



Aan Provinciale Staten
Statencommissie Ruimte, Groen en Water

Datum : 5 juli 2011
Uw kenmerk : **2011RGW94**
Ons kenmerk : 8091BB1B
Contactpersoon : R. Jonge Poerink
E-mail : ruurd.jonge.poerink@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 3251
Bijlage(n) : 4

Onderwerp: Voorontwerp provinciale ruimtelijke structuurvisie en verordening

Voorgestelde behandeling: ter oriënterende bespreking

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

Uw Staten willen in 2012 een nieuwe Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) en Verordening (PRV) vaststellen. U hebt ons college verzocht hiertoe een ontwerp-PRS en -PRV voor te bereiden. Als tussenstap in dat proces hebben wij een Voorontwerp opgesteld. Aan de hand hiervan voeren wij overleg met onze partners. Om tot een goed Ontwerp te komen horen wij ook graag uw eerste reactie op het Voorontwerp, in het bijzonder antwoord op de vraag of het een juiste invulling is van de in de Kadernota Ruimte door PS vastgestelde hoofdlijnen.

Voorgeschiedenis

In 2010 hebben PS ons opdracht gegeven een nieuwe PRS en PRV voor te bereiden. Op 13 december 2010 hebben PS de Kadernota Ruimte (KNR) vastgesteld. Daarin zijn de hoofdlijnen voor de PRS opgenomen en een 30-tal nader uit te werken Agendaonderwerpen. Aan de hand van de Kadernota en de resultaten van de uitgewerkte Agendaonderwerpen hebben wij het Voorontwerp opgesteld. Bijlage 4 is een samenvatting van de bevindingen met de Agendaonderwerpen uit de KNR.

Essentie / samenvatting:

Opzet Voorontwerp-PRS

Op grond van de Wro bevat een structuurvisie:

- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling
- de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid
- de wijze waarop de ontwikkeling wordt verwezenlijkt.

Deze driedeling is terug te vinden in de opbouw van de PRS en ook in de bijbehorende kaarten: de globale visiekaart gaat over de voorgenomen ontwikkeling, de objectkaarten over het beleid. De PRV is een belangrijk instrument voor de verwezenlijking.

De voorgenomen ontwikkelingen (hoofdstuk 2) zijn vooral gebaseerd op de toekomstschets uit de KNR. Daarbij zijn drie pijlers onderscheiden, die op verschillende plekken in de PRS terugkomen:

- een duurzame leefomgeving
- vitale dorpen en steden
- landelijk gebied met kwaliteit

De ontwikkelingen vormen, aan de hand van de pijlers, de basis voor de het beleid en het provinciaal belang (hoofdstuk 3 t/m 6). In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de verwezenlijking, de uitvoering.

Inhoud Voorontwerp

In bijlage 3 is per thema de belangrijkste inhoud samengevat verwoord.

Filosofie voor de PRS en PRV

Bij het opstellen van de PRS en PRV is getracht om concreet inhoud te geven aan de filosofie: lokaal wat kan, regionaal wat moet, het hebben van vertrouwen in de gemeenten, en het verminderen van de administratieve



lasten en de proceduretijd. Dit krijgt vorm in het Voorontwerp door in veel mindere mate een toetsende rol te gaan vervullen. Het accent is verlegd naar de ontwikkelingsplanologie, naar sturen op kwaliteit. Om deze redenen komt het ontheffingsinstrumentarium niet meer voor in de PRV. Hiervoor in de plaats biedt de PRV ruimte voor ontwikkelingen (lokaal), binnen randvoorwaarden (regionaal). Als aan de randvoorwaarden wordt voldaan zijn de ontwikkelingen mogelijk zonder betrokkenheid van de provincie. Dit geldt ook voor de nu bekende uitbreidingslocaties. Deze zijn opgenomen met een bol op de kaart (globale ligging). Gemeenten kunnen dit nader uitwerken in een bestemmingsplan, zonder dat ontheffing nodig is van GS. Verder wordt beoogd om het woningbouwprogramma en de rode contouren iedere 4 jaar te herijken. Ook hierdoor kan beter worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Ambitie binnenstedelijk

