MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

2016RGW22

DATUM	Klik hier als u een datum wilt invoeren.
AAN	Provinciale Staten (leden commissie RGW, vergadering d.d. 7 maart 2016)
VAN	Gedeputeerde Bart Krol
DOORKIESNUMMER	Klik hier als u tekst wilt invoeren.
ONDERWERP	Stand van zaken vergunningverlening Natuurbeschermingswet en Programma Aanpak Stikstof (PAS)

In augustus vorig jaar heb ik u met een statenbrief (d.d. 25 augustus 2015) geïnformeerd over de gevolgen van uitspraken van de Raad van State voor vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet). Vervolgens heb ik u in de Commissie Ruimte, Groen en Water/Wonen van 7 september 2015 één en ander toegelicht, mede naar aanleiding van vragen van de PvdA en het CDA.

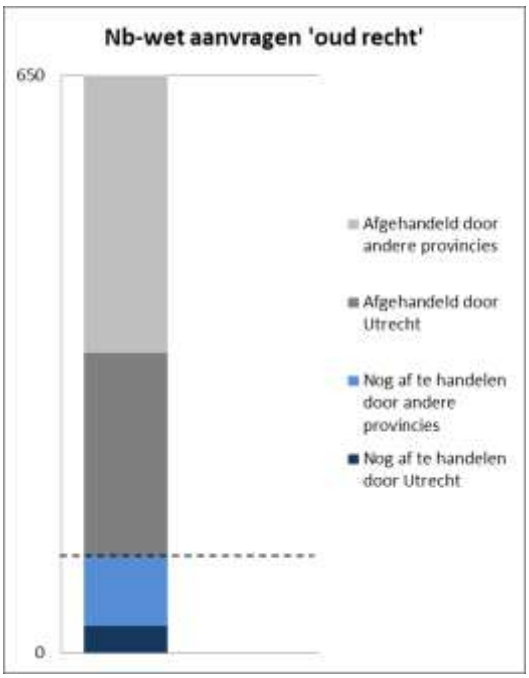
In dit memo bericht ik u over de actuele stand van zaken in de afwikkeling van de vergunningendossiers en het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Kort samengevat zijn alle dossiers waarvoor de provincie Utrecht het bevoegd gezag is gebleven voor een Nb-wetvergunning, grotendeels afgewikkeld tot een ontwerp-vergunning. Momenteel worden de eerste definitieve vergunningen opgesteld en gepubliceerd, waarmee ze onherroepelijk worden. We verwachten in de loop van het tweede kwartaal van dit jaar op een werkvoorraad te komen, die binnen de reguliere bedrijfsvoering afgehandeld kan worden.

Door de Raad van State vernietigde Nb-wetvergunningen
Op 15 juli 2015 heeft de Raad van State in 6 gevallen de door de provincie Utrecht verleende Nb-wet vergunning vernietigd. De Raad van State stemde in deze zaken niet in met de wijze waarop wij depositietoenames op Natura 2000 gebieden vergund hadden. Het betrof zowel relatief kleine toenames, als grotere toenames die met onze depositiebank vergund waren. Vanwege de aard van de uitspraken en omdat twee weken vóór deze uitspraken het PAS in werking was getreden, had het tot gevolg dat er geen reparatie meer mogelijk was. Daarmee werd het niet meer mogelijk om onder ´oud recht´ (wetgeving die vóór het PAS gold) nog depositietoenames te vergunnen.

Naar aanleiding van de uitspraken van 15 juli 2015 zijn uiteindelijk zo'n 110 vergunningen vernietigd. In al deze zaken zijn de oorspronkelijke aanvragen en de daartegen gemaakte bezwaren weer opnieuw in behandeling genomen. In de meeste gevallen was het PAS daarbij de aangewezen route. In een enkel geval was nog een vergunning onder het 'oude recht' mogelijk.

Vanwege de wetswijziging van het PAS waren wij voor ongeveer de helft van de zaken inmiddels niet meer bevoegd om er een beslissing over te nemen. Deze zaken zijn ter verdere afhandeling overgedragen aan de betreffende buurprovincies. Van de zaken die in Utrecht zijn gebleven, worden de laatste dossiers dit eerste kwartaal afgehandeld. Ook in de andere provincies worden de laatste overgedragen dossiers dit eerste kwartaal afgehandeld.

