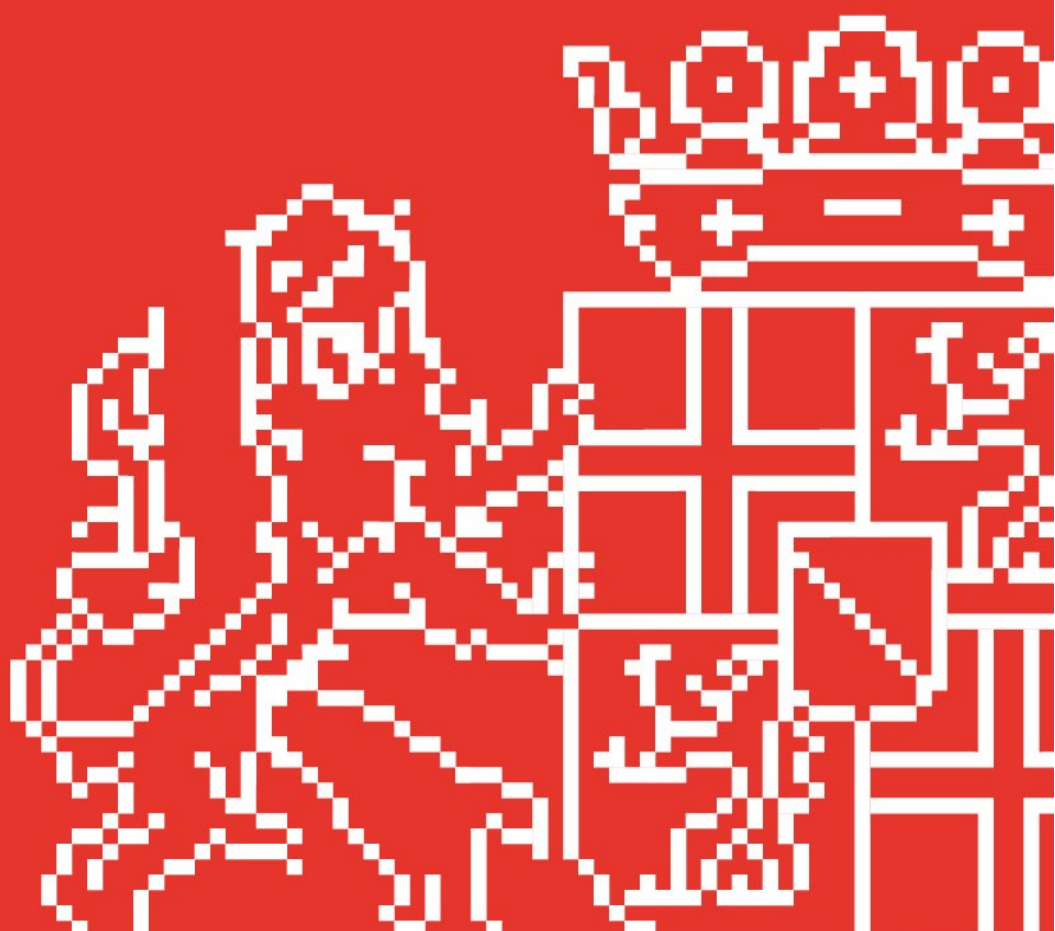




PROVINCIE ■■ UTRECHT

## Ontwerp Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 Provincie Utrecht (Herijking 2016)

Publicatiedatum 24 mei 2016  
Status Ontwerp  
Referentienummer 817FB312



Deze herijking is gebaseerd op de geconsolideerde versie van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028. In de geconsolideerde versie zijn de volgende documenten opgenomen:

- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, vastgesteld door Provinciale Staten van Utrecht in de vergadering van 4 februari 2013,
- 1e partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, vastgesteld door Provinciale Staten van Utrecht in de vergadering van 10 maart 2014,
- 2e partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, vastgesteld door Provinciale Staten van Utrecht in de vergadering van 3 november 2014.

Met de geconsolideerde versie kan de structuurvisie, inclusief de vastgestelde wijzigingen, in één document geraadpleegd worden. De geconsolideerde versie heeft onder de Wro geen rechtskracht. De originele versies van de structuurvisie en de herzieningen blijven tot aan de vaststelling van de structuurvisie (Herijking 2016) beschikbaar voor juridische kwesties.



<b>1. Inleiding .....</b>	<b>5</b>
1.1 Utrecht, een blijvend aantrekkelijke provincie .....	5
1.2 Doel en status .....	7
1.3 Omgevingswet .....	9
1.4 Participatie, terinzagelegging en overleg .....	9
1.5 Digitalisering .....	11
1.6 Extern advies .....	11
1.7 PlanMER, Landbouweffectrapportage en Watertoets .....	12
1.8 Samenhang .....	16
1.9 Europa .....	17
1.10 Leeswijzer .....	18
1.11 Kaarten .....	18
<b>2. Visie 2040 en voorgenomen ontwikkeling 2028 .....</b>	<b>19</b>
2.1 Visie 2040 .....	19
2.2 Uitgangssituatie voor de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2028 .....	21
2.3 Pijlers voor de ruimtelijke ontwikkeling tot 2028 .....	22
2.4 Voorgenomen ontwikkeling pijler duurzame leefomgeving .....	23
2.5 Voorgenomen ontwikkeling pijler beschermen kwaliteiten .....	23
2.6 Voorgenomen ontwikkeling pijler vitale dorpen en steden .....	24
2.7 Voorgenomen ontwikkeling pijler dynamisch landelijk gebied .....	25
2.8 Visiekaart .....	26
<b>3. Sturing .....</b>	<b>31</b>
3.1 De provinciale rol .....	31
3.2 Provinciaal belang .....	32
3.3 Van toetsingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie .....	35
3.4 Ruimtelijke kwaliteit .....	36
<b>4. Duurzame leefomgeving .....</b>	<b>38</b>
4.1 Het bodem- en watersysteem .....	38
4.1.1 <i>Duurzaam gebruik van de ondergrond</i> .....	38
4.1.2 <i>Bodemdalingsgevoelig gebied</i> .....	39
4.1.3 <i>Beschermingszone drinkwaterwinning</i> .....	41
4.1.4 <i>Waterbergingsgebied</i> .....	42
4.1.5 <i>Vrijwaringszones waterkeringen</i> .....	43
4.1.6 <i>Overstroombaar gebied</i> .....	44
4.2 Klimaatverandering, gezondheid en veiligheid .....	44
4.2.1 <i>Klimaatadaptatie</i> .....	44
4.2.2 <i>Ruimte bieden voor duurzame energie</i> .....	45
4.2.3 <i>Ruimte bieden voor windenergie</i> .....	47
4.2.4 <i>Gezonde en veilige leefomgeving</i> .....	51
<b>5. Beschermen kwaliteiten .....</b>	<b>54</b>
5.1 Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS) .....	54
5.1.1 <i>CHS-Historische buitenplaatszone</i> .....	55
5.1.2 <i>CHS-Militair erfgoed</i> .....	56
5.1.3 <i>CHS-Agrarisch cultuurlandschap</i> .....	58
5.1.4 <i>CHS-Archeologie</i> .....	58
5.2 Landschap .....	59
5.2.1 <i>Landschap Eemland</i> .....	60
5.2.2 <i>Landschap Gelderse Vallei</i> .....	61
5.2.3 <i>Landschap Groene Hart</i> .....	61
5.2.4 <i>Landschap Rivierengebied</i> .....	62
5.2.5 <i>Landschap Utrechtse Heuvelrug</i> .....	63
5.3 Aardkundige waarden .....	65
5.4 Natuur .....	65
5.4.1 <i>Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland</i> .....	66
5.4.2 <i>Gebiedsbescherming Groene Contour</i> .....	74
5.4.3 <i>Bescherming leefgebieden</i> .....	76
<b>6. Vitale dorpen en steden .....</b>	<b>79</b>
6.1 Algemene beleidslijn verstedelijking .....	79

6.2	Wonen.....	81
6.2.1	Binnenstedelijke woningbouw.....	83
6.2.2	Toekomstige woonlocatie.....	84
6.3	Werken.....	85
6.3.1	Bedrijventerreinen.....	87
6.3.1.1	Bedrijventerrein stedelijk gebied.....	89
6.3.1.2	Toekomstig bedrijventerrein.....	89
6.3.2	Kantoren.....	90
6.3.3	Detailhandel.....	93
6.4	Verkeer en vervoer.....	94
6.4.1	Wegen.....	97
6.4.1.1	(Inpassing) planstudieprojecten.....	97
6.4.1.2	Regionaal wegennet.....	97
6.4.2	Fiets- en wandelverkeer.....	98
6.4.3	Openbaar vervoer.....	99
6.4.4	Goederenvervoer.....	100
6.5	Regionale uitwerking.....	101
6.5.1	Regio Amersfoort.....	102
6.5.1.1	Stedelijk programma Amersfoort.....	104
6.5.1.2	Stedelijk programma Baarn.....	104
6.5.1.3	Stedelijk programma Bunschoten.....	104
6.5.1.4	Stedelijk programma Eemnes.....	105
6.5.1.5	Stedelijk programma Leusden.....	105
6.5.1.6	Stedelijk programma Soest.....	106
6.5.1.7	Stedelijk programma Woudenberg.....	106
6.5.2	Regio Zuid Oost.....	106
6.5.2.1	Stedelijk programma Renswoude.....	107
6.5.2.2	Stedelijk programma Rhenen.....	108
6.5.2.3	Stedelijk programma Utrechtse Heuvelrug.....	108
6.5.2.4	Stedelijk programma Veenendaal.....	109
6.5.2.5	Stedelijk programma Wijk bij Duurstede.....	109
6.5.3	Regio Utrecht.....	110
6.5.3.1	Stedelijk programma Bunnik.....	111
6.5.3.2	Stedelijk programma De Bilt.....	111
6.5.3.3	Stedelijk programma Houten.....	112
6.5.3.4	Stedelijk programma Nieuwegein.....	112
6.5.3.5	Stedelijk programma Stichtse Vecht.....	113
6.5.3.6	Stedelijk programma Utrecht.....	113
6.5.3.7	Stedelijk programma Vianen.....	114
6.5.3.8	Stedelijk programma IJsselstein.....	114
6.5.3.9	Stedelijk programma Zeist.....	115
6.5.4	Regio West.....	115
6.5.4.1	Stedelijk programma Lopik.....	116
6.5.4.2	Stedelijk programma Montfoort.....	117
6.5.4.3	Stedelijk programma Oudewater.....	117
6.5.4.4	Stedelijk programma De Ronde Venen.....	117
6.5.4.5	Stedelijk programma Woerden.....	118
<b>7.</b>	<b>Dynamisch landelijk gebied.....</b>	<b>120</b>
7.1	Algemene beleidslijn landelijk gebied: ruimte voor dynamiek en kwaliteit.....	120
7.2	Kernrandzone.....	122
7.3	Landbouw.....	125
7.3.1	Landbouwgebied.....	125
7.3.2	Landbouwkerngebied.....	127
7.3.3	Landbouwstabiliseringsgebied.....	127
7.3.4	Glastuinbouw.....	128
7.4	Recreatie.....	131
7.4.1	Recreatiezone.....	132
7.4.2	Bovenlokaal dagrecreatieterrein.....	133
7.4.3	Recreatiewoningen.....	134
7.4.4	Recreatietoervaartnet.....	135
<b>8.</b>	<b>Uitvoering.....</b>	<b>137</b>
8.1	Inleiding.....	137

8.2	Anders uitvoeren .....	137
8.3	Uitvoering via ruimtelijk beleid.....	139
8.3.1	<i>Overleg met gemeenten</i> .....	139
8.3.2	<i>De wettelijke instrumenten</i> .....	140
8.3.3	<i>Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving</i> .....	141
8.3.4	<i>Vormgeven aan ruimtelijke Kwaliteit</i> .....	142
8.4	Uitvoeringsacties.....	142
<b>BIJLAGE: Gebruikte begrippen en afkortingen.....</b>		<b>154</b>

# 1. Inleiding

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) beschrijven wij ons ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028. Deze periode sluit aan bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk. Wij geven aan welke doelstellingen wij van provinciaal belang achten, welk beleid bij deze doelstellingen hoort én hoe wij uitvoering geven aan dit beleid. Deels geven wij uitvoering aan ons beleid via de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) welke tegelijk met de PRS is opgesteld. **Na vaststelling van de PRS in 2013, zijn er in 2014 twee partiële herzieningen gemaakt. Ook hebben PS op 1 februari 2016 de Thematische Structuurvisie Kantoren (TSK) vastgesteld. Gezien de specifieke functie met betrekking tot de reductie van planologische overcapaciteit werkt deze wel door in de PRS, maar is deze niet integraal opgenomen in de PRS. De TSK blijft onverkort van kracht. In 2016 wordt de PRS herijkt en wordt deze in zijn geheel opnieuw vastgesteld.**

## 1.1 Utrecht, een blijvend aantrekkelijke provincie

### Waar staan we

De provincie Utrecht heeft een prima uitgangspositie voor een aantrekkelijke toekomst: centrale ligging in Nederland, aan de rand van de Randstad, aan drie internationale ontwikkelingsassen (grofweg de A1, A2 en A12 volgend), nabij Schiphol en met internationale railverbindingen, aanwezigheid van kennis- en zorgcentra, een aantrekkelijke schaal van de leefomgeving en een ruim aanbod aan gave en beleefbare landschappen. Dit maakt dat de provincie een bijzonder aantrekkelijke vestigingsplaats is. Mensen wonen en werken hier graag. Daardoor is er een ruim aanbod aan gekwalificeerd personeel en kennis.

De centrale ligging zorgt er echter ook voor, dat de druk op de ruimte in onze provincie groot is. Dat is merkbaar op de woningmarkt. Maar ook aan de dreigende achteruitgang van de kwaliteit van het landschap en de natuur. Verder doen zich flinke mobiliteitsproblemen voor. Het is belangrijk dat, voor zover mogelijk, de oorzaken van deze problemen worden opgelost of ten minste de nadelige gevolgen worden voorkomen.

**De economische crisis gaat uiteraard ook aan de provincie Utrecht niet voorbij: de woningmarkt verandert ook hier en vooral op de kantorenmarkt is sprake van een forse leegstand. De veranderingen op de woningmarkt zullen voor een deel blijvend zijn. Zoals uit diverse onderzoeken blijkt, zal in deze regio het aantal huishoudens in de toekomst echter wel blijven toenemen en daarmee de vraag naar woningen ook. Het overaanbod aan kantoren is blijvend. In een provincie met grote druk op de ruimte is leegstand van kantoren op de schaal zoals deze zich nu voordoet uiteraard onaanvaardbaar. De crisis heeft ook gevolgen voor de natuur: er is de komende jaren substantieel minder overheidsbudget voor grondverwerving, inrichting en beheer. Dit geldt ook voor het realiseren van recreatieve uitloopvoorzieningen in het stadsgewest Utrecht, waarvoor Rijksbijdragen aan de RodS-plannen zijn gestopt. Wijzigingen in het EU-beleid maken de toekomst voor de landbouw onzeker, wat tot gevolg kan hebben dat we de komende jaren te maken krijgen met een toenemend aantal stoppende agrariërs.**

Na een grote terugval in productie in de afgelopen jaren als gevolg van de crisis is de woningmarkt weer uit het slop gekomen. Gestagneerde projecten worden nu veelal alsnog ontwikkeld. Recente prognoses laten zien dat het woningtekort in de komende jaren hoog zal blijven. Het aantal huishoudens in onze provincie blijft groeien, en daarmee de vraag naar woningen. In het stedelijk gebied vragen leegstand van vastgoed, gezondheid, leefbaarheid en bereikbaarheid onze specifieke aandacht.

In het landelijk gebied spelen veranderingen in landbouw, landschap en natuur. De liberalisatie van de markt voor landbouwproducten heeft tot gevolg dat de schaal van landbouwbedrijven moet toenemen om de concurrentie het hoofd te bieden. De intensieve veehouderij staat onder druk, de grondgebonden bedrijven hebben moeite voldoende grond te verwerven. De schaalvergroting zorgt ervoor, dat bedrijven stoppen, niet alleen de kleine. Er komt veel agrarisch vastgoed vrij. Deze ontwikkelingen in de landbouw hebben invloed op het landschap. Het landschap zal ook veranderingen ondervinden als gevolg van onder andere energiewinning met mestvergisting, zonnepanelen en windturbines en de voortgaande daling van de veenbodems. De kwaliteit van het landschap behoeft dus blijvende aandacht. Ook de natuur verandert. De biodiversiteit neemt af, op alle niveaus, van mondiaal tot provinciaal. Oorzaken zijn velerlei en het is een grote opgave om de biodiversiteit te behouden in zowel het Natuurnetwerk Nederland, als in de daarbuiten gelegen natuurgebieden.

We zitten samenvattend in een periode van transformatie en transitie. Een periode die zich kenmerkt door ondertussenheid. Dit vraagt van het provinciaal bestuur om integraal en kansrijk te kijken. Om in verbinding mee te gaan in deze veranderingen om ook op andere manieren dan voorheen onze doelen te bereiken. Het bereiken van deze doelen staat voorop. De regels zetten we in ter ondersteuning hiervan. Dit past bij ons streven naar de provincie Utrecht als sterke regio met een aantrekkelijke leefomgeving en een goed vestigingsklimaat.

### Waar willen we naar toe

Onze ambitie voor Utrecht: Wij willen de provincie aantrekkelijk houden om te wonen, werken en recreëren. De met vele regiopartijen opgestelde Strategie Utrecht2040 is daarbij onze stip aan de horizon. Het ruimtelijk beleidsvizioer is daarop gericht. De doelen uit Strategie Utrecht2040 vragen om een integrale aanpak die voor ons ruimtelijk beleid resulteert in **drie-vier** pijlers:

- ~~een~~ duurzame leefomgeving;
- **beschermen kwaliteiten**;
- vitale dorpen en steden;
- **dynamisch** landelijk gebied. **met kwaliteit**

~~Vanuit waar we staan leiden deze pijlers~~De pijlers 'duurzame leefomgeving' en 'beschermen kwaliteiten' leggen de basis waarbinnen de ontwikkelingen in de 'vitale dorpen en steden' en het 'dynamisch landelijk gebied' plaats kunnen vinden. Het samenspel tussen deze pijlers leidt tot de volgende twee belangrijkste beleidsopgaven; opgaven die nodig zijn om Utrecht aantrekkelijk te houden als vestigingsplaats:

- *Accent op de binnenstedelijke opgave*  
Wij willen ten minste 2/3 van de woningbouwopgave binnenstedelijk realiseren. Dit sluit aan bij de vraag **naar (woningen in) stedelijke woonmilieus**, vergroot het draagvlak voor voorzieningen en openbaar vervoer en vermindert de druk op het landelijk gebied. Verminderen van het overschot aan kantoren **en winkelpanden** en herstructurering van bedrijventerreinen, maken ook deel uit van de binnenstedelijke opgave.
- *Behoud en versterken kwaliteit landelijk gebied*  
Wij hebben een aantrekkelijk landelijk gebied. We willen deze kwaliteit behouden en versterken, zowel voor het landelijk gebied zelf, als voor het stedelijk gebied. De binnenstedelijke opgave vraagt als contramal ook om een aantrekkelijk en bereikbaar landelijk gebied met hoge kwaliteit van landschap, natuur en recreatieve voorzieningen. ~~De zware terugval van financiële middelen voor natuur en recreatie om de stad willen wij onder andere opvangen door hier rood voor groenconstructies mogelijk te maken.~~ De cultuurhistorische waarden van onder meer de linies, de buitenplaatsen en het agrarische landschap dragen bij aan een aantrekkelijk landelijk gebied. De landbouw is een belangrijke drager van het agrarische cultuurlandschap. Die rol vergt ruimte voor een economisch duurzame landbouw. ~~De aanwezigheid van zo'n 1,2 miljoen inwoners biedt afzetmogelijkheden voor de producten die dit oplevert. Bij dit alles is het kunnen beleven van rust en ruimte van belang.~~

### Hoe pakken wij dit aan

Het aantrekkelijk houden van de provincie via de binnenstedelijke opgave en het versterken en behouden van de kwaliteit van het landelijk gebied is ~~geen eenvoudige~~ **een complexe** opgave. Door de druk op de ruimte en de samenhang **tussen deze twee opgaven**, zijn de deelopgaven **hiervan** en de oplossingsrichtingen vaak weerbarstig. ~~De financiële crisis maakt realisatie, zeker de eerstkomende jaren, niet makkelijk.~~ Duidelijk is dat alleen een integrale aanpak waarbij alle betrokken partijen, zoals overheden, maatschappelijke organisaties en de markt samenwerken, **kansrijk is oplossingen** voor de complexe opgaven **kan bieden**. Wie daarbij welke rol vervult is een afgeleide van de vraag wat er moet gebeuren. Rolvervulling mag nooit een doel op zich zijn. En zonder onderling vertrouwen slaagt samenwerking zelden. Ook onorthodoxe en innovatieve oplossingen en durf en daadkracht zijn nodig.

~~Via uitvoeringsprogramma's zoals het Integraal Gebiedsontwikkelingsprogramma, het Ruimtelijk Actieprogramma en Agenda Vitaal Platteland dragen wij bij aan de concrete uitvoering. Hierbij gaat het niet alleen om financiële bijdragen, maar ook om bijvoorbeeld kennis, bestuurskracht en formatie. Het Aanjaagteam woningbouw dat de afgelopen jaren heeft gefunctioneerd is hiervan een goed voorbeeld.~~ Via uitvoeringsprogramma's zoals het Integraal Gebiedsontwikkelingsprogramma, het Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving, het Uitvoeringsprogramma Binnenstedelijke Ontwikkeling en Agenda Vitaal Platteland dragen wij bij aan de aanpak

van complexe opgaven én aan de concrete uitvoering. Hierbij gaat het niet alleen om financiële bijdragen, maar ook om bijvoorbeeld kennis, bestuurskracht en formatie.

Een instrument waarmee wij willen bijdragen aan het realiseren van de gewenste ruimtelijke aantrekkelijkheid van de provincie is de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Door de Wet ruimtelijke ordening en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk zijn de verhoudingen tussen de overheden binnen de ruimtelijke ordening aan het veranderen. Dit leidt voor alle partijen tot een zoektocht naar ~~de juiste een hernieuwde~~ afstemming van rollen. ~~In het proces van totstandkoming van deze PRS drongen gemeenten aan op minder regelgeving in de PRV en maatschappelijke organisaties op juist méér provinciale sturing via de PRV.~~ Wij menen met de bij deze PRS behorende PRV een doelmatig samenstel van regels te hebben, om de gewenste ontwikkelingen met kwaliteit mogelijk te maken. En daarmee bij te dragen aan de omslag van toetsings- naar ontwikkelingsplanologie. Hierbij is vertrouwen een belangrijke factor. ~~De PRV is voor ons niet een instrument waarmee wij de vroegere toetsende werkwijze gaan voortzetten.~~ Op basis van vertrouwen willen wij vroegtijdig overleggen over beoogde ontwikkelingen. De doelen staan daarbij voorop; de regels worden ingezet ter ondersteuning daarvan. Wij zien het inzetten van het wettelijk instrumentarium als een vangnet, als uiterste middel om, waar dit echt onvermijdelijk is, ontwikkelingen die de provinciale belangen schaden te kunnen sturen.

~~In het kader van de zoektocht naar de rolverdeling tussen overheden gaan we experimenteren met een specifieke, 'vrijere', regulering voor de gebiedsontwikkeling Eiland van Schalkwijk. Omdat rolverdeling tussen de overheden nog een zoektocht is, zullen wij de doelmatigheid van de PRV periodiek evalueren.~~ In het kader van de zoektocht naar de rolverdeling tussen overheden hebben we sinds het vaststellen van de PRS in 2013 geëxperimenteerd met een specifieke, 'vrijere', regulering voor de gebiedsontwikkeling Eiland van Schalkwijk. Wij stellen deze vrijere regulering op basis van gezamenlijke kaderstelling ook open voor andere gebieden in onze provincie. Wij nodigen gebieden uit om met ons aan deze gezamenlijke kaderstelling en bijbehorende rolopvatting te gaan werken.

Omdat rolverdeling tussen de overheden nog een zoektocht is, evalueren wij de doelmatigheid van de PRV periodiek. De eerste evaluatie heeft plaatsgevonden bij de herijking van de PRS en PRV in 2016. Dit heeft geleid tot verduidelijking van diverse begrippen en regels en tot een verordening die qua structuur beter aansluit op de juridische werking van de verordening en niet langer op de inhoudelijke opbouw van de PRS.

## 1.2 Doel en status

~~Per document geven we doel en status aan.~~

### 1.2.1 — Structuurvisie 2013-2028

Wij hebben de PRS ~~in essentie~~ opgesteld om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie. Via ons ruimtelijk beleid dragen wij bij aan een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is.

De PRS is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een ~~zelf~~bindende werking. ~~Het is bindend~~ voor de provincie ~~zelf~~, niet voor andere partijen. We laten de PRS daarom vergezeld gaan van de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de PRV. Deze is bindend voor de gemeenten. De PRV beperkt zich tot onderwerpen die in de PRS zijn aangemerkt als provinciaal belang. ~~Echter, niet alles wat van provinciaal belang is staat zonder meer in de PRV.~~ Bij het beleid in deze PRS is telkens aangegeven of, en zo ja wat van dat beleid we via de PRV laten doorwerken naar de gemeenten.

