

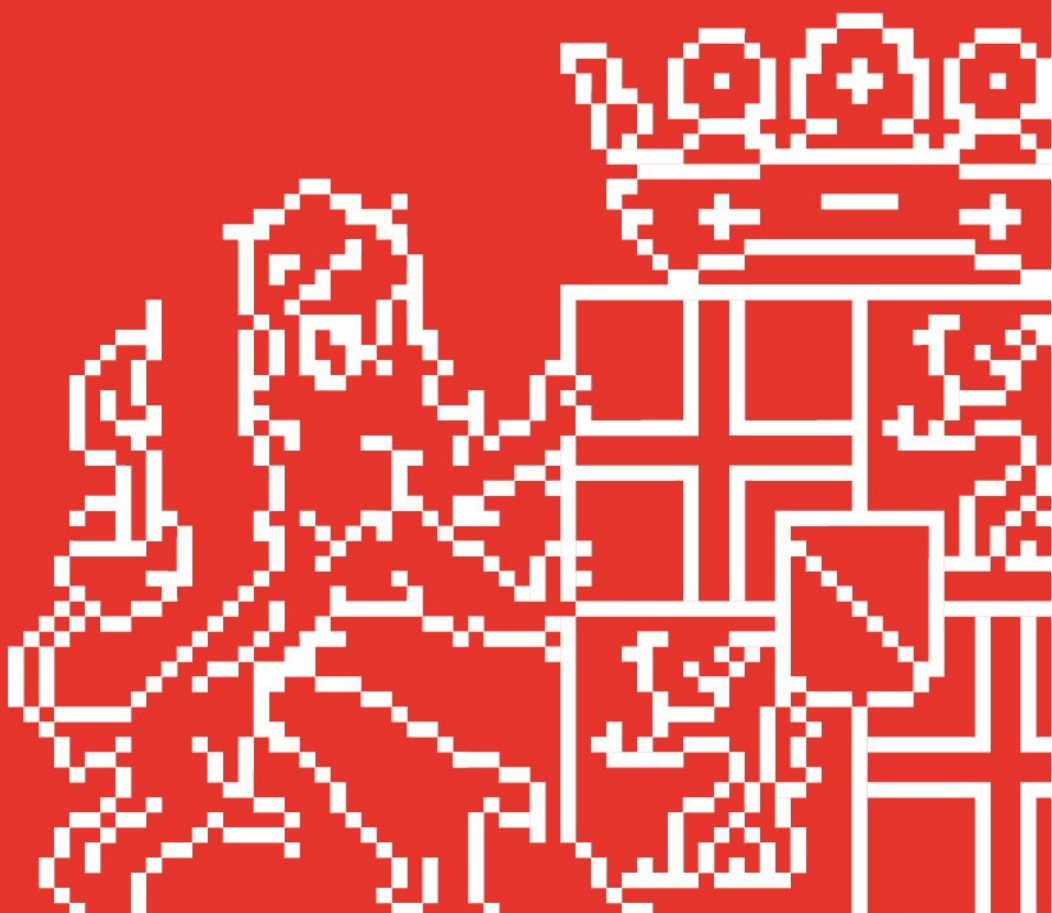


**CONCEPT-ONTWERP 2<sup>DE</sup> PARTIËLE HERZIENING VAN DE PROVINCIALE  
RUIMTELIJKE STRUCTUURVISIE 2013-2028 EN VAN DE PROVINCIALE RUIMTELIJKE  
VERORDENING 2013**

Publicatiedatum

Status concept-ontwerp

Referentienummer B0FB8249





# INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding
  - 1.1 Doel en status
  - 1.2 Digitalisering
  - 1.3 Procedure
  - 1.4 Kaarten
  
2. Windenergie locatie Lage Weide
  - 2.1 De aanleiding
  - 2.2 Wat verandert er?
  - 2.3 De herziene tekst van de PRS en de PRV
  
3. Experimenteerruimte duurzame energie
  - 3.1 De aanleiding
  - 3.2 Wat verandert er?
  - 3.3 De herziene tekst van de PRV

## 1. INLEIDING

Voor u ligt de tweede partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV). Deze partiële herziening betreft de volgende onderwerpen:

- Windenergielocatie Lage Weide te Utrecht.
- Experimenteerruimte duurzame energie in het landelijk gebied;

Per onderwerp is achtereenvolgens beschreven

- De aanleiding
- Wat verandert er?
- De herziene tekst van de PRS en/of PRV

In deze herziene tekst is middels **gemarkeerde tekst** aangegeven wat toegevoegd wordt en middels ~~doorgehaalde tekst~~ aangegeven wat weggehaald wordt.

