OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

provincie :: Utrecht

Samenwerkingsovereenkomst tussen de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en de provincie Utrecht inzake Toezicht en Handhaving op basis van het Natura 2000 Beheerplan IJsselmeergebied

Partijen:

1. Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, vertegenwoordigd door mr. drs. P.M.R. Schuurmans, hierna te noemen: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

2. Provincie Utrecht en het College van gedeputeerde staten van Utrecht, vertegenwoordigd door drs. R. E. de Vries daarbij handelend overeenkomstig de mandaatregeling van de provincie Utrecht (Mandaatbesluit secretaris van 1 maart 2010 zoals nadien geactualiseerd), hierna te noemen: provincie Utrecht.

Overwegende dat:

- de omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, namens de provincie Flevoland, en de provincie Utrecht op grond van de het Natura 2000 Beheerplan, toezicht en handhaving dienen uit te voeren op hun delen van het IJsselmeergebied;

- de efficiency en kwaliteit van het toezicht en de handhaving van het Natura 2000 Beheerplan voor het IJsselmeergebied kan worden verhoogd door samen te werken, middels het Handhavingplan, bestaande uit Handhavingbeleid en bijbehorend uitvoeringsprogramma IJsselmeergebied – Platform Eemmeer & Gooimeer, Markermeer & IJmeer en IJsselmeer waarbij een coördinerende rol wordt toebedacht aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

- Bij het Besluit 'aanwijzing toezichthouders Provincie Utrecht 2012' zijn bepaalde toezichthouders van Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 op het tot het grondgebied van de provincie Utrecht behorende gedeelte van de randmeren belast (art. 3);

- de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en de provincie Utrecht deze samenwerking wensen vast te leggen in deze overeenkomst;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze samenwerkingsovereenkomst wordt verstaan onder:

A. Samenwerkingsverband IJsselmeergebied: het geheel van werkafspraken dat met betrekking tot toezicht en handhaving binnen het IJsselmeergebied tussen de toezichthoudende instanties Provincie Utrecht en de omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek wordt gemaakt;

B. IJsselmeergebied: IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Zwarte Meer, Ketelmeer & Vossemeer, Veluwerandmeren, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever;
C. Utrechtse deel van het IJsselmeergebied: Het Eemmeer;
D. Uitvoeringsprogramma handhaving: Uitvoeringsprogramma IJsselmeergebied – Platform Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, Markermeer & IJmeer en IJsselmeer;
E. andere toezichthoudende instanties: andere (overheids)instanties die naast de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en de provincie Utrecht toezicht uitoefenen binnen het IJsselmeergebied. Deze instanties staan genoemd in het uitvoeringsprogramma;
F. Natura 2000 beheerplan: In een beheerplan wordt vastgelegd hoe en wanneer de natuurdoelen voor een gebied gehaald worden;
G. Het Handhavingplan, bestaande uit het Handhavingbeleid 2013-2018 en bijbehorend uitvoeringsprogramma;
H. Uitvoeringsprogramma: een jaarlijks vast te stellen programma, waarin de samenwerkingsafspraken en in te zetten capaciteit staat.

Artikel 2. Doelstelling samenwerkingsovereenkomst

Partijen spreken af dat zij:

A. Actief samenwerken om de naleving van de regels en afspraken te bevorderen, teneinde de bescherming van (de natuurwaarden in) het IJsselmeergebied te waarborgen zoals is vastgesteld in het Natura 2000 Beheerplan. Niet alleen door (het klassieke) toezicht en handhaving, ook door andere instrumenten te gebruiken. Waarbij het Handhavingsbeleidplan 2013-2018 de nalevingstrategie beschrijft die het bereiken van de doelen uit het beheerplan ondersteunt en waarbij het uitvoeringsprogramma de concrete toezicht- en handhavingacties weergeeft die uitgevoerd gaan worden.
B. Na vaststelling van het uitvoeringsprogramma handhaving, zorg dragen voor daadwerkelijke implementatie en afsluiten van de cyclus in het kader van programmatisch handhaven met de andere toezichthoudende instanties.

