

Aan Provinciale Staten
Commissie RGW

DATUM	23 juni 2015	REFERENTIE	I.A. Bos
ONS NUMMER	8156435B	DOORKIESNUMMER	06-30366763
NUMMER PS	2015RGW63	E-MAILADRES	ies.bos@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	3		

Onderwerp Statenbrief: Agrarisch natuurbeheer; wijzigingsbesluiten subsidieverordening en openstellingsbesluit 2016

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

Deze Statenbrief bevat informatie over een tweetal wijzigingen van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Utrecht 2016 (SNL2016) en de openstelling van de SNL2016 voor subsidies agrarisch natuurbeheer in de periode van 29 juni tot en met 1 augustus van dit jaar.

Voorgeschiedenis

Tussen de provincies en het ministerie van Economische Zaken (EZ) zijn de afgelopen jaren afspraken gemaakt om te komen tot een vernieuwd subsidiestelsel agrarisch natuur(- en landschaps)beheer 2016. Dit stelsel gaat vanaf 1 januari 2016 in . Het vernieuwde stelsel is in de provincie Utrecht vastgelegd in de SNL2016, die op 30 april van dit jaar door PS is vastgesteld. Op basis hiervan kan de provincie subsidie verlenen voor natuurbeheer en agrarisch natuurbeheer. De provinciale natuur- en landschapsdoelen waarvoor subsidies kunnen worden verstrekt zijn opgenomen in het Natuurbeheerplan 2016, dat op 14 april van dit jaar door ons is vastgesteld.

De kern van het nieuwe subsidiestelsel agrarisch natuurbeheer is dat er meer focus en samenwerking komt in het agrarisch natuurbeheer. Subsidie is alleen nog mogelijk voor de meest kansrijke gebieden en kan alleen worden aangevraagd door (agrarische) collectieven (verenigingen van agrariërs). Dit moet leiden tot meer effectiviteit en efficiëntie. Nieuw in het stelsel is ook dat ook subsidie voor waterdoelen mogelijk is. De collectieven vragen subsidie aan voor alle deelnemende agrariërs in hun werkgebied. De collectieven sluiten, na het verkrijgen van de subsidie, binnen de kaders van de verleende subsidie contracten met de individuele agrariërs over het door hen uit te voeren beheer. In de provincie Utrecht zijn provinciedekkend zeven collectieven actief. De agrarische collectieven dienen gecertificeerd te zijn door de Stichting Certificering SNL.

Essentie / samenvatting:

GS-besluiten tot wijziging van de SNL2016 (bijlage 1 en2)

Op 16 juni hebben wij een Besluit tot wijziging van de SNL2016 vastgesteld. In dit besluit is een nieuw artikel 1.8 aan de SNL2016 toegevoegd dat het voor ons mogelijk maakt de Stichting Certificering SNL te mandateren voor het afgeven van certificaten. Wij hebben op basis hiervan de Stichting inmiddels ook gemandateerd. Verder is in het besluit artikel 3.8 gewijzigd. Het nieuwe artikel 3.8 houdt in dat wij bij de openstelling van subsidies voor agrarisch natuurbeheer de criteria en puntenwaardering voor de tendering vaststellen. De criteria en puntenwaardering zijn niet langer in de SNL2016 zelf opgenomen. Dit om een betere tendering van subsidieaanvragen, in het geval deze met elkaar concurreren, mogelijk te maken.

Na dit besluit is duidelijk geworden dat de SNL2016 samen met het Natuurbeheerplan 2016 en het onlangs tussen betrokken partijen (EU, ministerie van EZ en de gezamenlijke provincies) overeengekomen sanctiebeleid,

