatie Midden Nederland verricht (voornamelijk) werkzaamheden voor de verschillende recreatieschappen die deel uitmaken van die gemeenschappelijke regeling. Alle kosten die met hun werkzaamheden gepaard gaan, inclusief overhead, komen ten laste van het recreatieschap waarvoor dat werk wordt verricht.

Artikel 22: algemene financiële bepaling

Op een gemeenschappelijke regeling is het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten van toepassing. Met inachtneming van dat Besluit wordt de financiële huishouding van het recreatieschap ingericht en worden alle relevante besluiten met betrekking tot de financiën genomen.

Artikel 23: voldoende financiële middelen

Alle deelnemers zijn verantwoordelijk voor de financiële verplichtingen jegens derden. Zij dragen elk voor zich de verplichting tot het beschikbaar hebben van voldoende financiële middelen om aan verplichtingen te kunnen voldoen. De deelnemers zijn verplicht hun bijdragen aan de regeling op de eigen begroting te plaatsen. Deze bepaling voldoet aan een circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de aansprakelijkheid van schulden van gemeenschappelijke regeling.

Artikel 24: begroting, kadernota

De Wgr stelt een aantal regels aan en termijnen bij de totstandkoming van de begroting en de kadernota. De raden en staten kunnen zienswijzen indienen op het ontwerp van de begroting. De Plassenraad stelt de begroting en de kadernota vast. In beginsel moet ook een wijziging op de begroting via de reguliere begrotingsprocedure aan de raden en de staten voor het indienen van zienswijzen worden toegezonden. Dat lijdt uitzondering in spoedeisende gevallen, waarbij de wijziging geen financiële gevolgen voor het geheel van de begroting met zich brengt.

Artikel 25: jaarrekening

Ook voor de totstandkoming van de jaarrekening stelt de Wgr een aantal regels.

Art. 26: financiële dekking.

Dit artikel is in 2011 zodanig gewijzigd dat met ingang van 1 januari 2004 van het nadelig saldo van de rekening eerst een bijdrage van € 150.000,- ten laste van de gemeente Utrecht komt. Deze bijdrage zal jaarlijks worden geïndexeerd volgens het stijgingspercentage dat door de betreffende budgetperiode door de deelnemers wordt afgesproken. Naar de stand van zaken per 1 januari 2016 bedraagt de bijdrage van de gemeente Utrecht op € 165.300,--. Dit bedrag staat daarom in de nieuwste versie van de regeling opgenomen. Het bedrag dat overblijft komt voor rekening van de overige deelnemers volgens de reeds bestaande procentuele verhouding, waarbij de procentuele bijdragen van de gemeenten Breukelen en Loenen zijn samengevoegd voor de gemeente Stichtse Vecht.

Artikel 27: budgetfinanciering

De uitgangspunten voor de financiering worden iedere vier jaar door de Plassenraad vastgesteld. De deelnemers betalen hun bijdrage aan het recreatieschap in twee halfjaarlijkse delen.

Artikel 28: toetreding

De regeling houdt de mogelijkheid open voor toetreding door nieuwe leden. Dat kunnen alleen publiekrechtelijke lichamen zijn. Dat hoeft niet alleen een gemeente of provincie te zijn, maar kan bijvoorbeeld ook een waterschap of een andere gemeenschappelijke regeling zijn. In alle gevallen waarin sprake is van het aangaan of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, of van het uittreden daaruit of opheffen daarvan, schrijft artikel 1 van de Wgr voor dat daarvoor toestemming van de raden en de staten van de deelnemers (en de eventuele toetreders) is vereist. In aanvulling daarop behelst de regeling nog een aantal specifieke voorschriften. Zo is voorafgaand aan het doorlopen van een wettelijke procedure tot toetreding eerst een besluit van de Plassenraad nodig om de deelnemers een verzoek tot toetreding voor te leggen. Dat besluit van de Plassenraad dient met een meerderheid van twee derde van de stemmen te zijn genomen.

Wanneer alle deelnemers en de aspirant deelnemer daarover vervolgens besluiten hebben genomen, en door al deze deelnemers unaniem is ingestemd met de toetreding, kan de gewijzigde regeling worden getroffen. De toetreding is een feit zodra de gewijzigde regeling in werking is getreden.

Artikel 29: uittreding

Een deelnemer heeft altijd de mogelijkheid om uit te treden. De uittreding gaat in vanaf 1 januari van het derde kalenderjaar volgend op de toezending van het betreffende besluit van de uittredende deelnemer aan de Plassenraad. Een uittreding zal kosten met zich kunnen brengen. Voor de afwikkeling daarvan moet een regeling worden getroffen. Deze regeling stelt de Plassenraad conform de reguliere stemverhoudingen vast. Ook de uittredende deelnemer stemt daarover mee. De deelnemers moeten zich daarbij redelijk naar elkaar opstellen. Het uitgangspunt daarbij is wel dat de overblijvende deelnemers gedurende een bepaalde periode geen financiële schade van de uittreding mogen ondervinden.

Artikel 30: wijziging

Op voorstel van de Plassenraad kan een procedure voor wijziging van de regeling worden doorlopen. De Wgr schrijft in artikel 1 voor dat daarvoor toestemming van de raden en de staten is vereist. De regeling zelf bepaalt, dat de besluitvorming van alle betrokken colleges, raden en staten omtrent het wijzigen of verlenen van toestemming unaniem moet zijn.

Artikel 31: opheffing

Ook een procedure tot opheffing kan op voorstel van de Plassenraad worden ingezet. De Plassenraad beslist daarover met een algemene meerderheid van stemmen. Een besluit tot opheffing dient vervolgens door ten minste twee derde van de deelnemers te worden genomen. Vervolgens moet in een liquidatieplan tot uitdrukking worden gebracht hoe de opheffing van het recreatieschap in financiële en feitelijke zin zijn beslag zal krijgen.

Artikel 32: archief

Ten aanzien van archivering worden de voorschriften van de Archiefwet gevolgd.

Artikel 33: looptijd

De (gewijzigde) regeling is aangegaan voor onbepaalde tijd en treedt naar verwachting per 1 juli 2018 in werking. Wordt die datum niet gehaald, dan is de inwerkingtreding een feit een dag na de publicatie daarvan.

Artikel 34: overgangsbepaling

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde regeling komt de regeling zoals deze luidde na de wijziging uit 2011 te vervallen. Alle onderliggende besluiten en regelgeving die op grond van de regeling uit 2011 of daarvoor tot stand zijn gekomen, blijven hun gelding behouden totdat zij worden ingetrokken.

Artikel 35: naam

Dit artikel noemt de naam waarmee de regeling kan worden aangehaald.