De wijzigingen hebben betrekking op de tekst en kaarten van de PRS en PRV zoals deze geldt na vaststelling van de eerste partiële herziening in maart 2014.

## 1.1 Doel en status

Februari 2013 zijn de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld. In maart 2014 zijn deze partieel herzien. Voor u ligt de tweede partiële herziening van PRS en PRV. De aanpassing betreft de windenergielocatie Lage Weide te Utrecht en enkele artikelen met betrekking tot de productie van duurzame energie in het landelijk gebied. Beleidsdoelen en afwegingskaders rond duurzame energie zijn betrekkelijk nieuw in de ruimtelijke ordening. Recente ontwikkelingen maken een partiële herziening noodzakelijk om de PRS en PRV hier actueel op te houden.

De PRS is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. Voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid uit de PRS naar gemeenten is de PRV opgesteld. Deze is bindend voor gemeenten. In deze partiële herziening zijn zowel wijzigingen aan de PRS, als wijzigingen aan de PRV opgenomen. In dit ontwerp zijn de wijzigingen aan beide documenten samengenomen. In de digitale versie (zie hieronder) worden ze wel beide apart opgenomen, waarbij de inleidende teksten deel uitmaken van de partiële herziening van de PRS.

### *windenergielocatie Lage Weide*

In de PRS is aangegeven dat wij voor locaties ten behoeve van turbines voor windenergie de voorkeur hebben voor locaties met gemeentelijk bestuurlijk draagvlak. Deze voorkeur voor gemeentelijk bestuurlijk draagvlak leidt tot het schrappen van de aangewezen windenergielocatie Lage Weide uit de PRS en PRV. Deze aanpassing komt in hoofdstuk 2 aan bod.

### *experimenteerruimte duurzame energie*

Ten opzichte van de in februari 2013 vastgestelde PRS en PRV willen wij, zoals ingezet bij de eerste partiële herziening, meer ruimte bieden aan de productie van duurzame energie. In aanvulling op de eerste herziening is het noodzakelijk enkele artikelen aan te passen, namelijk artikel 2.9a (experimenteerruimte duurzame energie), artikel 4.2 (verstedelijking landelijk gebied) en 4.9 (landschap). Tezamen komen deze in hoofdstuk 3 aan bod.

## 1.2 Digitalisering

Conform het Besluit ruimtelijke ordening bieden wij de partiële herziening van de PRS en PRV ook elektronisch (digitaal) aan. De Ontwerp-PRS en PRV zijn daarom te vinden op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en op de site van de provincie: <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl> (viewer). Hiertoe zijn beide herzieningen objectgericht opgesteld.

## 1.3 Procedure

In overeenstemming met de wettelijke vereisten, liggen de Ontwerp partiële herziening van de PRS en PRV zes weken ter inzage. Gedurende deze zes weken kan iedereen die dat wil zienswijzen tegen de partiële herziening van de PRS en opmerkingen tegen de partiële herziening van de PRV indienen. Dit kan zowel schriftelijk, digitaal als mondeling. De schriftelijke zienswijzen / opmerkingen moeten worden gericht aan Provinciale Staten van Utrecht (t.a.v. de heer H. Schoen, postbus 80300, 3508 TH Utrecht). Eind 2014 zullen Provinciale Staten de partiële herziening van de PRS en PRV vaststellen. Daarbij geven ze ook een oordeel over de ontvangen zienswijzen en opmerkingen.