Een belangrijke opgave vanuit de KNR is dat 2/3 van de woningbouwopgave binnenstedelijk wordt gerealiseerd, uitgaande van een programma van ruim 60.000 woningen. Uit de overleggen met de gemeenten blijkt dat er ruim voldoende binnenstedelijke locaties zijn om deze ambitie te kunnen realiseren. Het in het Voorontwerp opgenomen programma gaat uit van zo'n 65.000 woningen, waarvan ca. 80% binnenstedelijk en ca. 20% buiten de rode contour. Van de locaties buiten de rode contour is een deel al als uitbreidingslocatie opgenomen in de huidige structuurvisie.

Programmeren wil uiteraard niet zeggen dat de woningen ook daadwerkelijk gerealiseerd worden. Dit vergt, zeker bij de huidige woningmarkt, veel inzet van alle betrokken partijen. Hier is nog wel een verdiepingsslag noodzakelijk. Het overleg over het Voorontwerp wordt ook hier voor benut. De provinciale bijdrage aan het realiseren van de binnenstedelijk opgave krijgt in de PRS m.n. vorm via het Ruimtelijk Actieprogramma (RAP).

Natuurbeleid

Het Akkoord van Utrecht vormt de basis voor het natuurbeleid in de PRS/PRV. De EHS/Groene contourenkaart die bij het Ontwerp zit, is nog geen volledig afgeronde kaart. N.a.v. het Akkoord moet over enkele gebieden nog overleg plaatsvinden met betrokken organisaties. Hier is nu een globale begrenzing opgenomen. In het Ontwerp (eind dit jaar) wordt wel een volledig afgeronde kaart opgenomen.

Doelstellingen duurzame energie uit Kadernota Ruimte

In de KNR is als beleidskeuze opgenomen dat in 2020 20% van de energievoorziening duurzaam is. Onderzocht is wat hiervoor nodig is. Daaruit blijkt dat als alle in beginsel haalbare mogelijkheden voor biomassa, WKO, zonne-energie etc. en de 50 MW aan windenergie worden benut, dit maar voorziet 10% van de energiebehoefte. Om 20% te halen zijn dan nog ca. 250 windturbines aanvullend noodzakelijk. Een dergelijke ontwikkeling leidt tot een zware aantasting van de kwaliteit en beleefbaarheid van het landschap. Wij vinden dit ruimtelijk ongewenst. Een trager verlopende duurzame energievoorziening gedurende de structuurvisieperiode betekent overigens niet dat de ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn, wordt losgelaten. In de periode tot 2040 kunnen zich nog tal van ontwikkelingen voordoen die deze ambitie alsnog mogelijk kunnen maken.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Eerste input van de RGW. Deze is relevant om tot een door PS gedragen Ontwerp-PRS en -PRV te kunnen komen.

Financiële consequenties: Geen.

Vervolgprocedure/voortgang

Na de zomer worden bijeenkomsten georganiseerd voor het overleg met de partners (gemeenten, Rijk, Waterschappen, maatschappelijke organisaties). Voor het overleg met de maatschappelijke organisatie worden de leden van de ad hoc Statencommissie PRS ook uitgenodigd. De partners kunnen ook schriftelijk reageren. Aan de hand van de bevindingen vanuit het overleg wordt het Voorontwerp verwerkt tot een Ontwerp PRS en -PRV. Vervolgens wordt het Ontwerp formeel ter inzage gelegd en kan een ieder die dit wil bedenkingen indienen (planning: voorjaar 2012).

Concreet voorliggende vraag aan Statencommissie / Provinciale Staten

Is het Voorontwerp een juiste invulling van de in de Kadernota Ruimte vastgelegde hoofdlijnen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, H. Goedhart