grote risico's met zich meebrengt dat collectieven de subsidieverplichtingen niet kunnen nakomen en daarmee geconfronteerd kunnen worden met zeer vergaande sancties. Door de invulling die het sanctiebeleid heeft gekregen, worden de subsidies op basis van de SNL2016 en het Natuurbeheerplan 2016, opgedeeld in 11 onderdelen. Voor elk onderdeel geldt dat de collectieven jaarlijks op minimaal 87% van de hectares waarvoor zij maximaal subsidie kunnen ontvangen, daadwerkelijk agrarisch natuurbeheer dienen uit te voeren (of zoals in de SNL2016 bepaald het maximum niet meer dan 15% van het minimum mag zijn). Deze eis wordt ook wel als 'min-max' aangeduid. Bij de opsplitsing in 11 onderdelen zijn de subsidies voor een aantal onderdelen relatief klein. Dit betekent dat de collectieven door het 'afhaken' van één of enkele agrariërs in een jaar al snel onder het minimaal vereiste hectares in een jaar kunnen komen. De sanctie daarop is dat de collectieven voor dat onderdeel in het geheel geen subsidie ontvangen en dat zij reeds uitbetaalde subsidies voor dat onderdeel dienen terug te betalen, ook al is meerdere jaren door agrariërs agrarisch natuurbeheer uitgevoerd. De bestaande collectieven hebben de provincie om die reden verzocht de onderverdeling terug te brengen van 11 naar 4 onderdelen. Door een kleine wijziging in de SNL2016 is dit mogelijk. Op 23 juni hebben wij door vaststelling van het Besluit tot wijziging van de SNL2016 inzake min-max per leefgebied deze kleine wijziging aangebracht.

Op basis van artikel 4.1 van de SNL2016 zijn wij bevoegd tot het aanbrengen van wijzigingen in de SNL2016 na overleg met andere provincies. Dit overleg met andere provincies heeft plaatsgevonden.

Openstellingsbesluit vernieuwd stelsel agrarisch natuurbeheer 2016 (bijlage 3)

Op 16 juni hebben wij tevens het Openstellingsbesluit vernieuwd stelsel agrarisch natuurbeheer 2016 vastgesteld. Met het Openstellingsbesluit wordt aan collectieven de mogelijkheid geboden de komende weken subsidie aan te vragen voor agrarisch natuurbeheer voor een periode van 6 jaar. In het besluit zijn opgenomen: de vaststelling van het aanvraagformulier, de openstellingstermijn(en), de subsidieplafonds en de criteria en de puntenwaardering voor de tendering. Om het Besluit tot wijziging van de SNL2016 inzake min-max per leefgebied van kracht te laten zijn op het moment van openstelling, hebben wij op 23 juni besloten de start van de openstelling te verschuiven van 22 juni naar 29 juni.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Gecertificeerde agrarische collectieven de mogelijkheid bieden om subsidies agrarisch natuurbeheer aan te vragen voor zes jaar (2016 t/m 2021) en het verkleinen van de risico's voor de collectieven.

Financiële consequenties

In totaal wordt voor de subsidiëring van het agrarisch natuurbeheer voor de periode van 6 jaar een bedrag van € 25,2 mln. opengesteld, waarvan een bedrag van € 5,9 mln. voor de waterdoelen. De middelen worden voor 50% gefinancierd vanuit EU-middelen (POP3, Plattelandsontwikkelingsprogramma van de EU voor de periode 2014-2020). De waterdoelen worden verder voor 50% gefinancierd door de waterschappen (€ 2,95 mln.) en het overige voor 50% uit provinciale middelen (€ 9,65 mln.).

Overzicht financiering provinciale middelen

Provinciale middelen agrarisch natuurbeheer	Bedrag in €
Beschikbaar voor 6 jaar (2,36 mln. per jaar)	14,20 mln.
Reeds belegd met lopende verplichtingen	3,90 mln.
Bedrag waarvoor openstelling plaatsvindt	9,65 mln.
Nog beschikbaar	0,60 mln.

De betalingen voor de subsidies zullen worden uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), het betaalorgaan voor EU-middelen. RVO zal voor de uitbetaling van subsidies facturen sturen naar de provincie Utrecht.

Vervolgprocedure/voortgang

De komende weken zullen door de collectieven subsidieaanvragen/gebiedsaanvragen worden ingediend. Wij zullen hierop, na advisering hierover door de waterschappen over de waterdoelen en RVO over het voldoen aan de EU-vereisten, uiterlijk 1 oktober beschikken.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze brief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,