Vanaf de 2<sup>e</sup> helft van 2015 heeft een herijking van de PRS en PRV plaatsgevonden. Provinciale Staten hebben bij vaststelling van de PRS en PRV in 2013 besloten deze vierjaarlijks te herijken. In de PRS zijn hiervoor de onderwerpen wonen, werken, natuur en sturing, inclusief de doelmatigheid van de PRV, aangegeven. Vanwege een aantal actuele ruimtelijk relevante ontwikkelingen op andere beleidsterreinen is de herijking breder getrokken, zodat de PRS en PRV een actueel kader voor ruimtelijke ontwikkelingen biedt. De PRS en PRV (Herijking 2016) zullen een bouwsteen vormen voor de toekomstige Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Utrecht, onder de aankomende Omgevingswet.



Voor een deel van de thema's die in de herijking van de PRS en PRV worden aangepast, is de discussie nog niet afgerond. Denk aan duurzame energie, gezonde leefomgeving en retail. Voor de herijking van de PRS is bij de projecten en programma's die hiervoor opgezet zijn aangehaakt en de actuele stand van zaken is verwerkt. De ideeontwikkeling zal in dat traject doorgaan. In de Omgevingsvisie zal de actualiteit van dat moment verwerkt worden.

### **1.2.2 — 1e partiële herziening structuurvisie 2013-2028**

Februari 2013 zijn de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld. Bij vaststelling hiervan was al duidelijk dat er een partiële herziening nodig zou zijn, onder andere om te voldoen aan het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) van de Rijksoverheid dat op 1 oktober 2012 in werking is getreden. Het voldoen aan het Barro kon niet meegenomen worden in de PRS en PRV, omdat de tenuitvoerlegging hiervan in de eerste helft van 2012 heeft plaatsgevonden.

De PRS is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. Voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid uit de PRS naar gemeenten is de PRV opgesteld. Deze is bindend voor gemeenten. In deze partiële herziening zijn zowel wijzigingen aan de PRS, als wijzigingen aan de PRV opgenomen.

Deze partiële herziening betreft de volgende onderwerpen (in dezelfde volgorde als in PRS en PRV):

- — toevoegen experimenteerruimte voor duurzame energie en windenergielocatie bij Vianen;
- — wijzigen begrenzings van Stelling van Amsterdam en Buitenplaatszones en PRV-bepalingen voor archeologie (cultureel erfgoed);
- — wijzigen rode contour van de gemeente Rhenen ten behoeve van de kern Achterberg en van de gemeente Utrecht ten behoeve van het 'Prinses Máxima Centrum voor Kinderoncologie';
- — wijzigen PRV-regels voor de EHS en begrenzing van de EHS;
- — verwerken motie over het concreet begrenzen van de Houkades Lopikerwaard;
- — kleine reparaties in PRS en PRV.

Per onderwerp wordt beschreven:

- — De aanleiding
- — Wat is veranderd?
- — De herziene tekst en de herziene objecten van de PRS en/of PRV

In deze herziene tekst is middels gemarkeerde tekst aangegeven wat toegevoegd is en middels doorgehaalde tekst aangegeven wat weggehaald is.

### **1.2.3 — 2e partiële herziening structuurvisie 2013-2028**

Februari 2013 zijn de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld. In maart 2014 zijn deze partiële herzien. Voor u ligt de tweede partiële herziening van PRS en PRV. De aanpassing betreft de windenergielocatie Lage Weide te Utrecht en enkele artikelen met betrekking tot de productie van duurzame energie in het landelijk gebied. Beleidsdoelen en afwegingskaders rond duurzame energie zijn betrekkelijk nieuw in de ruimtelijke ordening. Recente ontwikkelingen maken een partiële herziening noodzakelijk om de PRS en PRV hier actueel op te houden.

De PRS is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. Voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid uit de PRS naar gemeenten is de PRV opgesteld. Deze is bindend voor gemeenten. In deze partiële herziening zijn zowel wijzigingen aan de PRS, als wijzigingen aan de PRV opgenomen. In de digitale versie (zie hieronder) zijn beide apart opgenomen, waarbij de inleidende teksten deel uitmaken van de partiële herziening van de PRS.

#### *windenergielocatie Lage Weide*

In de PRS is aangegeven dat wij voor locaties ten behoeve van turbines voor windenergie de voorkeur hebben voor locaties met gemeentelijk bestuurlijk draagvlak. Deze voorkeur voor gemeentelijk bestuurlijk draagvlak leidde tot het schrappen van de aangewezen windenergielocatie Lage Weide uit de PRS en PRV.

### *experimenteerruimte duurzame energie*

Ten opzichte van de in februari 2013 vastgestelde PRS en PRV willen wij, zoals ingezet bij de eerste partiële herziening, meer ruimte bieden aan de productie van duurzame energie. In aanvulling op de eerste herziening bleek het noodzakelijk enkele artikelen aan te passen, namelijk artikel 2.9a (experimenteerruimte duurzame energie), artikel 4.2 (verstedelijking landelijk gebied) en 4.9 (landschap).

Deze partiële herziening betreft de volgende onderwerpen:

- Windenergielocatie Lage Weide te Utrecht.
- Experimenteerruimte duurzame energie in het landelijk gebied.

Per onderwerp wordt achtereenvolgens beschreven

- De aanleiding
- Wat is veranderd?
- De herziene tekst van de PRS en/of PRV

In deze herziene tekst is middels gemarkeerde tekst aangegeven wat toegevoegd is en middels doorgehaalde tekst aangegeven wat weggehaald is. De wijzigingen hebben betrekking op de tekst en kaarten van de PRS en PRV zoals deze gold na vaststelling van de eerste partiële herziening in maart 2014.

## 1.3 Omgevingswet

Het Rijk bereidt de Omgevingswet voor. De Omgevingswet gaat uit van vier verbeterdoelen: (1) vergroten inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het omgevingsrecht; (2) bewerkstellingen samenhangende benadering van fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regels; (3) vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door het mogelijk maken van een actieve en flexibele aanpak; (4) versnellen en verbeteren van de besluitvorming. Uitgangspunt bij de vier verbeterdoelen is het handhaven van de bestaande verantwoordelijkheidsindeling tussen de verschillende overheden. Daarbij hanteert de Omgevingswet het “decentraal, tenzij” principe. Dit betekent dat de taken voor de fysieke leefomgeving die de overheid moet behartigen in de eerste plaats bij de gemeente liggen. Rijk en provincies komen in beeld als het doelmatiger en doeltreffender is om bepaalde aangelegenheden op provinciaal of op rijksniveau te regelen. De Omgevingswet gaat van de provincie vragen om een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening op te gaan stellen. De provincie Utrecht start hiermee direct na vaststelling van de PRS en PRV (Herijking 2016).

Het voornemen is om dit in 2017-2018 te doen.

Het proces voor het opstellen van de Omgevingsvisie zal plaatsvinden nadat de Herijking van PRS en PRV is afgerond en is gericht op vaststelling van de Omgevingsvisie in 2018. Bij de Omgevingsvisie worden de strategische plannen (PRS (Herijking 2016), Mobiliteitsplan, Bodem-, Water- en Milieuplan) geïntegreerd. In de Omgevingsvisie wordt in de uitvoeringsparagraaf aangegeven via welke plannen/programma's met concrete maatregelen de Omgevingsvisie wordt uitgewerkt en uitgevoerd. Daarnaast komt er gekoppeld aan de Omgevingsvisie één omgevingsverordening met daarin de regels die gaan over de fysieke leefomgeving. De PRV zal opgaan in deze Omgevingsverordening.

Om de stap naar de Omgevingsvisie te vergemakkelijken, is in de Ontwerp PRS en –PRV (Herijking 2016) geanticipeerd op het gedachtegoed van de Omgevingswet. Hiervoor is de samenhang met de andere plannen die opgaan in de Omgevingsvisie opnieuw bekeken en is bij alle onderwerpen die zich hiervoor lenen ruimte voor maatwerk opgenomen of uitgebreid. Tenslotte is de PRV verduidelijkt, wat de inzichtelijkheid vergroot.

## 1.4 Participatie, terinzagelegging en overleg

*Per document geven we aan hoe het proces van totstandkoming is verlopen.*

### **Structuurvisie 2013-2028**

Bij de totstandkoming van de PRS en PRV in 2013 zijn medeoverheden, maatschappelijke organisaties en inwoners regelmatig betrokken. In het voorjaar van 2010 is gestart met dialoogbijeenkomsten. Deze hebben een

belangrijke input geleverd voor de Kadernota. Daarin zijn de hoofdlijnen voor het nieuwe ruimtelijk beleid verwoord. ~~De concept Kadernota is besproken met medeoverheden en maatschappelijke organisaties.~~ Eind 2010 is de Kadernota door PS vastgesteld. ~~Hiermee waren de randvoorwaarden en richtingen voor iedereen helder.~~ Medio 2011 is het Voorontwerp PRS en PRV opgesteld. Die diende voor overleg met de medeoverheden en de maatschappelijke organisaties. ~~Daarmee is overlegd en zij konden ook schriftelijk reageren.~~ De volgende stap was het opstellen van de ontwerp-PRS en PRV. ~~Die hebben van 3 april tot 14 mei 2012, tegelijk met de concept-planMER, ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagelegging zijn vier inloopavonden georganiseerd. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn ca. 290 zienswijzen ontvangen. GS hebben hun eerste reactie op de zienswijzen verwoord in de concept Nota van Beantwoording. Tijdens hoorzittingen hebben ca. 70 indieners van zienswijzen hun visie toegelicht. Hierbij is ook een planMER opgesteld die samen met het Ontwerp ter visie heeft gelegen. Over de PRS en PRV zijn ca. 290 zienswijzen ontvangen. Tijdens hoorzittingen hebben ca. 70 indieners van zienswijzen hun visie toegelicht. Bij vaststelling van de PRS en PRV zijn 19 amendementen en 8 moties aangenomen.~~

~~Om de PRS en PRV digitaal goed toegankelijk te maken en om de mogelijkheden die digitale ruimtelijke planpresentatie biedt zo goed mogelijk te benutten, is een viewer gemaakt. Hierover werd al beschikt tijdens de terinzagelegging. Onder meer bij de inloopavonden is gebleken dat de viewer gebruiksvriendelijk is en de toegankelijkheid van het beleid wezenlijk verbetert.~~

Ter ondersteuning van de communicatie over de PRS heeft gedurende het gehele proces de speciaal hiervoor opgestelde website puzzelenmetdeprovincie.nl een belangrijke rol gespeeld. Een groep van jongeren hebben we actief betrokken via een jongerendenktank. De jongeren hebben in het najaar 2011 hun creatieve en inspirerende resultaten gepresenteerd over duurzame energie, kernrandzones en de leegstand van kantoren.

~~Ten behoeve van de PRS hebben we verschillende gevraagde adviezen ontvangen van de Provinciale Commissie Leefomgeving (PCL). Wij hebben adviezen ontvangen over 'thema's voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie' en over de Kadernota Ruimte. Voor het opstellen van het voorontwerp hebben wij de PCL om advies gevraagd over de ruimtelijke ordening van de kernrandzones. We hebben specifiek gevraagd naar advies over de provinciale rol in deze zones en de aanpak van de 'recreatie om de stad' opgave, nu daarvoor geen Rijksmiddelen meer beschikbaar zijn. De PCL heeft ook geadviseerd over 'aanpak energievraagstuk' en 'duurzame landbouw en milieu'. De PCL heeft ten slotte in brede zin geadviseerd over het Voorontwerp. De adviezen hebben wij laten doorwerken in onze Ontwerp-PRS en -PRV.~~

#### **Partiële herzieningen**

In 2014 zijn er twee partiële herzieningen vastgesteld. De eerste om volledig te voldoen aan het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) van de Rijksoverheid dat op 1 oktober 2012 in werking is getreden en om enkele wijzigingen van begrenzingsen te verwerken. De tweede had betrekking op duurzame energie. Voor deze partiële herzieningen heeft vooral overleg met de direct betrokken gemeenten en belanghebbenden plaatsgevonden. Bij de eerste partiële herziening is ook een aanvulling op de planMER gemaakt, vanwege de toegevoegde windenergielocatie bij Vianen. Omdat de tweede partiële herziening geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen bevatte, was een tweede aanvulling op de planMER niet nodig. Over de eerste partiële herziening heeft de provincie 22 zienswijzen ontvangen. Bij de tweede partiële herziening zijn 87 zienswijzen ontvangen.

#### **Ontwerp PRS en PRV (Herijking 2016)**

Juni 2015 hebben Gedeputeerde Staten (GS) een gespreksnotitie voor de start van de herijking PRS en PRV vastgesteld. Zowel GS als Provinciale Staten (PS) hebben op basis hiervan het gesprek gevoegd over inhoud en proces van de herijking. Dit heeft geleid tot een Kadernotitie Start Herijking PRS en PRV die begin november 2015 door PS is vastgesteld.

Op basis van deze kadernotitie is een participatieproces doorlopen met gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk), regio's en waterpartners (ambtelijk). Daarnaast zijn twee brede bijeenkomsten georganiseerd, de netwerkbijeenkomst landelijk gebied en uitnodigend ruimtelijk beleid en de dialoogbijeenkomst stedelijk gebied (georganiseerd samen met het Programmteam WBO en het netwerk Utrecht2040). Dit heeft geleid tot de wijzigingen zoals opgenomen in de Ontwerp PRS en PRV (Herijking 2016).

In overeenstemming met de wettelijke vereisten, liggen de Ontwerp PRS en PRV (Herijking 2016) zes weken ter inzage. Gedurende deze zes weken kan iedereen die dat wil zienswijzen indienen. Dit kan zowel schriftelijk,

digitaal als mondeling. In de tweede helft van 2016 zullen Provinciale Staten de PRS en PRV vaststellen. Daarbij geven ze ook een oordeel over de ontvangen zienswijzen.

### **1.3.2 — 1e partiële herziening structuurvisie 2013-2028**

In overeenstemming met de wettelijke vereisten, hebben de Ontwerp PRSph en PRVph zes weken ter inzage gelegen, van dinsdag 22 oktober 2013 tot en met maandag 2 december 2013. Gedurende deze zes weken heeft de provincie 22 zienswijzen ontvangen. Gedeputeerde Staten (GS) hebben hun reactie op de zienswijzen verwoord in de concept Nota van Beantwoording (NvB). Provinciale Staten (PS) hebben in bij de vaststelling van de PRSph en PRVph op 10 maart 2014 de door GS in de concept NvB voorgestelde wijzigingen overgenomen.

Gelijk met de ontwerp PRSph en PRVph heeft ook de aanvulling op de bijlage van de planMER ter inzage gelegen. De planMER is niet als zelfstandig document door PS vastgesteld, maar bevat informatie voor de besluitvorming over de PRS. Dit geldt ook voor deze aanvulling.

De teksten en objecten in de PRSph en PRVph zijn door PS apart vastgesteld. Apart betekent, dat ze niet worden "ingevoegd" in de bestaande PRS en PRV. Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) zijn deze aparte plannen terug te vinden. Op deze website zal na vaststelling tevens een (ambtelijke) geconsolideerde versie te vinden zijn. De geconsolideerde versie wordt ook op de provinciale website <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl> (viewer) geplaatst. De geconsolideerde versie heeft geen juridische status.

### **1.3.3 — 2e partiële herziening structuurvisie 2013-2028**

In overeenstemming met de wettelijke vereisten, hebben de Ontwerp partiële herziening van de PRS en PRV zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze zes weken kon iedereen zienswijzen tegen de partiële herziening van de PRS en opmerkingen tegen de partiële herziening van de PRV indienen. Dit kon zowel schriftelijk, digitaal als mondeling. De provincie heeft 87 zienswijzen en reacties ontvangen. Gedeputeerde Staten (GS) hebben hun reactie op de zienswijzen verwoord in de concept Nota van Beantwoording (NvB). Provinciale Staten hebben bij de vaststelling van de herzieningen de door GS in de concept NvB voorgestelde reacties overgenomen.

Provinciale Staten hebben de teksten onder 'de herziene tekst voor de PRS en/of PRV' vastgesteld, evenals de gewijzigde objecten op de kaarten, aangegeven onder 'wat is veranderd'. Deze teksten en objecten zijn apart vastgesteld door Provinciale Staten. Apart betekent dat ze niet zijn "ingevoegd" in de bestaande PRS en PRV. Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) zijn deze aparte plannen terug te vinden.

## **1.5 Digitalisering**

Conform het Besluit ruimtelijke ordening bieden wij de structuurvisie ook elektronisch (digitaal) aan. De PRS en PRV zijn daarom te vinden op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en op de site van de provincie op <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl>. Om de PRS en PRV zinvol digitaal te kunnen aanbieden zijn beide objectgericht opgesteld.

## **1.6 Extern advies**

### **Structuurvisie 2013-2028**

In het proces van opstellen van de PRS tussen 2010 en 2013 hebben we verschillende gevraagde adviezen ontvangen van de Provinciale Commissie Leefomgeving (PCL). Wij hebben adviezen ontvangen over 'thema's voor de provinciale ruimtelijke structuurvisie' en over de Kadernota Ruimte. Voor het opstellen van het voorontwerp hebben wij de PCL om advies gevraagd over de ruimtelijke ordening van de kernrandzones. We hebben specifiek gevraagd naar advies over de provinciale rol in deze zones en de aanpak van de 'recreatie om de stad' opgave, nu daarvoor geen Rijksmiddelen meer beschikbaar zijn. De PCL heeft ook geadviseerd over 'aanpak energievraagstuk' en 'duurzame landbouw en milieu'. De PCL heeft ten slotte in brede zin geadviseerd over het Voorontwerp. Al deze adviezen hebben doorgewerkt in de in 2013 vastgestelde PRS en PRV.

### **Provinciale Commissie Leefomgeving over herijking PRS en PRV**

Voor de herijking van de PRS is wederom advies gevraagd aan de PCL. De PCL heeft dit ingevuld door een klankbordgesprek met de portefeuillehouder over de grootste wijzigingen die in de herijking van de PRS en PRV voorgesteld worden. De PCL heeft geadviseerd om de structuur van de PRS aan te passen, zodat de duurzaamheids- en kwaliteitskant van het beleid duidelijker invloed heeft op de ontwikkelingskant. Dit past beter bij de twee prioritaire keuzes die in de PRS gemaakt worden, te weten 'accent op de binnenstedelijke opgave' en 'behoud en versterken kwaliteit landelijk gebied'. Hiermee wordt ook duidelijker waar de provincie ruimte biedt voor ontwikkelingen en waar zij beschermt wat kwetsbaar is. Daarnaast adviseert de PCL om de uitnodiging tot ontwikkeling, die centraal staat in de sturingsfilosofie en die op meerdere plaatsen in het beleid is te vinden, duidelijker aan te geven en ook duidelijker te maken hoe de provincie dit faciliteert, stimuleert en ontwikkelt. Tenslotte adviseert de PCL om een doorkijk te geven naar wat er nog allemaal aan zit te komen voor de provincie. We staan aan de voorkant van een flinke verandering en dit mag geagendeerd worden.

Mede op basis van dit advies is besloten om de bescherming van de kwaliteiten van de provincie bij elkaar te zetten in een nieuw hoofdstuk en de samenhang tussen de hoofdstukken beter duidelijk te maken in hoofdstuk 1, waar de structuur van de PRS toegelicht wordt. Daarnaast is mede op basis van dit advies het sturingshoofdstuk aangescherpt en is de ontwikkelende rol hier sterke geduid. Tenslotte is in de visie, de beschrijving van de provincie in 2028, sterker ingegaan op de veranderingen waar we midden in zitten en die er nog aankomen.

#### **Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit over herijking PRS en PRV**

Daarnaast is advies gevraagd aan de onafhankelijk adviseur ruimtelijke kwaliteit (ARK) van de provincie Utrecht. Hij adviseert om de centrale begrippen, zoals 'duurzaam' en 'vitaal' nog eens goed te bekijken op houdbaarheid en daarbij ook te kijken naar termen die op Europees niveau verstaan worden, zodat ook de mogelijke aansluiting op Europese programma's wordt vergroot. Ook adviseert hij om zowel voor het landelijk gebied als het stedelijk gebied zowel de kwaliteiten, als de opgaven concreet te benoemen. Voor het invoeren van de Omgevingswet adviseert hij om duidelijk te maken wat deze tussenstap van de herijking betekent en aan te geven welke rol de provincie oppakt, ook richting gemeenten, voor het invoeren van de Omgevingswet. Tenslotte adviseert hij om de kwaliteitseigenschappen voor de Utrechtse landschappen breder in te zetten, qua thema's te verbreden en hiervoor te evalueren en te verbeteren.

Mede op basis van dit advies zijn de kwalitatieve en beschermende kant van de PRS en de ontwikkelende kant ervan meer van elkaar gescheiden en is voor het landelijk gebied in hoofdstukken 1 en 2 sterker de nadruk gelegd op zowel de kwaliteiten als de ontwikkelingen. Aan het voorsorteren op de Omgevingswet is in hoofdstuk 1, 2, 3 en 8 nadrukkelijk aandacht besteed. Over de centrale begrippen is besloten dit nu niet aan te passen, omdat ze voor het ruimtelijk beleid ook bij toetsing bij onder andere de PCL nog steeds als passend worden gezien. Wel nemen we dit mee als extra opgave richting de Omgevingsvisie. In hoofdstuk 8 hebben we duidelijker gemaakt op welke manier de provincie werkt met ruimtelijke kwaliteit. Voor de opgave voor de kwaliteitseigenschappen wordt voorgesteld dit op te pakken via een evaluatie.

#### **Juridisch advies over de PRV**

Wij hebben de Universiteit Utrecht, faculteit Rechtsgeleerdheid een advies laten uitbrengen over de PRV. Daarbij is de vraag gesteld hoe wij de formuleringen van de regels zodanig kunnen verbeteren, dat deze voor de gemeenten duidelijker en gemakkelijker hanteerbaar worden.

De belangrijkste aanbeveling uit het advies is om de bij de regels voor het landelijk gebied het verbod op nieuwe stedelijke ontwikkelingen, én de uitzonderingen op dat verbod duidelijker centraal te stellen. Voorts zijn aanbevelingen gedaan om de formuleringen van regels helderder en consequenter te maken.

Mede op basis van dit advies is de ordening van de regels in de PRV aangepast en is de formulering van de regels grondig onder de loep genomen.

## **1.7 PlanMER, Landbouweffectrapportage en Watertoets**

### **1.6.1 — PlanMER**

De leefomgeving van mensen en de ruimtelijke inrichting hangen nauw met elkaar samen. Om tijdens het opstellen van de PRS vroegtijdig inzicht te krijgen in de effecten van ons voorgenomen ruimtelijk beleid op de leefomgeving, hebben we bij de PRS in 2011-2012 een planMER, een Milieu Effect Rapportage, opgesteld. Hierin beoordelen we de (duurzaamheids)effecten van het nieuwe beleid en vergelijken dit met de effecten bij

voortzetting van het bestaande beleid. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de planMER richten zich op klimaatverandering, duurzame energie, nieuwe woon- en werklocaties en natuur. De planMER is voorgelegd aan de commissie MER. Deze heeft positief gereageerd op het parallel lopen van de planMER en PRS en over de vierjaarlijkse herijking. De commissie MER heeft om aanvullingen gevraagd voor duurzame energie en natuur. De aanbevelingen van de planMER en het advies van de commissie MER over de planMER zijn verwerkt in de in 2013 vastgestelde PRS en PRV.

Naast deze planMER hebben we bij de PRS in 2011-2012 ook een Landbouw Effect Rapportage (LER) opgesteld, om de effecten van ons voorgenomen beleid op de landbouw duidelijk in beeld te brengen. De conclusie was, dat de landbouwstructuur als geheel naar verwachting niet ernstig geschaad wordt. Wel wordt opgemerkt dat veranderingen in andere beleidsdoelen effect kunnen hebben op deze mogelijkheden. Zo kan er in landbouwkerngebieden spanning ontstaan als andere beleidsdoelen een zwaarder belang gaan krijgen, zoals de bescherming van de kwetsbare veengebieden (bodembewerking) of aanscherping van milieuregels (contouren). Dit betekent nog niet een negatief effect van het PRS beleid, maar wel de noodzaak hier scherp op te blijven.

Tenslotte hebben wij hebben in de procedure van de PRS in 2011-2012 een watertoets geïntegreerd. De watertoets is een proces wat ervoor zorgt dat aspecten die samenhangen met het watersysteem op een goede manier in ruimtelijke plannen terecht komen. Met de watertoets passen we het al bestaande waterhuishoudkundig beleid goed in, passen het goed toe en voeren het waar mogelijk uit. De watertoets heeft eraan bijgedragen, dat wateraspecten goed verankerd zijn in ons ruimtelijk beleid.

#### Aanvulling planMER bij 1<sup>e</sup> partiële herziening (PRSph)

Voor de PRSph is een aanvulling van de planMER voor de bijlage "Effecten provinciale ruimtelijke structuurvisie 2013-2028 op natuur" gemaakt. De reden hiervoor is, dat er in de PRSph een nieuwe windlocatie bij Vianen is opgenomen, die net als de ruimtelijke ontwikkelingen in de PRS, getoetst is op de effecten op natuur. Aangezien deze nieuwe windlocatie ook nabij een stiltegebied ligt, is een toets hierop eveneens opgenomen.