Provinciale Staten worden na terinzagelegging gevraagd de tekst onder 'de herziene tekst voor de PRS en/of PRV' vast te stellen, evenals de gewijzigde objecten op de kaarten, aangegeven onder 'wat verandert er'. Deze teksten en objecten worden apart vastgesteld door Provinciale Staten. Apart betekent dat ze niet worden "ingevoegd" in de bestaande PRS en PRV. Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) zijn deze aparte plannen terug te vinden. Op deze website zal na vaststelling tevens een (ambtelijke) geconsolideerde versie te vinden zijn. De

geconsolideerde versie wordt ook op de provinciale website <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl> (viewer) geplaatst. De geconsolideerde versie heeft geen juridische status.

## **1.4 Kaarten**

Van de PRS maken een visiekaart en een beleidskaart deel uit. De visiekaart wordt met deze partiële herziening niet gewijzigd. De beleidskaart bestaat uit kaartlagen en objecten. Aan elk object is in de PRS beleid gekoppeld. Ook de PRV is objectgericht opgebouwd. Een deel van de objecten van de PRS en PRV wordt met deze partiële herziening gewijzigd. De overige, ongewijzigde objecten zijn in de partiële herziening niet verbeeld.

In de digitale weergave zijn de kaartlagen opgenomen in één kaart en kunnen deze worden aan- of uitgezet. In de analoge (papieren) versie is elke kaartlaag een afzonderlijke kaart. Ze moeten echter wel in samenhang worden beschouwd, zoals digitaal gebeurt. Alle gegevens die op de kaarten van de PRS/PRV staan (objecten), zijn gedetailleerd ingetekend op ondergronden van de Topografische Dienst/Kadaster. Omdat de ondergrond van de analoge (papieren) versie minder nauwkeurig is, lijkt het soms dat objecten niet op de juiste locatie worden weergegeven. Hier wijkt de ondergrond af van de feitelijke situatie, het object is altijd correct gesitueerd.

## 2. Windenergie locatie Lage Weide

### 2.1 De aanleiding

Dit onderdeel van de herziening betreft het onderwerp windenergie, namelijk het schrappen van Lage Weide te Utrecht als aangewezen locatie voor windenergie. Er worden teksten gewijzigd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en in de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV). Ook worden de kaarten over energie in zowel de PRS, als ook in de PRV aangepast. De wijzigingen hebben mede betrekking op de tekst zoals vastgesteld bij de eerste partiële herziening (maart 2014).

#### **Onderbouwing Windenergie**

De PRS en PRV bieden zoekgebieden voor de productie van windenergie. Binnen de rode contour (stedelijk gebied) laten wij de keuze daartoe aan de gemeenten, met in achtname van de wettelijke bepalingen. In het landelijk gebied achten wij windturbines van meer dan 60 meter ashoogte niet zonder meer overal wenselijk. Tot 20 meter ashoogte achten wij onder voorwaarden turbines aanvaardbaar. Daarnaast hebben wij in het landelijk gebied locaties aangewezen welke wij ruimtelijk aanvaardbaar achten voor turbines vanaf 60 meter ashoogte. Op grond van initiatieven en mogelijk bestuurlijk draagvlak zijn ook binnen de rode contour twee locaties aangewezen waar geen bestemmingen worden toegelaten welke de realisatie van windturbines (met ashoogte vanaf 60 meter) kunnen belemmeren. Dit om te voorkomen dat deze initiatieven op voorhand niet realiseerbaar worden. De ruimtelijke afweging moet nog plaatsvinden. Het ten tijde van de vaststelling van de PRS mogelijk bestuurlijk draagvlak voor de stedelijke locaties moet gezien worden in relatie tot de in de PRS uitgesproken voorkeur deze locaties, als zoekgebied, alleen op te nemen met dergelijk draagvlak.

Samengevat betekent dit dat locaties zijn te onderscheiden naar:

#### \* stedelijk gebied

- aangewezen zoekgebieden voor windturbines met een ashoogte van minimaal 60 meter in stedelijk gebied (zoals Lage Weide)
- op overige locaties binnen de rode contour zijn iedere soort en hoogte, groter dan 60 meter, maar ook kleiner, te realiseren.

