

CC Boudewijn

Gerard Smit
(1/2/03)

A - S T U K

Onderwerp : Beheer en onderhoud Utrechtse deel Merwedekanaal; mandatering bevoegdheden aan GS van Zuid-Holland

GS datum : 4 maart 2003 dienst/sector : W&M/MWA reg.nr.: 2003WEM000592i
uiterste beslist : reden :

Procedure:

openbaar : ja

brief/verzoek d.d. : 7 februari 2003 afkomstig van: Voorzitter ambtelijke werkgroep
steller A-stuk : Gerard Smit e-mail: gerard.smit@provincie-utrecht.nl toestel: 3391

medepar. dienst/sector	MSB	MMV	VIW	WBT				
------------------------	-----	----------------	-----	-----	--	--	--	--

Inleiding

Het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal is per 1 januari 1998 door het Rijk overgedragen aan Zuid-Holland. Door de overgang van Vianen naar Utrecht per 1 januari 2002 is Utrecht vanaf die datum formeel belast met het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal.

Eind 2001 is met Zuid-Holland overeengekomen dat Zuid-Holland in 2002 zorg zou dragen voor de feitelijke uitvoering van het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel, dit in afwachting van een definitieve keuze. Eenzelfde afspraak is gemaakt voor 2003.

Hierbij wordt een voorstel gedaan voor een definitieve keuze. Deze houdt in dat Zuid-Holland belast blijft met de feitelijke uitvoering van het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal, en wel overeenkomstig de afspraken die zijn opgesteld door een ambtelijke werkgroep (zie bijlage 2).

Om Zuid-Holland tot uitvoering van die taak in staat te stellen dienen uw bevoegdheden ter zake gemandateerd te worden aan GS van Zuid-Holland. Bijgevoegd mandaatbesluit strekt daartoe.

Vervolg inleiding op pagina 2: nee

Gevolgen voor middelen :

De financiële gevolgen (accountantskosten onderzoek financiële splitsing ad € 25.000; kosten van beheer en onderhoud ad € 55.000 (zie slot paragraaf 3 toelichting) zijn meegenomen in het overzicht bij het B-stuk Financiële gevolgen grenswijziging Vianen (GS-besluit van 18 februari 2003).

Beslispunten:

Gedeputeerde staten besluiten:

- ernee in te stemmen dat Zuid-Holland belast blijft met de feitelijke uitvoering van het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal;
- vast te stellen bijgevoegd besluit tot mandatering van hun bevoegdheden aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland tot uitvoering van de in beslispoint 1 genoemde taak.

paraaf directeur: 12/2/03

paraaf sectorhoofd: 13/2/03

Advies portefeuillehouder: *edhl*

GrvK Kam Kai Voe Rom Str Lok Gr

ponet:

2

Eerdere besluiten:

Besluit van 18 februari 2003 betreffende financiële gevolgen grenswijziging Vianen.

Advies Ondernemingsraad:

n.v.l.

Toelichting medeparafereerde dienst(en):

n.v.t.

Beoogd effect

1. Eenheid van beheer en onderhoud; één aanspreekpunt voor de burger.

Argumenten

- 1.1 Het in één hand hebben van het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal met de daarbij behorende kunstwerken is het meest doelmatig.
- 1.2 Overname van de 6 personeelsleden die met de bediening van de kunstwerken zijn belast, is ongewenst. Uitwisselbaarheid met het bedieningspersoneel in Gorinchem is niet meer mogelijk. Uitwisselbaarheid met het Utrechtse bedieningspersoneel is moeilijk te realiseren (Vianen ligt excentrisch; de bedieningstijden van de kunstwerken in Vianen zijn zeer afwijkend vanwege de beroepsvaart; aan het bedieningspersoneel in Vianen worden zwaardere eisen gesteld (veel beroepsvaart; ook bediening sluisencomplex)).

Kanttekeningen

- 1.1 Overname van het met het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel belaste personeel (1,3 fte.) vermindert de kwetsbaarheid van de Utrechtse uitvoeringsorganisatie (2 fte.) die met het beheer en onderhoud van de provinciale vaarwegen is belast.

Realisatie

Op basis van het mandaatbesluit oefenen GS van Zuid-Holland de bevoegdheden van uw college uit betreffende het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal. Uw bevoegdheden ter zake zijn thans op grond van de Wet algemene regels herindeling voor een gedeelte gebaseerd op de Zuid-Hollandse regelgeving. Deze situatie geldt tot uiterlijk 1 januari 2004 (maximaal 2 jaar). Voor die datum moet de Utrechtse Scheepvaartwegenverordening van toepassing worden verklaard. Het is de bedoeling een daartoe strekkend statenvoorstel voor te leggen aan PS voor hun vergadering van 30 juni 2003.

Communicatie

1. De beide GS-colleges stellen elkaar over en weer op de hoogte van het genomen besluit
2. Het besluit wordt gepubliceerd in het provinciaal blad
3. Er wordt een persbericht gemaakt t.b.v. de vakpers

Bijlagen

1. Mandaatbesluit
2. Aanbiedingsbrief d.d. 7 februari 2003 met bijbehorende Notitie met afspraken van de ambtelijke werkgroep d.d. 30 januari 2003
3. Toelichting bij A-stuk
4. Verslag opname Merwedekanaal in de gemeente Vianen

Besluit gedeputeerde staten (d.d.):

Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht van 4 maart 2003 tot mandatering van hun bevoegdheden aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland betreffende het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal.

