

**College van Gedeputeerde Staten  
statenbrief**

Aan Provinciale Staten  
Omgevingscommissie

DATUM	4-9-2020	REFERENTIE	Fenna van Tol en Conny Rajjmaekers
ONS NUMMER	82159A75	DOORKIESNUMMER	06-21391863 / 06-31979630
NUMMER PS	2020OGV30	E-MAILADRES	fenna.van.tol@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	2 stuks	PORTEFEUILLEHOUDER	van Essen

1. Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht d.d. 04-09-2020
2. Verschillen Ontwerp Interim Omgevingsverordening t.o.v. Ontwerp Omgevingsverordening

**Onderwerp Statenbrief:**

Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht

**Voorgestelde behandeling:**

Ter informatie

Geachte dames en heren,

**Inleiding**

Ter voorbereiding op de Omgevingswet maakt de provincie Utrecht een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Op 17 maart 2020 hebben wij de ontwerp Omgevingsvisie provincie Utrecht, de ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht en het bijbehorende milieueffectrapport vastgesteld voor de terinzagelegging ervan. Deze documenten heeft u eerder als bijlage bij een statenbrief ontvangen. Daarna hebben wij u door middel van een statenbrief en het toesturen van aanvullende informatie meegenomen in het aangekondigde uitstel van de Omgevingswet en de scenario's die we hiervoor hebben ontwikkeld. Op 20 mei heeft minister Ollongren van Binnenlandse Zaken bekend gemaakt dat de invoering van de Omgevingswet met een jaar wordt uitgesteld. De nieuwe invoeringsdatum wordt 1 januari 2022. Dat betekent dat de Ontwerp Omgevingsverordening zoals wij die op 17 maart jl. hebben vastgesteld, ook dan pas in werking kan treden. Voor de Omgevingsvisie geldt dit niet. Deze kan ook onder de huidige wetgeving vastgesteld worden. Om eerder dan pas in 2022 uitvoering te kunnen geven aan de ambities uit de Omgevingsvisie, hebben wij uitvoering gegeven aan scenario 2 uit de statenbrief van 14 april jl. en hebben wij een Ontwerp Interim Omgevingsverordening opgesteld die u bijgevoegd aantreft. Wij leggen deze gelijktijdig met de Ontwerp Omgevingsvisie en het milieueffectrapport van 22 september tot 2 november 2020 ter inzage.

**Voorgeschiedenis**

U heeft op 3 juli 2017 de 'Startnotitie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening' en de 'Participatieaanpak Omgevingsvisie' vastgesteld. Begin 2018 heeft u kennis kunnen nemen van de 'Trendverkenning tot 2050' en halverwege 2018 van de 'Horizon Utrecht 2050'. De Horizon 2050 is na een breed participatietraject tot stand gekomen. Op 10 december 2018 heeft u het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 'Koersen met Kwaliteit' en de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER' vastgesteld. In het door u vastgestelde koersdocument staat als één van de uitgangspunten dat bestaande regels en beleid beleidsneutraal worden omgezet, tenzij in het Koersdocument een andere keuze is gemaakt. Via de Statencommissie Omgevingsvisie bent u regelmatig geïnformeerd over de voortgang van het wordingsproces van de Ontwerp Omgevingsvisie en -verordening. Op 10 april hebben wij u een statenbrief toegestuurd met daarbij als bijlagen onder andere de Ontwerp Omgevingsvisie en -verordening en het bijbehorende milieueffectrapport. Op 14 april hebben wij u een statenbrief toegestuurd met drie scenario's bij het aangekondigde uitstel van invoering van de Omgevingswet. Op

16 juni tenslotte hebben wij u meegenomen in de inhoudelijke en procedurele gevolgen van het uitvoering geven aan scenario 2 uit de statenbrief van 14 april (uitstel van invoering Omgevingswet met meer dan 6 maanden).