#### Geen aanvullende planMER, LER of watertoets voor herijking

In de herijking van de PRS en PRV worden geen grote nieuwe locaties voor wonen of werken voorgesteld. Ook zijn er geen nieuwe locaties van duurzame energie aangewezen. In het beleid voor klimaatverandering en natuur vinden geen grote, planMER-plichtige wijzigingen plaats. Om die reden is er geen aanvullende planMER voor de herijking van de PRS en PRV uitgevoerd. In het landbouwbeleid wordt een versimpeling voorgesteld voor de regels voor de intensieve veehouderij. Omdat ervoor gezorgd wordt dat van bestaande rechten voorlopig nog gebruik kan worden gemaakt, is er geen nieuwe landbouweffectrapportage uitgevoerd. Voor de watertoets is ambtelijk aan de waterbeheerders de vraag voorgelegd welke nieuwe kansen zij zien voor verbeterde verankering van wateraspecten in het ruimtelijk beleid. De reacties hierop zijn verwerkt in de Ontwerp PRS (Herijking 2016).

#### Advies commissie MER

~~De PlanMER heeft gelijktijdig met de ontwerp-PRS ter inzage gelegen en is ter advisering voorgelegd aan de Commissie MER. De Commissie adviseerde positief over het parallel laten lopen van planMER en PRS. De planMER is op deze wijze van nut geweest voor de PRS-in wording.~~

~~De PRS is geen statisch document tot 2028. Verschillende beleidsdoelen worden (vier)jaarlijks tegen het licht gehouden en mogelijk herijkt. Dit biedt de mogelijkheid om de door de planMER aangegeven mogelijke gevolgen te bezien en waar nodig het beleid bij te sturen. De planMER oordeelt dan ook positief over het kunnen herijken van beleidsdoelen.~~

~~Het advies van de Commissie MER heeft geleid tot aanscherping van met name het hoofdstuk Duurzame Energie en tot het aanvullen van de planMER met een extern uitgevoerd onderzoek naar effecten van de PRS op natuur en in het bijzonder op Natura-2000 gebieden: de zogeheten passende beoordeling.~~

#### Bevindingen planMER

~~De belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de planMER richten zich op klimaatverandering, duurzame energie, nieuwe woon- en werklocaties en natuur.~~

~~Met betrekking tot klimaatverandering stelt de planMER dat de PRS voldoende inspeelt op de mogelijke gevolgen, zeker voor de korte termijn. Voor een robuuster systeem op de langere termijn is nog veel~~

(inter)nationaal onderzoek nodig. De PRS voorziet in de mogelijkheid het ruimtelijk beleid aan te passen indien de uitkomsten van het Deltaprogramma hier om vragen. Een aantal nieuwbouwlocaties kan te maken krijgen met gevolgen zoals overstromingsrisico's. De planMER is kritisch over het opnemen van deze locaties. Hierop wordt verderop in deze paragraaf ingegaan.

Ten aanzien van duurzame energie wordt in de planMER een actieve en regulerende rol voorgesteld om de stevige ambities te kunnen realiseren. Dit voorstel is ten dele overgenomen. Voor een krachtiger regulerende rol, welke verder gaat dan de huidige sturingsfilosofie, ziet de PRS geen toegevoegde waarde. De opgenomen ambities kunnen bereikt worden met de huidige rol ten aanzien van de nu opgenomen locaties. De planMER onderschrijft dit door aan te geven dat de ruimtelijke mogelijkheden voor bijvoorbeeld windenergie al afdoende onder de loep zijn genomen. Focus moet worden gebracht op het daadwerkelijk realiseren van de genoemde projecten. Voor de uitvoering van de PRS is het Ruimtelijk Actie Programma (RAP.2 2012-2015) opgesteld. Het actief ondersteunen van initiatieven voor duurzame energie is hiervan onderdeel. De provincie maakt deel uit van het landelijk beraad over de inzet van windenergie en het stimuleren van initiatieven.

Een aantal uitleglocaties heeft stevige uitdagingen, zoals ten aanzien van overstromingsrisico en gevoeligheid voor bodemdaling. Het is mogelijk dat de uitdagingen per locatie adequaat ingevuld worden. Dit is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Vanuit de planMER wordt, gezien de milieugevolgen, echter aanbevolen na te gaan of alle uitleglocaties (voor woningbouw) opgenomen moeten worden in de PRS. Aanbevolen wordt te bezien of één of enkele uitleglocaties pas definitief opgenomen kunnen worden bij de vierjaarlijkse herijking, vergelijkbaar met de methodiek voor bedrijventerreinen. Daarnaast zou herverdeling van de opgave over de uitleglocaties en omvang binnenstedelijk programma bezien kunnen worden en zou een koppeling gelegd kunnen worden met de overcapaciteit op kantorenlocaties.

De PRS heeft de aanbeveling om enkele locaties te schrappen niet overgenomen. De regio kent een grote woningbouwopgave. Deze concentreert zich met name in het Utrechtse stadsgewest. Mede gezien de behoefte aan locaties buiten de grote binnenstedelijke opgaven en de wens het landelijk gebied te ontzien door nieuwbouw fysiek te koppelen aan bestaande locaties, is uitbreiding van enkele gemeenten overwogen. Als onderdeel van de uitvoering van de PRS zal samen met gemeenten een ruimtelijke agenda worden opgesteld. Vast punt op deze 'agenda' zal de voortgang van de stedelijke ontwikkeling zijn, mede gericht op de jaarlijkse monitoring en vierjaarlijkse herijking. Niet alleen de provinciale belangen zullen daarbij ter sprake komen, maar ook die zaken welke verder van belang zijn voor de voortgang en waar de provincie gemeenten kan ondersteunen. Daar waar de uitkomsten van het Deltaprogramma aanleiding geven tot aanpassing van uitleglocaties zal de PRS daarop worden aangepast. Eén van de projecten in het genoemde uitvoeringsprogramma RAP.2 en in het uitvoeringsprogramma Westelijke Veenweiden is gericht op de aanpak van bodemdalingsgevoelige gebieden. Daarnaast zal één der RAP-projecten zich richten op duurzaam bodemgebruik. Onderzoek naar draagkracht van de bodem kan gemeenten helpen bij de concrete uitwerking van locaties. De toekomstkansen voor kantorenlocaties en mogelijke herbestemming vraagt een zorgvuldig proces. Dit wordt momenteel uitgewerkt. Het inzetten van beoogde kantorenlocaties voor woningbouw is hiervan een onderdeel.

Omdat vanuit de planMER bouwen met kwaliteit als essentieel wordt gezien voor het bereiken van de opgave en als onderdeel van de opgave, wordt aanbevolen het begrip "kwaliteit" nader vorm te geven. De in de planMER beschreven relatie tussen kwaliteit en verdichting is overgenomen in de provinciale Kadernota Wonen (2012). Deze kadernota en het daaraan gekoppelde Actieprogramma kennen drie hoofdambitieën. Een daarvan is "toekomstbestendige binnenstedelijke kwaliteit". Via dat spoor zal de provincie haar verantwoordelijkheid nemen en zodoende invulling geven aan de aanbeveling vanuit de planMER.

Met betrekking tot natuur constateert de planMER dat geen der beleidsdoelen, zoals opgenomen in de PRS, dusdanig significant negatieve gevolgen heeft zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet dat een negatief advies gegeven kan worden over opname ervan in de PRS. Dit heeft te maken met het abstractieniveau van de PRS en de mogelijkheden die resteren bij de nadere uitwerking. Voor verschillende beleidsdoelen zijn in de rapportage "Effecten Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 op natuur – provincie Utrecht" aandachtspunten opgenomen voor deze nadere uitwerking (op gemeentelijk niveau). Aanbevolen wordt de ontwikkeling binnen de biodiversiteit te blijven monitoren, vooral daar waar de EHS is aangepast. Bij het inzetten en prioriteren van de beschikbare middelen wordt aanbevolen een koppeling te leggen met het klimaatrobuust maken van de natuurgebieden, met name door het aanleggen van relevante verbindingen. Verschillende (landelijke) beleidsontwikkelingen zoals de decentralisatie van het natuurbeleid maken herziening



van het provinciale beleid nodig. In 2012 is gestart met de herziening van het natuurbeleid (werktitel “natuurbeleid 2.0”). In 2013, na vaststelling van de PRS, kunnen hierover besluiten worden genomen. In het startdocument wordt voorgesteld onder andere focus te leggen op behoud van biodiversiteit (vitale natuur). Ter voorbereiding van “natuurbeleid 2.0” zal een (ecologische) evaluatie worden uitgevoerd.

### **1.6.2—Aanvulling planMER bij 1e partiële herziening**

De leefomgeving van mensen en de ruimtelijke inrichting hangen nauw met elkaar samen. Om tijdens het opstellen van de PRS vroegtijdig inzicht te krijgen in de effecten van ons voorgenomen ruimtelijk beleid op de leefomgeving, hebben we bij de PRS een planMER, een Milieu Effect Rapportage, opgesteld. Hierin beoordelen we de (duurzaamheids)effecten van het nieuwe beleid en vergelijken dit met de effecten bij voortzetting van het bestaande beleid.

Voor de PRSph is een aanvulling van de planMER voor de bijlage “Effecten provinciale ruimtelijke structuurvisie 2013-2028 op natuur” gemaakt. De reden hiervoor is, dat er in de PRSph een nieuwe windlocatie is opgenomen, die net als de ruimtelijke ontwikkelingen in de PRS, getoetst is op de effecten op natuur. Aangezien deze nieuwe windlocatie ook nabij een stiltegebied ligt, is een toets hierop eveneens opgenomen.

De conclusie van de onderzochte effecten van de windenergielocatie Vianen op beschermde natuur in de omgeving is: (1) er zijn geen significant negatieve effecten te verwachten voor de Natura 2000-gebieden Lingedijk & Diefdijk, Uiterwaarden Lek en Zouweboezem; (2) significant negatieve effecten kunnen niet op voorhand worden uitgesloten voor de ecologische hoofdstructuur in de polder Autena, de polder Bolgerijen en de polder Boven-Autena; (3) Voor de beschermde soorten in en rond het plangebied kunnen significant negatieve effecten niet op voorhand worden uitgesloten.

De conclusie voor de stiltegebieden is, dat de drie geplande windturbines bij Vianen geen bedreiging zullen vormen voor de akoestische kwaliteit van het stiltegebied Hei- en Boeicop.

### **1.6.3—Landbouweffectrapportage**

Naast deze planMER hebben we ook een Landbouw Effect Rapportage (LER) opgesteld, om de effecten van ons voorgenomen beleid op de landbouw duidelijk in beeld te brengen.

Ten aanzien van de beleidsdoelen in de PRS concludeert de LER dat het landbouwbeleid in de PRS in grote lijnen voortzetting is van het beleid uit de huidige Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie, het Streekplan 2005-2015 en het Reconstructieplan (actualisatie, Provinciale Staten, 2010). Zo is beleid ten aanzien van de veengronden, kerngebieden, glastuinbouwconcentratiegebieden, functiewijziging van vrijkomende bebouwing en niet-agrarische neveninkomsten (nagenoeg) ongewijzigd.

Met name het beleid ten aanzien van de bouwblok grootte en de herijking van de EHS zijn nieuw. Wijzigingen ten opzichte van eerder beleid vallen eerder positief uit voor de landbouw dan negatief. Beleidsvoornemens in de PRS voor het landelijk gebied zijn gericht op het behouden van een sterke landbouwstructuur. Grote niet-agrarische beleidsvoornemens in het landelijk gebied zijn met name de beoogde locaties woningbouw en bedrijventerreinen. Voor de aldaar gevestigde individuele agrariër kan dat grote gevolgen met zich meebrengen. De landbouwstructuur als geheel wordt naar verwachting niet ernstig geschaad. Wel wordt opgemerkt dat veranderingen in andere beleidsdoelen effect kunnen hebben op deze mogelijkheden. Zo kan de geconstateerde aanwezigheid van andere beleidsdoelen in landbouwkerngebieden dan de agrarische, tot spanning leiden als deze andere beleidsdoelen een zwaarder belang gaan krijgen. Te denken valt aan beleid voor de bescherming van de kwetsbare veengebieden (bodembewerking) of aanscherping van milieuregels (contouren). Dit betekent nog niet een negatief effect van het PRS beleid, maar wel de noodzaak hier scherp op te blijven.

### **1.6.4—Watertoets**

Wij hebben in de procedure van de PRS een watertoets geïntegreerd. De watertoets is een proces wat ervoor zorgt dat aspecten die samenhangen met het watersysteem op een goede manier in ruimtelijke plannen terecht komen. Met de watertoets passen we het al bestaande waterhuishoudkundig beleid goed in, passen het goed toe en voeren het waar mogelijk uit. We maken met de PRS dus geen nieuw beleid voor water. Voor waterbeleid beschikken wij over een apart Waterplan (looptijd 2010-2015 met een doorkijk naar 2050). Wel zorgen wij ervoor



dat wateraspecten goed verankerd worden in ons ruimtelijk beleid. We werken hiervoor nauw samen met de waterbeheerders.

## 1.8 Samenhang

De PRS staat niet op zichzelf, maar heeft samenhang met sectorale plannen en visies in de provincie en met plannen en visies van andere partijen. De belangrijkste relaties liggen er met:

- *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)* van het Rijk: Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in ten behoeve van een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit via een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de reiziger voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit met elkaar verbindt. Hiervoor heeft het Rijk beleid ontwikkeld op basis van een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regelgeving en een selectieve Rijksbetrokkenheid.
- *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*: Dit besluit heeft het Rijk opgesteld om haar beleid naar de andere overheidslagen door te laten werken. Het Rijk laat hierin de **beleidsonderdelen Ecologische Hoofdstructuur (Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS))** en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde (voor Utrecht zijn dit de Nieuwe Hollandse waterlinie en de Romeinse Limes) direct doorwerken naar de ruimtelijke verordening van provincies. De overige beleidsonderdelen werken rechtstreeks door naar bestemmingsplannen van gemeenten.
- *Deltabeslissingen*: Het Deltaprogramma heeft tot doel het op orde krijgen van de huidige waterveiligheid en zoetwatervoorziening en de voorbereiding op de toekomst. Bij de daarvoor te nemen maatregelen spelen veel aspecten een rol, denk aan leefomgeving, economie, natuur, landbouw en recreatie. **Er worden vijf deltabeslissingen voorbereid. Er zijn vijf deltabeslissingen genomen. De PRS (Herijking 2016) is hieraan waar nodig aangepast.** Indien nodig, passen we ons ruimtelijk beleid en de inzet van instrumenten **wederom** aan naar aanleiding van **de uitwerking van de Deltabeslissingen**.
- *Gebiedsagenda*: De Gebiedsagenda Utrecht 2009 is tot stand gekomen in samenwerking met regio- en Rijkspartijen en is in het Bestuurlijk Overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO MIRT) van november 2009 vastgesteld. Rijk en regio zijn in 2012 gestart met het gezamenlijk actualiseren van de Gebiedsagenda uit 2009. De gebiedsagenda presenteert een gezamenlijke toekomstvisie van Rijk en regio en biedt daarmee de inhoudelijke onderbouwing van mogelijk nieuwe programma's en projecten. De gebiedsagenda maakt vooral duidelijk wat de (regiobrede) kernopgaven in het fysiek ruimtelijke domein zijn, welke projecten en programma's daarin passen en hoe die bijdragen aan de integrale ontwikkeling van het gebied. De gebiedsagenda is gebaseerd op vigerende nota's en beleidsplannen en bevat dus geen nieuw beleid.
- *Ontwikkelingsvisie NV Utrecht*: Deze ontwikkelingsvisie is opgesteld door de samenwerkende partijen in Noordvleugel Utrecht en geeft aan dat in de regio zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied gebouwd gaat worden om duurzaam om te gaan met onze ruimte en ter bescherming van natuur en landschap. De in 2009 vastgestelde visie is door een besluit van Provinciale Staten aangemerkt als bouwsteen voor de PRS.
- *Voorloper Groene Hart*: De Voorloper Groene Hart is opgesteld door de drie Groene Hartprovincies voor de periode 2009-2020. De Voorloper bevat voorstellen voor beleid voor o.a. de kernkwaliteiten van het nationaal landschap, bodemdaling, duurzaamheid, landbouw, natuur, wonen en werken en recreatie (waaronder stad-landverbindingen). De Voorloper is door **een besluit van Provinciale Staten** aangemerkt als bouwsteen voor de PRS.
- *VERDERpakket*: In VERDER werken de NV Utrecht-partners samen met Rijkswaterstaat aan oplossingen voor de mobiliteitsproblematiek in Midden Nederland. Daarbij is samenhang tussen lokaal en bovenlokaal en tussen verschillende vervoersmodaliteiten van groot belang. Hieronder vallen de planstudies Ring Utrecht, A1/A27, A28 en knooppunt Hoevelaken en een regionaal maatregelenpakket.
- *Provinciale strategische en sectorale beleidsplannen en visies*: **De volgende provinciale strategische beleidsplannen en visies zijn input voor de PRS: Strategisch Mobiliteitsplan (februari 2008), Milieubeleidsplan (april 2009) en Waterplan, inclusief deelplan Kaderrichtlijn Water (november 2009). Naast deze strategische plannen zijn ook de Bodemvisie (maart 2010), de Landbouwvisie (oktober 2011), de Economische Visie (oktober 2011) en de Visie Recreatie en Toerisme 2020 input c.q. de PRS is hiermee afgestemd. Het Rijk heeft de Omgevingswet in voorbereiding. Die kan er toe leiden dat er in de toekomst geen afzonderlijke Milieubeleids- en Waterplannen worden opgesteld, maar dat hiervoor één samenhangend plan in de plaats**

~~komt~~. De PRS is gelijkgeschakeld met het Mobiliteitsplan 2015-2028, en het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021. Voor de PRS vormden ook de Bodemvisie (maart 2010), de Landbouwvisie (oktober 2011), de Economische Visie (oktober 2011) en de Visie Recreatie en Toerisme 2020 (april 2012) input.

- *Strategie Utrecht 2040*: Een provinciale strategie voor een duurzame en aantrekkelijke regio. Op basis van de huidige situatie en de toekomstige trends komt een beeld naar voren van een aantrekkelijke regio die onder hoge druk staat. Dat vraagt om een lange termijnstrategie: Utrecht kiest voor een strategie van duurzame ontwikkeling en behoud van aantrekkingskracht, versterken waar we goed in zijn en streven naar uitgebalanceerde groei van de kwaliteit van de regio.
- *Thematische Structuurvisie Kantoren (TSK)*: in deze provinciale visie wordt aangegeven op welke locaties wij de actuele overmaat aan plancapaciteit voor kantoren willen reduceren. Reductie vindt plaats via een inpassingsplan, waarin de in de TSK aangekondigde reductie van planologische overcapaciteit in vigerende bestemmingsplannen (en beheersverordeningen) wordt gerealiseerd. Dit is met het oog op het in het leven roepen van zogenaamde voorzienbaarheid, waardoor het risico op te honoreren planschadeclaims naar aanleiding van het vast te stellen inpassingsplan zoveel mogelijk wordt verminderd. Gezien de specifieke functie met betrekking tot de reductie van planologische overcapaciteit werkt de TSK wel door in PRS en PRV, maar is hierin niet integraal opgenomen. De TSK blijft dus ook na vaststelling van de PRS en PRV onverkort van kracht.
- ~~*Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht oost*: Dit plan is opgesteld op basis van de Reconstructiewet. Er wordt mee beoogd de problemen die zich voordoen in dit deel van het landelijk gebied integraal aan te pakken en een goede ruimtelijke structuur te bevorderen ten aanzien van landbouw, natuur, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur. Het Reconstructieplan heeft nu nog voor een aantal onderdelen een belangrijke juridische status en werkt daarmee door in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en in bestemmingsplannen van de gemeenten in het Reconstructiegebied. De Reconstructiewet komt echter te vervallen. De PRS en PRV nemen dan de rol van het Reconstructieplan over.~~
- *Intergemeentelijke ruimtelijke visies*: samenwerkingsverbanden van gemeenten hebben ruimtelijke visies opgesteld die –vooral door de samenwerking– van bovenlokale betekenis zijn. Wij noemen de Gebiedsvisie Zuidoost Utrecht, *strategische agenda Regio FoodValley*, het Regiodocument BRU en de Integrale gebiedsuitwerking Eemland, bijstelling 2011. Deze hebben we betrokken bij het formuleren van ons ruimtelijk beleid. De regio Amersfoort is ten tijde van het voorbereiden van de PRS (Herijking 2016) bezig met het opstellen van een nieuwe gebiedsvisie. De regio U10 werkt in deze periode aan een ruimtelijk-economische koers. Met beide trajecten heeft afstemming plaatsgevonden.

## 1.9 Europa

Het beleid zoals beschreven in deze PRS past in de Europese programma's van en voor Nederland, zoals in 2014 goedgekeurd door de Europese Commissie. De nieuwe programma's (2014-2020) streven naar een slimme (smart), duurzame (sustainable) en inclusieve (inclusive) groei. Energietransitie is een centraal onderwerp in alle programma's.

Het Europees beleid ten aanzien van slimme economie richt zich op stimuleren van innovaties en kennis economie, in combinatie met ontwikkelingen binnen de energietransitie. Ons beleid ten aanzien van kennis economie sluit hierbij aan. Ook ons beleid ten aanzien van gezonde leefomgeving en vitale steden & dorpen sluit aan bij de programma's onder slimme economie (met name werkgelegenheid, water- en luchtkwaliteit), zoals Horizon 2020, Climate-KIC, URBACT (o.a. gericht op integrale inzet op economie, sociale domein en milieu in steden) en PURPLE (gericht op landelijk gebied onder stedelijk druk).

Het Europees duurzaamheidsbeleid is gericht op vermindering van broeikasgassen, verhoging van aandeel duurzame energie en verlaging van het energieverbruik. Het European Energy Efficiency Fund, EFRO en Interreg zijn enkele van de instrumenten om deze programma's te realiseren. Ons beleid ten aanzien van energie(transitie) sluit aan bij deze Europese inzet.

De inclusieve programma's richten zich met name op werkgelegenheid. Dit sluit aan bij beleid ten aanzien van vitale steden en dorpen.

## 1.10 Leeswijzer

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 2.2 lid 1) bevat een structuurvisie:

- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling;
- de hoofdzaken van het door de provincie te voeren ruimtelijk beleid;
- de wijze waarop de voorgenomen ontwikkelingen worden verwezenlijkt.

Er is dus sprake van een driedeling: ontwikkeling – beleid – uitvoering. De driedeling is terug te vinden in de opbouw van deze structuurvisie:

- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkelingen zijn beschreven in hoofdstuk 2;
- de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid in hoofdstuk 3 t/m 67;
- de verwezenlijking in hoofdstuk 78 (uitvoeringsparagraaf).

Ook in de kaarten komt de driedeling terug:

- een visiekaart met de ontwikkeling 2028;
- een beleidskaart met objecten ter ondersteuning van het beleid;
- kaarten bij de PRV als onderdeel van de uitvoering.

De voorgenomen ontwikkelingen (hoofdstuk 2) zijn vooral gebaseerd op de toekomstschets uit de Kadernota Ruimte. Daarbij zijn ~~de~~ vier pijlers onderscheiden, die op verschillende plekken in de PRS terugkomen:

- duurzame leefomgeving;
- **beschermen kwaliteiten**;
- vitale dorpen en steden;
- **dynamisch** landelijk gebied ~~met kwaliteit~~.

De ontwikkelingen vormen, aan de hand van de pijlers, de basis voor het beleid en het provinciaal belang (hoofdstuk 3 t/m 67) en daarmee ook voor de verwezenlijking, de uitvoering (hoofdstuk 78).

In de Ontwerp Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (Herijking 2016) zijn alle wijzigingen aangegeven middels toevoegingen en doorhalingen in rode tekst. Hiermee is direct zichtbaar wat wel en niet gewijzigd is ten opzichte van de tekst zoals vastgesteld in februari 2013. Sommige teksten zijn verplaatst, maar niet aangepast. Deze teksten zijn niet rood gemaakt, omdat de inhoud niet is gewijzigd. Bij verplaatste tekst waarvan de inhoud wel is gewijzigd, is alleen de nieuwe toevoeging in rood aangegeven. De vervallen tekst is doorgehaald op de oude plek terug te vinden. Door op deze manier de wijzigingen aan te geven, hopen we voor de tervisielegging van de Ontwerp PRS (Herijking 2016) zo inzichtelijk mogelijk te maken welke wijzigingen er doorgevoerd zijn.

## 1.11 Kaarten

Van de PRS maken een visiekaart en een beleidskaart deel uit. De visiekaart geeft de door ons beoogde ontwikkeling tot 2028 weer. In de paragrafen 2.3 en 2.4 zijn de eenheden op deze kaart toegelicht. De beleidskaart bestaat uit kaartlagen en objecten. Aan elk object is in de PRS beleid gekoppeld. Ook de PRV is objectgericht opgebouwd.

In de digitale weergave op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en op <http://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl> zijn de kaartlagen opgenomen in één kaart en kunnen deze worden aan- of uitgezet. In de analoge versie is elke kaartlaag een afzonderlijke kaart. Ze moeten echter wel in samenhang worden beschouwd, zoals digitaal gebeurt. Alle gegevens die op de kaarten van de PRS/PRV staan (objecten), zijn gedetailleerd ingetekend op ondergronden van de Topografische Dienst/Kadaster. Omdat de ondergrond van de analoge versie minder nauwkeurig is, lijkt het soms dat objecten niet op de juiste locatie worden weergegeven. Hier wijkt de ondergrond af van de feitelijke situatie, het object is altijd correct gesitueerd.