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Overwegende dat het rijk het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal in de zin van de Waterstaatswet 1900 heeft overgedragen aan de provincie Zuid-Holland conform de overeenkomst nr. ZHa 6628;

dat de provincie Utrecht door de provinciale herindeling van Vianen per 1 januari 2002 van rechtswege partij is geworden in deze overeenkomst;

dat de provincie Utrecht daarmee per 1 januari 2002 formeel verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal;

dat het wenselijk is de uitoefening van het beheer en het onderhoud van het Merwedekanaal feitelijk in één hand te houden;

dat voldaan is aan de in art. 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde instemmingseis;

Gelezen de ambtelijke notitie van de interprovinciale werkgroep van 30 januari 2003 en de daarin vermelde afspraken;

Gelet op artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

Artikel 1

De bevoegdheden betreffende de uitoefening van het beheer (inclusief het nautisch beheer) en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal - inclusief vergunning- en ontheffingverlening op basis van de Utrechtse regelgeving, het optreden bij calamiteiten en de afhandeling van schades - worden gemandateerd aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland, met de mogelijkheid van ondermandatering, overeenkomstig de afspraken in genoemde ambtelijke notitie.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2003.

B. Staal, voorzitter,

H.H. Sietsma, griffier.

bijlage 2

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZUID-HOLLAND



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE RUIMTE EN MOBILITEIT
afdeling Beheer en Onderhoud

CONTACTPERSOON

P. Both

DOORKIESNUMMER

0184 - 41 29 44

E-MAIL

both-p@pzh.nl

DISTRICT ZUID

Lijsterweg 345
3362 BJ Slidrecht

TELEFOON

0184 - 41 29 44

FAX

0184 - 41 24 24

WEBSITE

www.pzh.nl

ONS KENMERK

DRM/2003/1424

UW KENMERK

2002WEM003318i

BIJLAGEN

3

DATUM

7 februari 2003

ONDERWERP

Beheer en onderhoud Merwedekanaal

Geachte colleges,

Per 1 januari 2002 is Vianen overgegaan van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht.

Bij-brieven van 21 december 2001 (voor 2002) en 1 november 2002 (voor 2003) heeft Utrecht aan Zuid-Holland gevraagd het beheer en onderhoud van het Utrechts gedeelte van het Merwedekanaal uit te voeren.

Met het oog op de te maken definitieve keuze heeft een ambtelijke werkgroep, bestaande uit de meest betrokken medewerkers van de beide provincies, de optie uitgewerkt van continuering van het beheer en onderhoud van het gehele Merwedekanaal door de provincie Zuid-Holland (dus ook het gedeelte dat door de grenswijziging binnen de provincie Utrecht valt). Bijgaande notitie bevat die uitwerking.

Wij hebben afgesproken dat wij deze notitie ter vaststelling aan de beide colleges van Gedeputeerde Staten voorleggen. Tevens treft U hierbij aan de tekst van een ontwerpbesluit van GS Utrecht; deze tekst is in nader overleg tussen beide provincies overeengekomen. Op basis hiervan kan Zuid-Holland het beheer en onderhoud ter hand nemen, overeenkomstig de afspraken uit de notitie van de gezamenlijke ambtelijke werkgroep.

De werkgroep verzoekt beide colleges akkoord te gaan met de afspraken uit de bijgaande notitie. Tevens verzoekt de werkgroep GS Zuid-Holland in te stemmen met het ontwerpmandaat, en verzoekt de werkgroep GS Utrecht het mandaatbesluit te nemen.

Het districtskantoor ligt op ca. 15
minuten lopen van het station
Slidrecht.

Hoogachtend,

J. S. van Reede Dordland

Voorzitter ambtelijke werkgroep Merwedekanaal

2003WEM0015546

PROVINCIE UTRECHT
Inboeknummer 2003 ont 002641
10 FEB. 2003
Bijl. 3 MWA
Zaaknummer: 2001WEM001737

16g7t

Directie Ruimte en Mobiliteit
afdeling Beheer en Onderhoud

Van	Telefoonnummer	Datum
Ambtelijke werkgroep Merwedekanaal	0184 - 412944	30 januari 2003

Betreft
Afspraken Beheer Merwedekanaal

Inleiding

In deze notitie is de optie uitgewerkt dat Zuid-Holland het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal blijft uitvoeren.

Overwegingen:

- Door de grenswijziging tussen de provincies Zuid-Holland en Utrecht valt een gedeelte van het Merwedekanaal nu binnen Utrechts grondgebied. Utrecht heeft hiermede de rechten en plichten ten aanzien van dit deel van het Merwedekanaal verkregen.
- Het is organisatorisch niet doelmatig om het vaarwegbeheer en het nautisch beheer van het kanaal te splitsen in een gedeelte voor Zuid-Holland, en een klein gedeelte voor Utrecht.
- Voor de vaarweggebruikers en andere burgers is het wenselijk dat zij voor de bediening, vergunningaanvragen, en aanverwante zaken één aanspreekpunt hebben.
- Provincie Zuid-Holland heeft het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal per 1 januari 1998 overgenomen van het rijk op basis van Overdrachts-contract Zha 6628; de eigendoms-overdracht moet nog plaatsvinden.
- Op het moment dat de eigendomsoverdracht vanaf het Rijk plaatsvindt, zal dit eigendom gesplitst worden in een Zuid-Hollands deel en een Utrechts deel, volgens de provinciegrenzen.
- Het rijk heeft in bovengenoemd contract aan Zuid-Holland toegezegd een aantal activiteiten binnen een bepaald tijdsbestek uit te voeren. Deze zijn gedeeltelijk uitgevoerd; gedeeltelijk ook niet. Zo zijn nog niet alle acties in het kader van het PAM (Project Aanpassing Merwedekanaal) volgens planning uitgevoerd. Tevens is het toegezegde baggerwerk nog achterstallig. Discussie daarover, tussen RWS en Zuid-Holland, is gaande.
- Van het rijk ontvangt Zuid-Holland, volgens het contract, een vergoeding voor het beheer en het onderhoud van het kanaal en voor vervanging van kunstwerken; de vergoeding voor het beheer en onderhoud is echter niet kostendekkend. Deels komt dit door hogere kosten dan voorzien, deels door de achterstand in het werk van Rijkswaterstaat. Onderhandelingen met het rijk over verhoging van de vergoedingen zijn gaande, maar uitkomsten zijn nog niet bekend. Het gaat om een totaal geschat tekort van 200.000 Euro per jaar (Utrechts deel is geschat op 55.000 Euro per jaar), plus een nog onbekend bedrag voor extra onderhoud aan de kunstwerken.
- Utrecht is bereid alle kosten, inclusief overhead, die toegerekend kunnen worden aan het gedeelte van het Merwedekanaal dat binnen de grens van de provincie Utrecht valt, aan Zuid-Holland te vergoeden.

Uitgangspunten (voor de bijbehorende kostenverdeling zie het volgende hoofdstuk)

- Zuid-Holland is bereid de uitvoering van het beheer en onderhoud van het Utrechtse gedeelte van het Merwedekanaal op zich te nemen.
- De huidige situatie van vaarwegbeheer, nautisch beheer, en onderhoud dient hierbij als vertrekpunt. Hiertoe is een inspectie verricht door beide provincies. Uit het bij deze notitie gevoegde inspectierapport blijkt dat – op achterstallig baggerwerk na, waarover discussie gaande is tussen Zuid-Holland en Rijkswaterstaat, zie ook hieronder – er geen opmerkingen zijn.
- Utrecht blijft eindverantwoordelijk voor het Utrechts gedeelte; Zuid-Holland verantwoordt zich tegenover Utrecht voor haar activiteiten in het kader van deze overeenkomst. Utrecht zal Zuid-Holland vrijwaren voor aanspraken van derden in verband met de uitoefening van het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal, behoudens schuld of grove nalatigheid van Zuid-Holland.
- Zuid-Holland zal het vaarwegbeheer, het nautisch beheer, en het onderhoud van het Utrechts deel naar beste vermogen uitvoeren, geheel vergelijkbaar met het Zuid-Hollands deel, en volgens de normen die gelden binnen Zuid-Holland. Zuid-Holland verschaft Utrecht daartoe alle relevante informatie.
- Onderhandelingen met derden (rijk, etc.) m.b.t. het gehele Merwedekanaal zullen in principe door Zuid-Holland worden gevoerd. Utrecht zal meedelen in de kosten hiervan. Indien een belangrijk (meer dan proportioneel) deel van de bijbehorende kosten voor rekening van Utrecht komen, zal Utrecht worden uitgenodigd aan de onderhandelingen deel te nemen.
- Zuid-Holland onderneemt de nodige acties bij calamiteiten, schades, en rampen m.b.t. het Utrechts deel.
- Juridische procedures zullen in principe door Zuid-Holland worden gevoerd; Utrecht zal in voorkomend geval Zuid-Holland hiertoe machtigen.
- Beide provincies dragen er zorg voor dat Zuid-Holland de bevoegdheden krijgt die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het beheer en onderhoud. Tot die tijd zal Zuid-Holland het kanaal blijven beheren als ware het een geheel Zuid-Hollands kanaal, zodat Utrecht geen tijdelijke oplossingen hoeft te creëren (indien GS van Utrecht tegelijk met het vaststellen van deze afspraken het mandaat verlenen, is van deze tijdelijke situatie dus geen sprake).
- Toezicht en opsporing van strafbare feiten op het water (de buitengewone opsporingsbevoegdheid) zullen door Zuid-Holland worden uitgeoefend, incl. het aanwijzen van de met deze taken te belasten ambtenaar/ambtenaren.

Kosten en opbrengsten

- Door beide provincies gezamenlijk zal aan een onafhankelijk bureau opdracht gegeven worden de van het rijk ontvangen vergoedingen, vanaf 1/1/2002 te splitsen in een Utrechts deel en een Zuid-Hollands deel, volgens overeenkomst ZHa 6628. Waar dit contract niet voldoet, dienen zo objectief mogelijke verdeelsleutels gebruikt te worden. De kosten van dit onderzoek zullen gelijkelijk gedeeld worden.
- Elk jaar zal Zuid-Holland dat gedeelte van de vergoeding van het rijk dat verstrekt wordt voor de vervanging van kunstwerken aan Utrecht vergoeden, naar rato van deze verdeelsleutels. Tevens zal het vanaf 1998 opgebouwde bedrag doorverantwoordingen worden uitgekeerd, eveneens naar rato van deze verdeelsleutels.

