Regels in de Omgevingsverordening

1. Inleiding

In de omgevingsverordening staan veel regels. Dit is de resultante van het schrappen, samenvoegen en herformuleren van regels uit alle verordeningen, besluiten en beleidsregels, die opgaan in de omgevingsverordening. Toch zijn de ca. 600 artikelen uit de huidige verordeningen teruggebracht tot 330 artikelen in de omgevingsverordening.
In de transponeringstabel ofwel de was/wordt-lijst zijn de wijzigingen in de omgevingsverordening ten opzichte van de huidige verordeningen weergegeven; zie bijlage 1. Deze tabel is gebaseerd op de concept omgevingsverordening van 17 december 2019. Inmiddels zijn er behoorlijke stappen gezet om deze eerste ruwe versie verder uit te werken naar een ontwerp, waarbij de aansluiting op de omgevingsvisie sterk verbeterd is. Bij de ontwerp omgevingsverordening wordt een geactualiseerde transponeringstabel geleverd. In bijlage 2 is een beschrijving van de wijzigingen per thema gegeven.

2. Transponeringstabel

Een deel van de regels in de Omgevingsverordening is gericht op de wettelijke taken. De provincies hebben de opdracht van het Rijk gekregen om regels op de stellen met betrekking tot: werelderfgoed en cultureel erfgoed, Natura 2000 en natuurnetwerk Nederland, lokaal spoor, luchthavens, stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en omgevingswaarden voor veiligheid regionale waterkeringen en gebieden met kans op overstroming. Daarnaast zijn in de visie de provinciale belangen benoemd. Ook hiervan vindt de juridische borging in de verordening plaats als deze ambities niet via andere instrumenten geregeld kunnen worden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan thema's als: wonen en werken, goede en veilige bereikbaarheid, behoud en ontwikkeling van Utrechtse kwaliteiten (landschap, cultuurhistorie, recreatie e.d.), milieu (tegengaan van geluidhinder, zorg voor drinkwater e.d.), energietransitie en de zorg voor het landelijk gebied (duurzame landbouw, tegengaan van leegstand en verrommeling).
Op basis van het afwegingskader (vastgelegd in het Koersdocument) is bepaald of regulering via de verordening noodzakelijk is of dat gemeenten of waterschappen het doeltreffender en doelmatiger kunnen regelen (subsidiariteit). Dit heeft geleid tot het schrappen van regels, samenvoegen en herformuleren van regels met als gevolg een behoorlijke reductie van juridische regels. Voor enkele thema's zijn regels toegevoegd om aan nieuwe ambities te voldoen.

In de transponeringstabel zijn alle regels uit de huidige verordeningen opgenomen, die al dan niet gewijzigd opgenomen zijn in de omgevingsverordening, zijn vervallen of anderszins zijn geregeld op basis van de Omgevingswet. Per verordening zijn alle relevante artikelen opgenomen met een verwijzing naar het nieuwe artikel, de (nieuwe) naam, het type regel en de relevante wijziging in de Omgevingsverordening. Bovendien is aangegeven of het artikel volgt uit een wettelijke taak of provinciaal belang. In enkele gevallen zijn de regels verplaatst naar het voorbereidings- of delegatiebesluit, die beiden gelijktijdig met de verordening worden vastgesteld en in werking treden. Het voorbereidingsbesluit bevat voorbeschermingsregels, die nodig zijn om nieuwe instructieregels van de provincie meteen door te laten werken in de gemeentelijke omgevingsplannen. Het regelt daarmee de overgangsfase van het bestemmingsplan dat per 1 januari 2021 als omgevingsplan wordt gezien tot de tijd dat er een definitief omgevingsplan is vastgesteld (uiterlijk 1 januari 2029) zonder dat er een vacuüm in regelgeving ontstaat.