## 2. Visie 2040 en voorgenomen ontwikkeling 2028

In dit hoofdstuk beschrijven wij de door ons voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkelingen richten zich op onze visie voor de langere termijn, de stip aan de horizon. Deze hebben wij eerder verwoord in de Kadernota Ruimte (PS december 2010—[www.puzzelenmetdeprovincie.nl](http://www.puzzelenmetdeprovincie.nl)) en in de strategie Agenda2040 (PS oktober 2010—[www.puzzelenmetdeprovincie.nl](http://www.puzzelenmetdeprovincie.nl)). Om een volledig beeld te bieden is met de herijking van de structuurvisie, de visie uit de Kadernota Ruimte opgenomen in de structuurvisie.

### 2.1 Visie 2040

#### **Waarom een visie op 2040?**

Bij het maken van beleid voor de toekomst is het schetsen van een langetermijnvisie voor de nog verdere toekomst een goed hulpmiddel. Deze stip aan de horizon geeft een richtpunt voor beleid en maakt helder wat de kansen en belemmeringen zijn die zich in de beleidsperiode kunnen voordoen. Een visie geeft energie en focus en helpt om de belangen van vandaag te overstijgen en op zoek te gaan naar een gedeeld toekomstbeeld. In dit hoofdstuk beschrijven wij de ruimtelijke visie voor Utrecht. Het beleid in de PRS heeft betrekking op de periode tot 2028, ongeveer 15 jaar van nu-2013. Daarom is 2040, nog eens ongeveer 15 jaar verder, een goede horizon voor de visie. ~~Voordat de visie wordt beschreven, gaan wij in op de relatie met de langetermijnvisie in het werkdocument Utrecht2040 en op de ingrediënten die bepalend zijn voor de visie. In het werkdocument Strategie 'Utrecht2040 Van Strategie naar Uitvoering' (2010) hebben wij al een visie voor 2040 verwoord. Die geldt uiteraard ook voor de PRS. De visie in Utrecht2040 heeft betrekking op het geheel van het beleid van de provincie. De visie in deze Kadernota de PRS is primair gericht op de fysieke leefomgeving. De hierna geschetste visie op 2040 is te zien als een ruimtelijke verbeelding van Utrecht2040. Het ruimtelijk beleid levert ook een belangrijke bijdrage aan de realisering van de doelen van Utrecht2040. Daarom is er ook een nauwe interactie tussen Utrecht2040 en de PRS.~~

#### **Utrecht2040 Van Strategie naar Uitvoering**

De kern van de langetermijnvisie in Agenda2040 luidt als volgt: Utrecht kiest voor een strategie van duurzame ontwikkeling en behoud van aantrekkingskracht. We versterken waar we goed in zijn en streven naar uitgebalanceerde groei van de kwaliteit van de regio. We streven naar een provincie waarin ruimte is voor goed wonen, werken en natuur; wonen en werken vooral binnen stedelijk gebied, compact en intensief bij OV-knooppunten; behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteiten, zoals gezondheid en leefbaarheid en behoud van kernkwaliteiten landelijk gebied, zoals openheid en biodiversiteit. **We streven naar een provincie:**

1. waarin ruimte is voor goed wonen, werken en natuur. **Ingrediënten:** rode contouren, functiemenging en behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
2. met een innovatieve kenniseconomie. **Ingrediënten:** inzet op kennisintensieve en diensteneconomie, meer woon-werkcombinaties, bestaande bedrijventerreinen duurzaam maken, intensiveren en functiemenging.
3. die bereikbaar is, met auto, fiets of OV in een beter milieu. **Ingrediënten:** woon- werk en recreatielocaties moeten bereikbaar zijn en blijven, doorstroom bestaande netwerken verbeteren, stimuleren alternatieven.
4. die klimaatneutraal en klimaatbestendig is. **Ingrediënten:** minimaliseren uitstoot broeikasgassen, omgeving is toegerust op extreme weersomstandigheden, wateropslag, dijkverzwaren, robuuster ecosysteem.
5. waarin alle mensen meetellen en kunnen meedoen op school, in hun wijk en in hun vak. **Ingrediënten:** kleinschalige woonvormen, flexibele woonconcepten, functiemenging, ontmoetingsplekken.
6. met een mooie natuur en gevarieerd landschap. **Ingrediënten:** verbeteren kwaliteit landschap, economisch meer benutten sterke punten landschappen, betere kwaliteit natuur, duurzame en verbrede landbouw.

~~Deze zes strategische doelen zijn mede richtinggevend voor ons ruimtelijke beleid (zie paragraaf 2.2).~~

#### **Schets van Utrecht in 2040**

We zijn in 2040. Het provinciale beleid in de afgelopen decennia, de jaren 2010 – 2040, is vooral gericht geweest op het aanbrengen van evenwicht in de verhouding tussen mens-milieu-markt en op het verder versterken van de kracht van de regio. Dit heeft geleid tot een duurzame en sterke provincie. Utrecht staat internationaal hoog aangeschreven als regio van kennis en cultuur, met een sterk ontwikkelde ruimtelijk-economische structuur.

#### **Samenwerken**

Deze toekomst is niet vanzelf gekomen. De belangrijke ruimtelijke vraagstukken zijn met een krachtig en eenduidig beleid opgepakt, in nauwe samenhang met elkaar en vooral samen met andere partijen. De provincie heeft actief gezocht naar nieuwe, verrassende vormen van participatie bij het gezamenlijk vormgeven aan ruimtelijke ontwikkelingen in stedelijk en landelijk gebied. Niet alleen met inwoners en partijen binnen de provinciegrenzen, zoals de gemeenten, maar ook daarbuiten, zoals de buurprovincies, Metropoolregio Amsterdam, de A2-regio's, in Randstadverband en met het Rijk. Alleen door deze integrale regionale samenwerking is het positieve resultaat bereikt. De keuze om niet alle ruimtelijke opgaven binnen de eigen provinciegrenzen op te lossen, maar per opgave te zoeken naar het juiste schaalniveau heeft geleid tot interessante ontwikkelingen. Zo is de woningdruk deels naar Almere afgeleid en heeft Utrecht door haar kennisprofiel Den Haag als 3<sup>e</sup> VN-stad kunnen versterken. Voor natuur, recreatie en landbouw zijn de relaties met de omliggende provincies versterkt, waardoor ontwikkelingen bij elkaar passen. Hoogwater wordt veilig afgevoerd, de dijken zijn versterkt om de overstromingskansen verder te beperken. Hierbij zijn veel ontwikkelingen, ook provinciegrensoverschrijdend, meegekoppeld, waardoor er elkaar versterkende gebieden zijn gerealiseerd.

### *Samenleven*

In alle kernen heeft het accent gelegen op de binnenstedelijke ontwikkelingen. Dit mede vanuit de behoefte aan blijvend kwalitatief goede woningen en woonomgeving. Diverse binnenstedelijke transformaties bleken weerbarstige opgaven, die alleen met doorzettingsvermogen en door nauwe samenwerking van alle betrokken partijen te realiseren waren. De waardering van de leefomgeving is hoog, vanwege een (groen)stedelijke inrichting met onder meer robuuste parken, waterpartijen, een veilig en gezond leefklimaat met ruimte voor sport- en spelbeleving en sociale samenhang. Zowel in de nieuwe als de al langer bestaande wijken zijn ontmoetingspunten gerealiseerd. Hiervan maken ook de vele kleine bedrijfjes in de woonwijken gebruik. Water en groen in de stad zorgt zowel voor opvang van water tijdens hevige buien, als voor afkoeling in de hete zomers. De ondergrondse mogelijkheden voor onder andere energieproductie, energieopslag en ondergrondse gebouwen zijn zo optimaal mogelijk benut en afgestemd op de bovengrondse inrichting. Dit heeft bijgedragen aan efficiënt ruimtegebruik én energieneutraliteit van de steden. De woningen zijn sinds 2020 energieneutraal gebouwd en ook de bestaande woningen zijn inmiddels energieneutraal. Het hoogwaardige aanbod aan voorzieningen en het culturele aanbod versterkt de waardering van de Utrechtse steden, ook als vestigingsplaats voor creatieve industrie. De hogere woningdichtheid maakt dit aanbod mogelijk. Passend bij de inzet op binnenstedelijk ontwikkeling, heeft qua bereikbaarheid het accent gelegen op de ontwikkeling van het openbaar vervoer. De kwaliteit ervan is verbeterd, zowel de trein, de tram als de bus. Daarbij is er sterk geïnvesteerd in het fietspadennetwerk en in het zoveel mogelijk ondergronds en automatisch parkeren van auto's. Voor de wegen is vooral geïnvesteerd in betere doorstroming. Bij de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties en transformaties zijn multimodale ontsluiting en ligging aan knooppunten een sturende factor geweest. De werkgelegenheid is harder gegroeid dan de beroepsbevolking. Er heeft een transitie plaatsgevonden naar zorg-, kennis- en creatieve economie. Dat zorgt voor meer werkgelegenheid in woonwijken en meer kleinschalige bedrijvencomplexen. Bedrijventerreinen zijn geherstructureerd, geherprofileerd en worden intensiever gebruikt. Hier hebben zich voor een deel ook andere functies gevestigd, waardoor ze levendiger zijn geworden.

### *Buitenleven*

De diversiteit aan landschappen in de provincie is nog steeds groot. De landschappen zijn aantrekkelijk doordat de kernkwaliteiten uitgangspunt vormden voor ruimtelijke keuzes en inpassingen. Utrecht staat inmiddels op de eerste plaats van de provincies met de mooiste landschappen. Het cultuurhistorische erfgoed van de provincie heeft veel extra waardering gekregen. Dit heeft geresulteerd in blijvende bescherming hiervan én meer nadruk op de zichtbaarheid. De landbouw is nog steeds de belangrijkste drager van het landelijk gebied. Goede productieomstandigheden, schaalvergroting en innovatiekracht geven de landbouw het noodzakelijke blijvend economisch perspectief. Professionalisering van de landbouwverbreding heeft geleid tot landbouwbedrijven die diverse extra diensten bieden, zoals goede recreatievoorzieningen, natuurbeheer, streekproducten en de productie van duurzame energie (w.o. het benutten van reststromen en productie van groene grondstoffen). De biodiversiteit is vergroot. Hiervoor was veel doorzettingsvermogen nodig. Het NNN was omstreeks 2020 gerealiseerd en functioneert zoals bedoeld: de omvang van en de samenhang tussen de afzonderlijke delen en verbeterde milieucondities bieden garanties voor behoud van de biodiversiteit. De natuurdoelstellingen sluiten goed aan bij het bodem- en watersysteem en de gewijzigde (klimaat)omstandigheden. Belevingswensen zijn, waar ze vanuit recreatie én natuur gewenst zijn, ingepast. Het landelijk gebied voorziet in de toegenomen behoefte aan recreatiemogelijkheden op korte afstand van de woonomgeving. De Utrechtse Heuvelrug en het

Groene Hart zijn belangrijk voor de toeristisch recreatieve sector, ook in combinatie met de zorgsector. Ook het zakelijk toerisme is groot.

## 2.2 Uitgangssituatie voor de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2028

Onze provincie heeft een uitstekende uitgangspositie voor een aantrekkelijke toekomst. De volgende drie onderdelen van de uitgangspositie zijn vooral bepalend voor het succes van de provincie.

• *Utrecht ligt centraal.*

De provincie ligt centraal in Nederland, aan de rand van de Randstad, aan drie (inter)nationale mobiliteitsassen (de A1, A2 en A12), nabij Schiphol en met internationale railverbindingen. Hierdoor is de provincie aantrekkelijk om te wonen en te werken en als ontmoetingspunt voor bijvoorbeeld kenniswerkers en de zakelijke dienstverlening. Dit wordt versterkt doordat de provincie, als onderdeel van de Noordvleugel van de Randstad, de schakelzone is tussen de Randstad met zijn grootstedelijke dynamiek, Oost-Nederland met zijn rust en ruimte en de Brabantse stedenrij met eveneens ontwikkelingen op het gebied van de kennisindustrie.

• *Utrecht heeft aantrekkelijke steden en landschappen.*

De rijke schakering van woon-, werk- en natuurgebieden op korte afstand van elkaar zorgt voor een aantrekkelijke schaal van de leefomgeving. Het ruime aanbod en de diversiteit aan aantrekkelijke beleefbare landschappen maakt de regio uniek.

• *Utrecht is sterk in kennis en cultuur.*

De inwoners van Utrecht hebben een relatief hoog opleidingsniveau, de universiteit is de grootste van het land, er is goed onderwijs en er zijn kansen voor een bloeiende kenniseconomie waar iedereen van profiteert. Er is een groot aanbod aan cultuur en cultureel erfgoed.

De combinatie van deze drie onderdelen van de uitgangspositie maakt dat de provincie een bijzonder aantrekkelijke vestigingsplaats is. Mensen wonen en werken hier graag. Hierin ligt de kracht van de regio en het is dus niet voor niets dat Utrecht een belangrijke bijdrage levert aan de Nederlandse economie. Door de Europese commissie is de regio Utrecht in 2014 voor de tweede keer uitgeroepen tot de regio met het meeste concurrentievermogen. Dit onder meer vanwege de kwaliteit aan instituten, de kwaliteit van het onderwijs en het innovatievermogen. Hiermee samenhangend is er ook een ruim aanbod aan gekwalificeerd personeel en kennis.

Er zijn uiteraard ook (potentiële) bedreigingen voor dit succes:

- de blijvend toenemende mobiliteit en de gevolgen daarvan voor de bereikbaarheid van de provincie, de bereikbaarheid binnen de provincie en de bereikbaarheid van de rest van de Randstad;
- een onvoldoende functionerende woningmarkt, waardoor het woningaanbod niet aansluit bij de vraag, zowel kwantitatief als kwalitatief;
- bedrijven- en kantoorterreinen met een ligging, of van een kwaliteit, waar geen vraag meer naar is en het ontbreken van aanbod aan aantrekkelijke vestigingsmilieus;
- **toenemende leegstand van winkelpanden, onder andere als gevolg van een veranderende manier van winkelen;**
- wateroverlast en overstromingsrisico, mede als gevolg van de klimaatverandering;
- afnemend areaal aantrekkelijk landelijk gebied, onder andere door stedelijke uitbreidingen;
- onvoldoende aanbod van bereikbare recreatievoorzieningen en onvoldoende budget om nieuwe recreatievoorzieningen nabij de stedelijke gebieden te realiseren;
- afnemende kwaliteit van de natuur door verdroging en vermessing, toenemende drukte en afnemend budget om **de Ecologische Hoofdstructuur het Natuurnetwerk Nederland (NNN)** te realiseren.

*Utrecht in breder perspectief*

We zijn als regio niet alleen op de wereld en ontwikkelingen houden niet op bij de provinciegrens. De regio is afhankelijk van ontwikkelingen elders. Tegelijk hebben ontwikkelingen in de provincie gevolgen voor omliggende regio's. Bij het formuleren van ruimtelijk beleid betrekken wij het bredere perspectief dan ook nadrukkelijk. Door de centrale, strategische ligging van Utrecht zijn deze verbanden meer dan gemiddeld aanwezig. Utrecht maakt ook onderdeel uit van de Noordelijke Randstad, het meest dynamische deel van Nederland. Amsterdam en



Utrecht vormen hiervan de kernen met toenemende interacties. Met de schaa sprong van Almere naar 350.000 inwoners wordt deze economische driehoek nog verder versterkt. Nu al levert de regio Utrecht een economische bijdrage aan de Randstad die groter is dan die van bijvoorbeeld Rijnmond en die maar weinig onderdoet voor die van Groot Amsterdam (inclusief Schiphol).

Vanwege de samenhang is het inzetten op provinciegrensoverschrijdende samenwerking zoals in NV Utrecht, het Groene Hart en Regio FoodValley belangrijk. Voor de economie en de bereikbaarheid van Nederland, maar ook voor de kwaliteit van de regio. Ter illustratie: Regio FoodValley is het kloppend hart van de Agro Business life sciences in Nederland met de Wageningen Universiteit als middelpunt. De Utrechtse FoodValley gemeenten Veenendaal, Rhenen en Renswoude profiteren in toenemende mate van dit life sciences cluster. Niet alleen in deze gemeenten, maar ook direct daaromheen, in het Science Park Utrecht en op andere locaties in de hele provincie liggen goede kansen voor bedrijvigheid om hierbij aan te sluiten.

Ook bij het formuleren van ons beleid voor natuur en landschap houden wij er rekening mee dat hierbij provinciegrensoverschrijdende relaties en structuren vaak belangrijk zijn voor de kwaliteit van deze functies. Dit vraagt ook om afstemming en samenwerking met buurprovincies.

## 2.3 Pijlers voor de ruimtelijke ontwikkeling tot 2028

Vanuit de uitgangssituatie met kansen en bedreigingen vertalen wij de langetermijnvisie **van Agenda 2040 en de zes strategische doelen daaruit** tot de **volgende hierna beschreven** voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling voor de periode 2028. De rode draad is het behoud van het evenwicht tussen mens, milieu en markt. Daarbij gaat het om deze drie samen en in samenhang. De sterkte van de regio wordt immers bepaald door de zwakste schakel. **Utrecht Willen we een Topregio blijven**, dan moet er ruimte zijn voor:

- voldoende en divers woningaanbod en een goed voorzieningenniveau, met inbegrip van het culturele aanbod (**Agenda2040 doelen 1, 2 en 5**);
- **het op peil houden van de bereikbaarheid (doel 3)**;
- een concurrerend vestigingsmilieu voor **met name de kennis- en creatieve bedrijven (doel 2)**;
- **behoud en ontwikkeling van aantrekkelijke en beleefbare natuur en landschappen (doelen 1 en 6)**;
- een leefomgeving die duurzaam is en anticipeert op klimaatverandering **en energietransitie (doel 4)**.

Bij het concretiseren van ons ruimtelijk beleid binnen deze hoofdlijnen maken wij twee prioritaire keuzes:

- inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling;
- versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied.

Voor ons zijn dit de twee hoofdkeuzes bij de concretisering, omdat deze opgaven naar ons oordeel het meest bijdragen aan hoe wij de leefbaarheid van de provincie willen vergroten. Ze vormen de focus waarmee wij de hoofdlijnen van ons ruimtelijk beleid willen insteken. Hiermee wordt de samenhang tussen die hoofdlijnen onderling nog duidelijker.

Vanuit de hoofdlijnen en prioritaire keuzes komen wij op **drie vier pijlers** voor de ruimtelijke ontwikkeling:

- **duurzame leefomgeving** (paragraaf 2.3 en hoofdstuk 4)
- **beschermen kwaliteiten** (paragraaf 2.4 en hoofdstuk 5)
- **vitale dorpen en steden** (paragraaf 2.5 en hoofdstuk 6)
- **dynamisch landelijk gebied met kwaliteit** (paragraaf 2.6 en hoofdstuk 7).

De pijlers 'duurzame leefomgeving' en 'beschermen kwaliteiten' leggen de basis waarbinnen de ontwikkelingen in de 'vitale dorpen en steden' en het 'dynamisch landelijk gebied' plaats kunnen vinden. De pijlers voor de ontwikkeling dragen bij aan de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van de provincie.

De samenhang in de fysieke leefomgeving is groot. Zo heeft de ontwikkeling van de landbouw vaak directe gevolgen voor natuur en landschap, en hebben de stedelijke ontwikkelingen directe gevolgen voor bereikbaarheid. Maar ook tussen de diverse opgaven voor stad, ommelanden en landelijk gebied is directe samenhang. Daar doorheen geweven zit het generieke belang van duurzaamheid **en kwaliteit**. Een duurzame **en kwalitatief hoogwaardige** leefomgeving is ook een vestigingsfactor, naar verwachting één van toenemende betekenis. Om binnen deze samenhang een zorgvuldige ruimtelijke afweging te kunnen maken, passen wij in ons ruimtelijk beleid de lagenbenadering toe **en speelt bij elke ontwikkeling ruimtelijke kwaliteit een nadrukkelijke rol**.

Naast meer samenhang zal ook sprake zijn van een verschuiving van de ruimtelijke dynamiek. Deze zal zich steeds minder richten op groei en uitbreiding van de nu nog onbebouwde ruimte, en in toenemende mate op hergebruik en aanpassing van de bestaande ruimte. Het realiseren van ruimtelijke kwaliteit zal hier een nog belangrijkere opgave worden.

In de paragrafen 2.3 – 2.6 wordt per pijler de door ons beoogde ontwikkeling toegelicht.

## 2.4 Voorgenomen ontwikkeling pijler duurzame leefomgeving

Met de ontwikkeling van een duurzame leefomgeving sorteren wij voor op de klimaatverandering. Onze ambitie is om in 2040 als provincie klimaatneutraal en klimaatbestendig te zijn. Om dit te halen moeten wij bij de ruimtelijke ontwikkeling nu al rekening houden met deze ambitie.

Onderdeel hiervan is de groei van het gebruik van duurzame energiebronnen. Dit is niet alleen gewenst voor het halen van de ambitie, maar ook om minder afhankelijk te zijn van fossiele energiebronnen. **De ruimtelijke opgave** hierbij is het ruimte bieden voor het duurzaam opwekken van energie en de mogelijkheden bieden om energie- of warmtevragende en energie- of warmteleverende functies bij elkaar te brengen. We stimuleren het gebruik van alle duurzame energiebronnen: windenergie, biomassa, (diepe) geothermie, warmte-koudeopslag, zonne-energie, waterkracht en benutten van restwarmte. We nodigen gemeenten uit om met initiatieven hiervoor te komen en zullen dit ondersteunen en faciliteren.

Daarnaast streven wij bij gebiedsontwikkelingen naar zelfvoorzienendheid voor energie. Wij stimuleren dan ook dat bij verstedelijking en renovatie, herstructurering, transformatie en uitbreiding hiervan gemeenten en initiatiefnemers invulling geven aan energiebesparing en het opwekken van duurzame energie.

Voor klimaatbestendigheid is het belangrijk te beschikken over een duurzaam en robuust bodem- en watersysteem en waterveiligheid. Hoogwater moet veilig afgevoerd kunnen worden, de dijken moeten de overstromingskans verder beperken en er moet voldoende ruimte zijn voor waterberging. In de steden willen we een aantrekkelijk, gezond en veilig woon- en werkklimaat behouden. In het kader van klimaatbestendigheid is het onder andere van belang dat ingespeeld wordt op het voorkomen van wateroverlast en van hittestress bij een toenemend aantal dagen met tropische hitte. De bodemdaling in de veengebieden, die onder meer leidt tot toenemende kosten en verslechtering van de kwaliteit van het oppervlaktewater, moet wezenlijk afremmen. Herinrichting en innovaties in de landbouw kunnen hieraan bijdragen. Bij de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties kan rekening worden gehouden met de gevolgen van bodemdaling en waterrisico's.

Belangrijk onderdeel van een duurzame leefomgeving is gezondheid. Wij streven er naar dat iedereen in de provincie Utrecht in een gezonde leefomgeving woont, werkt en recreëert. Dit is een belangrijke voorwaarde om een economische topregio te kunnen zijn. Gezondheid heeft vele aspecten, denk bijvoorbeeld aan goed wonen, schone lucht, water en bodem, werkgelegenheid, de aanwezigheid van voorzieningen en de mogelijkheid voor ontmoeting, ontspanning en beweging.

## 2.5 Voorgenomen ontwikkeling pijler beschermen kwaliteiten

Ontwikkeling van de kwaliteiten die onze provincie dooraderen is gewenst, omdat dit bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van de provincie. De kwaliteiten die de gehele provincie raken betreffen het landschap, de cultuurhistorie en de natuur. Deze kwaliteiten spelen altijd een rol bij ontwikkelingen waarbij wij streven naar behoud daarvan. Bescherming van deze kwaliteiten is noodzakelijk, want ze zijn kwetsbaar en onvervangbaar.

De aantrekkelijkheid van het landschap wordt in belangrijke mate bepaald door de kernkwaliteiten. Bij elke ontwikkeling die voorgenomen wordt en die invloed heeft of kan hebben op het landschap, vormen de kernkwaliteiten een uitgangspunt. Hiermee werken we aan behoud van onze kernkwaliteiten.

De kwaliteiten van het landschap sluiten vaak aan bij de cultuurhistorie van het landschap. Wij willen de cultuurhistorische kwaliteiten van vooral de landgoederen en buitenplaatsen, het militaire erfgoed en het agrarisch cultuurlandschap behouden en beleefbaar maken. **Voor het militair erfgoed van de Nieuwe Hollandse Waterlinie**



en de Stelling van Amsterdam bereiden wij een UNESCO-status voor die het belang van dit erfgoed extra benadrukt en ons nog meer instrumenten in handen geeft voor behouden en beleefbaar maken ervan.

Wij hebben, onder andere op grond van Europees beleid, een verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de natuur. Op basis van het decentralisatieakkoord natuur, goedgekeurd door Provinciale Staten van Utrecht op 12 december 2011, en het daarop gebaseerde Natuurpact is de provincie, als gebiedsregisseur, verantwoordelijk voor de bescherming van de biodiversiteit, zowel binnen en buiten het NNN. Biodiversiteit en beleefbare natuur dragen bij aan het aantrekkelijke vestigingsklimaat van de provincie. Wij zetten ons in op het verder ontwikkelen van een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden. Verbetering van de wisselwerking tussen het bodem- en watersysteem, de natuur en het menselijk handelen, moet een kwaliteitsverbetering van de natuur opleveren.