### **Essentie / samenvatting:**

Op 17 maart hebben wij de Ontwerp Omgevingsverordening vastgesteld. I.v.m. uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot 1 januari 2022 kan deze vóór die tijd niet in werking treden. Om zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan de Omgevingsvisie, hebben wij een Ontwerp Interim Omgevingsverordening vastgesteld. In de Ontwerp Interim Omgevingsverordening zijn de regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening van 17 maart jl. gelijkwaardig “omgezet” naar regels gebaseerd op de huidige wetten. Alleen daar waar de huidige wetgeving dit vereist, zijn regels inhoudelijk aangepast en omgezet naar zo veel mogelijk gelijkwaardige regels of indien (nog) niet mogelijk teruggezet naar bestaande regels uit de huidige verordeningen. De Ontwerp Interimverordening is dus inhoudelijk zo veel mogelijk gelijk aan de Ontwerp Omgevingsverordening.

De Ontwerp Interimverordening geeft de mogelijkheid om de ambities uit het coalitieakkoord, die uitgewerkt zijn in de Ontwerp Omgevingsvisie, te realiseren zonder te wachten op invoering van de Omgevingswet. Met het omzetten naar de Interimverordening zijn geen wijzigingen nodig in de Ontwerp Omgevingsvisie en ook het milieueffectrapport kan ongewijzigd blijven. Doordat deze documenten al op 17 maart 2020 zijn vastgesteld, kunnen ze wel op kleine onderdelen door de actualiteit zijn ingehaald. In de Omgevingsvisie geldt dit bijvoorbeeld voor de prognoses van de behoeftecijfers voor bedrijventerreinen, die niet gelijk zijn aan de cijfers in het Kader voor regionaal programmeren wonen en werken en voor de in boxen beschreven gebiedsprocessen. Na de tervisielegging zal dit aangepast worden in de definitief vast te stellen Omgevingsvisie.

### Verschillen tussen Omgevingsverordening en Interimverordening

De wetten waarop de Ontwerp Interim Omgevingsverordening gebaseerd is, hebben niet geheel dezelfde werking. Bij de start van de omzetting van regels naar huidig recht, zijn de verschillen tussen de Omgevingswet en de huidige wetten geanalyseerd. Wij hebben u hierover in een eerdere statenbrief geïnformeerd. Vervolgens zijn de regels herschreven. Voor de leesbaarheid en vergelijkbaarheid heeft de Ontwerp Interimverordening dezelfde opbouw en artikelnummering als de ontwerp Omgevingsverordening. Dit is zowel nu gemakkelijk, omdat de Ontwerp Omgevingsverordening al bekend is, als straks bij de overgang van de Interim Omgevingsverordening naar de Omgevingsverordening. Dit heeft wel tot gevolg dat een deel van de artikelen op dit moment leeg blijft, omdat die onder de huidige wetgeving niet opgenomen kunnen worden. Ook zijn er artikelen toegevoegd, omdat enkele onderwerpen in de huidige wetgeving niet afgedekt zijn. In een tabel die als bijlage is toegevoegd aan deze brief, zijn de verschillen tussen de Ontwerp Interim Omgevingsverordening op basis van de huidige wetten en de Ontwerp Omgevingsverordening op basis van de Omgevingswet per artikel aangegeven.

De meeste aanpassingen hebben plaatsgevonden in terminologie en verwijzingen. Termen uit de Omgevingswet zijn teruggezet naar huidige terminologie; bijv. omgevingsplan is vervangen door bestemmingsplan en milieuregels voor activiteiten worden weer gekoppeld aan 'inrichtingen'. Alle verwijzingen naar de Omgevingswet, Besluit Kwaliteit Leefomgeving, Besluit Activiteiten Leefomgeving e.d. zijn vervangen door verwijzingen naar huidige wetten en Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's). Daarnaast zijn regels opgenomen, waar de Omgevingswet in voorziet en huidige wetgeving niet èn andersom.

De belangrijkste beleidsuitgangspunten uit de Omgevingsvisie worden in de Interimverordening geborgd:

- Streven naar WHO-advieswaarden voor lucht en geluid;
- Verder vormgeven aan klimaatbestendige en waterveilige leefomgeving. Er zijn geen omgevingswaarden voor regionale keringen en wateroverlast gesteld, maar wel veiligheidsnormen;
- Verhoging ambitie voor tegengaan bodemdaling in het veenweidegebied;
- Verhoogde ambities en ruimer beleid voor duurzame energie (van nee, tenzij naar ja, mits);
- Wonen-werken-bereikbaarheid in samenhang bezien; woon-en werklocaties zoveel als mogelijk rond knooppunten situeren;
- Nieuwe systematiek voor locaties wonen en werken (o.a. regionaal programmeren);
- Terughoudend omgaan met extra ruimte voor bedrijventerreinen en ruimte voor kantoren;
- Centraal stellen van gebiedsgerichte bereikbaarheidskwaliteit van vervoersnetwerken;
- Beschermen van de groene Utrechtse kwaliteiten als natuur, landschap en recreatie.