#### \* Landelijk gebied

- Aangewezen zoekgebieden voor windturbines met een ashoogte van minimaal 60 meter in landelijk gebied.
- Op overige locaties zijn windturbines niet toegestaan, met uitzondering van windturbines met een ashoogte tot 20 meter, die onder voorwaarden zijn toegestaan in het gehele landelijk gebied.

De raad van de gemeente Utrecht heeft besloten geen bestuurlijk draagvlak te bieden voor de locatie te Lage Weide. De ruimtelijke afwegingsprocedure (structuurvisie) is niet verder voortgezet. Op grond van deze besluitvorming ontbreekt de basis om met rekenschap van gemeentelijk bestuurlijk draagvlak de locatie Lage Weide in de PRS en PRV te handhaven zoals opgenomen bij de vaststelling februari 2013. Het zoekgebied Lage Weide wordt uit de PRS en PRV gehaald en bijbehorend artikel in de PRV wordt aangepast.

Ons beleid ten aanzien van windturbines stedelijk gebied (PRS paragraaf 4.2.2.4; PRV 2.8) wijzigt niet.

### 2.2 Wat verandert er?

*In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028:*

- *Tekst:* Paragraaf 4.2.2.1 wordt aangepast. Deze paragraaf benoemt de windenergielocaties. In deze paragraaf wordt de windlocatie te Lage Weide uit de opsomming van locaties geschrapt.
- *Tekst:* Paragraaf 4.2.2.4 wordt aangepast. Deze paragraaf gaat in op windenergielocaties in het stedelijk gebied. In deze paragraaf wordt de windlocatie te Lage Weide uit de opsomming van locaties geschrapt.
- *Kaart:* de kaart 'Klimaat, gezondheid en veiligheid' wordt aangepast. De windenergielocatie Lage Weide wordt geschrapt uit het object 'windenergielocatie'.

*In de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013:*

- *Tekst:* de toelichting bij de artikelen “2.6 Windenergie locaties”, “2.7 Windturbines landelijk gebied” en “2.8 Windturbines stedelijk gebied” worden aangepast. Deze artikelen gaan over de windenergielocaties. In deze paragraaf wordt de windlocatie te Lage Weide uit de opsomming van locaties geschrapt.
- *Kaart:* de kaart ‘Duurzame energie’ wordt aangepast. De windenergielocatie Lage Weide wordt geschrapt uit het object ‘windenergielocatie’.

## 2.3.1 De herziene tekst van de PRS

### 4.2.2.1 Windenergielocatie

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: windenergielocatie*

#### *Beleid*

We zetten in op het bereiken van 65,5 MW aan windenergie in 2020 door op een beperkt aantal locaties ruimte te bieden voor grootschalige windturbines met een ashoogte van 60 meter en hoger. Op deze locaties mogen geen belemmeringen ontstaan voor het realiseren van deze windturbines. Als locaties met ruimte voor een nadere uitwerking hiervan zijn in beeld:

- locatie gelegen langs het Amsterdam-Rijnkanaal ten zuiden van Houten nabij de Goyerbrug;
- locatie langs de A12 in het plangebied van Rijnenburg;
- locaties ~~op bedrijventerrein Lage Weide te Utrecht en~~ op bedrijventerrein Het Klooster te Nieuwegein;
- locatie langs de A2 in de Autenasepolder, in de zuidoost oksel van knooppunt Everdingen.

Voor alle locaties geldt, dat wij de voorkeur hebben voor realisatie met draagvlak bij het gemeentebestuur.

Concretisering gebeurt via initiatieven vanuit de markt. Wij staan open voor initiatieven die leiden tot intensivering van de benutting van genoemde locaties.

De ambitie voor windenergie is gericht op doelbereik in 2020. Onze structuurvisie maken wij voor de periode tot 2028. Mocht er in de werkingsperiode van onze structuurvisie behoefte zijn aan aanvullende locaties voor windenergie, dan zullen wij die beoordelen aan de hand van hun impact op milieu (geluid, slagschaduw, veiligheid), kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen en mogelijke beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals Rijksbeleid voor vrijwaringszones voor radar en langs hoofdinfrastructuur en Natura 2000. Onze voorkeur gaat uit naar een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines boven solitaire plaatsingen. Als aanvullende locaties nodig zijn en ze voldoen aan de criteria, dan zullen wij de mogelijkheid voor ontwikkeling van windenergie op die locatie opnemen in onze PRV. De genoemde criteria hanteren wij indien nodig ook bij de uitwerking van de huidige locaties.