Voor de kwaliteit van de natuur is het Nationaal Natuurnetwerk (NNN) van belang. Enerzijds spannen wij ons in om de bestaande natuur te beheren en waar mogelijk te verbeteren. Anderzijds spannen we ons in voor de realisatie van nieuwe natuur. Hiertoe hebben we samen met maatschappelijke organisaties het Akkoord van Utrecht (9 juni 2011) opgesteld. Dit akkoord is een belangrijke pijler van ons natuurbeleid en voor de uitvoering ervan. De ruimtelijke aspecten van het akkoord zijn verankerd in deze structuurvisie.

In overeenstemming met het Akkoord van Utrecht zetten wij ons in om vanaf 2011 1.506 ha nieuwe natuur te realiseren binnen het NNN. Het akkoord voorziet ook in een groene contour (3.000 ha): door andere partijen kan hier op vrijwillige basis natuur worden gerealiseerd, door de inzet van aanvullende arrangementen. Na realisatie zetten wij dit om in NNN. Zolang de nieuwe natuur hier nog niet is gerealiseerd bieden wij ruimte om het bestaande gebruik voort te zetten, maar voorkomen wij grootschalige ontwikkelingen die het hier realiseren van nieuwe natuur onmogelijk maken.

## 2.6 Voorgenomen ontwikkeling pijler vitale dorpen en steden

Door de ontwikkeling van wonen en werken vooral in het bestaande stedelijke gebied te laten plaatsvinden, behouden we vitale dorpen en steden. Inzetten op deze ontwikkeling is nodig vanwege:

- het belang van vitale steden voor het functioneren van de economie;
- de bijdrage aan een beter draagvlak voor openbaar vervoer en daarmee aan de bereikbaarheid;
- de bijdrage aan een beter draagvlak voor tal van voorzieningen (waaronder het culturele aanbod) die het wonen in de regio aantrekkelijk maken;
- het voorkomen van extra ruimteclaims op het landelijk gebied;
- het stimuleren van de transformatie van leegstaand vastgoed en de transitie van verouderde binnenstedelijke locaties;
- de vraag naar binnenstedelijk wonen.

Conform de NV Utrecht-ambitie willen wij ten minste twee derde deel van de te bouwen woningen binnenstedelijk realiseren. Het gaat hierbij niet alleen om de grotere steden, maar alle kernen, ook de kleinere steden en dorpen. Onze samenleving verandert en dat biedt kansen voor binnenstedelijke (her)ontwikkeling. Er komt steeds meer vastgoed leeg te staan, bijvoorbeeld kantoren en winkels, zorg-, religieus- en maatschappelijk vastgoed. Bij binnenstedelijke ontwikkeling is het essentieel dat Deze ontwikkeling is alleen mogelijk als er tegelijk voldoende aandacht blijft voor de leefbaarheid en (ruimtelijke) kwaliteit van de stedelijke gebieden. En voor een recreatief aantrekkelijke en bereikbare kernrandzone. De ontwikkeling van het woningaanbod dient uiteraard te zijn afgestemd op de behoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief. Bij de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties en transformaties is multimodaliteit voor ons een sturende factor.

De regionale economie moet qua ontwikkeling vooral zijn gericht op vitaliteit en innovatie, aansluitend bij de economische kracht van de regio. Het profiel van Utrecht is groen, gezond en slim. (zorg-, kennis- en creatieve economie en duurzaamheidseconomie). Het aanbod aan vestigingsmilieus sluit hier bij aan. Bestaande bedrijventerreinen worden aantrekkelijk en duurzaam door herstructurering. Ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen kan uitsluitend in relatie met de herstructurering van bestaande terreinen en wordt op regionaal niveau afgestemd. In aansluiting op het Topsectorenbeleid van het Rijk Wij willen wij experimenteeruimte bieden voor het realiseren van proeftuinen voor duurzame innovaties.

Er is een flink overschot aan vloeroppervlakte kantoren. Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen zal dit voor een groot deel structureel zijn. Vermindering van het aanbod is daarom gewenst. Dit betekent niet dat nieuwe kantorenlocaties in het geheel niet noodzakelijk zijn: voor een goed functionerende economie is innovatief en kwalitatief hoogwaardig aanbod nodig, dat aansluit bij de vraag. Eventueel nieuw aanbod moet wel beperkt blijven tot enkele goed ontsloten locaties. Tegelijk moet worden ingezet op sanering van het aanbod aan kantoren, daar waar sprake is van een forse leegstand. **In de Provinciale Aanpak Kantorenleegstand hebben we deze aanpak verder uitgewerkt.**

**Met name door veranderend consumenten gedrag is er ook sprake van een overschot aan winkelareaal, en de verwachting is dat de leegstand van winkelpanden de komende jaren nog zal gaan toenemen. Ook hier is vermindering van het aanbod gewenst. De mate waarin er sprake zal zijn van deze problematiek, verschilt er gemeente en winkelgebied. Aanpak van dit vraagstuk vraagt om maatwerk per locatie en kan alleen met gezamenlijke inzet van alle betrokken partijen (winkelbedrijven, vastgoedeigenaren, overheid).**

Het accent op de binnenstedelijke ontwikkelingen draagt **ook** bij aan de noodzakelijke verbetering van de bereikbaarheid. Het biedt goede kansen voor verbetering van de kwaliteit van het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets. Uitbreiding van het tramsysteem in het stadsgewest Utrecht en optimalisering van Randstadspoor zijn gewenst.

De komende jaren wordt het Rijkswegennet in de provincie sterk verbeterd om de bereikbaarheid, ook op de langere termijn, te garanderen. Om de kwaliteit van de leefomgeving op een aantrekkelijk niveau te houden vraagt de inpassing van het aangepaste wegennet op enkele plaatsen extra aandacht. Wij voorzien niet in geheel nieuwe tracés voor provinciale- of snelwegen, wel kan er sprake zijn van omleggingen en het realiseren van noodzakelijke verbindingen.

Wij positioneren Utrecht als **Topregio**, een regio die toekomstbestendig is en kennis en cultuur in het hart van haar ontwikkeling plaatst in een op creativiteit en innovatie geënte economie.

Ontwikkelingen in de provincie zijn veelal niet op zich zelf staand. Veel heeft relaties met ontwikkelingen in de aansluitende regio's. Door goede samenwerking kunnen deze grensoverschrijdende invloeden de ontwikkelingen in beide regio's versterken. Het niet benutten van deze samenwerkingskansen kan juist contraproductief zijn.

## **2.7 Voorgenomen ontwikkeling pijler dynamisch landelijk gebied**

**Wij willen de kwaliteit en dynamiek van het landelijk gebied behouden. Wij koesteren daarom de functies die bijdragen aan behoud van de openheid, kwaliteit en/of beleefbaarheid van het platteland, zoals landbouw en natuur. Wij willen een verdere uitwaaiing van stedelijke functies over het landelijk gebied zoveel mogelijk voorkomen. Dit beleid vormt de contramal van ons beleid voor de vitale dorpen en steden. De kwaliteit van het landelijk gebied draagt immers bij aan de aantrekkelijkheid en het goede functioneren van de steden en daarmee aan de aantrekkelijkheid van onze provincie. ~~Ontwikkeling van de kwaliteit van het landelijk gebied is gewenst omdat deze bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van de provincie. De behoefte aan een aantrekkelijk landelijk gebied wordt versterkt door de vraag naar een tegenhanger voor de grote binnenstedelijke opgave.~~ Uiteraard is het voor zowel het landelijk, als stedelijk gebied belangrijk dat stad en land goed met elkaar zijn verbonden. Daarom bieden wij mogelijkheden voor het verbeteren van de kwaliteiten van de zones rondom de kernen. Wij denken hierbij aan gebiedsontwikkelingen waarin groene en recreatieve kwaliteiten verbonden worden met stedelijke kwaliteiten. Dit draagt bij aan een goede afronding van de kern en daarmee aan de kwaliteit van het binnenstedelijk leefmilieu. Voor verdere verbetering van dit laatste bieden wij ook ruimte voor de uitplaatsing van (hinderveroorzakende) functies vanuit de kern ten behoeve van binnenstedelijke woningbouw.**

**Slechts in bijzondere situaties en onder voorwaarden zijn ontwikkelingen van niet aan het landelijk gebied gebonden functies aanvaardbaar. Die situaties hebben veelal betrekking op de herbestemming van bestaande bebouwde erven en op de toevoeging van nieuwe kwaliteit. Wij willen ruimte bieden om de problematiek van de vele vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen aan te pakken via een verbrede vorm van ruimte voor ruimte, als**

wonen de opvolgfunctie wordt, en via het ruimte bieden aan andere opvolgfuncties. We stimuleren daarbij intergemeentelijke samenwerking, zodat er goed kan worden ingespeeld op behoeften en nieuwe mogelijkheden.

~~De aantrekkelijkheid van het landschap wordt in belangrijke mate bepaald door de kernkwaliteiten. De door ons voorgestane ontwikkeling richt zich op behoud en versterking van de kernkwaliteiten. Deze kwaliteiten sluiten vaak aan bij de cultuurhistorie van het landschap. Wij willen de cultuurhistorische kwaliteiten van vooral de landgoederen en buitenplaatsen, het militaire erfgoed en het agrarisch cultuurlandschap behouden, versterken en beleefbaar maken.~~

Voor de ontwikkeling van een economisch vitale landbouw bieden wij ruimte, ook vanwege de rol die de landbouw heeft bij het in stand kunnen houden van het aantrekkelijke agrarische cultuurlandschap. De landbouw is nog steeds de belangrijkste gebruiker van het landelijk gebied. Goede productieomstandigheden en innovatiekracht geven de landbouw het noodzakelijke blijvend economisch perspectief. Ook professionalisering van de landbouwverbreding, zoals door zorg-, en recreatief en toeristisch aanbod, natuurbeheer, het leveren van streekproducten en de productie van duurzame energie (w.o. het benutten van reststromen en productie van groene grondstoffen) dragen bij aan dit perspectief.

~~Wij hebben, onder andere op grond van Europees beleid, een verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de natuur. Biodiversiteit en beleefbare natuur dragen daarnaast ook bij aan het aantrekkelijke vestigingsklimaat van de provincie. Daarom willen wij inzetten op het verder ontwikkelen van een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden. Verbetering van de wisselwerking tussen het bodem- en watersysteem, de natuur en het menselijk handelen, moet een kwaliteitsverbetering van de natuur opleveren.~~

~~Voor de kwaliteit van de natuur is de Ecologische Hoofdstructuur Natuurnetwerk Nederland (EHS-NNN) van belang. Enerzijds spannen wij ons in om de bestaande natuur te beheren en waar mogelijk te verbeteren. Anderzijds spannen we ons in voor de realisatie van nieuwe natuur. Hiertoe hebben we samen met maatschappelijke organisaties het Akkoord van Utrecht (9 juni 2011) opgesteld. Dit akkoord is een belangrijke pijler van ons natuurbeleid en voor de uitvoering ervan. De ruimtelijke aspecten van het akkoord zijn verankerd in deze structuurvisie.~~

~~In overeenstemming met het Akkoord van Utrecht zetten wij ons in om circa vanaf 2011 1.5060 ha nieuwe natuur te realiseren binnen de EHS het NNN. Het akkoord voorziet ook in een gGroene contour (3.000 ha): door andere partijen kan hier op vrijwillige basis natuur worden gerealiseerd, door de inzet van aanvullende arrangementen. Na realisatie zetten wij dit om in EHS-NNN. Zolang de nieuwe natuur hier nog niet is gerealiseerd bieden wij ruimte om het bestaande gebruik voort te zetten, maar voorkomen wij grootschalige ontwikkelingen die het hier realiseren van nieuwe natuur onmogelijk maken.~~

Zowel vanwege de toenemende vraag naar recreatie als het hebben van een tegenhanger van de toenemende verdichting in de dorpen en steden, zijn ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijetijdsbesteding gewenst. We willen samen met andere partijen voorzien in de toegenomen behoefte aan recreatiemogelijkheden op korte afstand van de woonomgeving. De eenheid tussen stad en ommelanden willen wij versterken. De ontwikkeling van herkenbare en beleefbare cultuurhistorie draagt ook bij aan het voorzien in de recreatiebehoefte, ~~even als de mogelijkheid tot het ervaren van rust en stilte.~~

## 2.8 Visiekaart

De door ons voorgestane ontwikkelingen zijn verbeeld op de visiekaart. Dit is een globale kaart, passend bij het abstractieniveau van de visie. De legenda-eenheden worden hierna toegelicht.

### I. Stedelijk gebied

Op de visiekaart zijn de voor het stedelijk gebied belangrijkste ontwikkelingen in beeld gebracht. Het is geen limitatieve weergave. Voor het stedelijk gebied onderscheiden we op de visiekaart de volgende ontwikkelingen.

#### (Groot)stedelijk vestigingsmilieu

Van een grootstedelijk vestigingsmilieu is sprake in de centra van Utrecht en Amersfoort en bij realisering ook in

Leidsche Rijn Centrum, terwijl op de langere termijn de A12 zone in dit opzicht potentie heeft. Juist de combinatie en verscheidenheid aan functies en hoogwaardige voorzieningen biedt kansen voor diverse soorten van bedrijvigheid. Een stedelijk vestigingsmilieu is aanwezig in de kleinere steden. Hier doet zich, op een lager schaalniveau, hetzelfde voor.

#### Campusmilieu

Het campusmilieu heeft Utrecht Science Park als centrum en bevat huidige of toekomstige “satellieten” in de nabijheid (Utrecht-centrum, Rijsweerd, De Bilt, vm. RIVM-terrein, Amersfoort). Hier is sprake van een clustering van bedrijven en instellingen die gebruik maken van elkaars kennis en voorzieningen. Met FoodValley (Campusmilieu Wageningen), Delft en Leiden is er vooral op het gebied van life sciences en duurzaamheid een relatie, met Amsterdam en Hilversum ligt die relatie meer op het vlak van de creatieve industrie en de media. Ook het kennisinstituut van Nijenrode in Breukelen is van economisch belang voor met name de gemeente Stichtse Vecht, maar zeker ook daarbuiten. ~~Al deze clusters maken direct of indirect onderdeel uit van de topsectoren waar het Rijk met betrekking tot de economische ontwikkeling prioriteit legt.~~

#### Relaties met andere regio's

Als centraal in Nederland gelegen provincie zijn er relaties met alle omliggende gebieden. In economisch opzicht zijn vooral de relaties binnen de Noordvleugel van de Randstad (Amsterdam-Almere) en met Food Valley van belang.

#### Voorgenomen stedelijke ontwikkeling

Voor de PRS-periode gaan wij uit van een **woningbouwprogramma** van 68.000 woningen. Dit programma is gebaseerd op de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht, de ruimtelijke mogelijkheden, de beschikbare plancapaciteit, de ambities van gemeenten en de gemiddelde woningproductie in de afgelopen jaren.

De meest omvangrijke locaties voor wonen (vanaf 1000 woningen) zijn op de visiekaart aangegeven. Daarbij maken we onderscheid tussen de binnenstedelijke opgave per gemeente en uitbreidingslocaties. De locaties zijn indicatief aangegeven.

Voor de in onze provincie gevestigde bedrijven zijn de belangrijkste **werklocaties** aangegeven. Deze locaties willen wij geschikt houden voor bedrijfsvestiging.

#### A12 zone

De A12 zone is een van de laatste potentiële grote transformatie- en verdichtingslocaties in de provincie voor na 2030. In het Verstedelijkingsperspectief A12 Centraal (mei 2011) is een kansrijk en waardevol wenkend perspectief beschreven: de stip op de horizon. Het gebied kan zich op de langere termijn ontwikkelen tot een multifunctioneel woonwerkgebied in het hart van een aaneengesloten metropolitane regio. Een gebied dat met de auto goed bereikbaar is, maar ook met tram en fiets. De zone kan daarmee substantieel bijdragen aan de economische kracht van de regio.

Voor de langere termijn is dit een realistisch perspectief, met veel flexibiliteit. In de periode van de Structuurvisie willen wij voorkomen dat dit ontwikkelperspectief verloren gaat, daarom willen wij ontwikkelingen die dit perspectief onmogelijk maken zoveel mogelijk voorkomen. De aandacht gaat uit naar het oplossen van lokale knelpunten, waarbij lokale partijen aan zet zijn.

#### Verbinding Almere – Utrecht – Breda

De relatie met Almere is belangrijk. Dit wordt immers een stad met meer dan 300.000 inwoners. Een deel van de woningbouw in Almere draagt bij aan het verminderen van de druk op de Utrechtse woningmarkt. Om deze redenen is een goede verbinding tussen Utrecht (regio's Utrecht en Amersfoort) en Almere gewenst, zowel per openbaar vervoer als per auto. De relaties op de as Utrecht-Almere zijn echter zwaarder en geven wij prioriteit. Onder meer om de druk op de A27 te verminderen is ook de aanleg van de ontbrekende OV-schakel tussen Utrecht en Breda gewenst. Aanleg van een spoorverbinding Almere – Utrecht – Breda valt niet te verwachten in deze structuurvisieperiode. Ontwikkelingen die de aanleg van de railverbinding onmogelijk maken of ernstig belemmeren willen wij echter voorkomen. Zodra meer bekend is over het beoogde tracé zullen wij geen ruimtelijk onomkeerbare beslissingen nemen of toestaan die dit tracé belemmeren.

## **II. Landelijk gebied**

De door ons voorgenomen ontwikkeling voor het landelijk gebied is op de visiekaart op gebiedsniveau aangeduid via koersen. Deze geven het hoofddaccent aan van de voorgestane ontwikkeling. Ze bepalen geen functies, maar

schetsen een ontwikkelingsrichting voor een combinatie van functies. De grenzen van de koersen zijn signaleringsgrenzen waaraan gemeenten indien zij dit willen nader invulling kunnen geven. Het is gewenst dat de grotere ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan de koers. Voor het landelijk gebied onderscheiden we op de visiekaart de volgende ontwikkelingen:

#### Westelijk veenweidegebied en Eemland

Het Westelijk veenweidegebied (in het Groene Hart) en Eemland zijn overwegend open agrarische weidegebieden waarin de verschillende fasen van de ontginning helder leesbaar zijn, met patronen en structuren die door de eeuwen heen nagenoeg ongewijzigd zijn gebleven. Grote delen ervan zijn daarom cultuurhistorisch waardevol. Net zoals overal in het landelijk gebied van de provincie wordt ook hier gewoond en gewerkt. Toch stralen deze gebieden rust en ruimte uit. Ze lenen zich daarom vooral voor rustige vormen van recreatie, zoals wandelen, fietsen, kanoën en toervaren. Dankzij de openheid en hoge waterpeilen zijn delen van deze gebieden in trek bij weidevogels. De kracht voor de natuur ligt verder vooral besloten in de rijkdom aan water, moerasgebieden en natte graslanden. In het gebied liggen daarom belangrijke toekomstige natuurgebieden uit het Akkoord van Utrecht.

Van oudsher kennen de zones langs de Vecht en de Oude Rijn en, in mindere mate, de Hollandse IJssel een grotere dynamiek dan de aangrenzende veenweidegebieden. De buitenplaatszones langs de Vecht zijn cultuurhistorisch van bijzondere waarde. Wij bieden ruimte voor ontwikkeling om deze waarde in stand te houden. De rivieren en hun oevers vormen de oudste transport- en vestigingsassen van het Groene Hart. De Vecht en de Oude Rijn worden nu geflankeerd door moderne transportassen: de spoorlijnen, snelwegen en het Amsterdam-Rijnkanaal. De zones langs de rivieren bieden ruimte voor een breed scala van functies.

In de kracht van de veenweidegebieden schuilt ook de kwetsbaarheid. Ze zijn dooraderd met een netwerk van smalle wegen, boerderijenlinten, kades en weteringen. Extra zorg is nodig voor het behoud van de landschappelijke karakteristiek en de cultuurhistorische waarden. Dit zijn de gebieden bij uitstek waar we er alert op moeten zijn dat de juiste ontwikkelingen met de juiste maat en schaal op de juiste plek landen. Voor ontwikkelingen die die maat en schaal te boven gaan is hier geen plaats.

Er zijn twee belangrijke uitdagingen in de veenweidegebieden: het bieden van ruimte voor de ontwikkeling van de melkveehouderij, inclusief schaalvergroting, en het substantieel afremmen van de bodemdaling.

#### Heuvelrug en de Vinkeveense Plassen

De Heuvelrug, het op één na grootste bosgebied van Nederland, biedt meer dan bos. Het is van belang voor onze drinkwatervoorziening. Het kent veel, deels verborgen historische lagen. Dankzij de natuurlijke, reliëfrijke omgeving zijn er door de eeuwen heen bijzondere woongebieden, zoals de Stichtse Lustwarande en de villaparken ontstaan. De natuur ontleent haar kracht niet alleen aan het bos, maar ook aan de heide, vennen en zandverstuivingen, de open plekken in dat bos. Dit alles maakt de Heuvelrug ook aantrekkelijk voor recreatie. Daarbij gaat het om meer dan wandelen en fietsen. Ook de dag- en verblijfsrecreatie zijn sinds jaar en dag van nature thuis op de Heuvelrug.

De Vinkeveense Plassen zijn de 'blauwe' pendant van de Heuvelrug. Hier vinden we – met uitzondering van het beschermde natuurgebied Botshol – een mix van (recreatief) wonen op zuwen, kaden en legakkers, jachthavens en andere recreatieve voorzieningen. Het vormt – samen met de Noord Hollandse Loosdrechtse Plassen – hét waterrecreatiegebied van de Noordvleugel. Het gebied is, net zoals de Heuvelrug, ook van belang voor de natuur. Het grootste gedeelte van de Heuvelrug en van de Vinkeveense Plassen maakt daarom deel uit van **het NNN de Ecologische Hoofdstructuur**.

In beide gebieden zijn natuur en recreatie bij elkaar gebaat. Maar een te grote druk van de recreatie leidt tot verliezen voor de natuur. Andersom krijgen exploitanten van recreatieterreinen en jachthavens te weinig kans om de voor hun economisch perspectief noodzakelijke kwalitatieve verbeteringslagen te maken. Het feit dat hun terreinen in **het NNN de Ecologische Hoofdstructuur** liggen, kan in sommige gevallen een blokkade vormen. Daarom zoeken wij in ons beleid een nieuw evenwicht tussen beide functies, vooral door het onderscheid te bevorderen tussen rustige en meer intensief gebruikte zones. Ook bieden wij ruimte voor ontwikkeling om de waarden van de landgoederen binnen de Stichtse Lustwarande in stand te houden.

#### Kromme Rijngebied

In het Kromme Rijngebied voert de landbouw de boventoon. Veeteelt en fruitteelt wisselen elkaar hier af. Maar het Kromme Rijngebied is ook één van de archeologisch meest rijke gebieden van de provincie. Onder het hedendaagse agrarische landschap gaan veel oudere werelden schuil, waaronder die van de Romeinse tijd met de Limes als belangrijkste structuur. Op het Eiland van Schalkwijk is de Nieuwe Hollandse Waterlinie vernuftig

geprojecteerd op en ingebed in het agrarisch landschap. Hier ligt het meest gave ensemble van de linie. Ons beleid voor het Kromme Rijngebied staat vooral in het teken van het versterken van de landbouwstructuur. Ook willen wij de (latente) cultuurhistorische potenties van het gebied beter benutten en het daarmee nog aantrekkelijker maken voor recreatie en toerisme.

#### Langbroek en ooststrand Noorderpark

Door de vele landgoederen gaan landbouw en natuur in het gebied van Langbroek en aan de oostkant van het Noorderpark zij aan zij. Het kwelwater uit de Heuvelrug dat hier aan het oppervlak komt maakt de gebieden extra waardevol voor de natuur. Het gebied van Langbroek kent bovendien een in Nederland unieke combinatie van buitenplaatsen en landgoederen met bijbehorende bossen en bosschages, binnen de context van een middeleeuwse cope-ontginning. Door het afwisselend coulisselandschap zijn beide gebieden in trek bij de recreant. Er wordt veel gefietst en gewandeld. Al met al zijn dit de twee gebieden in de provincie waar landbouw, natuur, cultuurhistorie en recreatie het meest hecht met elkaar zijn verweven.

De belangrijkste opgave in ons beleid voor de twee gebieden is het vinden van een goede balans tussen de vier functies. Extra aandacht is nodig voor de economische draagkracht van de landgoederen. Ook daarbij is het zoeken naar de balans, zeker bij landgoederen die in ~~het NNN de Ecologische Hoofdstructuur~~ liggen. Wij koersen vooral op het beter benutten van de recreatieve potenties van de landgoederen. Voorwaarde voor het bieden van extra planologische ruimte is dat die potenties worden versterkt, net als de cultuurhistorische en groene kwaliteiten van het gebied.

#### Geledingszones

De geledingszones in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort zorgen ervoor dat de kernen niet aan elkaar groeien. Daarnaast vormen ze de recreatieve en ecologische schakels tussen de grote steden en de kernen daaromheen met het buitengebied. Veel geledingszones kennen nu al een prachtige mix van functies en kwaliteiten: landbouwgronden, landgoederen zoals Amelisweerd en Coelhorst, forten en liniestructuren, en recent gerealiseerde natuur- en recreatiegebieden. Voorbeelden van dat laatste zijn Nieuw Wulven en Wielrevelt in het stadsgewest Utrecht, en de Schammer en Bloidaal bij Amersfoort.