- Voorafgaand aan ieder jaar zal Zuid-Holland haar begroting (zo mogelijk vanaf 2004 aangevuld met een meerjarenraming) voor het Merwedekanaal aan Utrecht doen toekomen, inclusief een raming van de splitsing van de kosten. Bij grote herstelwerkzaamheden en bij vervanging op het Utrechts gedeelte zal vooraf goedkeuring van Utrecht worden gevraagd.
- Alle kosten m.b.t. het gehele Merwedekanaal, inclusief overhead, worden vanaf 1/1/2002 door Zuid Holland ongesplitst bijgehouden. Deze worden vervolgens verdeeld volgens hieronder bepaalde verdeelsleutels.
- De kosten m.b.t. het Utrechts gedeelte (berekend volgens de verdeelsleutels) worden per jaar gesaldeerd met het Utrechts gedeelte van de uitkeringen van het rijk, en zullen aan Utrecht in rekening worden gebracht.
- Deze verdeelsleutels zijn:
 - Voor het beheer en onderhoud van de oevers: de respectievelijke strekkende meters kanaaloever.
 - Voor de bediening: het aantal objecten, waarbij een sluis voor één object telt.
 - Voor inspectie van kunstwerken: het aantal geïnspecteerde kunstwerken.
 - Voor nieuwbouw en onderhoud van objecten: de locatie van het object (dus de nieuwbouw van een brug in Utrecht wordt aan Utrecht in rekening gebracht).
 - Voor baggerwerkzaamheden: naar rato van de respectievelijke kubieke meters baggerwerk . Volgens deze verdeelsleutel worden ook afgerekend de gevolgen van het achterstallig baggerwerk door het rijk, zoals het hierdoor vereiste extra onderhoud aan de oevers.
 - Voor kosten die aan een specifieke locatie toewijsbaar zijn (bijvoorbeeld reparatiewerkzaamheden na een calamiteit, of juridische kosten): de provincie waarbinnen deze locatie valt, tenzij deze door schuld of grove nalatigheid van Zuid-Holland zijn ontstaan.
 - Voor ijsbestrijding: de relatieve lengte waarover het ijs gebroken is.
 - Voor niet genoemde zaken: de meest objectieve verdeelsleutel, in onderling overleg te bepalen.
- Zuid-Holland krijgt de betreffende kosten vanaf 1/1/2002 vergoed door Utrecht.
- Over de over het verleden te verrekenen bedragen zal over en weer geen rente worden berekend.
- Utrecht kan op elk gewenst moment een accountants-onderzoek laten verrichten m.b.t. de kosten voor het Merwedekanaal.

Overige zaken

- Deze afspraken worden aangegaan voor onbepaalde duur, en zijn door beide partijen opzegbaar, met een opzegtermijn van een kalenderjaar.
- De kosten, inclusief overhead, voor een eventuele splitsing zullen worden gedragen door de opzeggende partij.
- Bij splitsing zal personeel m.b.t. het Utrechts deel worden overgenomen door de provincie Utrecht, uiteraard volgens een sociaal statuut, en in overleg met beide Ondernemingsraden. Op dit moment gaat het om 7,3 fte. Uit overwegingen van o.m. efficiëntie kan dit aantal fluctueren.
- Toekomstige beleidsmatige ontwikkelingen zullen tijdig tussen beide partijen worden afgestemd.

Ambtelijke werkgroep Merwedekanaal:

Provincie Zuid-Holland:	Provincie Utrecht:
S. van Reedt Dortland (vz.) (Districtmgr Zuid) P. Neukirchen (BBJZ) C. van der Spek (ISB) P. Both (District Zuid, Juridische Zaken) P. Groeneveld (District Zuid, MerwedeKanaal) H. Laban (ISJ)	G. Smit (Sr. Beleidsmedew. Sector Water) R. van Vliet (Adviseur Bestuurlijke Organisatie) H. Versteeg (Adviseur Bestuurlijke Organisatie)

Aangevuld met interne adviezen van beide provincies
Tevens adviezen van de heer J. Kamsteeg, RWS.

Toelichting bij A-stuk voor vergadering van GS van 4 maart 2003 (nummer 2003WEM00592i)

Onderwerp: Beheer en onderhoud Utrechtse deel Merwedekanaal; mandatering bevoegdheden aan GS van Zuid-Holland.

1. Inleiding

Door de overgang van Vianen van Zuid-Holland naar Utrecht per 1 januari 2002 is Utrecht met ingang van die datum belast met het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal, voor zover gelegen in Vianen.

Eind 2001 is in een ambtelijk overleg besproken wat de consequenties zijn van de overgang van het beheer en onderhoud van het desbetreffende gedeelte van het Merwedekanaal met de bijbehorende kunstwerken. In dat overleg is gezamenlijk geconstateerd dat het vanwege de complexiteit van de problematiek wenselijk is de situatie qua feitelijke uitvoering in 2002 ongewijzigd te laten. Bij brief van 21 december 2001 heeft uw college het verzoek hiertoe gedaan aan GS van Zuid-Holland. Bij brief van 28 december 2001 hebben GS van Zuid-Holland daarmee ingestemd. Een zelfde verzoek hebt u bij brief van 1 november 2002 gedaan voor 2003, dit in verband met de benodigde tijd voor de besluitvorming en de voorbereiding daarvan.

Het A-stuk bevat een voorstel voor de definitieve keuze door de beide GS-colleges.

