

**College van Gedeputeerde Staten
Statenbrief**

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Ruimte, Groen en Water

DATUM	20 juni 2016	REFERENTIE	J. Berkhof/R. Arnouts
ONS NUMMER	818500EF	DOORKIESNUMMER	3297
NUMMER PS	2016RGW	E-MAILADRES	jan.berkhof@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	koersdocument	PORTEFEUILLEHOUDER	Drs. R.W. Krol

Onderwerp Statenbrief: Koersdocument, voorstellen ter invoering van de Wet Natuurbescherming.

Voorgestelde behandeling: ter bespreking

Geachte dames en heren,

Inleiding

Voor u ligt ter oriënterende bespreking het koersdocument ter verdere uitwerking van de gevolgen van de komst van de Wet Natuurbescherming op 1 januari 2017.

Aanleiding

Op 1 januari 2017 treedt de Wet Natuurbescherming in werking en vervangt de Flora- en faunawet, Boswet en Natuurbeschermingswet 1998. De wet geeft de provincies voor haar kerntaak natuur extra bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden om het natuurbeleid te kunnen realiseren. De wet is het sluitstuk van het Decentralisatie Akkoord natuur (2011) en het Natuurpact (2013). De Wet Natuurbescherming legt nu deze nieuwe taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden wettelijk vast en neemt de Europese regelgeving daarbij als uitgangspunt.

Voorgeschiedenis

Op 26 oktober 2015 en 7 maart 2016 hebben wij werksessies gehouden om uw Statencommissie Ruimte, groen en water en daarbij uitgenodigd de Statencommissie Bestuur, economie en middelen, vanwege de Vergunningverlening, Toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken), te informeren over de komst van de Wet Natuurbescherming en de gevolgen daarvan voor het natuurbeleid. Daarbij gaf u aan het bestaande natuurbeleid en de extra bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden op een goede en samenhangende manier te willen uit werken binnen de kaders die wet vraagt. Tevens vroeg u ons betrokken te willen worden bij de implementatie.

Essentie / samenvatting:

Met de komst van de Wet Natuurbescherming moet het natuurbeleid daarmee in lijn worden gebracht. Dit betekent de uitvoering van wettelijke verplichtingen zoals de vaststelling van een provinciale Natuurvisie, een beleidsnota Wet Natuurbescherming inclusief instrumentarium, zoals een natuurverordening (PS bevoegdheid) en natuurgerelateerde beleidsregels (GS bevoegdheid). De belangrijkste wijziging ten opzichte van het bestaande natuurbeleid is dat de Wnb behoud, versterking en duurzame beleving en benutting van de biodiversiteit centraal stelt, met expliciete aandacht voor het in stand houden en eventueel verbeteren van soortenpopulaties en hun habitats, biotopen en leefgebieden, voor zover die zijn opgenomen in internationale verdragen, de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Nederlandse Rode Lijsten. Tevens moeten provincies in ieder geval hun deel van het Natuurnetwerk Nederland – voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) – realiseren, maar ook het nodige doen om soorten die buiten dit netwerk voorkomen duurzaam in stand te houden. Om aan deze

doelstelling te kunnen voldoen dienen afrekenbare doelen voor het natuurbeleid opgesteld te worden. De wet verplicht tot monitoring om de toestand van de te beschermen soorten met regelmaat te meten. De invoering raakt het strategische beleid, operationele beleid, en een deel van de geldende provinciale verordeningen en beleidsregels op het gebied van natuur.

Het koersdocument geeft invulling aan de doelstellingen van de Wnb, verwerkt in de structuur van Natuurbeleid 2.0. Het geeft voorstellen voor de vertaalslag naar het centrale doel van de Wnb (biodiversiteit) en voorstellen voor de uitwerking in een Natuurvisie en natuurverordening en natuurgerelateerde beleidsregels. Wij constateren dat Natuurbeleid 2.0. (PS 4/11 2013) en ook de Beleidsnota Flora- en faunawet (PS 26/9 2014) al behoorlijk Natuurvisieproof zijn. We stellen voor de pijlers van Natuurbeleid 2.0. te handhaven en geactualiseerd over te nemen in de Natuurvisie en een nieuwe pijler toe te voegen gerelateerd aan het balanceren tussen instandhoudingsdoelen en het toestaan van ingrepen. Een fors aantal nieuwe wettelijke taken hangt direct samen met de inhoud van de Beleidsnota Flora- en faunawet. In dit verband voegt de Wet Natuurbescherming voornamelijk nieuwe taken toe. Ook het bestaande beleid in deze nota kan grotendeels beleidsneutraal, na een technische actualisatie, over in de Natuurvisie en verder ongewijzigd worden geïntegreerd in het operationele beleid en het instrumentarium.