In een aantal geledingszones in het stadsgewest Utrecht moeten nog groene componenten aan de mix worden toegevoegd. Daarbij gaat het voornamelijk om voorzieningen voor de recreatie. De plannen daarvoor liggen klaar. Nu er weinig overheidsgeld meer is voor aankoop, inrichting en beheer willen wij in ons beleid, samen met onze gebiedspartners, onderzoeken of er andere mogelijkheden zijn om deze plannen te realiseren en om het beheer te financieren.

Het recreatief functioneren van de geledingszones valt of staat bij goede verbindingen tussen stad en land voor wandelaars en fietsers. Samen met onze partners zetten wij ons in om daar waar zich kansen voordoen deze stad-landverbindingen te verbeteren, bijvoorbeeld bij de planstudies Ring Utrecht en Knooppunt Hoevelaken.

#### De Vallei

De Vallei is een intrigerende puzzel van agrarische bedrijven, landgoederen en een fijnmazig netwerk van wegen, binnen de natuurlijke context van een stelsel van beken. Lang heeft het microreliëf de (gemengde) agrarische bedrijfsvoering bepaald. Vandaag de dag kent het gebied naast grondgebonden landbouw veel intensieve veehouderij. Bij Leusden en Overberg en in het Binnenveld toont de Vallei zich anders. Hier heeft de inrichting van het gebied een ratio die terug voert op het collectief ontginnen en winnen van veen. De belangrijkste 'verscholen' structuren zijn de Grebbelinie en het systeem van gegraven griften, dat deels de grondslag vormt van het latere Valleikanaal. In grote delen van de Vallei is het ooit hechte groene netwerk van houtkades en –wallen en bosschages sterk geërodeerd.

In de Vallei is het de uitdaging om op lokaal niveau nieuwe puzzelstukjes toe te voegen die de functionaliteit én de kwaliteit van het gebied versterken. Dat is een kwestie van maatwerk: vrijkomende agrarische gronden komen zoveel mogelijk ten goede aan grondgebonden bedrijven; vrijkomende agrarische bedrijfsterreinen krijgen een passende nieuwe functie en een kwalitatief hoogwaardige inrichting; gebruik makend van rood-voor-groenarrangementen worden erven en bossen weer verknoopt op een manier die wezenlijk bijdraagt aan het weer meer robuust maken van het groene netwerk. Wij willen daarbij lessen trekken uit de soms minder geslaagde experimenten uit het recente verleden. Wij willen, samen met de grondeigenaren, op zoek naar constructies die fungeren als iconen voor de toekomst van de Vallei.

#### Het gebied van de Nederrijn / Lek

Waterveiligheid staat aan de basis van ons beleid voor het gebied van de Lek/Nederrijn. Samen met onze

partners van Rijk, waterschap en gemeenten werken wij daarom aan ~~dijkversterking langs de Nederrijn en Lek. het project Ruimte voor de Rivier. Dat project moet zorgen voor toekomstbestendige dijken en voldoende bewegingsruimte voor het wassende water.~~

De uiterwaarden bieden veel ruimte voor de natuur. Grote delen ervan liggen in ~~het NNN de Ecologische Hoofdstructuur~~. Sommige uiterwaarden hebben een Natura 2000 status. Een aantal plekken is specifiek ingericht voor de (dag)recreatie. Daardoor zijn de contrasten tussen beide functies soms groot. Langs de hele rivier zoeken wij naar kansen voor een meer 'vloeiend' verbond tussen natuur en recreatie, passend bij het landschap van de rivier. Dat dat alleen kan binnen de condities van waterveiligheid en van ~~het NNN de Ecologische Hoofdstructuur~~ staat buiten kijf. Meerwaarde voor beide functies zoeken wij vooral in kleinschalige ingrepen.



## 3. Sturing

### 3.1 De provinciale rol

Wij richten ons beleid op de door ons voorgenomen ontwikkelingen (zie hoofdstuk 2). Met ons ruimtelijk beleid willen we er aan bijdragen dat onze provincie aantrekkelijk blijft, ook voor de komende generaties. De aantrekkelijke uitgangspositie van de provincie biedt veel kansen voor een hoogwaardige ontwikkeling, maar leidt tegelijk tot concurrentie om de beschikbare ruimte. Door de gunstige uitgangssituatie lijkt het alsof de gewenste ontwikkeling van de provincie “vanzelf” gaat. Het lijkt alsof we niets hoeven te doen. Maar dat is schijn. Zonder sturing zal onze kracht namelijk onze zwakte worden. Daarom is sturing via het ruimtelijk beleid beslist noodzakelijk.

Als regio staan we voor omvangrijke ruimtelijke vraagstukken. De complexiteit van en de samenhang tussen de vraagstukken is groot. Een integrale aanpak, vaak via transformatie of transitie, zal noodzakelijk zijn. Onder deze omstandigheden heeft een aanpak door één partij vaak weinig kans effectief te zijn. We zullen met elkaar, overheden, maatschappelijke organisaties, inwoners, bedrijven en kennisinstellingen, oplossingen moeten realiseren.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft het Rijk aangegeven wat de rol is van de provincie in de ruimtelijke ordening: *De provincie heeft een sterke positie op het domein van de ruimtelijke ontwikkeling en de fysieke omgeving ('omgevingsbeleid'). Daar liggen haar kerntaken en is ze wettelijk bevoegd. De provincies spelen, met inachtneming van de taken van (samenwerkende) gemeenten, op het (inter)regionale niveau een sectoroverstijgende en verbindende rol. De provincie fungeert als gebiedsregisseur door het ontwikkelen van integrale ontwikkelingsvisies, het afwegen of afstemmen van belangen en het bewaken en bevorderen van complementariteit tussen steden en tussen regio's binnen de provincie. De provincie heeft tevens een actieve rol bij de oplossing van bestuurlijke en financiële knelpunten van gemeenten. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal ligt ook bij de provincies.*

Dit vormt voor ons een belangrijke basis voor onze rolinvulling in het fysieke domein.

Bij het concretiseren van de rol staat de ruimtelijke opgave voorop: de vraag wat er moet gebeuren. De vraag *wie* hierbij *welke* rol vervult is daarvan een afgeleide. Telkens zal bekeken moeten worden welke partijen een bijdrage kunnen leveren aan het oplossen van een vraagstuk en welke rol daarbij vervuld kan worden. Elkaar aanvullen is daarbij belangrijk. Alleen dan wordt optimaal gebruik gemaakt van kennis, ervaring en creativiteit. Het gaat om een samenhangende aanpak, waarin ieder zijn toegevoegde waarde levert, en om het verzinnen van soms onorthodoxe of innovatieve oplossingen. Durf en daadkracht zijn nodig.

In onze sturingsfilosofie staat het bereiken van de doelen voorop. De rol die de provincie daarbij heeft is **daarvoor conditionierend daaraan ondergeschikt**. Vanuit de basisgedachte: ‘decentraal wat kan, centraal wat moet’, of meer concreet ‘lokaal wat kan, regionaal wat moet’ kiezen wij er voor om het accent te verleggen van toetsing naar ontwikkeling. Wij beperken ons daarbij tot de vraagstukken waarbij we het verschil kunnen maken. Daarmee wordt ook teveel versnippering van beleidsaandacht **tegengegaan en geprioriteerd en te weinig prioritering voorkomen**.

In deze structuurvisie gaan we expliciet in op de uitvoering. Wij onderscheiden hierbij de volgende rollen voor de provincie:

- **Participeren:** regisseur, coördinator, ontwikkelaar, deelnemer; bijvoorbeeld via gebiedsontwikkeling zoals in het programma Hart van de Heuvelrug en onze rol in NV Utrecht;
- **Stimuleren:** facilitator, aanleveren van expertise en capaciteit, subsidies, overleg en informeren;
- **Reguleren:** kaderstellend, toetsend; bijvoorbeeld via ruimtelijke verordening of provinciaal inpassingsplan.

Deze rollen hoeven elkaar niet uit te sluiten, ze kunnen bij een onderwerp ook gelijktijdig vervuld worden. In de hoofdstukken 4 t/m 7 is per beleidsthema in een realisatiematrix aangegeven welke rollen wij willen inzetten en ook hoe wij de rol gaan invullen. Het doelmatig en tijdig halen van het gewenste ruimtelijke resultaat, bepaalt voor ons de voorkeur voor een rol. Maar de rol moet ook passen binnen de samenwerkingsvorm met partners, waarbij iedere partner de verantwoordelijkheid neemt die het best bij de situatie past, en waarbij het totaal van de rollen dekkend is voor het beoogde resultaat.



De regulerende rol vraagt nadere toelichting. Wij nemen regels in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), primair op om duidelijk te maken wat wij op bestemmingsplanniveau nodig achten om het provinciaal belang te borgen. De PRV is voor ons niet een instrument waarmee wij de vroegere toetsende werkwijze gaan herintroduceren. De invulling van de regulerende rol gaat altijd gepaard met een stimulerende rol: in de vorm van overleg aan de voorkant; overleg op basis van vertrouwen en zoveel mogelijk op beleidsmatig niveau over de gewenste ontwikkeling of consolidatie van een gebied. Juist daar liggen de mogelijkheden voor ontwikkelingsplanologie, oftewel daadwerkelijk bijdragen aan meer ruimtelijke kwaliteit en concretiseren van 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. De doelen staan daarbij voorop; de regels worden ingezet ter ondersteuning daarvan.

Ten aanzien van de PRV zijn wij ons bewust van het spanningsveld tussen het bieden van duidelijkheid enerzijds en gemeentelijke afwegingsruimte anderzijds. In de PRV bieden wij in zoveel mogelijk gevallen afwegingsruimte voor de gemeenten. Wij verwachten daarbij dat de gemeenten de keuzes helder onderbouwen. In het kader van de zoektocht naar de rolverdeling tussen overheden **zijn we** gaan ~~we~~ experimenteren met een specifieke, 'vrijere', regulering voor de gebiedsontwikkeling Eiland van Schalkwijk. **Voor het Eiland van Schalkwijk is een Koersdocument opgesteld waar gemeente en provincie hun handtekening onder hebben gezet. Later is ook het Waterschap aangesloten. Binnen de kaders van het Koersdocument zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Hierbij moet vooral gedacht worden aan lokale initiatieven. De experimenteerruimte biedt de mogelijkheid om op een innovatieve manier 'uitnodigingsplanologie' te bedrijven: planologie die redeneert vanuit de plek. Wij stellen deze vrijere regulering op basis van gezamenlijke kaderstelling ook open voor andere gebieden in onze provincie. Wij nodigen gebieden uit om met ons aan deze gezamenlijke kaderstelling en bijbehorende rolopvatting te gaan werken.**

Omdat rolverdeling tussen de overheden nog een zoektocht is, zullen wij ~~verder~~ bij onze periodieke herijking van de PRS en PRV ook de doelmatigheid van de PRV evalueren. **De eerste evaluatie heeft plaatsgevonden bij de eerste herijking van de PRS en PRV in 2016. Dit heeft geleid tot verduidelijking van diverse begrippen en regels en tot een verordening die qua structuur beter aansluit op de juridische werking van de verordening en niet langer op de inhoudelijke opbouw van de PRS.**

In de PRS geven wij verder ten aanzien van diverse aspecten aan dat wij 'aandacht vragen', 'vragen rekening te houden met' en vergelijkbare formuleringen. Wij vertrouwen er op dat de gemeenten hieraan invulling geven en dat ze in het overleg de betreffende aspecten aan de orde laten komen. Als een gemeente onverhoopt toch geen aandacht aan een dergelijk aspect besteedt en dit het provinciaal belang schaadt, dan zullen wij dit aan de orde stellen in bestuurlijk overleg. De mogelijkheid om in een uiterste situatie een aanwijzing te geven, blijft beperkt tot de aspecten waarvan in de PRV is opgenomen dat daaraan in het ruimtelijk plan aandacht besteed moet worden.

Deze sturingsfilosofie vraagt een andere vorm van overleg met de gemeenten, één die proactief is en gericht op samenwerking. Niet de procedure van individuele bestemmingsplanprocedures moeten de agenda van het overleg met de gemeente bepalen, maar de generieke ruimtelijke opgaven binnen de gemeente. Wij willen daarom per gemeente die ruimtelijke opgaven vanuit provinciaal perspectief in kaart brengen en deze met de gemeenten bespreken. Wij verwachten dat ook de gemeenten die ruimtelijke opgaven hebben geïnventariseerd, bezien vanuit hun belangen. Dit gesprek moet leiden tot een gemeenschappelijke ruimtelijke agenda met elke gemeente. Die agenda vormt dan de leidraad voor het regelmatige, reguliere overleg met de gemeente. In hoofdstuk 8 gaan wij nader op deze overlegvorm in.

## 3.2 Provinciaal belang

Het reguleringsinstrumentarium dat de Wet ruimtelijke ordening biedt, kunnen wij alleen inzetten voor het provinciaal belang. Het gaat hierbij om de volgende instrumenten (zie ook hoofdstuk 8):

- de provinciale ruimtelijke verordening;
- de proactieve en de reactieve aanwijzing;
- het inpassingsplan.

Willen wij deze instrumenten kunnen inzetten voor het realiseren van onze beleidsdoelen, dan moeten we deze beleidsaspecten aanmerken als provinciaal belang. Het aanmerken als provinciaal belang betekent niet dat wij

voor elke ruimtelijke ontwikkeling die daarop betrekking heeft zonder meer het wettelijke instrumentarium gaan inzetten. Wij zien de wettelijke bevoegdheid tot het geven van aanwijzingen vooral als een vangnet, als uiterste middel, om waar dit echt onvermijdelijk is, ontwikkelingen die de provinciale belangen zouden schaden te kunnen sturen. Om als vangnet te kunnen functioneren, en om in een uiterste situatie een aanwijzing te kunnen geven is het echter wel noodzakelijk ruimtelijke belangen als provinciaal aan te merken (en te reguleren in de PRV). De doelen staan daarbij voorop; de regels worden ingezet ter ondersteuning daarvan.

Provinciaal belang moet ook niet verward worden met prioriteit. Het vastleggen van wat wordt begrepen onder provinciaal belang vloeit voort uit de eisen die de Wro stelt; de prioriteiten die we daarbinnen stellen worden ingegeven door de urgentie van opgaven en de mate waarin wordt bijgedragen aan de kwaliteit van de Utrechtse leefomgeving. ~~In paragraaf 2.2 hebben we toegelicht dat onze prioritaire keuzes zijn:~~

- ~~— inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling;~~
- ~~— versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied.~~

Wij merken het volgende aan als provinciaal belang:

<b>Duurzame leefomgeving</b>	<b>Toelichting</b>
Behouden en bevorderen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie.	Zowel bodem- en watersystemen als waterveiligheid overschrijden veelal gemeentegrenzen. Deze regionale samenhang vraagt om het behouden van een duurzaam evenwicht tussen benutten en beschermen op provinciaal niveau. Belangrijke aandachtspunten zijn het afremmen van de bodemdaling in de veengebieden, het behouden van strategische watervoorraden voor drinkwater.
Voldoende ruimte bieden voor realisatie van duurzame energiebronnen.	We willen duurzame energie volwaardige gebruiksmogelijkheden bieden om onze (en gemeentelijke) klimaat ambities te bereiken. Daarom willen we de juiste condities scheppen hiervoor. Daarbij vraagt de uitwerking van nationale ambities voor energietransitie om regie op provinciaal schaalniveau om gewenste resultaten te boeken.
Anticiperen op de ruimtelijke lange termijn gevolgen van klimaatverandering.	Goed voorbereid zijn op lange termijngevolgen van klimaatverandering is van (inter)nationaal belang. Vroegtijdig anticiperen op en afstemmen van wat dit betekent is van provinciaal belang, omdat dit grote ruimtelijke gevolgen kan hebben.
Beschermen en realiseren van een gezonde en veilige leefomgeving waarin ook stilte beleefd kan worden.	De kwaliteit van milieu en leefomgeving is van (inter)nationaal belang. De provincie heeft taken op het gebied van externe veiligheid, geluid en stilte, geur, lucht, donkerte, bodem en water. Deze zijn van provinciaal belang vanwege de regionale, gemeentegrensoverschrijdende effecten hiervan.

<b>Beschermen kwaliteiten</b>	<b>Toelichting</b>
Behouden van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur en streven naar een betere beleefbaarheid ervan.	Cultuurhistorische structuren en kwaliteiten (waterlinies, buitenplaatszones, verkavelingsstructuren en de Limes) overschrijden gemeentegrenzen. Het behouden van de cultuurhistorie is mede bepalend voor het woon- werk- en leefklimaat, het vestigingsklimaat en de toeristische aantrekkelijkheid van de provincie. Het draagt bij aan het leefbaar houden van onze geschiedenis.
Behouden van de kernkwaliteiten van het landschap en behouden van aardkundige waarden en streven naar een betere beleefbaarheid ervan.	De landschappen (Eemland, Gelderse Vallei, Groene Hart, Rivierengebied, Utrechtse Heuvelrug) betreffen gemeente-grensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. De diversiteit van landschappen kenmerkt Utrecht en is mede bepalend voor het woon- werk- en leefklimaat, het vestigingsklimaat en de toeristische aantrekkelijkheid van de provincie. De aardkundige waarden zijn een structurerend reliëf in de landschappen.
Beschermen en ontwikkelen van soorten en van een robuust netwerk van natuur.	Natuur heeft in ons ruimtelijk beleid een dubbelrol. Het betreft zowel de aanwezige kwaliteit, als een te ontwikkelen functie. Bij natuur gaat het om gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten met een grote samenhang tussen de natuurwaarden binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland.

<b>Vitale steden en dorpen</b>	<b>Toelichting</b>
Bevorderen van binnenstedelijke	Binnenstedelijke ontwikkeling, inclusief transformatie en herstructurering en

ontwikkeling	de aanpak van leegstand, heeft bovengemeentelijke aspecten, omdat we te maken hebben met regionale markten voor wat betreft woon- en werklocaties. Het gaat daarbij om regionale afstemming en het creëren van een gelijk speelveld in alle gemeenten. Hieronder valt ook het provinciaal belang 'aanpak van kantorenleegstand' zoals aangegeven in de TSK (par. 1.4 TSK).
Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen.	We hebben te maken met een regionale woningmarkt, dit vraagt om regionale programmering en afstemming. Het gaat om een aanbod dat op regionaal niveau in kwantitatieve zin aansluit bij de behoefte, waarbij tegemoet kan worden gekomen aan de vraag van alle woningzoekenden, inclusief vluchtelingen en andere categorieën vreemdelingen. Woningdifferentiatie valt er niet onder.
Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie	Economie en werkgelegenheid zijn mede van provinciaal belang, omdat hier bovenlokale relaties zijn (bijvoorbeeld woon-/werkrelaties, segmentering en specialisatie van werkgelegenheid(slocaties). De markten voor kantoren en bedrijventerreinen functioneren op regionaal niveau.
Voldoende ruimte bieden voor behoud en versterking van een goede retailstructuur	Een gevarieerd en bereikbaar aanbod aan winkels is mede bepalend voor de binnenstedelijke kwaliteit en de typering van woonmilieus. Omdat ontwikkelingen in de ene gemeente gevolgen kunnen hebben voor de retailstructuur in de andere gemeente, is dit mede provinciaal belang.
Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties	Hierbij gaat het om het zo optimaal als mogelijk afstemmen van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit. Mobiliteitsstructuren overstijgen het lokale niveau, maar daarnaast heeft de provincie ook een eigen verantwoordelijkheid, onder andere voor wat betreft provinciale wegen en openbaar vervoer.

<b>Dynamisch landelijk gebied</b>	<b>Toelichting</b>
Uitnodigende zones die stad en land verbinden en bijdragen aan kwaliteit van het binnenstedelijk leefmilieu.	De zones rondom de kernen vormen de verbinding tussen het stedelijk en het landelijk gebied. Ze zijn van provinciaal belang, omdat ze invloed hebben op kwaliteit en uitstraling van het landelijk gebied.
Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.	Het gebruik van het landelijk gebied is van provinciaal belang, omdat we voldoende mogelijkheden willen bieden voor de ontwikkelingen in de landbouw en niet-agrarische bedrijvigheid met behoud van de landelijke gebiedskwaliteiten.
Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt.	De recreatieve structuur, bestaande uit paden, waterwegen en voorzieningen, zoals recreatieterreinen draagt bij aan het kunnen beleven van de aantrekkelijke provincie.

<b>Een duurzame leefomgeving</b>	<b>Vitale dorpen en steden</b>	<b>Landelijk gebied met kwaliteit</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1.— Ontwikkelen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie.</li> <li>2.— Behoud van de strategische watervoorraden.</li> <li>3.— Ruimte voor duurzame energiebronnen.</li> <li>4.— Anticiperen op de langetermijngevolgen van klimaatverandering.</li> <li>5.— Behouden en versterken van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.— Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling.</li> <li>2.— Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden.</li> <li>3.— Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.</li> <li>4.— Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.— Uitnodigende zones die stad en land verbinden en bijdragen aan de kwaliteit van het binnenstedelijk leefmilieu.</li> <li>2.— Behouden en versterken van de kernkwaliteiten van het landschap en behoud van aardkundige waarden.</li> <li>3.— Behouden en ontwikkelen van een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden.</li> <li>4.— Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.</li> <li>5.— Behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme).</li> <li>6.— Behouden van gebieden waar rust</li> </ol>

		en stilte kan worden ervaren.
<b>Waarom wij het provinciaal belang vinden lichten wij hier kort toe.</b>		
<b>Een duurzame leefomgeving</b>	<b>Vitale dorpen en steden</b>	<b>Landelijk gebied met kwaliteit</b>
1.— Zowel bodem- en watersystemen als waterveiligheid overschrijden veelal gemeentegrenzen. Het afremmen van de bodemdaling in de veengebieden valt ook onder dit belang. 2.— De kwaliteit van ons drinkwater is een bovenlokaal belang en de watersystemen en voorraden overschrijden gemeentegrenzen. 3.— Noodzakelijk om onze ambitie om in 2040 als provincie klimaatneutraal te zijn, te kunnen halen. 4.— Gevolgen kunnen gemeentegrenzen overschrijden. 5.— Cultuurhistorische hoofdstructuren (waterlinies, buitenplaatszones, verkavelingsstructuren en de Limes) overschrijden gemeentegrenzen. Het kunnen beleven van de cultuurhistorie dient een bovenlokaal belang.	1.— Het kunnen realiseren van de binnenstedelijke opgave heeft bovengemeentelijke aspecten (communicerende vaten) en is van belang voor de kwaliteit van het stedelijk en landelijk gebied. Dit geldt ook voor het op regionaal niveau hebben van een woningaanbod dat in kwantitatieve zin aansluit bij de behoefte. Woningdifferentiatie valt hier niet onder. 2.— Economie en werkgelegenheid zijn ook een bovenlokaal belang, gezien de schaal waarop deze zich afspelen (woon-/werkrelaties, segmentering) 3.— Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte betekent minder ruimtebeslag voor stedelijke functies daarbuiten. 4.— Bereikbaarheidsproblemen kunnen gevolgen hebben die het lokale niveau overschrijden.	1.— De zones rondom de kernen vormen de verbinding tussen het stedelijk en het landelijk gebied. 2.— Bovenlokaal belang vanwege de gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. 3.— Bovenlokaal belang vanwege de gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. Hieronder vallen zowel de EHS en de groene contour, als natuurwaarden buiten de EHS. 4.— Florenderende landbouw is een belangrijke drager van de kernkwaliteiten van het landelijk gebied. 5.— Bovenlokaal belang vanwege de gemeentegrensoverschrijdende structuren en kwaliteiten. 6.— Stiltegebiedenbeleid is provinciale bevoegdheid en veelal gaat het om gemeentegrensoverschrijdende gebieden.

Integrale en gemeentegrensoverschrijdende gebiedsontwikkelingsprojecten die bijdragen aan bovengenoemde belangen kunnen wij ook als provinciaal belang aanmerken. **Als voorbeeld** In dit verband noemen wij het programma Hart van de Heuvelrug en de herinrichting van Vliegbasis Soesterberg.

Met onderwerpen die niet als provinciaal belang zijn aangemerkt zullen wij ons via het ruimtelijk spoor niet (meer) bezighouden. Niet in regels en niet in investeringen vanuit ruimtelijke budgetten. Ook niet als partijen daarom verzoeken. De mogelijkheid tot sectorale inzet door de provincie blijft nog wel aanwezig.

### 3.3 Van toetsingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie

Wij willen invulling geven aan de filosofie: lokaal wat kan, regionaal wat moet. Ook willen wij de flexibiliteit van ons beleid vergroten, de administratieve lasten verminderen, de transparantie vergroten en de proceduretijd verkorten. Dit geven wij vorm door in veel mindere mate een toetsende rol te gaan vervullen. Ons accent verleggen wij **steeds meer** naar de ontwikkeling.

De omslag van toetsings- naar ontwikkelingsplanologie kan niet kortweg vertaald worden in minder regels. Ook ontwikkelingsplanologie vraagt regulering. Maar wel andersoortige regels: minder kwantitatieve normering en juist meer kwalitatieve randvoorwaarden waaronder ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit krijgt concreet vorm in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV).