We hebben de NNN-kaart aangepast t.o.v. de vastgestelde kaart bij de Ontwerp Omgevingsverordening, waarbij de begrenzing logischer en consequenter is toegepast.

- Beschermen van de Cultuurhistorische hoofdstructuur incl. Historische wegen;
- Borgen van de uitzonderlijke universele waarden van het UNESCO Werelderfgoed. Door de regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening op dit punt te handhaven, zijn we strenger dan de huidige wetgeving van ons vraagt. Dit past bij het doorzetten van de Unesco nominatie. UNESCO vraagt ons om streng te zijn.

Daarnaast is op verzoek van de gemeenten Utrecht en Amersfoort een extra lid aan het kantorenartikel toegevoegd. Door dit nieuwe lid is het mogelijk om te schuiven met plancapaciteit kantoren als dat nodig is voor gebiedstransformatie of herstructurering. Het gaat daarbij om de Merwedekanaalzone (gemeente Utrecht) en de Hoef West (gemeente Amersfoort).

De volgende onderwerpen worden aankomend jaar in de Omgevingsverordening aangescherpt:

- De regels voor afwijkingmogelijkheden zijn beperkter door de huidige wetgeving. Bijvoorbeeld: de Wet milieubeheer sluit de hardheidsclausule t.a.v. grondwaterbescherming uit en de Wet ruimtelijke ordening stelt eisen aan de ontheffingsmogelijkheid. Hiervoor is een oplossing gevonden via gebruik van de Crisis en Herstelwet, zie de nadere toelichting op scenario 3.
- Er zijn nog geen geluidsproductieplatforms voor de provinciale wegen aangewezen, omdat dit o.b.v. huidige wetgeving nog niet mogelijk is.
- I.o.m. de waterschappen zijn er nog geen algemene normen voor wateroverlast gesteld in de Interimverordening, maar normen per waterschap. In het najaar vindt er nadere afstemming met de waterschappen plaats om te komen tot meer algemene normen. Deze zullen dan opgenomen worden in de Ontwerp Omgevingsverordening die na vaststelling van de Interim Omgevingsverordening in procedure gebracht wordt.

#### Twee wijzen van publiceren

De Ontwerp Interim Omgevingsvisie wordt gepubliceerd als een digitaal bestand en als een pdf-bestand. Het pdf-bestand betreft een 'boekje' waarin tekst en kaarten naast elkaar zijn opgenomen. Het Ontwerp voldoet daarnaast voor de formele publicatie aan digitale vereisten qua bestandsformaat, structurering en vormgeving. Hierbij is gebruik gemaakt van de digitaliseringsvereisten uit de Wro, omdat de Ontwerp Interim Omgevingsverordening werking heeft onder de huidige wetten.

#### Nadere toelichting op scenario 3

In de statenbrief van 14 april jl. was ook een 3<sup>e</sup> scenario opgenomen: Uitstel van invoering van de Omgevingswet met overgangsregelgeving. Wij gaven aan dat er vanuit het IPO bij de minister een verzoek ligt om te verkennen of het juridisch mogelijk gemaakt kan worden dat provincies in staat worden gesteld vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet flexibiliteit in te bouwen in hun provinciale (interim) Omgevingsverordening. Met het ministerie van BZK is gekeken naar de mogelijkheden van het gebruik van de Crisis- en Herstelwet (Chw). Het voorstel is om aan de Chw een artikel toe te voegen voor de provincies Gelderland, Flevoland en Utrecht, zodat zij met verbrede reikwijdte gebruik kunnen maken van de ontheffingsmogelijkheid voor de instructieregels en de hardheidsclausule voor de rechtstreeks werkende regels. Daarmee worden de afwegingsmogelijkheden in de Interimverordening vergelijkbaar met hoe dit gaat werken in de Omgevingsverordening onder de Omgevingswet. Deze aanpassing van de CHW gaat vanaf september in procedure, waarbij het streven is om dit begin volgend jaar in werking te laten treden. Dit past goed bij de planning van vaststelling van de Interim Omgevingsverordening en wij hebben hier inmiddels een aanvraag voor gedaan.

