

Aan Provinciale Staten
Statencommissie RGW

DATUM	25-8-2015	REFERENTIE	
ONS NUMMER	81603E37	DOORKIESNUMMER	030 – 258 2079
NUMMER PS	2015RGW79	E-MAILADRES	tijmen.van.de.pol@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-		

Onderwerp Statenbrief: gevolgen Raad van State uitspraak over vergunningen Natuurbeschermingswet 1998

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

Op 15 juli 2015 heeft de Raad van State in een drietal zaken uitspraak gedaan over de Utrechtse depositiebank. Deze uitspraak betekent dat voor alle nog lopende salderingszaken geen stikstoftoename meer vergunbaar is onder het 'oude recht', daarvoor is men nu aangewezen op de nieuwe Programma Aanpak Stikstof (PAS). U bent op 23 juli jl. per mail over de Raad van State uitspraak geïnformeerd.

Voorgeschiedenis

De Utrechtse depositiebank voor de Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is van start gegaan met de vaststelling van de 'Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2011' (VSN, door PS vastgesteld d.d. 7 februari 2011) en de 'Beleidsregel veehouderij, stikstof en beschermd natuurmonumenten provincie Utrecht 2011' (BSN, door GS vastgesteld d.d. 25 februari 2011). Met het Utrechtse stikstofbeleid heeft de provincie sinds 2011 circa 1.200 vergunningen mogelijk gemaakt. Ongeveer 350 daarvan zijn door middel van saldering met onze depositiebank verleend. Het Utrechtse beleid heeft daarmee voor een groot aantal bedrijven uitbreidingen mogelijk gemaakt zonder toename van de stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden. Bovendien is met het totaalpakket van het Utrechtse stikstofbeleid zoals opgenomen in de VSN (onder andere emissiebeperkende maatregelen bij bouw van nieuwe stallen) een duurzame stikstofreductie gerealiseerd.

Essentie / samenvatting:

Op 15 juli 2015 heeft de Raad van State (RvS) in een drietal zaken uitspraak gedaan over de Utrechtse depositiebank. Vanwege de uitspraak resteert er onvoldoende saldo in de bank om nog vergunningen mogelijk te maken. Nieuw saldo in de bank brengen is juridisch niet mogelijk. Daarnaast stelt de uitspraak (nieuwe) aanvullende eisen aan de bank. Aanpassing conform deze nieuwe eisen is praktisch onuitvoerbaar. Dat maakt dat het banksaldo nu feitelijk '0' is en dat de depositiebank niet meer toepasbaar is voor de nog lopende zaken onder het 'oude recht'. De betreffende bedrijven hebben nu de mogelijkheid om onder de PAS hun uitbreiding te regelen. We vertrouwen erop dat de PAS een passende oplossing biedt voor deze bedrijven. Om salderingsverzoeken onder het oude recht te weigeren hebben wij op 25-08-2015 besloten het banksaldo formeel op nul te zetten.

Daarnaast heeft de RvS in een andere uitspraak op 15 juli 2015 de vergunningen in drie drempelwaardezaken vernietigd. Dat zijn besluiten waarbij de toename van stikstofdepositie minder dan 0,051 mol per hectare per jaar bedraagt (mol/ha/jr). De Raad van State is in deze uitspraak niet meegegaan met de redenering in deze besluiten dat een toename van maximaal 0,051 mol/ha/jr. slechts een verwaarloosbaar kleine toename betreft en dat volgens de RvS aldus ten onrechte is geconcludeerd dat is uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van betrokken Natura 2000-gebieden door de aangevraagde projecten zullen worden aangetast. Extern juridisch advies wijst uit dat herstel van beroepszaken in deze laatste categorie onder het oude recht vanwege de regels met betrekking tot overgangsrecht voor de PAS niet meer mogelijk is. Dat betekent dat onder het oude recht geen enkele stikstoftoename meer vergunbaar is. Ook een deel van deze groep zal nu aangewezen zijn op de PAS.

Op dit moment is er nog voldoende ontwikkelruimte in de PAS en we verwachten deze groep tijdig binnen de gestelde termijnen en op basis van de landelijke afspraken af te kunnen handelen. Het verlenen van voorrang is daarom niet aan de orde. Bovendien is dat niet zonder meer mogelijk vanwege de landelijke PAS-afspraken. We verwachten daartoe geen instemming te krijgen van onze buurprovincies.

Bedrijven waarvan vergunningen door de Raad van State zijn vernietigd hebben indertijd leges betaald voor het in behandeling laten nemen van hun aanvraag. We verkennen nog de mogelijkheden voor het eventueel terugbetalen van een deel van de leges aan bedrijven die onder de PAS wederom leges moeten betalen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Door het formeel op 0 zetten van het saldo van de Utrechtse depositiebank kunnen verzoeken om saldering worden afgewezen en kan de 1%-regeling van de 'Beleidsregel veehouderij, stikstof en beschermde natuurmonumenten provincie Utrecht 2013' op de aanvragen op grond van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet worden toegepast. Aanvragers kunnen zo snel mogelijk overstappen op de PAS.

Financiële consequenties

Geen

Vervolgprocedure/voortgang

Bedrijven die getroffen zijn door de Raad van State uitspraken worden nu zo snel en efficiënt mogelijk onder het oude recht afgehecht en waar nodig de PAS in geleid. Middels een apart belegde informatieavond op 27 augustus a.s. wordt aanvragers geïnstrueerd wat ze moeten doen om hun aanvraag voor een uitbreiding al dan niet via de PAS zo snel mogelijk geregeld te krijgen.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze brief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,
De secretaris,