Wij kiezen er daarbij ook voor om in de PRV niet meer het ontheffingsinstrumentarium op te nemen. Hiervoor in de plaats bieden wij in de PRV ruimte voor ontwikkelingen (lokaal), mits de daarvoor opgenomen randvoorwaarden in acht worden genomen (regionaal). Als aan de randvoorwaarden wordt voldaan zijn de ontwikkelingen mogelijk zonder formele betrokkenheid van de provincie. **Daarnaast bieden wij experimenteerruimte, waarbij voor een nader te bepalen gebied na gezamenlijke kaderstelling van in ieder geval de gemeente en de provincie, eventueel PRV/bepalingen buiten werking kunnen worden gesteld.**

Bij ontwikkelingsplanologie gaat het ook om de invulling van de rollen van de overheid. Bij de rol van de provincie gaat het vooral om het niet meer toetsen achteraf maar om betrokkenheid in het voortraject. **Dit betekent meer samen optrekken maar vraagt ook om vroegtijdig helderheid te verschaffen over elkaars belangen, inzet en rol.**

Ook zijn wij kritisch ten aanzien van wat wij reguleren via de PRV. Waar mogelijk volstaan wij met het via structuurvisie aandacht vragen bij gemeenten voor bepaalde belangen. Wij betrekken deze onderwerpen bij ons overleg met de gemeenten over de lokale ruimtelijke ontwikkelingen en plannen. Waar deze onderwerpen zijn aangemerkt als provinciaal belang hebben wij in het uiterste geval de mogelijkheid om het wettelijk instrumentarium toe te passen om onaanvaardbare ontwikkelingen te voorkomen.

Voor het bieden van ontwikkelingsruimte zoals beschreven in de PRS kan in een aantal gevallen een partiële herziening van de PRS en PRV noodzakelijk blijken. Hiervoor is altijd een besluit van Provinciale Staten noodzakelijk. Indien de ontwikkelruimte past binnen de in deze PRS geschetste kaders, werken we hier aan mee.

### 3.4 Ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit heeft een centrale plek in ons ruimtelijk beleid. Het komt bij diverse beleidsthema's terug. Zoals aangegeven verschilt onze rol en bemoeienis met de ruimtelijke kwaliteit per gebied. De (ruimtelijke) kwaliteit van het stedelijk gebied vinden we belangrijk, maar is een primaire verantwoordelijkheid van de gemeente (zie verder 5.1.). De kwaliteit van de kernrandzone kan naar onze mening op veel plaatsen verbeteren. Wij willen gemeenten stimuleren om met een goede integrale visie voor de kernrandzones te komen, zij beschikken immers over de meeste kennis op lokaal niveau. Ook zijn de gemeenten primair verantwoordelijk voor de integrale afweging van belangen. De integrale visie kan worden benut bij het beoordelen van op kwaliteitsverbetering gerichte ontwikkelingen (zie verder 5.5). In het landelijk gebied is kwaliteitsverbetering ook een belangrijke opgave voor zowel op themaniveau (landschap, landbouw, natuur, cultuurhistorie en recreatie), als op het niveau van ontwikkelingen hiervoor of hierin, waaronder de gewenste natuurontwikkeling in de groene omtour. In ons beleid voor zowel de kernrandzone als het landelijk gebied stimuleren wij de gewenste kwaliteitsverbetering vooral door inzet van het ontwikkelingsplanologisch instrumentarium: om de gewenste ontwikkeling te realiseren zijn bijvoorbeeld rood-voor-groenarrangementen mogelijk. We kiezen er voor om het evenwicht tussen de kwaliteitstoename en de rode ontwikkelingen zo min mogelijk in kwantitatieve zin te reguleren. Hiermee bevorderen we maatwerk en creativiteit. Dit maakt het wel noodzakelijk om toe te lichten waar het om gaat bij kwaliteit, wat onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan. Daarvoor geven wij hierna handreikingen.

Ruimtelijke kwaliteit is een dynamisch begrip, dat van betekenis is bij het zo goed mogelijk afstemmen van een bestaande situatie en een nieuwe ontwikkeling. Ruimtelijke kwaliteit heeft daarmee betrekking op zowel het behoud van het bestaande (het goede behouden) als het creëren van nieuwe kwaliteit (kwaliteitsverbetering). Wat onder ruimtelijke kwaliteit kan worden verstaan verschilt per situatie. Daarom is het niet mogelijk om het begrip ruimtelijke kwaliteit geheel vast te leggen in definities. Wel kunnen we aangeven waar het voor de provincie om gaat bij ruimtelijke kwaliteit. Toepassen van de lagenbenadering vormt een goede basis voor ruimtelijk kwalitatief ontwikkelen. Wij vinden bij ruimtelijke kwaliteit de volgende thema's belangrijk:

- *behouden van bestaande kwaliteiten en het versterken ervan.* Dit geldt zowel op het schaalniveau van de gebiedskenmerken als op dat van samenhangende ensembles, bijvoorbeeld landgoederzones, linies en historische stads- en dorpsgezichten als ook de diversiteit van bebouwing en functies in het stedelijk gebied;
- *samenhang en continuïteit herstellen, ontbrekende schakels toevoegen, versnipperde onderdelen samenvoegen.* Dit geldt bijvoorbeeld voor het herstellen van landschappelijke samenhang in tussen gebieden en het verbinden van natuurgebieden en het creëren van goede stad-landverbindingen;
- *diversiteit vergroten.* Dit geldt bijvoorbeeld de functiemenging in het stedelijk gebied, woningdifferentiatie en het recreatieaanbod en de natuurgebieden
- *robuustheid vergroten.* De kwaliteit van bijvoorbeeld recreatievoorzieningen en van natuurgebieden kan toenemen door de robuustheid te vergroten;
- *beleefbaar en toegankelijk maken.* Mooie wijken en landschappen en cultuurhistorische objecten winnen aan waarde als ze te bewonderen zijn.

Volgens de gebruikelijke omschrijving heeft ruimtelijke kwaliteit te maken met de begrippen toekomstwaarde, belevingswaarde en gebruikswaarde. In onderstaande matrix zijn aspecten die daarbij een rol kunnen spelen aangegeven voor achtereenvolgens het stedelijk gebied, de kernrandzones en het landelijk gebied. Het is een niet-limitatieve opsomming, bedoeld als inspiratiebron en niet als uitputtende of voorschrijvende lijst. De voorbeelden reiken ook verder dan wat via het ruimtelijk instrumentarium geregeld kan worden.

	<b>Stedelijk gebied</b>	<b>Kernrandzone</b>	<b>Landelijk gebied</b>
Toekomstwaarde	<ul style="list-style-type: none"> <li>Behouden van de unieke bestaande stedelijke kwaliteiten met aandacht voor o.a. cultuurhistorie en identiteit, aanbod voorzieningen, functiemenging.</li> <li>Ruimte voor het ontwikkelen van nieuwe stedelijke functies.</li> <li>Zorg voor een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving, die o.m. bijdraagt aan het voorkomen van leegstand.</li> <li>Klimaatbestendige leefomgeving met o.a. ruimte voor wateropvang en toepassing van duurzame energieproductie en energiebesparing.</li> <li>Inrichting die rekening houdt met demografische ontwikkelingen zoals vergrijzing (levensloopbestendig) en anticipeert op krimp op de langere termijn.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Logische begrenzing en inrichting waaronder een goede afronding van de bebouwingkern.</li> <li>Robuuste inrichting met een stevige en stabiele structuur die bestand is tegen de “waan van de dag”.</li> <li>Ruimte voor flexibele, in de tijd aanpasbare inrichting en functies.</li> <li>Aantrekkelijk ingepast wegnen dat door langzaam verkeer veilig gepasseerd kan worden.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Behoud van landelijke kwaliteiten met aandacht voor landschap, landbouw, natuur, cultuurhistorie en recreatie.</li> <li>Verbeterde condities voor een vitaal economisch functioneren en ruimte voor innovatie.</li> <li>Een stevige en stabiele basis voor landschappelijke kwaliteit en biodiversiteit.</li> <li>Robuuste eenheden natuur met een water aanbod dat zowel in kwalitatieve als kwantitatieve zin aansluit bij het beoogde natuurdoeltype.</li> <li>Inrichting is afgestemd op het water- en bodemsysteem.</li> <li>Klimaatbestendige inrichting door bijv. ruimte voor waterberging c.q. –opslag op te nemen.</li> </ul>
Gebruikswaarde	<ul style="list-style-type: none"> <li>Benutten van mogelijkheden voor efficiënt en/of meervoudig ruimtegebruik en functiemenging.</li> <li>Gedifferentieerd aanbod van woningen en woonmilieus.</li> <li>Goede bereikbaarheid voor verschillende vervoersvormen en een adequaat aanbod van voorzieningen van openbaar vervoer in de woonomgeving.</li> <li>Goede toegankelijkheid van voorzieningen, woningen en openbare ruimte.</li> <li>Voldoende groen en water in de leefomgeving.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Biedt ruimte voor een breed scala aan (lokale) functies, in ieder geval op het gebied van recreatie en ontspanning, stadslandbouw en stedelijk-gelieerde functies als sportvelden.</li> <li>Diversiteit in aanbod die aansluit bij de vraag van de beoogde recreanten.</li> <li>Goed, uitnodigend en veilig bereikbaar en toegankelijk vanuit het nabijgelegen stedelijk gebied, zowel voor langzaam als gemotoriseerd vervoer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Goede ontwikkelingsmogelijkheden voor de aan een gebied verbonden functie(s).</li> <li>Daarop afgestemde inrichting en mate van openbare toegankelijkheid.</li> <li>Inspelen op de wensen van de bewoners van de stad (w.o. recreatie en regionale voedselproductie).</li> </ul>
Belevingswaarde	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recreatie- en culturele voorzieningen op bereikbare afstand.</li> <li>Stedelijk/dorps landschap met goede combinaties van ‘oud’ en ‘nieuw’.</li> <li>Sociaal veilig.</li> <li>Uitnodigend voor opbouw en versterken sociaal netwerk op wijk- en kernniveau.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inrichting die aan sluit bij de identiteit van kern en landschap.</li> <li>Voldoende omvang en ruimte om het ‘uit- de-stad-zijn’ te ervaren.</li> <li>Sociaal veilig.</li> <li>Semi-stedelijke functie zodanig geplaatst en ingepast dat ze de recreatieve beleving niet frustreren.</li> <li>Aantrekkelijke beleving van het aangrenzende stedelijk gebied.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Op passende landschappelijke schaal ruimte voor (het beleven van) dynamiek naast rust en ruimte.</li> <li>Aantrekkelijk voor gebruikers en bezoekers.</li> <li>Een landelijk landschap met goede combinaties van ‘oud’ en ‘nieuw’ in landschappelijke structuren, cultuurhistorie, natuur, landbouw en recreatie.</li> </ul>
Rol provincie	<b>Participeren</b> , stimuleren	<b>Participeren</b> , reguleren, stimuleren	<b>Participeren</b> , reguleren, stimuleren



## 4. Duurzame leefomgeving

Dit hoofdstuk bevat het beleid voor de provinciale belangen uit de pijler duurzame leefomgeving. Het betreft de ruimtelijke relevante onderdelen van de onderwerpen bodem, water en milieu, gezondheid en veiligheid, klimaatadaptatie en duurzame energie. Voor de onderwerpen bodem, water en milieu is de PRS bij de herijking afgestemd op het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 (BWM-plan, PS 2015).

### 4.1 Het bodem- en watersysteem

Het bodem- en watersysteem vormt een belangrijke basis voor het duurzaam functioneren van het landelijk en stedelijk gebied. Dit systeem is kwetsbaar voor overstromingen, wateroverlast en watertekort. We stimuleren met ons beleid dat bij ontwikkelingen rekening gehouden wordt met kwaliteiten en kwetsbaarheden. De kwetsbaarheden kunnen versterkt worden door klimaatverandering. Hier lopen onderzoeken naar, zoals ~~de het diverse nationale~~ Deltaprogramma's en onderzoeken naar de kwetsbaarheid van de huidige waterwinlocaties (zowel grondwaterwinning, als oppervlaktewaterwinning) en de toekomstige behoefte aan waterwinlocaties. Wij volgen ze, dragen eraan bij en passen er, indien nodig, ons ruimtelijk beleid en de inzet van instrumenten op aan. Bij de herijking van de PRS geldt dit voor de deltabeslissingen en de ruimtelijke bescherming van grondwater die potentieel geschikt is voor drinkwaterwinning. De waterbeheerders zijn bij de realisatie van het bodem- en waterbeleid een belangrijke partner.

~~Voor het waterbeleid beschikken wij, naast deze PRS, ook over het Provinciaal Waterplan 2010-2015. Dit plan is te benaderen via [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/waterplan/waterplan-](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/waterplan/waterplan-)~~

#### 4.1.1 Duurzaam gebruik van de ondergrond

*Kaart Bodem; Object: gehele provincie (duurzaam ~~bodem~~gebruik van de ondergrond)*

##### *Beleid*

Wij vragen aandacht voor optimaal en duurzaam gebruik van de ondergrond. Functies worden zoveel mogelijk gepland op een geschikte bodem. Als na integrale afweging een functie wordt ontwikkeld die risico's oplevert, dan vragen wij de benodigde voorzorgsmaatregelen te nemen om problemen te voorkomen. ~~Wij stellen een thematische structuurvisie voor de ondergrond op. Deze heeft tot doel de ondergrond te beschermen en duurzame ontwikkelingen boven en onder de grond te faciliteren. De reikwijdte van deze structuurvisie en de rolinvulling van de betrokkenen worden gezamenlijk bepaald.~~ Het beleid voor de ondergrond in den brede is opgenomen in het BWM-plan.

Mijnbouwactiviteiten hebben invloed op onze provinciale belangen. In het BWM-plan geven wij aan in hoeverre wij dit (on)acceptabel vinden. In het BWM-plan onderscheiden wij drie categorieën mijnbouw, waarvan we de mate van strijdigheid met de provinciale belangen in kaart hebben gebracht:

- conventionele winning van koolwaterstoffen;
- onconventionele winning van koolwaterstoffen, zoals schaliegas;
- diepe geothermie.

De afweging hierbij is gemaakt op basis van de impact op de provinciale belangen. De wijze waarop deze afweging is gemaakt, is opgenomen in bijlage 5 van BWM plan.

##### *Toelichting*

Elk type bodem heeft zijn eigen kwaliteiten. Deze hebben een natuurlijke oorsprong of ze zijn in de loop van de tijd door menselijke activiteiten ontstaan. Wij hanteren de lagenbenadering waarin ruimtelijke ontwikkelingen ontworpen worden vanaf de basis, het bodem- en watersysteem. Gebruiksfuncties en het bodem- en watersysteem hebben invloed op elkaar. Ook kunnen ondergrondse gebruiksfuncties elkaar beïnvloeden. Vooral in het stedelijk gebied komt dit vaak voor. De nadruk op binnenstedelijk bouwen kan dit versterken. We vinden het belangrijk dat de potentie van de ondergrond optimaal en duurzaam wordt gebruikt. Dit is te realiseren door hierop te anticiperen bij ruimtelijke ontwikkelingen. ~~Daarom stellen we vóór 2015 een thematische 'Structuurvisie voor de ondergrond' op.~~

Mijnbouwactiviteiten volgens de Mijnbouwwet vallen niet binnen het bevoegd gezag van de provincie. Wij hebben alleen een adviesrol bij de vergunningsaanvragen. Het Rijk (ministerie van Economische Zaken ) is het bevoegd

gezag. Als voor een mijnbouwactiviteit een bestemmingsplan aangepast moet worden, is de Provinciale Milieu Verordening (PMV) het richtinggevend provinciale beleidsinstrument.

#### Realisatie

**Provinciaal belang:** ~~Ontwikkelen~~ Behouden en bevorderen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie.

**Provinciale rol:** Stimuleren, ~~participeren~~

##### Stimuleren:

- Wij vragen bij gemeenten aandacht voor optimaal en duurzaam gebruik van ondergrond. Om dit te faciliteren beschikken wij over een kaart met daarop de draagkracht van de bodem voor bouwwerken.
- Als na integrale afweging op een bodem een functie wordt ontwikkeld die risico's oplevert, dan vragen wij bij gemeenten aandacht voor de benodigde voorzorgsmaatregelen.

##### Participeren:

~~— Vóór 2015 een thematische 'Structuurvisie voor de ondergrond' opstellen. Reikwijdte en rolinvulling wordt samen met andere partijen bepaald.~~

## 4.1.2 Bodemdalingsgevoelig gebied

### ~~4.1.2.1 Veengebied gevoelig voor bodemdaling~~

*Kaart Bodem; Object: veengebied gevoelig voor bodemdaling*

#### Beleid

De ~~veen~~ bodems met veen in onze provincie vragen extra beleidsaandacht, omdat ze in meer of mindere mate gevoelig zijn voor bodemdaling. Onze lange termijn doelstelling voor de bodemdalingsgevoelige gronden is: met ons ruimtelijk beleid de bodemdaling en de gevolgen ervan te ~~van daling van het maaiveld~~ beperken, zodat er een robuust en klimaatbestendig bodem- en watersysteem bestaat tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten. Daarbij houden we rekening met de (landschappelijke) kernkwaliteiten van het gebied en met een economisch vitaal platteland.

In de landbouwgebieden met veengronden die kwetsbaar zijn voor oxidatie bij bodembewerking, sluiten wij bodembewerkingen uit die tot gevolg hebben dat veen aan de oppervlakte wordt gebracht uit. ~~Het scheuren voor graslandverbetering—Een bodembewerking ten behoeve van graslandvernieuwing of de aanleg van een andere blijvende teelt is wel toegestaan.~~

Wij zien bij voorkeur geen nieuwe bouwlocaties in veengebieden. Mocht bouwen toch nodig zijn, dan is het in deze gebieden extra belangrijk rekening te houden met de eisen die de eigenschappen van het bodem- en watersysteem ter plaatse stellen. Wij vragen gemeenten hierover vroegtijdig met ons in overleg te treden.

#### Toelichting

De provincie Utrecht heeft een aanzienlijk areaal ~~veen~~ bodems met veen. Afhankelijk van het aandeel veen of klei in de bodem daalt het maaiveld met een bepaalde snelheid. Ook wateronttrekking, ~~grondwaterpeil, verbranding van veen en druk van buitenaf~~ verlaging van het polderpeil, bodembewerking en ophoging van het maaiveld beïnvloeden de snelheid van bodemdaling. Sommige delen van het landschap dalen daarentegen bijna niet. ~~Ook~~ Deze ongelijke maaiveld daling kan problemen veroorzaken voor het bodem- en watersysteem. Knelpunten zijn versnippering van het watersysteem, slechte waterkwaliteit (droge perioden), wateroverlast (natte perioden) en verzilting door zoute kwel uit de ondergrond (diepe droogmakerijen). Doordat deze knelpunten in de loop der tijd versterken, wordt de waterhuishouding in de veengebieden slechter beheersbaar en kostbaarder. ~~Ook kunnen er meer~~ Daar waar verschillende functies zoals landbouw en natuur tegengestelde eisen stellen aan het watersysteem kan door de doorgaande trend van bodemdaling het effect ontstaan dat naast elkaar liggende functies niet meer beide met het juiste waterpeil bediend kunnen worden. Als gevolg van bodemdaling zullen ook de investeringen in regionale waterkeringen steeds verder stijgen. Naast deze stijgende kosten voor het waterbeheer nemen de kosten voor huizenbezitters en beheerders van wegen en openbare ruimten ook verder toe als gevolg van verzakkingen van gebouwen en wegen ~~optreden~~ en kunnen de gevolgen bij overstromingen groter worden. Bij bouwen (woningen, bedrijven en infrastructuur) in veengebieden dient rekening te worden gehouden met oxidatie en inklinking van het veen. Dat betekent dat wij de gemeente vragen dat per locatie rekening gehouden moet worden met de de eigenschappen van het bodem- en watersysteem en gekeken moet worden op welke manier het beste kan worden gebouwd.



Wij werken aan het beperken van bodemdaling en een robuuster watersysteem via een gebiedsgerichte aanpak in grotere eenheden (polders, meerdere peilvakken) en met een mix aan maatregelen. Hiermee willen we ook een duurzamer en meer vitale landbouw en een robuustere natuur bereiken. Omdat niet alle gebieden tegelijk aangepakt kunnen worden, is ~~in de Voorloper Groene Hart 2009-2020 (februari 2009) de aanpak geprioriteerd op basis van de complexiteit van de opgaven. In de prioritairere veengebieden, Groot Wilnis Vinkeveen, Zegveld Noord en Maarssenveen/Westbroek, lopen gebiedsprocessen, zijn ze in voorbereiding of moeten ze nog starten. De gebiedsprocessen lopen in principe tot 2015. De oplossingen die worden bedacht en de ervaringen die worden opgedaan worden later naar een groter gebied vertaald worden.~~ Het is gewenst dat gebiedsontwikkelingen planologisch worden vastgelegd in bestemmingsplannen ~~de gebiedsontwikkelingen ondersteunen. Voor de langere termijn werken we met gebiedspartners en andere overheden aan een duurzame benadering van het omgaan met veengebieden.~~

Met HDSR hebben we in haar beheergebied in 2014 de Toekomstverkenning Bodemdaling uitgevoerd. Deze onderschrijft het principe van gedifferentieerd beleid voor bodemdaling. Via het Programma Aanpak Veenweiden hebben GS de Gebiedscommissie Utrecht West opdracht gegeven maatregelen en technieken die bijdragen aan het afremmen van bodemdaling, zoals onderwaterdrainage, sturen met water en aquatische teelten te onderzoeken. Steeds duidelijker wordt dat het niet alleen gaat om technische oplossingen om de bodem minder te laten dalen, maar vooral dat toekomstbestendige oplossingen via keuzes in landgebruik aan de orde zullen zijn. Daarmee komen we in een nieuwe fase waar de belangen van beheerders, gebruikers maar ook de breder maatschappelijke doelen worden herijkt en een nieuwe balans tussen de belangen ontstaat. Via het Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving verkennen we hoe we hier met onze gebiedspartners het beste invulling aan kunnen geven.

~~Bij bouwen (woningen, bedrijven en infrastructuur) in veengebieden dient rekening te worden gehouden met extra oxidatie en inklinking van het veen. Dat betekent dat per locatie moet worden gekeken op welke manier kan worden gebouwd, afhankelijk van de eigenschappen van het bodem- en watersysteem. Wij zijn terughoudend met het aanwijzen van nieuwe locaties voor woningbouw of bedrijven in veengebieden.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Ontwikkelen~~ Behouden en bevorderen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren, participeren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen voor veengebieden die kwetsbaar zijn voor oxidatie in hun bestemmingsplannen ~~geen regels op die bodembewerking toestaan in agrarische bestemmingen. Het scheuren~~ Bodembewerkingen ten behoeve van graslandverbetering ~~nieuw~~ of de aanleg van een andere blijvende teelt is wel toegestaan (artikel Bodemdaling veengebied).

##### Stimuleren:

- Wij zien bij voorkeur geen nieuwe bouwlocaties in veengebieden. Indien er toch sprake is van bouwen in veengebied, vragen wij gemeenten rekening te houden met de draagkracht van de bodem ~~in en~~ de wijze van bouwen.
- ~~Inzicht krijgen in de houdbaarheid van onze veengebieden in de ontwikkeling van maaiveld daling in relatie tot maatschappelijke kosten en baten.~~

##### Participeren:

- ~~Aanpak prioritairere veengebieden via het 'Programma Westelijke Veenweiden', opgenomen in de 'Agenda Vitaal Platteland'.—Programma Aanpak Veenweiden en Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving.~~

#### **4.1.2.2—Ter toelichting: Veengebied kwetsbaar voor oxidatie**

**Kaart Bodem; Object: veengebied kwetsbaar voor oxidatie**

~~In de PRV hebben we regels opgenomen ten aanzien van de veengebieden die kwetsbaar zijn voor oxidatie bij bodembewerking. Ter verduidelijking zijn de gebieden waarvoor deze regel geldt op de PRS-kaart als toelichting opgenomen.~~

### 4.1.3 Beschermingszone drinkwaterwinning

*Kaart Water; Objecten: beschermingszone ~~grondwater~~drinkwaterwinning en ~~beschermingszone oppervlaktewaterwinning~~ matig kwetsbare drinkwatervoorraad*

#### *Beleid*

Schoon grondwater en oppervlaktewater is ~~van belang~~ essentieel voor een duurzame drinkwatervoorzieningwinning. Wij beschermen daarom de gebieden rond ~~de~~ drinkwaterwinningen. ~~waterwinningen voor drinkwater~~ tegen verslechtering van de ~~water~~kwiteit van de bronnen. Uitgangspunt voor het beleid is dat bestemmingen in deze gebieden harmoniëren met het waterwinbelang en dat ze ~~Bestemmingen in deze gebieden mogen~~ het waterwinbelang niet schaden.

Stedelijk gebied brengt altijd risico's voor de grondwaterkwiteit met zich mee. Daarom vinden wij stedelijke ontwikkeling ongewenst in de buurt van bestaande en mogelijke toekomstige grondwaterwinningen voor drinkwater. Dit om de risico's op verslechtering van de waterkwiteit zo klein mogelijk te houden.

Wij vragen gemeenten om te voorkomen dat binnen ~~deze~~ beschermingszones ~~drinkwaterwinning~~ ruimtelijke plannen een verslechtering van de ~~water~~kwiteit van de bronnen voor de drinkwatervoorziening veroorzaken. (stand-still / step forward principe).