Artikel 3. Taken Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

1. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek:
   A. Oefent, na vaststelling van het uitvoeringsprogramma, namens de provincie Utrecht het toezicht en de handhaving uit aan de hand van het uitvoeringsprogramma handhaving, waarin gespecificeerd is op welke onderdelen toezicht gehouden wordt en welke vormen van toezicht worden toegepast, waaronder:
      - - Eén keer per week het Utrechtse deel van het Eemmeer te besurveilleren of gericht controleren op afgegeven of af te geven vergunningen gedurende de maanden oktober tot en met april.
      - Drie keer per week het Utrechtse deel van het Eemmeer te besurveilleren of gericht controleren op afgegeven of af te geven vergunningen gedurende de maanden mei tot en met september.
      - Indien toezicht vanaf het water in verband met weersomstandigheden niet mogelijk is het Flevoland toegestaan om het werk vanaf de kant uit te voeren;
   B. is belast met het opzetten en coördineren van het samenwerkingsverband Ijsselmeergebied;
   C. besteed maximaal 100 uur per jaar aan deze toezichtstaak. Als er meer uren noodzakelijk zijn, wordt met de provincie Utrecht in overleg getreden. Een deel van deze beschikbare 100 uren mogen worden ingezet voor projecten op basis van het handhavingsprogramma.

2. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek zorgt ervoor dat zij voor het verrichten van de in het eerste lid bedoelde taken beschikt over voldoende gekwalificeerde ambtenaren belast met het

toezicht en de handhaving.

3. De in het tweede lid bedoelde ambtenaren zijn in dienst van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en worden bij separaat besluit door de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek aangewezen als toezichthoudende ambtenaren met bijzondere opsporingsbevoegdheid.
   Gedeputeerde Staten van Utrecht mandateren de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek om ook namens hen de in het tweede lid bedoelde ambtenaren aan te wijzen als toezichthoudende ambtenaren met bijzondere opsporingsbevoegdheid. Gedeputeerde Staten van Utrecht nemen daartoe een separaat mandaatbesluit.
4. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek zorgt ervoor dat zij de beschikking heeft over de materialen (inclusief boten), die nodig zijn om de in het eerste lid bedoelde taken uit te voeren.

Artikel 4. Wijze van afstemming tussen partijen

1. Het uitvoeringsprogramma handhaving voortkomend uit het Natura 2000 Beheerplan voor het IJsselmeergebied is leidend voor:
   A. de uit te voeren controles en de resultaten daarvan (zoals Proces Verbaal, dwangsom of officiële waarschuwing);
   B. de te maken rapportages;
   C. de geschatte inzet van personeel en materieel.

Het Handhavingplan, bestaande uit het Handhavingbeleid 2013-2018 en bijbehorend uitvoeringsprogramma handhaving wordt ter vaststelling voorgelegd aan de Stuurgroep voor het Natura 2000 Beheerplan voor het IJsselmeergebied (SBNIJ) waarvan de Gedeputeerde Staten van Flevoland en Gedeputeerde Staten van Utrecht deel uitmaken. Het voorleggen tot vaststelling vindt plaats nadat ambtelijk overeenstemming tussen partijen is bereikt over het Handhavingplan.

2. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek coördineert de werkzaamheden die voortkomen uit het uitvoeringsprogramma handhaving.