### 4.2.2.4 Windturbines Stedelijk gebied

#### *Beleid*

Wij vinden windturbines in het stedelijk gebied toelaatbaar, in het bijzonder op bedrijventerreinen. Hierbij moet vanzelfsprekend met de andere provinciale belangen rekening worden gehouden.

#### *Toelichting*

In de gehele provincie Utrecht kunnen windturbines in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren) worden gerealiseerd. Van de expliciet aangewezen windenergielocaties (zie paragraaf 4.2.2.1) ~~liggen twee locaties al in het stedelijk gebied (‘t Klooster en Lage Weide).~~ **ligt één locatie al in het stedelijk gebied (‘t Klooster).** In het stedelijk gebied geldt er geen minimum of maximum hoogte met betrekking tot de windturbines. De maximumhoogte volgt uit de inrichting van het stedelijk gebied.

## 2.3.2 De herziene tekst van de PRV

### *Toelichting Artikel 2.6 Windenergielocatie*

**Gehele artikel:** De geometrische plaatsbepaling van de windenergielocaties is indicatief bepaald. Op voorhand is het ruimtebeslag van de windturbines niet exact bekend. In deze expliciet aangewezen gebieden kunnen alleen



windturbines worden gerealiseerd met een ashoogte van 60 meter of meer. Deze expliciet aangewezen locaties liggen voornamelijk in het landelijk gebied. **Eén locatie is gelegen in het stedelijk gebied: 't Klooster te Nieuwegein.** ~~, twee locaties liggen echter in het stedelijk gebied ('t Klooster en Lage Weide).~~ In het overige landelijke gebied zijn windturbines tot een ashoogte van 20 meter onder voorwaarden toegestaan (zie artikel Windturbines landelijk gebied).

Er moet rekening worden gehouden met de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen (zie artikel Landschap). Evident is dat ook rekening moet worden gehouden met beperkingen vanuit andere beleidsterreinen, zoals rijksbeleid met betrekking tot vrijwaringszones voor radar, Natura 2000, etc. en milieubeheer, zoals geluidsnormen.

Naast de expliciet aangewezen windenergielocaties is het ook mogelijk om windturbines in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren) te realiseren. Hierbij kan gedacht worden aan plaatsing van windturbines op bedrijventerreinen. In het stedelijk gebied geldt er vanuit het provinciale beleid geen minimum of maximum hoogte met betrekking tot windturbines (zie ook artikel Windturbines stedelijk gebied).

#### ***Toelichting Artikel 2.7 Windturbines landelijk gebied***

**Gehele artikel:** In de gehele provincie Utrecht kunnen op twee soorten "locaties" windturbines worden gerealiseerd: in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren, zie artikel Windturbines stedelijk gebied) en op expliciet aangewezen windenergielocaties (zie artikel Windenergielocaties). De expliciet aangewezen locaties liggen voornamelijk in het landelijk gebied. **Eén locatie is gelegen in het stedelijk gebied: 't Klooster te Nieuwegein.** ~~, twee locaties liggen echter in het stedelijk gebied ('t Klooster en Lage Weide).~~ Buiten deze "locaties" zijn windturbines met een ashoogte tot 20 meter in het landelijk gebied onder voorwaarden toegestaan.

**Tweede lid:** Naast de genoemde voorwaarden is hier ook het artikel Landschap van toepassing: de kernkwaliteiten van het landschap moeten worden behouden of versterkt. Het behouden of versterken van de kernkwaliteiten van het desbetreffende landschap heeft voorrang boven het realiseren van windturbines met een ashoogte tot 20 meter. Naast de voorwaarden van het tweede lid gelden de algemene wettelijke milieubepalingen.