#### Nadere toelichting op de weidevogelkerngebieden

Bij de voorbereiding van de Ontwerp Interim Omgevingsverordening hebben wij geconstateerd dat de weidevogelkerngebieden zoals opgenomen in de Ontwerp Omgevingsverordening die wij op 17 maart 2020 hebben vastgesteld gebaseerd zijn op het Natuurbeheerplan 2019. Inmiddels werken wij met het Natuurbeheerplan 2020 waarin een gewijzigde begrenzing van de weidevogelkerngebieden is opgenomen. Wij hebben daarbij geconstateerd dat een regelmatig wijzigende begrenzing van de weidevogelkerngebieden niet wenselijk is in een (Interim) Omgevingsverordening die richting geeft aan ontwikkelingen, in dit geval van duurzame energie (voor formulering hiervan, zie artikel 6.12). Om die reden hebben wij de begrenzing van de weidevogelkerngebieden in de Ontwerp Interim Omgevingsverordening niet aangepast. Vanzelfsprekend zijn in alle gebieden waar weidevogels voorkomen, deze sowieso beschermd op basis van de Wet Natuurbescherming. Wij willen de komende maanden van terinzagelegging benutten om tot een voorstel te komen dat én planologisch-juridisch houdbaar is én de weidevogels beschermt en hun leefgebied mee-ontwikkelt met initiatieven voor duurzame energie. Omdat dit voorstel geen deel uit maakt van het Ontwerp wat wij ter visie leggen, zullen wij de relevante partijen, waaronder de betrokken gemeenten en agrarische collectieven, betrekken bij het ontwikkelen van dit voorstel. Wij verwerken het voorstel als een 'ambtshalve wijziging' in de concept nota van beantwoording en het statenvoorstel wat wij u begin 2021 ter besluitvorming voorleggen.

#### **Meetbaar / beoogd beleidseffect**

Vorbereiden besluitvorming over Omgevingsvisie en (Interim) Omgevingsverordening provincie Utrecht.

#### **Financiële consequenties**

Geen

#### **Vervolgprocedure / voortgang**

De Ontwerp Interimverordening gaat samen met de Ontwerp Omgevingsvisie en de milieueffectrapportage het terinzageleggings- en vaststellingsproces doorlopen. Terinzagelegging vindt plaats van 22 september tot 2 november 2020. Vaststelling zal naar verwachting in uw vergadering van begin maart 2021 plaats kunnen vinden. De documenten worden daarna bekend gemaakt en kunnen op 1 april in werking treden. Als uw Staten de Interimverordening vaststellen, trekt u ook de 20 losse vigerende provinciale verordeningen die hierin zijn opgegaan in. Dit is aan elkaar gekoppeld en moet gelijktijdig plaatsvinden.

Na vaststelling van de Interimverordening zullen wij de Ontwerp Omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet in procedure brengen. Dit zal zoveel mogelijk beleidsneutraal plaatsvinden. Wel kunnen er naast technisch/juridische aanpassingen, wijzigingen worden verwerkt op basis van de eerste ervaringen met de Interimverordening en kunnen de laatste ontwikkelingen ten aanzien van bijvoorbeeld bosbeleid en de stikstofaanpak meegenomen worden. De Omgevingsverordening kan dan vóór de zomer van 2021 ter inzage gelegd worden en eind 2021 worden vastgesteld, zodat deze op 1-1-2022 in werking kan treden.

Naast deze statenbrief ontvangt u ook een statenvoorstel voor vaststelling van het Kader voor de regionale programmering van wonen en werken. We starten dus al tijdens het vaststellingsproces met de voorbereiding van de uitvoering van ons voorgenomen beleid en regels. Dit stelt ons in staat om de overgang van de oude naar de nieuwe methodiek zo soepel mogelijk te laten verlopen en met onze partners samen te werken aan de vraagstukken op de woningmarkt en de bedrijventerreinenmarkt.

**Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

Kennis nemen van deze brief en de bijlagen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,