BIJLAGE 1:

Terugblik op deel 1 PCL –advies Landelijk Gebied: conclusie analyse opgaven en middelen

De PCL is dit adviestraject gestart met het maken van een uitgebreide analyse van de opgaven in het landelijk gebied en de beschikbare middelen. Deze analyse is in de periode september 2012 – april 2013 gemaakt op basis van gesprekken met provinciale medewerkers en een analyse van beleidsnota's en programmabegrotingen. De conclusies van de analyse zijn hieronder samengevat:

- ***Grote opgaven***

De opgaven in het landelijk gebied zijn groot: het in samenhang met elkaar ruimte bieden aan de veranderende landbouw, het realiseren van de EHS, tegemoetkomen aan de recreatiebehoefte, behouden en benutten van het cultureel erfgoed, het zorgen voor een goed klimaatbestendig watersysteem en het realiseren van een duurzame energieopwekking. Intussen is het ook van groot belang om de kwaliteit van het landschap te behouden en te versterken.

- ***Turbulente omstandigheden***

De economische, bestuurlijke en financiële omstandigheden zijn voor de Provincie turbulent: economische malaise, decentralisatie van rijkstaken, mogelijke opschaling van het provinciebestuur en bezuinigingen.

- ***Nieuwe positie en rol Provincie***

Door deze omstandigheden en ontwikkelingen moet de Provincie opnieuw haar positie en rol bepalen ten opzichte van andere partijen, zoals Rijk, gemeenten, maatschappelijke partners en bedrijven.

- ***Financiering beleid landelijk gebied complex en dynamisch***

De financiering van het beleid voor het landelijk gebied in de provincie zit complex in elkaar. Er is sprake van veel verschillende geldstromen en budgetten. Daarnaast is de financiering zeer dynamisch, vooral bij de Agenda Vitaal Platteland. Dit maakt het lastig om er grip op te krijgen.

- ***Verschuiving van Rijk naar Provincie als grootste financier Agenda Vitaal Platteland***

De PCL heeft de financiering van de Agenda Vitaal Platteland in de periodes 2007-2013 en 2012-2015 met elkaar vergeleken. Naast een afname in de jaarlijks beschikbare middelen is er vooral een verschuiving te zien van het Rijk naar de Provincie als grootste financier van de Agenda Vitaal Platteland.

- ***Beschikbare middelen voor landelijk gebied nemen in totaal af***

De PCL constateert dat de beschikbare middelen voor het landelijk gebied (vanuit beleid en Agenda Vitaal Platteland samen) afnemen, waardoor de mogelijkheden voor het provinciale beleid worden ingeperkt. De totale teruggang in de middelen op de onderzochte beleidsterreinen samen bedraagt ongeveer -24% (met een marge van -19% tot -26%)

- ***Teruggang in middelen verschilt per beleidsterrein***

De teruggang in middelen verschilt sterk per beleidsterrein: Natuur: -17% (marge -4% tot -23%), Recreatie: -51%, Landbouw: -18%, Cultuurhistorie: -25%, Water: -9%. (Bij Landbouw en Recreatie zijn alleen de AVP middelen in de analyse meegenomen.)

- ***Dreiging afnemende synergie***

Doordat er ook bij andere partijen sprake is van bezuinigingen dreigt het gevaar dat de verschillende partijen die werkzaam zijn in het landelijk gebied zich ieder op hun kerntaken terugtrekken, wat ten koste gaat van samenwerking en synergie.

- ***Echte keuzes onontkoombaar***

De PCL is van mening dat de veranderingen in verantwoordelijkheden en budgetten zo groot zijn dat er echte keuzes gemaakt moeten worden. Daarbij is het van groot belang na te gaan welke doelstellingen zo zwaarwegend zijn dat publieke inzet onmisbaar is en welke doelstellingen ook gerealiseerd kunnen worden door andere maatschappelijke of private partijen.

- ***Goede monitoring en analyse noodzakelijk***

Op basis van bovenstaande analyse kunnen wij nu vast concluderen dat het voor de Provincie van groot belang is te werken aan een verdere verbetering van haar helicopterview over opgaven, middelen en ontwikkelingen in de praktijk. Juist in deze situatie van snelle veranderingen is het voor de Provincie belangrijk om zowel de inhoudelijke als financiële ontwikkelingen voortdurend in de gaten te houden. Op basis van een goede overall analyse kan de Provincie vervolgens scherpe beleidskeuzes maken, doelen bijstellen of juist aanvullende financieringsmogelijkheden aanboren.