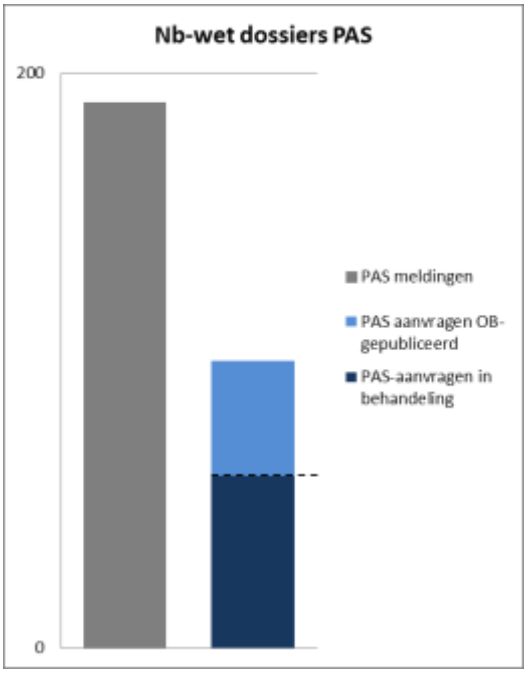
Afwikkeling Nb-wet aanvragen 'oud recht'
Op het moment van inwerkingtreden van het PAS (1 juli 2015) hadden we in Utrecht ca. 650 Nb-wet aanvragen liggen. Voor ca. 60% van deze zaken waren wij vanwege het PAS sinds 1 juli niet meer bevoegd om er een besluit over te nemen. Die dossiers zijn ter verdere afhandeling aan de betreffende buurprovincies overgedragen. De resterende Utrechtse dossiers zijn inmiddels goeddeels afgewikkeld. Momenteel zijn we bezig met de laatste ca. 30 dossiers.



Vanwege de Raad van State uitspraken van juli 2015 is nog een beperkt deel in aanmerking gekomen voor een vergunning onder het 'oude recht'. Hiervan worden momenteel voor de laatste zaken de ontwerp-vergunningen opgesteld en gepubliceerd. Daar kunnen zienswijzen op ingediend worden en vervolgens kan beroep aangetekend worden bij de Raad van State. De afgelopen periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen. Daardoor kunnen we nu beginnen met het definitief maken van vergunningen. Daarmee worden het onherroepelijke vergunningen.

Voor het grootste deel van de aanvragen die onder het 'oude recht' waren ingediend, was een overstap op het PAS noodzakelijk. Veel bedrijven konden volstaan met een eenvoudige PAS-melding, daar was geen vergunningprocedure meer voor nodig.

Afwikkeling Nb-wet aanvragen PAS
Sinds de inwerkingtreding van het PAS is niet meer voor alle bedrijven of projecten met stikstof- of ammoniakuitstoot op Natura 2000 gebieden een Nb-wetvergunning nodig. Zolang daar voldoende ruimte voor beschikbaar is, kunnen bedrijven met een relatief beperkte stikstofdepositie volstaan met een eenvoudige PAS-melding. Tot op heden hebben zo'n 190 Utrechtse bedrijven zo'n melding gedaan. Daarnaast zijn er in Utrecht ruim 100 vergunningaanvragen onder het PAS binnengekomen. Zo goed als alle meldingen en vergunningaanvragen betreffen agrarische bedrijven.



Momenteel is voor ongeveer 40 bedrijven de PAS-vergunning in ontwerp afgegeven. We zijn nu bezig de eerste vergunningen definitief te maken, waarmee ze onherroepelijk worden. In die zaken zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Binnen Utrecht zijn er op dit moment voor de gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en Rijntakken geen meldingen meer mogelijk. Daar is de limiet van de voor meldingen beschikbare ruimte bereikt. Resterende bedrijven met stikstof- of ammoniakuitstoot op die gebieden zullen nu een vergunning aan moeten vragen. Daarvoor is nog wel ruimte beschikbaar. In alle andere Utrechtse gebieden is nog zowel ruimte beschikbaar voor meldingen als voor vergunningen.

Als we kijken naar het landelijke beeld van het PAS, dan zijn er in totaal zo'n 1.600 vergunningaanvragen en ruim 2.000 meldingen gedaan. Bijna 95% van deze aanvragen en meldingen betreft agrarische activiteiten.
In een gedeelte van het Natura 2000 gebied Veluwe is de ontwikkelingsruimte die voor de eerste 3 jaar beschikbaar is inmiddels benut. Het gaat om de zuidwesthoek van de Veluwe. Vergunningaanvragen die een

beroep doen op ontwikkelingsruimte waar deze benut is, kunnen niet meer worden verleend. Momenteel wordt bekeken of er voor vergunningaanvragen op grotere afstand een oplossing mogelijk is. Dit betreft ook aanvragen van Utrechtse bedrijven. Dit geldt niet voor de zogenaamde ‘prioritaire projecten’. Daar is aparte ontwikkelingsruimte voor geserveerd en dat is nog beschikbaar.

De ontwikkelingsruimte die nu benut is, maakt een forse groei mogelijk van de landbouw. Nog niet helder is of de agrarische sector alle vergunde activiteiten ook zal realiseren. Ontwikkelingsruimte die niet binnen 2 jaar daadwerkelijk is benut, wordt teruggenomen. Deze ruimte komt weer beschikbaar voor andere activiteiten. Daarnaast komt er de tweede 3 jaar van het PAS (2018-2021) weer ontwikkelingsruimte beschikbaar. Dit op basis van de afspraak dat 40% van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor de tweede 3 jaar is gereserveerd.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Bart Krol.