#### ***Toelichting Artikel 2.8 Windturbines stedelijk gebied***

**Gehele artikel:** In de gehele provincie Utrecht kunnen op twee soorten "locaties" windturbines worden gerealiseerd: in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren) en op expliciet aangewezen windenergielocaties (zie artikel Windenergielocaties). De expliciet aangewezen locaties liggen voornamelijk in het landelijk gebied. **Eén locatie is gelegen in het stedelijk gebied: 't Klooster te Nieuwegein.** ~~, twee locaties liggen echter in het stedelijk gebied ('t Klooster en Lage Weide).~~

Buiten deze "locaties" zijn windturbines niet toegestaan. In het stedelijk gebied geldt er geen minimum of maximum hoogte met betrekking tot de windturbines. De maximumhoogte volgt uit de inrichting van het stedelijk gebied. Bij realisatie van windturbines in het stedelijk gebied kan gedacht worden aan plaatsing op bedrijventerreinen.

## 3. DUURZAME ENERGIE, experimenteerruimte

### 3.1 De aanleiding

Dit onderdeel van de herziening betreft het onderwerp ruimte bieden voor duurzame energie in de vorm van experimenteerruimte. Er worden teksten gewijzigd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV). Er worden geen teksten gewijzigd in de PRS. De wijzigingen hebben betrekking op de tekst zoals vastgesteld bij de eerste partiële herziening (maart 2014).

#### **Onderbouwing experimenteerruimte voor duurzame energie**

In de PRS is aangegeven dat de provincie Utrecht in de structuurvisieperiode de ontwikkeling van innovaties op het gebied van duurzame energie ondersteunt, inclusief het bieden van eventuele benodigde experimenteerruimte, bijvoorbeeld in de vorm van proeftuinen. Een eerste verkenning hiervoor heeft plaatsgevonden, en daaruit is gebleken dat het behulpzaam kan zijn om de experimenteerruimte niet alleen in de PRS aan te kondigen, maar ook in de PRV te borgen. Om die reden is een artikel hiervoor bij de herziening in maart 2014 aan de PRV toegevoegd.

Bij de vaststelling van de eerste partiële herziening en bij de toepassing ervan bleek behoefte aan een voorkeursvolgorde bij de realisatie van de geboden mogelijkheden (zoals op niet-agrarische percelen boven agrarische percelen) en sturing op kwaliteit boven kwantitatieve norm (afweging via kwaliteiten landschap en schrappen van maximale omvang 2,5 hectare). Dit leidt tot aanpassing van het, bij de herziening in maart 2014, toegevoegde artikel 2.9a en aanpassing van de artikelen 4.2 en 4.9.

De aanpassing betreft geen beleidswijziging. De aanpassingen aan de PRV zijn noodzakelijk om ons ruimtelijk beleid (zoals verwoord in de PRS) te kunnen continueren.

### 3.2 Wat verandert er?

*In de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013:*

- *Tekst:* het 'artikel 2.9a Experimenteerruimte duurzame energie' is aangepast.
- *Tekst:* het 'artikel 4.2 Verstedelijking landelijk gebied' is aangepast.
- *Tekst:* het 'artikel 4.9 Landschap' is aangepast.

### 3.3 De herziene tekst van de PRV

#### **Artikel 2.9A Experimenteerruimte duurzame energie**

1. Als 'Experimenteerruimte duurzame energie' wordt aangewezen het gebied waarvan de geometrische plaatsbepaling is vastgelegd in het GML- bestand en is verbeeld op de kaart Duurzame energie.
2. Een ruimtelijk plan kan bestemmingen en regels bevatten die de realisatie van innovatieve ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. innovatieve ontwikkeling wordt gerealiseerd op een agrarisch bouwperceel, een voormalig agrarisch bouwperceel, een agrarisch perceel of een niet-agrarisch perceel ~~waarbij de oppervlakte maximaal 2,5 hectare bedraagt~~;
  - b. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
  - c. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
3. De toelichting op een ruimtelijk plan bevat een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