Door een gezamenlijke ambtelijke werkgroep van beide provincies wordt voorgesteld dat Zuid-Holland het beheer en onderhoud in het Utrechtse deel blijft uitvoeren. In bijgevoegde notitie van de werkgroep is uitgewerkt op welke wijze en onder welke voorwaarden die uitvoering door Zuid-Holland zou kunnen plaatsvinden.

Deze toelichting bevat de op de Utrechtse situatie toegespitste overwegingen die aan het voorstel ten grondslag liggen.

2. Enkele feitelijke gegevens

Het Merwedekanaal heeft in totaal een lengte van ca. 23 km. Daarvan is ca. 5 km in Utrecht gelegen. Over een lengte van ca. 1 km loopt de grens tussen Utrecht en Zuid-Holland over de as van het kanaal. In het Utrechtse gedeelte liggen 4 kunstwerken. Dat zijn van noord naar zuid de Hoge brug, de Grote Sluis Vianen, de Julianabrug en de Bolgerijensebrug. Bij de Grote Sluis Vianen is een centraal bedieningspunt. Van hieruit worden de sluis, de Hoge brug, de Julianabrug en de op Zuid-Hollands gebied gelegen Zwaanskuikenbrug op afstand bediend. De Bolgerijensebrug is een handbediende brug. Deze brug zal door rijkswaterstaat nog worden gemoderniseerd en geschikt gemaakt voor bediening op afstand vanuit Vianen.

Met de bediening van het sluisencomplex en de bruggen zijn 6 personen belast. Deze zijn thans uitwisselbaar met het bedieningspersoneel (ook 6 medewerkers) in het centrale bedieningspunt in Gorinchem, van waaruit de andere kunstwerken in c.q. over het Merwedekanaal worden bediend. Met het technisch beheer en onderhoud van het Merwedekanaal zijn 2 kantonniërs belast. Deze zijn voor 20% (0,4 fte.) toe te rekenen aan het Utrechtse gedeelte. Daarnaast is voor het beheer en onderhoud 0,9 fte., waarvan 0,3 fte. leidinggevende, aan het Utrechtse gedeelte toe te rekenen. In totaal zijn met het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel inclusief de bediening van de kunstwerken 7,3 fte. belast.

3. Financiering beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal zijn per 1 januari 1998 door het Rijk overgedragen aan de provincie Zuid-Holland. Er heeft nog geen eigendomsoverdracht plaatsgevonden. De overdracht van beheer en onderhoud is geregeld in een overeenkomst (nummer ZHa 6628). In deze overeenkomst zijn ook de financiële consequenties geregeld. De door het Rijk betaalde afkoopsom bevat de volgende 4 componenten:

1. jaarlijks onderhoud (eeuwigdurende vergoeding)
2. 5-jaarlijks onderhoud (vergoeding voor 30 jaar)

3. investeringsprogramma (vergoeding voor 30 jaar)
4. personeelskosten (eeuwigdurende vergoeding)

De rijksvergoeding voor beheer en onderhoud is niet kostendekkend. De voornaamste oorzaak is dat er door het vertraagd uitvoeren van een aantal verbeteringsprojecten door het Rijk (baggerwerk en vervanging Bolgerijensebrug) sprake is van hogere onderhoudskosten en hogere bedieningskosten dan waarvan in de overeenkomst is uitgegaan. Onderhandelingen hierover met het Rijk zijn gaande. Het geschatte tekort bedraagt € 200.000 per jaar. Hiervan is € 50.000 toe te rekenen aan het Utrechtse deel. Het desbetreffende bedrag is opgenomen in het overzicht van de financiële gevolgen grenswijziging Vianen waarmee u in principe akkoord bent gegaan in uw vergadering van 18 februari 2003.

De diensten WEM en WVV zullen nog bezien op welke wijze de (financiële) verantwoordelijkheid voor de verschillende kunstwerken intern moet worden geregeld.

4. Overwegingen t.b.v. definitieve keuze

Voor een te nemen besluit over het al dan niet naar Utrecht overgaan van het beheer en onderhoud van het in Vianen gelegen gedeelte van het Merwedekanaal zijn de volgende overwegingen van belang:

1. Het Merwedekanaal met de daarbij behorende kunstwerken wordt thans in zijn geheel door één instantie beheerd. Dat is het meest doelmatig. Bij splitsing van beheer zijn 2 organisaties belast met de uitvoering van deels dezelfde taak. Verder moeten allerlei (praktische) zaken tussen de beide beheerders worden geregeld en afgestemd om eenheid in beheer te realiseren. Hierbij valt te denken aan zaken als vergunningverlening, regeling bedieningstijden kunstwerken, en afspraken over feitelijke bediening van de op Zuid-Hollands gebied gelegen Zwaanskuikenbrug.
2. De vaarweggebruikers en andere burgers zijn gebaat bij één aanspreekpunt.
3. Vanuit de gedachte 'taak over, mens over' zouden bij de overdracht naar Utrecht 6 personen mee overgaan, die thans zijn belast met de bediening van kunstwerken. Deze personen zouden moeten worden ondergebracht bij de sector Integraal Wegenbeheer (VIW) van de dienst WVV, waar al het brugbedienend personeel werkzaam is. Uitwisselbaarheid met het bedieningspersoneel (ook 6 medewerkers) in het centrale bedieningspunt in Gorinchem is dan niet meer mogelijk. Om een drietal redenen is uitwisselbaarheid met Utrechts bedieningspersoneel moeilijk te realiseren. De eerste reden is de excentrische ligging van de kunstwerken in Vianen ten opzichte van de andere kunstwerken in het Utrechtse met de bediening waarvan de dienst WVV is belast. De tweede reden is dat de brugbediening in het Utrechtse grotendeels geschiedt t.b.v. de recreatievaart. De werktijden zijn daarop aangepast (veel bedieningsuren in de zomerperiode). Vanwege de beroepsvaart op het Merwedekanaal zijn de bedieningstijden van de kunstwerken in Vianen in de winterperiode vrijwel gelijk aan die in de zomerperiode. De derde reden is dat aan het bedienend personeel in Vianen zwaardere eisen gesteld worden, dit vanwege de omstandigheid dat het Merwedekanaal een belangrijke functie vervult voor de beroepsvaart en vanwege de omstandigheid dat tevens een sluiscomplex moet worden bediend.
4. De bestaande uitvoeringsorganisatie (ondergebracht bij de sector Monitoring en Vaarwegbeheer(MMV) van de dienst W&M) die belast is met het beheer en onderhoud van de provinciale vaarwegen (Eem, Oude Rijn, en Nieuwe Wetering -oost), bestaat uit 2 kantonniers en verder een technisch medewerker (0,5 fte.) en een juridisch medewerker (0,5 fte.). Vanwege de geringe omvang en het verschil in soorten functies is deze uitvoeringsorganisatie kwetsbaar. Het belasten van die uitvoeringsorganisatie met het beheer en onderhoud van een gedeelte van het Merwedekanaal heeft als voordeel dat de formatie wordt uitgebreid met de daarvoor in onderdeel 2 van deze notitie aangegeven 1,3 formatie-eenheden. Dit vermindert de kwetsbaarheid.
5. Blijkens ambtelijke informatie ziet het er naar uit dat het Rijk voorlopig afziet van de voorgenomen overdracht van de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel, het Merwedekanaal (ten noorden van de Lek), de Vaartse Rijn en de Doorslag. De reden hiervoor is de omvang van de te betalen afkoopsom en de prioriteitstelling bij Verkeer en Waterstaat in de huidige financiële situatie. Een eventuele taakuitbreiding voor de provincie in de vorm van het nautisch beheer van die wateren is vooralsnog derhalve niet aan de orde.

6. Een aantal jaren terug is onderzocht of er aanleiding bestond om de provinciale vaarwegen over te dragen aan de waterschappen. In 1998 is besloten hiervan af te zien. Het werd niet doelmatig geacht. Bij dit voorstel gaat het om de verdeling van taken tussen twee provincies.
7. In financieel opzicht maakt het geen verschil of Utrecht de taak uitvoert of Zuid-Holland, in opdracht van Utrecht. De kosten van beheer en onderhoud van het Merwedekanaal worden tot en met 2027 grotendeels gedekt door de met het Rijk overeengekomen afkoopsom, dit afgezien van het in paragraaf 3 geraamde tekort. Na 2027 worden uit deze afkoopsom niet meer de kosten gedekt voor 5-jaarlijks onderhoud en investeringen. Deze komen dan ten laste van de beide provincies, elk voor zover het haar grondgebied betreft. In het geval Zuid-Holland in opdracht van Utrecht het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel uitvoert, zullen de kosten daarvan door Utrecht aan Zuid-Holland vergoed moeten worden.
8. Waar mogelijk dient in Vianen zichtbaar te zijn dat die gemeente Utrechts is geworden.

5. Bespreking overwegingen; voorstel voor definitieve keuze

De hiervoor weergegeven overwegingen leiden niet eenduidig tot een bepaalde keuze. In het onderstaande wordt de keuze om Zuid-Holland te belasten met het beheer en onderhoud van het Utrechtse gedeelte van het Merwedekanaal aangeduid als het 'alternatief Zuid-Holland' en de keuze om Utrecht daarmee te belasten als het 'alternatief Utrecht'.

Voor het alternatief Zuid-Holland pleiten de in overwegingen 1 en 3 weergegeven doelmatigheids- c.q. organisatorische redenen. Ook voor de vaarweggebruiker heeft dit alternatief de voorkeur.

Voor het alternatief Utrecht pleiten de in overweging 4 weergegeven organisatorische reden en de in overweging 8 weergegeven reden van 'herkenbaarheid'.

De overwegingen 3 en 4 worden, voor zover deze intern-organisatorisch van aard zijn, minder zwaarwegend geacht. Als zodanig kunnen zij tegen elkaar weggestreept worden. De uitwisselbaarheid van het bedienend personeel in Vianen met het Utrechtse bedieningspersoneel is om de in overweging 3 weergegeven redenen weliswaar lastiger te realiseren, maar wel uitvoerbaar. De kwetsbaarheid van de met het beheer en onderhoud van de provinciale vaarwegen belaste uitvoeringsorganisatie wordt weliswaar verminderd, maar blijft bestaan. De formatie-uitbreiding die met de taakuitbreiding samenhangt, is immers beperkt van omvang.

Overweging 8 heeft een meer aanvullende betekenis en wordt om die reden minder zwaarwegend geacht.

