

Aan Provinciale Staten  
t.b.v statencommissie RGW

Datum : 19 februari 2008  
Uw Kenmerk : **2008RGW50**  
Ons kenmerk :  
Contactpersoon :  
E-mail :  
Doorkiesnr. :

Onderwerp: Uitspraak Raad van State betreffende goedkeuringsbesluit RSP van het BRU (t.k.n.)

Geachte statenleden,

Het BRU heeft op 21 december 2005 het Regionaal Structuurplan 2005-2015 (hierna: RSP) vastgesteld. Op grond van artikel 36e van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) moet het RSP goed gekeurd worden door GS. GS kunnen daaraan goedkeuring onthouden wanneer het RSP in strijd is met de goede ruimtelijke ordening (één van de wettelijke criteria uit artikel 36e lid 2 WRO). Een aantal onderdelen van het RSP zijn strijdig met het streekplan. GS hebben daarom op 4 juli 2006 aan een aantal onderdelen van het RSP goedkeuring onthouden wegens strijd met een goede ruimtelijke ordening (hierna: GS-besluit).

Het BRU heeft tegen het GS-besluit beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling). Het BRU stelde vooral de verhouding van bevoegdheden tussen de provincie en het BRU aan de orde op het gebied van de ruimtelijke ordening. GS zouden ten onrechte hun afweging in de plaats hebben gesteld van het BRU. GS hadden zich, aldus het BRU, moeten beperken tot het afstemmen van de bovenregionale belangen.

#### *Uitspraak*

Op 19 december 2007 heeft de Afdeling uitspraak gedaan. Het beroep van het BRU is ongegrond verklaard. Kort samengevat is de Afdeling van oordeel dat:

- het GS-besluit zorgvuldig tot stand is gekomen;
- het provinciale beleid is niet onredelijk, dat daarop niet een onthouding van goedkeuring kan worden gebaseerd;
- GS terecht aan onderdelen van het RSP goedkeuring hebben onthouden;
- het RSP op onderdelen in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

#### *Gevolgen van de uitspraak*

De onderdelen waaraan goedkeuring is onthouden, komen niet tot stand. Door de uitspraak van de Afdeling past het RSP binnen de beleidskaders van het Streekplan. Ter concretisering en uitvoering van het RSP worden er met de BRU-gemeenten en eventuele andere partijen uitvoeringsafspraken gemaakt. Hierbij gaat het onder ander om afspraken over de omvang van verstedelijkingsprogramma's: woningen, kantoren, groen, infrastructuur, etc. Het BRU moet de onderdelen waaraan goedkeuring is onthouden, buiten beschouwing laten! Het gaat dan vooral over: de ontwikkelingsopgaven voor de driehoek Bunnik/Houten/Werkhoven en voor de locatie Vianen, het stationsgebied Zeist/ Driebergen en enkele kleinere ontwikkellocaties.

#### *Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro)*

Naar verwachting treedt de nieuwe Wro per 1 juli 2008 in werking. Het BRU beschikt, naar het zich nu laat aanzien, na inwerkingtreding van de nieuwe Wro niet langer over enig planologisch instrument. Daarmee vervalt het onderscheid tussen provinciale en regionale belangen. Het RSP wordt van rechtswege omgezet in een **provinciale structuurvisie**. Dit wordt geregeld in het overgangsrecht van de Invoeringswet Wro. Datzelfde overgangsrecht regelt ook dat de rechtsgevolgen van een bestaand RSP blijven gelden totdat de looptijd van dat plan is verstreken (dat is 10 jaar na planvaststelling). Dit geldt overigens ook voor planologische kernbeslissingen (bijvoorbeeld de Nota Ruimte) en streekplannen.

Het Streekplan wordt (ook), na inwerkingtreding van de nieuwe Wro, van rechtswege omgezet in een provinciale structuurvisie. Om na 1 juli ook de beleidskaders uit het Streekplan te kunnen blijven toepassen, wordt een "Beleidslijn nieuwe Wro" opgesteld.

Na 1 juli beschikt de provincie derhalve over twee provinciale structuurvisies. Wanneer gestart wordt met de voorbereiding van een nieuwe provinciale structuurvisie (vaststelling 2010/2011), wordt in overweging gegeven om zowel het Streekplan als het RSP integraal te herzien.

In 2007 is het project invoering nieuwe Wro bij de provincie Utrecht gestart. Dit project wordt uitgevoerd onder de noemer "Ruimte in Utrecht voor eigen verantwoordelijkheid". Dit betekent: samenwerken met een nadrukkelijk bewustzijn van de eigen verantwoordelijkheid.

Het BRU beschikt, na inwerkingtreding van de Wro, niet meer over enig planologisch instrument. Gemeentebesturen die deel uitmaken van het BRU kunnen wel op basis van vrijwilligheid een gezamenlijke intergemeentelijke structuurvisie vaststellen. Gelet op de RSP-uitvoeringsafspraken en op de inwerkingtreding van de nieuwe Wro zullen wij in overleg treden met het BRU. Vanuit het provinciaal belang is de provincie, na 1 juli, verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening en ontwikkelingen in het BRU-gebied.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, R.C. Robbertsen  
De secretaris, drs. H.H. Sietsma