#### **Toelichting Artikel 2.9A Experimenteerruimte duurzame energie**

**"Gehele artikel:** Dit artikel biedt ruimte voor innovatieve vormen van duurzaam opwekken van energie en de mogelijkheden om energie- of warmtevragende en energie- of warmteleverende functies bij elkaar te brengen. Dit

artikel biedt ook ruimte voor zogenaamde pauzelandenschappen: landschappen waar al wel (op structuurvisieniveau) een bepaalde ontwikkeling is beoogd, maar waarbij de realisatie nog op zich laat wachten. Tijdelijk kan er invulling gegeven worden aan innovatieve vormen van duurzame energie in dit soort landschappen. Bij de toepassing van dit artikel moeten ook de andere regels die gelden in het landelijk gebied in acht genomen worden. Zo mag bijvoorbeeld de geluidsbelasting niet negatief worden beïnvloed in een stiltegebied. **Het Ruimtelijk Actieprogramma (RAP-project) 'duurzame energie goed ingepast' biedt handvatten voor het inpassen van duurzame energie en voor het combineren van de verschillende vormen.**"

**"Tweede lid:** Voor de realisatie van nieuwe initiatieven gaat de voorkeur uit naar de voorkeursvolgorde van: pauzelandchap, niet-agrarisch (bouw)perceel, voormalig agrarisch bouwperceel, agrarisch bouwperceel, agrarisch perceel. ~~Voor de realisatie van nieuwe initiatieven gaat de voorkeur uit naar bestaande agrarische bouwblokken.~~ In sommige gevallen kan dubbel grondgebruik en kunnen economische, maar ook milieutechnische redenen een andere locatiekeuze rechtvaardigen. Van belang is dat in dergelijke gevallen een zorgvuldige afweging wordt gemaakt waarin rekening is gehouden met aspecten als verkeersaantrekkende werking, stankoverlast en landschap.

**Derde lid:** Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan die kwaliteiten en op welke wijze dit in de regels van het ruimtelijk plan is verankerd.

Uit de verschillende artikelen van deze verordening volgt dat, voor zover van toepassing:

- de locatie op adequate wijze ontsloten moet zijn. Dit vloeit voort uit ofwel "een goede ruimtelijke ordening" ofwel uit het artikel Mobiliteitstoets;
- bij de begrenzing en de situering van de locatie ook rekening wordt gehouden met de waterbergingsgebieden, bodem-, ecologische, landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten;
- grote delen van de provincie liggen in overstroombare gebieden van Nederrijn, Lek en het Eemmeer. Door een goed doordachte locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een overstroming aanzienlijk beperkt worden. Bij het bouwen in een overstroombaar gebied wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met overstromingsgevaar en welke maatregelen zijn genomen. Dit vloeit voort uit "een goede ruimtelijke ordening". Met name vitale objecten vragen aandacht. Nadere definiëring van de objecten is te vinden in de Handreiking Overstromingsrobuust inrichten. De Handreiking helpt ook om via het ruimtelijk spoor wonen en werken in gebieden met overstromingsrisico's veiliger te maken.

#### **Artikel 4.2 Verstedelijking landelijk gebied**

1. Als 'Verstedelijking landelijk gebied' wordt aangewezen het gebied waarvan de geometrische plaatsbepaling is vastgelegd in het GML-bestand en is verbeeld op de kaart Landelijk gebied.

2. Een ruimtelijk plan bevat geen bestemmingen en regels die verstedelijking toestaan, tenzij de ruimtelijke ontwikkelingen betrekking hebben op en in overeenstemming zijn met de volgende artikelen: **artikel 2.9a Experimenteerruimte duurzame energie**, artikel 2.10 Cultuurhistorische hoofdstructuur, artikel 3.2 Toekomstige woonlocatie, artikel 3.4 Toekomstig bedrijventerrein, artikel 4.1 Eiland van Schalkwijk, artikel 4.4 Bebouwingsenclaves en –linten, artikel 4.5 Woonschepen, artikel 4.6 Bestaande niet-agrarische bedrijven, artikel 4.7 Algehele agrarische bedrijfsbeëindiging of bedrijfsverplaatsing, artikel 4.8 Kernrandzone, artikel 4.11 Ecologische hoofdstructuur, artikel 4.12 Groene contour, artikel 4.16 Recreatiezone, artikel 4.17 Bovenlokaal recreatieterrein, en plaatsvinden in de daartoe aangewezen gebieden.

