



Aan Provinciale Staten
Statencommissie RGW

Datum : 22 april 2008
Uw kenmerk : **2008RGW108**
Ons kenmerk :
Contactpersoon : M.J.C. Schouten
E-mail : maurits.schouten
@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 3643
Bijlage(n) : Uitvoeringsprogramma Vergunningver-
lening en Handhaving 2008

Onderwerp: Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en Handhaving 2008

Voorgestelde behandeling: ter kennisname

Geachte dames en heren,

Met deze brief willen we u op de hoogte stellen van de uitgangspunten en de inhoud en uitvoering van het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en Handhaving 2008. Ook gaan we kort in op de financiële gevolgen van de in het programma gemaakte keuzes.

Uitgangspunten

De provincie is wettelijk verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma handhaving op te stellen¹. Hierin dienen we onze voorgenomen activiteiten te vermelden én een duidelijke link te leggen tussen de activiteiten en de daarvoor beschikbare menskracht en middelen.

Vergelijkbare wettelijke verplichtingen komen naar verwachting volgend jaar ook voor vergunningverlening. Om deze reden én omdat vergunningverlening en handhaving elkaars complement zijn, zijn de activiteitenprogramma's voor vergunningverlening en handhaving voor 2008 reeds in één Uitvoeringsprogramma samengebracht.

De belangrijkste bestuurlijk vastgestelde beleidsuitgangspunten voor het uitvoeringsprogramma liggen in ons Collegeprogramma 2007-2011. Dit programma kent voor vergunningverlening en handhaving de volgende uitgangspunten:

- pag. 29: 'Wij willen ons alleen richten op zaken die ertoe doen';
- pag. 29: 'Wij hanteren geen normen die strenger zijn dan waartoe we wettelijk verplicht zijn';
- pag. 9: 'We zijn consequent in het handhaven van de regels, die we met elkaar hebben vastgesteld'.

Voor het uitvoeringsprogramma 2008 betekent dit, dat de uitvoering van vergunningverlening en handhaving zich beperkt tot de wettelijke taken, die we in medebewind uitvoeren en de taken die wij onszelf autonoom hebben opgelegd (verordeningen). De intensiteit van de uitvoering is daarbij sober, maar verantwoord. Zowel het vergunningverleningsproces als het handhavingsproces is gecertificeerd. De intensiteit van de uitvoering is gebaseerd op ervaringen van de afgelopen jaren (vergunningverlening) en een door ons bestuurlijk vastgestelde risico-analyse (handhaving).

Inhoud en uitvoering

Het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en Handhaving kent een integraal karakter. Het omvat alle vergunningverlenings- en handhavingsactiviteiten die de provincie uitvoert op het gebied van de fysieke leefomgeving (milieu, bodem, water, wegen en natuur- en landschap). Het programma is daarmee

¹ Art. 3, lid 1, AMvB kwaliteitseisen handhaving milieubeheer: 'Het bestuursorgaan werkt het handhavingsbeleid jaarlijks uit in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan het komende jaar uitvoert en wat de daarvoor benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn.'



een logisch vervolg van de reorganisatie. Hierbij is de taakuitvoering, die voorheen versnipperd werd uitgevoerd in acht verschillende sectoren, ondergebracht in één integrale afdeling Vergunningverlening en één integrale afdeling Handhaving.

Deze integrale benadering komt ten goede aan de effectiviteit en de efficiëntie van de uitvoering.

Het overgrote gedeelte van het uitvoeringsprogramma kan binnen de bestaande personele formatie en de beschikbare middelen worden uitgevoerd conform onze wensen uit het Collegeprogramma 2007 – 2011. In het programma zijn echter ook een aantal specifieke activiteiten genoemd, die qua financiering – ook na een omvangrijke herprioritering van taken binnen de afdelingen - niet kunnen voldoen aan onze bestuurlijke uitgangspunten. Het betreft nieuwe regelgeving, het wegwerken van achterstanden en structurele wettelijke taken, die tot nu toe met (wegvallende) incidentele financiële middelen zijn betaald. Concreet gaat het om de onderstaande activiteiten:

- 1) *De beoordeling van evaluatieverslagen van uitgevoerde bodemsaneringen.*
Deze activiteit is in 2007 nog gefinancierd via de inzet van incidentele middelen die vanuit de Halfjaar-rapportage 2007 waren toegekend en de inzet van externe inhuur. Continueren van die situatie is niet wenselijk omdat de werkzaamheden een structurele wettelijke taak zijn, er in 2008 vooralsnog geen incidentele middelen zijn toegekend en de verkregen kennis/ervaring door de inzet van externe inhuur uit de organisatie blijft wegvloeien.
- 2) *Vergunningverlening Drank- en Horecawet*
Op grond van nieuwe wetgeving moet de afdeling Vergunningverlening vergunningverleningstaken gaan verzorgen voor gemeentelijke instellingen waar alcoholische dranken worden verstrekt.
- 3) *Ontheffing woonschepen*
De huidige ontheffingen voor woonschepen zijn niet meer actueel voor wat betreft het onderdeel oevervoorzieningen bij woonschepen. In 2007 hebben wij beleidsregels voor oevervoorzieningen vastgesteld en deze moeten nu toegepast worden in alle bestaande (circa 800) en nieuwe ontheffingen. Voor deze actualisatieslag is naar schatting 2 jaar extra vergunningverlenings- en juridische inzet nodig.
- 4) *Handhaving bodemsaneringen*
In 2005 heeft de VROM-inspectie geconstateerd dat het provinciale toezicht op bodemsaneringen tekort schiet. In 2006 werd dit tekort gedekt vanuit incidentele Kadernotagelden en kon een inhaalslag worden gemaakt. De hiermee gemoeide uren waren echter na OiO niet meer beschikbaar. In 2007 kon het niveau van de inhaalslag daarom niet worden vastgehouden. Wanneer er in 2008 geen middelen beschikbaar komen zakt het handhavingniveau weer onder het kritische minimum.
- 5) *Handhaving woonschepen*
De handhaving van woonschepen kent een grote achterstand en voldoet niet aan de eisen van ons Collegeprogramma. Zonder inhaalslag is pas over 5 jaar sprake van een adequate handhavingssituatie. Er wordt daarom een inhaalslag voorgesteld die 2 jaar beslaat.

Financiële gevolgen.

Voor de 5 hierboven genoemde activiteiten bestaat – ook na herprioritering van taken - echter geen dekking. Het betreft een financieringstekort van in totaal € 238.875,- structureel en € 160.958,- incidenteel voor de periode van twee jaar.

Voor een uitvoering van deze taken conform ons Collegeprogramma 2007 – 2011 is de genoemde extra financiering onvermijdelijk.

De betrokken afdelingen hebben ons daarom gevraagd om de financiering van de genoemde activiteiten mee te nemen in de overwegingen bij de Voorjaarsnota.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen

De secretaris, drs. H.H. Sietsma