Verder geeft het koersdocument antwoord op de vraag welke biodiversiteit, i.e. soorten, habitats, leefgebieden en biotopen, karakteristiek is voor Utrecht en in onze provincie bovengemiddeld is vertegenwoordigd. We hebben daarom geanalyseerd waar deze biodiversiteit voorkomt en de Utrechtse aandachtsoorten voor onze provincie benoemd en op kaart geduid. Het gaat om 10 typen soortenbeschermingsgebied met daarin 38 iconsoorten en 478 meeliftsoorten (totaal dus 516 aandachtsoorten). Hiermee kunnen wij deze verplichting gericht invullen en op de aandachtsoorten afgestemde instrumentenkoffers samenstellen.

Het koersdocument gaat verder in op de taak met de grootste workload, het beleid voor ruimtelijke ingrepen met effect op beschermde soorten, het zogenaamde passieve soortenbeleid door middel van een verbodstelsel. Verder aandacht voor het aanwijzen van gebieden met speciale bescherming, vrijstellingen vergunningplicht Natura 2000 gebieden, bestrijding van door de Minister aangewezen exoten, voorwaarden te stellen aan het bestuur van de Faunabeheereenheid en het faunabeheerplan, decentralisatie Faunafonds en het faunaschadebeleid (het verlenen van schadevergoedingen bij schade aan gewassen), criteria voor houtopstanden en een programmatische aanpak voor gebieden (PAS) en optioneel soorten. Wij stellen voor om in dit verband één provinciale natuurverordening te maken.

In het koersdocument doen wij ook voorstellen met betrekking tot de leges en de VTH taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) en de inbedding van Provinciale landschapsverordening nadat deze is herijkt en ter afstemming op de Wnb. In het koersdocument doen wij ook voorstellen met betrekking tot de leges en de VTH taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) en de inbedding van Provinciale landschapsverordening nadat deze is herijkt vanwege de komst van de Wnb. Tenslotte gaat het koersdocument nog in op de raakvlakken met de Natuurbank voor natuurcompensatie (motie 45B) en een oplossing voor de tijdelijke natuur (motie 58)

Samenvattend leggen wij u in het koersdocument onze voorstellen voor om de hierboven genoemde vertaalslag naar het centrale doel van de Wet Natuurbescherming (biodiversiteit) te kunnen realiseren. Het koersdocument wordt u ter consultatie voorgelegd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het koersdocument op zichzelf heeft geen beleidseffect. Vanuit de nieuwe regierol kan de provincie inzetten op helder prioriteren, argumenteren, afgestemd instrumentarium zoals compensatie op orde brengen en door de natuur –op alle niveaus- vanaf begin te verbinden (natuur-inclusief). De provinciale Natuurvisie, de plus op het Natuurbeleid 2.0 zal uiteindelijk de ambitie van de provincie weergegeven op het natuurbeleid waarbij met heldere doelen de biodiversiteit centraal is gesteld

Financiële consequenties

Het koersdocument op zich zelf heeft geen financiële consequenties.

Vervolprocedure/voortgang

Het koersdocument zal op 20 juni besproken worden in de Statencommissie RGW, onder uitnodiging van de Statencommissie BEM vanwege de nieuwe vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken. Tijdens onze werksessie op 7 maart vroeg u of er vooraf nog een consultatieronde mogelijk is om het stuk al verkennend te bespreken. Daarvoor hebben wij de periode tussen 31 mei en 20 juni benut. Uw schriftelijke vragen zijn zoveel mogelijk beantwoord voorafgaand aan de bespreking van vandaag.

Na de behandeling in uw Statencommissies zullen wij de provinciale Natuurvisie en het instrumentarium verder uitwerken. De planning is dan:

12 september 2016: Commentaarronde op concepten alleen voor de nieuwe en gewijzigde onderdelen.

1 november 2016: GS stellen provinciale Natuurvisie en instrumentarium vast.

21 november 2016: Behandeling in Statencommissie RGW, onder uitnodiging van BEM.

12 december 2016: PS stellen provinciale Natuurvisie en instrumentarium vast.

Concreet voorliggende vraag aan Statencommissie / Provinciale Staten

De kernvraag is of u onze voorstellen voldoende en afdoende vindt om het centrale doel van de Wnb, versterking en duurzame benutting van de biodiversiteit, in voldoende mate te kunnen realiseren.

Graag vernemen wij van u of u zich kunt vinden in onze voorstellen ter implementatie van de Wet Natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,