3. Partijen verplichten zich over en weer elkaar die informatie te verstrekken en overleg te voeren zo vaak als nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen. Dit betreft ten minste:
   A. overleg op ambtelijk niveau tussen partijen over de uitvoering van het gezamenlijk uitvoeringsprogramma handhaving. Waarbij werkafspraken gemaakt worden over de praktische uitvoering van het uitvoeringprogramma handhaving.
      Dit overleg wordt één keer per kwartaal gehouden, waarbij één keer per jaar expliciet stil wordt gestaan bij de evaluatie van het uitvoeringsprogramma handhaving, hetgeen als uitgangspunt gehanteerd wordt voor een nieuw uitvoeringprogramma handhaving.
   B. de uitwisseling van informatie tussen toezichthouders en vergunningverleners, teneinde het beheer van het gebied te optimaliseren. Waarbij de informatie vanuit toezicht en handhaving en aanverwante praktijkinformatie gebruikt wordt voor vergunningverlening en ruimtelijke ordening. Omgekeerd vindt afstemming plaats tussen vergunningverleners en toezichthouders bij aanvragen voor activiteiten en vergunningvrije activiteiten.
   C. Het op de hoogte brengen van elkaar bij nieuwe vergunningen betreffende het Natura 2000 gebied, middels een afschrift van de vergunning alsmede de bezoekverslagen van toezicht en de overige documenten die hier uit voort vloeien.

Artikel 5. Financiële bijdrage provincie Utrecht

1. De provincie Utrecht verstrekt vanaf 1 januari 2013 jaarlijks een bedrag van in totaal € 5.000,-- (netto) aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek voor uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken.

2. Voor de betaling van de in dit artikel genoemde bedrag stuurt de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek jaarlijks een factuur aan de provincie Utrecht met daarbij een verantwoording over de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de taken. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek brengt daarbij BTW in rekening aan de provincie Utrecht.

3. Wanneer de provincie Utrecht het niet eens is met de in het tweede lid genoemde verantwoording door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, treedt zij in overleg met de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Artikel 6. Onvoorziene omstandigheden, wijziging overeenkomst

1. Wanneer zich onvoorziene omstandigheden voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst treden partijen met elkaar in overleg om na te gaan of aanleiding bestaat de samenwerkingsovereenkomst aan te passen of te beëindigen.
2. Mocht een van de partijen bij de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst vaststellen dat een bepaling van deze overeenkomst nadere uitwerking behoeft om aan haar doel te beantwoorden, dan treden zij met elkaar in overleg. Indien een aanvulling of wijziging van deze samenwerkingsovereenkomst wordt overeengekomen, wordt deze schriftelijk vastgelegd en door de bevoegde personen ondertekend.

Artikel 7. Evaluatie samenwerking

1. Op initiatief van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek vindt:
   A. een jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst op ambtelijk niveau een tussentijdse evaluatie plaats over de werking en uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst en
   B. vier en een half jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst op bestuurlijk niveau een eindevaluatie plaats over de werking en uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst.

2. Bij positieve uitkomst van de evaluatie zetten partijen de samenwerking voort en maken daarover hernieuwde afspraken over de inhoudelijke en financiële samenwerking, tenzij er andere redenen om deze overeenkomst te beëindigen.

Artikel 8. Looptijd samenwerkingsovereenkomst

1. De looptijd van deze samenwerkingsovereenkomst duurt tot de oprichting van de omgevingsdienst Utrecht, waarop eventueel de omgevingsdienst Utrecht de overeenkomst kan voortzetten. De looptijd is maximaal gelijk aan de looptijd van het Natura 2000 Beheerplan IJsselmeergebied en het Handhavingsbeleidplan 2013-2018, tot 1 januari 2019.

2. Op basis van de evaluatie als bedoeld in artikel 7 kunnen partijen besluiten de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst –eventueel na het aanbrengen van noodzakelijke wijzigingen - te verlengen of beëindigen.

3. Tussentijds kan deze overeenkomst ook zonder evaluatie worden beëindigd.

Artikel 9. Inwerkingtreding samenwerkingsovereenkomst

Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op de datum waarop deze door alle partijen is ondertekend.

Namens de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, mr. drs. P.M.R. Schuurmans, Directeur	Namens de Provincie Utrecht, drs. R. E. de Vries Gedeputeerde Milieu