De doelmatigheidsredenen en de één-loket-reden worden voor de definitieve keuze doorslaggevend geacht. Zoals in overweging 1 is aangegeven is splitsing van beheer zowel vanwege het dubbele werk als de benodigde afstemming minder doelmatig. Bovendien leidt splitsing van beheer tot versnippering van het met dat beheer belaste personeel. Voor zover het gaat om de bediening van de tot het Merwedekanaal behorende kunstwerken (overweging 3) gaat het om een beperking van de uitwisselbaarheid. Voor zover het gaat om het beheer en onderhoud van het Merwedekanaal als vaarweg (overweging 4) zullen er gezien de omvang van het personeel dat belast is met die taak 'snijverliezen' optreden.

Concluderend kan worden gesteld dat maatschappelijk gezien het 'alternatief Zuid-Holland' om doelmatigheidsredenen de voorkeur heeft.

6. Verdere uitwerking voorkeursalternatief

Een ambtelijke werkgroep van Zuid-Holland en Utrecht heeft het 'alternatief Zuid-Holland' uitgewerkt. De desbetreffende notitie bevat een voorstel voor afspraken over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder Zuid-Holland het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal kan blijven uitvoeren.

De hoofdlijnen van het voorstel van de ambtelijke werkgroep zijn:

- Zuid-Holland voert in opdracht van Utrecht het beheer en onderhoud in het Utrechtse deel uit; dit doet zij op dezelfde wijze als in het Zuid-Hollandse deel; Utrecht blijft eindverantwoordelijk voor het Utrechtse deel;
- GS van Utrecht mandateren aan GS van Zuid-Holland hun bevoegdheden betreffende de uitvoering van het beheer en onderhoud;

- Utrecht vergoedt aan Zuid-Holland alle kosten die toegerekend kunnen worden aan het Utrechtse deel;
- aan een onafhankelijk bureau wordt opdracht gegeven de met het Rijk overeengekomen afkoopsom te splitsen in een Utrechts deel en een Zuid-Hollands deel; Utrecht ontvangt jaarlijks het gedeelte van de rijksvergoeding dat nodig is voor de vervanging van kunstwerken in het Utrechtse deel;
- voorafgaand aan ieder begrotingsjaar stuurt Zuid-Holland haar begroting voor het Merwedekanaal naar Utrecht, zo mogelijk vanaf 2004 aangevuld met een meerjarenraming; de geraamde kosten betreffende het Utrechtse gedeelte worden gesaldeerd met het Utrechtse deel van de rijksvergoeding voor het onderhoud en de personeelskosten; na afloop van het begrotingsjaar zendt Zuid-Holland aan Utrecht de eindafrekening;
- de kosten worden verdeeld op basis van een aantal in de notitie opgenomen objectieve verdeelsleutels
- de aangegeven financiële verrekening geldt vanaf 1 januari 2002.

Uit het als bijlage 4 bij het A-stuk gevoegde inspectierapport van 4 februari 2002, opgemaakt door een technisch ambtenaar van Utrecht en van Zuid-Holland, blijkt dat de staat van onderhoud van het Merwedekanaal goed is, dit met uitzondering van de hiervoor in paragraaf 3 genoemde punten (achterstallig baggerwerk en staat van onderhoud Bolgerijensebrug). Over de uitvoering van het baggerwerk en de vervanging van die brug zijn met het Rijk contractueel vastgelegde afspraken gemaakt.

7. (Verdere) besluitvorming

Het aan u ter vaststelling voorgelegde besluit houdt in de mandatering van uw bevoegdheden aan GS van Zuid-Holland betreffende het beheer en onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal, dit overeenkomstig de afspraken die zijn neergelegd in genoemde notitie van de ambtelijke werkgroep. Het besluit is gebaseerd op art. 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelijktijdig wordt dit gemeenschappelijk met Zuid-Holland voorbereide besluit i.v.m. het vereiste van art. 10:4, eerste lid, van de Awb voor instemming voorgelegd aan GS van Zuid-Holland.

Op grond van de Wet algemene regels herindeling geldt thans de Zuid-Hollandse regelgeving voor het Utrechtse gedeelte van het Merwedekanaal (is formeel Utrechtse regelgeving). Deze situatie geldt tot uiterlijk 1 januari 2004. Voor die datum moet de Utrechtse Scheepvaartwegenverordening van toepassing moet worden verklaard op het Utrechtse deel van het Merwedekanaal. Daarvoor is een besluit van PS van Utrecht nodig. De planning is de behandeling van het daartoe strekkende statenvoorstel te doen plaatsvinden in de vergadering van PS van 30 juni 2003.

Dit besluit is een onderdeel van het dossier grenswijziging Vianen. De formele afwikkeling van dat dossier moet nog plaatsvinden. Zuid-Holland hechtte eraan dat het onderdeel Merwedekanaal nog in deze collegeperiode zou worden afgerond.

Verslag opname Merwedekanaal in de gemeente Vianen.

Datum 4 februari 2003

Onderwerp onderhoud Merwedekanaal Vianen

Op 17 januari 2003 is door de heren P. Groenenveld, provincie Zuid Holland en G. de Kemp Provincie Utrecht, een inspectie uitgevoerd langs het Merwedekanaal voorzover gelegen in de Provincie Utrecht.

Sluis en ophaalbruggen te Vianen;

De schutsluis incl. een hoogwaterkering is in de jaren 1996 en 1997 gerestaureerd hierbij zijn de houten sluisdeuren vervangen door stalen deuren het gehele complex ziet er goed uit. Grote kosten zijn er de komende jaren dan ook niet te verwachten.