#### **Toelichting Artikel 4.2 Verstedelijking landelijk gebied**

**Gehele artikel:** In deze verordening wordt een definitie van het begrip "verstedelijking" gehanteerd, die afwijkt van het algemene spraakgebruik. In artikel 1.1 Algemene bepalingen is gedefinieerd wat in deze verordening onder het begrip "verstedelijking" wordt begrepen.

**Tweede lid:** In het gehele landelijk gebied moet een ongebreidelde uitwaaiering van stedelijke functies worden voorkomen. Binnen deze context zijn nieuwe vormen van versterking alleen onder specifieke voorwaarden toelaatbaar. Dit artikel heeft geen betrekking op gebouwen die in het verleden zijn opgericht en waartegen redelijkerwijs juridisch niet meer kan worden opgetreden. Met betrekking tot de Cultuurhistorische hoofdstructuur geldt de mogelijkheid tot verstedelijking (onder voorwaarden) alleen binnen de historische buitenplaatszones.

#### **Artikel 4.9 Landschap**

1. Als 'Landschap' wordt aangewezen de gebieden 'Eemland', 'Gelderse Vallei', 'Groene Hart', 'Rivierengebied', 'Utrechtse Heuvelrug', 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' en 'Stelling van Amsterdam' waarvan de geometrische plaatsbepaling is vastgelegd in het GML-bestand en is verbeeld op de kaart Landschap.
2. Een ruimtelijk plan bevat bestemmingen en regels ter bescherming en versterking van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, zoals genoemd in de Bijlage Kernkwaliteiten landschap.
3. Een ruimtelijk plan bevat geen nieuwe bestemmingen en regels die leiden tot een onevenredige aantasting van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, zoals genoemd in de Bijlage Kernkwaliteiten landschap.
4. De toelichting op een ruimtelijk plan bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten en de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan.

#### **Toelichting Artikel 4.9 Landschap**

**Eerste lid:** Als landschappen worden aangewezen: Eemland, Gelderse Vallei, Groene Hart, Rivierengebied, Utrechtse Heuvelrug, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Stelling van Amsterdam.

**Tweede lid:** Een landschap is geen statisch plaatje: landschap is altijd in ontwikkeling en dynamiek hoort daarin. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties).

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Als er sprake is van een zeer open gebied, bevat een ruimtelijk plan bepalingen om die openheid te behouden. Hierbij valt te denken aan het tegengaan van (hoge) bebouwing.

In de Bijlage Kernkwaliteiten landschappen is per landschap beschreven welke kernkwaliteiten beschermd en versterkt moeten worden.

**Derde lid:** Een aantasting van het landschap is onevenredig, indien het belang van de ruimtelijke ontwikkeling die door het ruimtelijk plan mogelijk wordt gemaakt niet opweegt tegen de aantasting van de kernkwaliteiten die het gevolg is van de ruimtelijke ontwikkeling. Een goede locatiekeuze beperkt de schade voor het landschap. Voorts is een goede landschappelijke inpassing vereist die in de regels van het plan is geborgd.

**Vierde lid:** In de toelichting wordt aangegeven om welke kernkwaliteiten het gaat, aan de hand van een toelichtende kaart en een korte omschrijving van de na te streven (beeld)kwaliteit. Voorts wordt duidelijk hoe het belang van deze kernkwaliteiten in de afweging is betrokken en op welke wijze (in de voorschriften) is voorzien in behoud en zo mogelijk versterking van de kernkwaliteiten. Wanneer aantasting niet te vermijden is, wordt in de toelichting aangegeven op welke wijze deze aantasting zoveel mogelijk is beperkt. De Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen (Kwaliteitsgids) vormt een goede bron hiervoor. De Kwaliteitsgids biedt ook inspiratie voor een landschappelijk goede inpassing van ontwikkelingen.

Zie ook: [www.provincie-utrecht.nl/kwaliteitsgids](http://www.provincie-utrecht.nl/kwaliteitsgids).