De bij de sluis en bruggen behorende remmingwerken verkeren in een goede staat van onderhoud.

De beide bruggen inclusief remmingwerken, boven- en benedenstrooms van de sluis, verkeren in een goede staat van onderhoud.

Bij deze sluis staat ook de bedieningsruimte voor de sluis en bruggen. De meeste bruggen over het Merwedekanaal worden vanaf deze post bediend ook hier is geen achterstallig onderhoud geconstateerd.

Beschoeiingen;

Tussen de sluis en de grens met Zuid Holland zijn beide oevers voorzien van een beschoeiing. Gedeelten van deze beschoeiingen bestaan uit stalen damwand planken met een stalen afdeksloof andere delen zijn betonnen damwandplanken met een houten gording of betonnen afdeksloof.

De beschoeiingen verkeren in een goede staat.

Bolgerijsebrug;

Deze draaibrug staat op de monumentenlijst en verkeert in een slechte staat van onderhoud. Het Rijk heeft toegezegd deze brug te vervangen.

Voor de brug geldt een wielbelasting van 4 ton, thans gaat er veel fiets en landbouw verkeer over vooral het landbouwverkeer is te zwaar voor deze brug. De provincie Zuid Holland wil de brug afsluiten voor alle verkeer met uitzondering van fietsers en bromfietzers.

Het bij de brug behorende brugwachters onderkomen verkeert in een slechte staat van onderhoud, waarschijnlijk is vervangen niet nodig omdat wanneer de brug vervangen wordt, deze op afstand bediend zal worden en het onderkomen dan overbodig is geworden.

De ondergrond is inmiddels in eigendom overgeschreven naar de provincie Utrecht.

Voetpad / groen strook

De groenstrook met voetpad tussen de sluis en de Lek is inmiddels eigendom van de provincie Utrecht. En wordt onderhouden door provincie Zuid Holland. Ook hier is geen achterstallig onderhoud waargenomen.

Diepte vaargeul;

De aanleg diepte van de vaargeul is 2.80 m – N.A.P. op diverse plaatsen is achterstallig onderhoud van het baggerwerk, het rijk heeft de toezegging gedaan deze kosten te betalen.

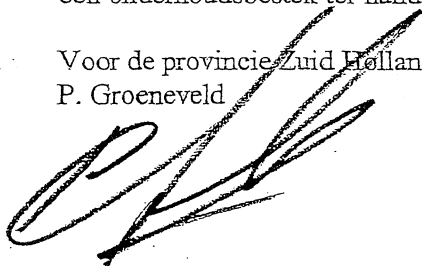
Scheepvaartbebording;

De bebording en verlichting verkeren in een goede staat van onderhoud.

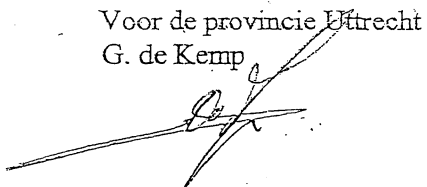
Diversen;

Afgesproken dat de provincie Zuid Holland situatietekeningen (voorzover gelegen op Utrechts gebied) en een onderhoudsbestek ter hand stelt van de provincie Utrecht.

Voor de provincie Zuid Holland
P. Groeneveld



Voor de provincie Utrecht
G. de Kemp



Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht van 4 maart 2003
aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland betreffende het beh
van het Merwedekanaal.

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Overwegende dat het rijk het beheer en onderhoud van het Me
Waterstaatswet 1900 heeft overgedragen aan de provincie Zui
ZHa 6628;

dat de provincie Utrecht door de provinciale herindeling van Vianen per 1 januari 2002 van
rechtswege partij is geworden in deze overeenkomst;

dat de provincie Utrecht daarmee per 1 januari 2002 formeel verantwoordelijk is voor het beheer en
onderhoud van het Merwedekanaal;

dat het wenselijk is de uitoefening van het beheer en het onderhoud van het Merwedekanaal feitelijk in
één hand te houden;

dat voldaan is aan de in art. 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde instemmingseis;

Gelezen de ambtelijke notitie van de interprovinciale werkgroep van 30 januari 2003 en de daarin
vermelde afspraken;

Gelet op artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

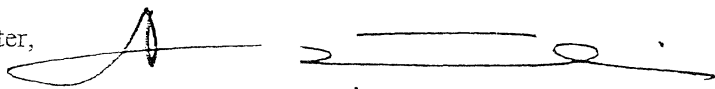
Artikel 1

De bevoegdheden betreffende de uitoefening van het beheer (inclusief het nautisch beheer) en
onderhoud van het Utrechtse deel van het Merwedekanaal - inclusief vergunning- en
onthefingverlening op basis van de Utrechtse regelgeving, het optreden bij calamiteiten en de
afhandeling van schades - worden gemandateerd aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland, met de
mogelijkheid van ondermandatering, overeenkomstig de afspraken in genoemde ambtelijke notitie.

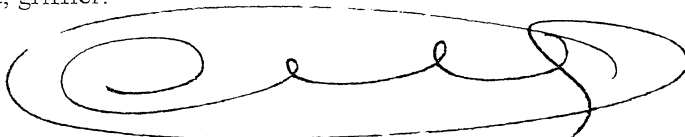
Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2003.

B. Staal, voorzitter,



H.H. Sietsma, griffier.



Zonderling

Opmerking

Gerard