#### *Toelichting*

Grondwater is voor inwoners van de provincie Utrecht de belangrijkste bron van drinkwater. In de provincie Utrecht zijn ~~circa 30~~ 29 grondwaterwinningen en twee oppervlaktewaterwinningen voor ~~drinkwater~~ de openbare drinkwatervoorziening aanwezig. Het oppervlaktewater wordt gewonnen voor levering aan ~~andere provincies, met name~~ Noord-Holland. Rond de twee innamepunten voor oppervlaktewaterwinning heeft Rijkswaterstaat ter bescherming van de drinkwatervoorziening uit rijkswateren een regionale beschermingszone type II aangewezen die wij ruimtelijk beschermen. Voor grondwaterwinningen zijn, om een duurzame waterwinning te waarborgen, afhankelijk van doel en risico, beschermingszones in de Provinciale Milieuvordering (PMV) vastgesteld: de waterwingebieden, de grondwaterbeschermingsgebieden, de boringsvrije zones en de 100 jaaraandachtsgebieden. ~~De waterwingebieden, de grondwaterbeschermingsgebieden, de 100 jaaraandachtsgebieden en de beschermingszones drinkwaterwinning voor beide oppervlaktewaterwinningen worden ruimtelijk beschermd. Functiewijzigingen mogen in deze zones niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater voor de waterwinning. Indien nodig moeten maatregelen genomen worden om dit te voorkomen.~~ Om de mogelijkheden voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening in de toekomst te behouden heeft de provincie in het BWM-plan een strategische grondwatervoorraad aangewezen. Een deel daarvan is kwetsbaar voor activiteiten aan maaiveld, een deel is matig kwetsbaar. De meeste beschermingszones uit de PMV (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en 100-jaars aandachtsgebied), de beschermingszone oppervlaktewaterwinning en het kwetsbare deel van de strategische grondwatervoorraad beschermen we ruimtelijk onder de noemer 'beschermingszone drinkwaterwinning'.

Het matig kwetsbare deel van de strategische grondwatervoorraad en de boringsvrije zones uit de PMV willen wij zo veel mogelijk vrijwaren van nieuwe stedelijke ontwikkeling, met name om het risico op aantasting van de beschermende kleilagen boven het grondwater te voorkomen (onder meer bij bodemenergiesystemen). Op de PRS-kaart zijn deze twee gebieden samengevoegd in het object 'Matig kwetsbare drinkwatervoorraad'. Wij stellen in deze zone geen nadere regels met betrekking tot ruimtelijke plannen van gemeenten. Wel vragen wij gemeenten om bij nieuwe ontwikkelingen aandacht te hebben voor grond- en oppervlaktewaterkwiteit.

De strategische grondwatervoorraad omvat een groot deel van de provincie en zal in de toekomst nog nader begrensd worden, op basis van nader onderzoek naar toekomstige grondwaterwinlocaties. Bij Nieuwegein ligt een calamiteitenwinning. Deze heeft op dit moment nog geen grondwaterbeschermingsgebied, maar zal dat in de nabije toekomst wel krijgen. Zodra dit het geval is zal bekeken worden hoe dit in het beleid verwerkt kan worden.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Behoud van de strategische watervoorraden~~ Behouden en bevorderen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten **nemen** houden rekening met het waterwinbelang in hun bestemmingsplan en nemen regels op ter bescherming van het waterwinbelang bij functiewijzigings die een mogelijk risico inhouden voor de grondwater- of oppervlaktewaterkwaliteit. (artikel Beschermingszone drinkwaterwinning).

#### Stimuleren:

- Wij vragen gemeenten om bij nieuwe ontwikkelingen aandacht te hebben voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit. Hiertoe zet de provincie onder meer de gebiedsaanpak drinkwaterwinning in.
- Uitbreiding handreiking Ruimtelijke bescherming drinkwaterwinning met strategische grondwater voorraad,
- Opstellen handreiking “Omgaan met functiewijzigingen in de beschermingszones drinkwaterwinning en infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug”.
- Meer informatie over gebieden waar beperkingen gelden voor boringen en toepassen van Warmte Koude Opslag (WKO) kan gevonden worden op de provinciale website.

### **4.1.4 — Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug**

*Kaart Water; Object: infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug*

#### *Beleid*

Met het oog op de waterwinningen voor drinkwater en de kwelstromen naar omliggende natuurgebieden beschermen wij de grondwaterkwaliteit in het infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug. Wij vragen gemeenten om te voorkomen dat binnen dit gebied ruimtelijke plannen een verslechtering van de grondwaterkwaliteit veroorzaken.

#### *Toelichting*

De Utrechtse Heuvelrug is voor de provincie Utrecht een belangrijk gebied voor de aanvulling van grondwater. Deze grondwater voorraad is van belang voor drinkwaterbereiding en voor de grondwaterafhankelijke natuur aan de flanken van de Utrechtse Heuvelrug. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen daarom geen bedreiging vormen voor de grondwaterkwaliteit. Als op basis van een integrale afweging toch voor een functie wordt gekozen die risico's met zich meebrengt voor de grondwaterkwaliteit, zijn maatregelen nodig om emissie naar het grondwater te voorkomen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behoud van de strategische watervoorraden

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op ter bescherming van het infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug (artikel Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug).

#### Stimuleren:

- Wij vragen gemeenten bij nieuwe ontwikkelingen om aandacht voor de grondwaterkwaliteit in het infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug.

Opstellen handreiking “Omgaan met functiewijzigingen in de beschermingszones drinkwaterwinning en infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug

### **4.1.4 Waterbergingsgebied**

*Kaart Water; Object: waterbergingsgebied*

#### *Beleid*

Bij hevige regenval kan het afwateringssysteem onvoldoende zijn. In het grootste deel van de provincie is het voldoende om bij ruimtelijke ontwikkelingen hiermee rekening te houden. In delen van de Gelderse Vallei hebben wij hiervoor waterbergingsgebieden aangewezen. Ruimtelijke ontwikkelingen die plaatsvinden op basis van bestaande uitbreidingsrechten van ter plaatse al aanwezige functies zijn hier toegestaan. Nieuwe bestemmingen die ontwikkelingen toestaan die in strijd zijn met de waterbergingsfunctie staan wij niet toe.

#### *Toelichting*

Door de klimaatverandering zullen extreme situaties met intensieve neerslag vaker voor gaan komen. Als in deze perioden het peil van het oppervlaktewater zoveel stijgt dat er water op het land komt te staan, ontstaat er wateroverlast. Hoe vervelend of schadelijk dit is hangt af van het ruimtegebruik. Voor delen van het stedelijk

gebied in de Gelderse Vallei is grootschalige waterberging de meest effectieve methode om wateroverlast te voorkomen. Deze functie kan, binnen grenzen, gecombineerd worden met andere gebruiksfuncties, zoals grondgebonden landbouw, extensieve recreatie en natuur. Zo heeft de bestemming waterberging voor het Binnenveld in de praktijk geen negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura-2000 gebied de Hel en Blauwe Hel.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Ontwikkelen~~ ~~Behouden en bevorderen~~ van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op ter bescherming van de waterbergingsfunctie in een waterbergingsgebied (artikel Waterbergingsgebied).

### **4.1.5 Vrijwaringszones waterkeringen**

#### ~~4.1.6.1 Vrijwaringszone versterking regionale waterkering~~

~~Kaart Water; Object: vrijwaringszone versterking regionale waterkering en ter toelichting: vrijwaringszone primaire waterkering en vrijwaringszone regionale kering in Rijksbeheer~~

#### *Beleid*

Regionale keringen beschermen onze provincie tegen overstromingen vanuit boezemwater en andere regionale wateren. Ook dienen ze soms als tweede beschermingslijn bij overstromingen vanuit buitenwater. Wij voorzien voor de regionale keringen in een vrijwaringszone aan beide zijden van de waterkering, zodat reconstructies of versterkingen van de kering mogelijk zijn.

#### *Toelichting*

Onze provincie wordt tegen overstromingen vanuit het buitenwater, Nederrijn, Lek, Eemmeer, Eem en de zee, beschermd door de primaire waterkeringen, een Rijksbelang. Bescherming tegen overstromingen vanuit regionale wateren wordt geregeld via regionale keringen. De waterbeheerders nemen deze op in hun Keur en Leggers. Zowel de primaire keringen, als de regionale keringen kennen ruimtereserveringen of een 'profiel van vrije ruimte' voor eventuele dijkversterkingen. Een deel van de regionale keringen is in Rijksbeheer. Het Rijk wijst deze aan en normeert ze in de Legger.

~~Overheden en initiatiefnemers dienen rekening te houden met alle vrijwaringszones voor waterkeringen. Om dit inzichtelijk te maken zijn de vrijwaringszones van primaire waterkeringen en de vrijwaringszones van regionale keringen in Rijksbeheer toelichtend op de kaart opgenomen.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Ontwikkelen~~ ~~Behouden en bevorderen~~ van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op ter bescherming van de vrijwaringszone versterking regionale waterkering (artikel Vrijwaringszone versterking regionale waterkering).

#### ~~4.1.6.2 Ter toelichting: vrijwaringszones overige waterkeringen~~

~~Kaart Water; Objecten: vrijwaringszone primaire waterkering en vrijwaringszone regionale kering in Rijksbeheer~~

~~Overheden en initiatiefnemers dienen rekening te houden met alle vrijwaringszones voor waterkeringen. Om dit inzichtelijk te maken zijn de vrijwaringszones van primaire waterkeringen en de vrijwaringszones van regionale keringen in Rijksbeheer toelichtend op de kaart opgenomen.~~

#### 4.1.6 Overstroombaar gebied

*Kaart Water; Object: Overstroombaar gebied*

##### *Beleid*

Wij willen overstromingen voorkomen. Maar als het **ondanks maatregelen** toch misgaat, willen we wel goed voorbereid zijn. Daarom verplichten wij bij nieuwe **grootschalige** bouwlocaties en **nieuwe kwetsbare en vitale objecten en infrastructuur grondgebruik** in het ruimtelijk plan aan te geven hoe rekening gehouden wordt met randvoorwaarden vanuit waterveiligheid (overstromingsrisico's).

##### *Toelichting*

Grote delen van de provincie liggen in overstroombare gebieden van Nederrijn, Lek en het Eemmeer. Het is belangrijk dat kwetsbare en vitale objecten en grootschalige woonwijken en bedrijventerreinen bestand zijn tegen overstromingen. Voor buitendijkse gebieden geldt dit ook voor kleinschalige woonwijken en bedrijventerreinen. Door een goed doordachte locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een overstroming aanzienlijk beperkt worden. De door ons opgestelde 'Handreiking Overstromingsrobuust Inrichten' helpt om via het ruimtelijk spoor wonen en werken in gebieden met overstromingsrisico's veiliger te maken.

##### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** **Ontwikkelen-Behouden en bevorderen** van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie.

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

- Bij verstedelijking en uitbreiding hiervan en bij **vitale en kwetsbare objecten en infrastructuur is het overstromingsrisico een mede-ordenend principe én ook een inrichtingsprincipe. nemen we de voorwaarde op dat Ruimtelijke plannen waar deze ontwikkelingen aan de orde zijn moeten een beschrijving moeten** bevatten over de wijze waarop het plan rekening houdt met overstromingsgevaar.

#### ~~4.1.8 Ter toelichting: Waterparels~~

~~*Kaart Water; Object: Waterparels*~~

~~Binnen de provincie Utrecht zijn 25 'waterparels', ook wel 'ecologisch waardevolle wateren' geïdentificeerd. Deze gebieden met hoge potenties op het gebied van waternatuur en -kwaliteit liggen deels binnen en deels buiten de begrenzing van de EHS en Natura 2000. De provincie Utrecht zet zich in om de kwaliteiten van deze waterparels te beschermen en hun potentiële waarden te verwezenlijken. Hierbij ligt een belangrijke rol bij de waterbeheerders in de uitvoering van hun waterbeheerplannen.~~

## 4.2 Klimaatverandering, gezondheid en veiligheid

Voor een duurzame leefomgeving is het belangrijk dat we rekening houden met de veranderingen die op ons afkomen. Een belangrijk onderdeel hiervan is de verandering van het klimaat en de steeds beperkter wordende beschikbaarheid van fossiele brandstoffen. We willen in ons beleid hiermee rekening houden en er op inspelen door enerzijds ruimtelijke maatregelen te nemen die ervoor zorgen dat we beter om kunnen gaan met de klimaatverandering en anderzijds energiebesparing en het gebruik van duurzame energiebronnen te stimuleren. Hierbij vinden we het ook belangrijk dat de leefomgeving gezond, veilig en aantrekkelijk blijft. We stimuleren het meenemen van deze aspecten bij ruimtelijke ontwikkeling.

### 4.2.1 Klimaatadaptatie

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: gehele provincie (anticiperen op klimaatverandering klimaatadaptatie)*

##### *Beleid*

Wij streven naar een klimaatbestendige leefomgeving met een veilig en goed leefklimaat **voor plant, dier en mens**. Hiervoor nemen we verschillende maatregelen, zoals ruimte reserveren voor waterberging, versterking van de dijken en het verder ontwikkelen van een robuuste natuur. **Bij ruimtelijke ontwikkelingen vragen we aandacht**

voor een klimaatbestendige inrichting. Dat wil zeggen een (her)inrichting die rekening houdt met de thema's wateroverlast, watertekort, hitte en overstromingsrisico. In 2050 is Utrecht zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust ingericht en bij (her)ontwikkelingen ontstaat geen extra risico op schade en slachtoffers voor zover dat redelijkerwijs haalbaar is. Een belangrijk aspect van een klimaatbestendige leefomgeving is een betrouwbare en betaalbare duurzame energievoorziening. We zetten in op het ruimtelijk mogelijk maken van opwekking en distributie van duurzame energie.

#### *Toelichting*

Voor een klimaatbestendig Utrecht spelen we in op de te verwachten effecten van klimaatverandering volgens de **warme** klimaatscenario's van het KNMI. Hiermee bereiden wij ons voor op de te verwachten klimaateffecten. **De gematigde scenario's laten vertraagd hetzelfde beeld zien.** Op dit moment werken we met de klimaatscenario's van het KNMI uit **2006 2014**. Kenmerken hiervan:

- **opwarming zet door (wereldwijde temperatuurstijging met 1 tot 2 graden tot 2050) de temperatuur blijft stijgen;**
- hete zomers en zachte winters komen vaker voor;
- **winters gemiddeld natter; de neerslag en de extreme neerslag in de winter nemen toe;**
- de intensiteit van extreme regenbuien in de zomer neemt toe; **heviger extreme zomerbuien, maar het totaal aantal regendagen in de zomer neemt af;**
- hagel en onweer worden heviger;
- **veranderingen in het windklimaat zijn klein ten opzichte van de natuurlijke grilligheid;**
- de zeespiegel blijft stijgen en het tempo waarop neemt toe. **(tussen de 15 en 35 centimeter tot 2050).**

Door klimaatadaptatie proberen we hier zo goed mogelijk op te anticiperen. Bij het uitkomen van nieuwe scenario's zullen wij kijken of dit **nadere** gevolgen heeft voor ons ruimtelijk beleid.

**De bandbreedte in mogelijke gevolgen in de warme scenario's vertalen we in** We focussen op no-regret maatregelen, maatregelen waarbij de kwaliteit van de leefomgeving sowieso wordt vergroot. Deze zijn erop gericht te voorkomen dat op langere termijn extra kosten moeten worden gemaakt voor het bereiken van een vergelijkbaar effect. Deze beleidsmaatregelen komen op diverse plekken terug:

- bij bodem en water: **zoetwatervoorziening waterbeschikbaarheid**, sterke dijken, overstromings- en klimaatbestendig inrichten, omgaan met wateroverlast, watertekort en hitte en beperken bodemdaling veengebieden;
- bij stedelijk gebied: bijdragen aan opvangen weersextremen bij (her)ontwikkeling van vitale en kwetsbare functies (zoals ziekenhuizen en elektriciteitscentrales), wonen, werken en infrastructuur;
- bij landelijk gebied: bijdragen aan opvangen weersextremen bij (her)ontwikkeling van vitale en kwetsbare functies, natuur en landschap, infrastructuur en landbouw, bieden van verkoeling en **groenblauwe verbindingen**.

Via het nationale Deltaprogramma wordt ook gewerkt aan waterveiligheid, **waterbeschikbaarheid en klimaatadaptatie en voldoende zoetwater** op lange termijn. **(horizon is 2100).** **Hiertoe vinden diverse onderzoeken plaats, zowel algemeen als gebiedsgericht.** Dit heeft geresulteerd **resulterend** in "Deltabeslissingen". Als dit erom vraagt verwerken wij de gevolgen **hiervan** van de uitwerking van de **deltabeslissingen** in ons beleid.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Anticiperen op de **ruimtelijke** lange termijn gevolgen van klimaatverandering.

**Provinciale rol:** Stimuleren

##### Stimuleren:

- Stimuleren is maatwerk en doen we onder meer door kennis delen: Informatie zoals de **klimaat-effectatlas over lange termijngevolgen klimaatverandering** is beschikbaar op [www.ruimtelijkeadaptatie.nl](http://www.ruimtelijkeadaptatie.nl). **via de interprovinciale Klimaat-effectatlas: <http://klimaat-effectatlas.wur.nl/>**

## **4.2.2 Ruimte bieden voor duurzame energie**

*Kaart klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: gehele provincie (ruimte bieden voor duurzame energie)*

#### *Beleid*

We stimuleren het gebruik van alle duurzame energiebronnen: windenergie, bio-energie, (diepe) geothermie, warmte-koudeopslag, zonne-energie, waterkracht en benutten van restwarmte. Hiertoe is een algemene regel

opgesteld. Vanwege de ruimtelijke impact van zonne-energie in veldopstellingen geven we voor deze vorm nadere regels binnen het algemene artikel. Daarbij geldt wel als algemeen uitgangspunt dat wij voor zonne-energie de voorkeur hebben voor plaatsing op daken boven veldopstellingen. Voor bio-energie zien wij kansen op en nabij agrarische bouwpercelen.

De algemene regel gaat niet over windenergie. Vanwege de ruimtelijke impact hiervan is dit apart geregeld. Wij onderscheiden hierbij kleinschalige, particuliere, initiatieven tot 20 meter en turbines vanaf 60 meter. Turbines vanaf 60 meter dragen het meeste bij aan onze duurzame energie ambitie en zijn per netto ruimtebeslag het meest effectief. Wij bieden ruimte in enkele zoekgebieden in het landelijk gebied en binnen de rode contour. Ook nodigen wij gemeenten uit te komen tot andere initiatieven in het landelijk gebied, in gebieden waar geen wettelijke belemmeringen aanwezig zijn. Zie voor windenergie verder paragraaf 4.2.3.

Wij hebben als ambitie om minimaal 10% van de energiebehoefte in onze provincie duurzaam op te wekken in 2020. Hiervoor zijn soms beslissingen nodig die een kleinere of grotere impact hebben op andere provinciale belangen, zoals landschap, natuur of landbouw. Omdat wij de ambitie hebben om de productie van duurzame energie volwaardige gebruiksmogelijkheden te bieden, zodat wij onze en gemeentelijke ambities kunnen bereiken, zijn we bereid deze beslissingen te nemen en de productie van duurzame energie voorrang te geven. De voorwaarden waaronder de productie van duurzame energie mogelijk is op die plek volgen wel uit deze andere provinciale belangen en uit een goede ruimtelijke ordening. Dit zal met name van toepassing zijn voor die energiebronnen waar beperkt alternatieve locaties in de provincie voor handen zijn. Wij gaan hierbij vanzelfsprekend niet voorbij aan wettelijke beperkingen en onze wens tot bestuurlijk draagvlak bij gemeenten. Gemeenten kennen de lokale situatie het best en kunnen het best dit draagvlak bewerkstelligen. Waar mogelijk zullen wij gemeenten hierin ondersteunen.

~~Voor windenergie en biomassa hebben we ruimtelijke kaders opgesteld. Hierbij is ons uitgangspunt dat, vanwege de ruimtelijke impact van windturbines, wij de voorkeur geven aan andere vormen van duurzame energie.~~

Wij streven bij gebiedsontwikkelingen naar zelfvoorzienendheid voor energie. Wij nemen bij ~~uitleglocaties en transformatieopgaven verstedelijking en renovatie, herstructurering, transformatie en uitbreiding hiervan~~ de voorwaarde op dat gemeenten en initiatiefnemers in ruimtelijke plannen dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en de inzet van duurzame energie, waarbij onder meer wordt gedacht aan toepassing van restwarmte, Warmte Koude Opslag en aardwarmte, zonne-energie en biomassa.

#### *Toelichting*

Wij hebben de ambitie om in 2040 het grondgebied van de provincie Utrecht klimaatneutraal georganiseerd te hebben. Het gaat hierbij niet alleen om CO<sub>2</sub>-reductie, maar ook om het onafhankelijk zijn van beperkt beschikbare fossiele brandstoffen. De ruimtelijke opgave hierbij is het ruimte bieden voor het duurzaam opwekken van energie en de mogelijkheden bieden om energie- of warmtevragende en energie- of warmteleverende functies bij elkaar te brengen.

Een klimaatneutraal georganiseerd grondgebied in 2040 heeft naast CO<sub>2</sub>-reductie en onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen als bijkomend voordeel verbetering van de luchtkwaliteit en de kansen die dat biedt voor de leefbaarheid en het behoud van de fysieke leefomgeving. Bovendien bieden energiebesparing en opwekking van duurzame energie kansen voor de Utrechtse duurzaamheidseconomie.

De opgaven voor klimaatneutraliteit zijn:

- het energiegebruik sterk verminderen door besparingen en innovaties;
- de energie die we nog nodig hebben duurzaam opwekken;
- energie- of warmtevragende en energie- of warmteleverende functies bij elkaar brengen.

We moedigen elke vorm van energiebesparing, opslag en duurzame productie aan zolang de betreffende maatregel past binnen het einddoel: een klimaatneutrale provincie zonder uitstoot van schadelijke gassen. Onze stimulerende rol richten wij op maatregelen die binnen onze provincie opschaalbaar zijn of een significante rol kunnen hebben aan dit einddoel. ~~In de PRS beperken wij ons tot een ambitie die wij ruimtelijk kunnen faciliteren.~~ De daadwerkelijke realisatie is afhankelijk van initiatieven vanuit de markt. Door initiatieven ruimtelijk te faciliteren



en vanuit onze economische visie op innovatiegebied te stimuleren, dragen wij bij aan de opgave voor klimaatneutraliteit op een wijze die past bij de kerntaken van de provincie.

De voor de PRS op dit moment belangrijkste duurzame energiebronnen zijn naast windenergie, bio-energie, en zonne-energie in veldopstellingen. Onderscheiden naar deze energiebronnen is ons beleid het volgende.

Voor **bio-energie** in het landelijk gebied zien wij kansen op en nabij agrarische bouwpercelen. De maximale omvang van de installaties blijkt uit de afweging tegen andere provinciale belangen (met name landschap en landbouw) en een mobiliteitstoets.

Voor **zonne-energie** hebben wij de voorkeur voor plaatsing op daken boven veldopstellingen. Voor zonne-energie in veldopstellingen zien wij primair kansen op niet-agrarische velden zoals pauzelandschappen (op termijn voor stedelijke functies beoogde percelen). Plaatsing tezamen of in plaats van agrarische functies sluiten wij niet uit. In landbouwkerngebieden blijft de landbouw het primaat hebben. Plaatsing in veldopstellingen kent een verscheidenheid aan opstellingsvarianten, zoals naast benodigd oppervlakte ook verscheidenheid in hoogtes, afscheidingen en realisatie van aanvullende bebouwing. Om maatwerk te kunnen leveren wijzen wij geen gebieden aan of af binnen de kaders zoals hiervoor geschetst. Dit vraagt per locatie een goede ruimtelijke onderbouwing. Bij plaatsing in veldopstellingen hechten wij aan aansluiting aan bestaande bebouwde omgeving of hoofd infrastructuur en passend bij de schaal van de bestaande bebouwde omgeving en landschap. Dit leidt tot een verschillende maatvoering in aansluiting op bedrijventerrein, grote stad, kleine kern of agrarisch bouwperceel.

We hebben via de planMER bij de ~~ze~~ PRS onderzocht wat voor het halen van de ambitie voor 2040 in de periode tot 2020 mogelijk is. Als alle realistische mogelijkheden voor bio~~massa~~-energie, zonne-energie, geothermie e.d. worden benut en we realiseren het voor de landelijke ambitie ingebrachte bod van (ten tijde van planMER) 50 MW aan windenergie, dan voorziet dit in 2020 in het duurzaam opwekken van 10% van de energiebehoefte van onze provincie. Daarmee halen we niet de ambitie van 20% duurzame energieopwekking die we in de Kadernota Ruimte beogen. Het verduurzamen van onze energievoorziening verloopt dus naar verwachting langzaam gedurende de structuurvisieperiode. Dit betekent niet dat onze ambitie voor 2040 niet haalbaar is. In de periode tot 2040 kunnen zich immers innovatieve ontwikkelingen voordoen. In de Structuurvisieperiode ondersteunen we de ontwikkeling van dergelijke innovaties. ~~-, inclusief het bieden van eventueel benodigde experimenteeruimte, bijvoorbeeld in de vorm van proeftuinen. We zullen de mogelijkheden hiervoor verkennen en bekijken welke initiatieven en locaties in aanmerking kunnen komen.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Voldoende ruimte bieden voor realisatie van duurzame energiebronnen.

**Provinciale rol:** Reguleren / stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- initiatieven voor duurzame energie zijn onder voorwaarden toegestaan (artikel duurzame energie)
- Bij verstedelijking en uitbreiding hiervan nemen we de voorwaarde op dat ruimtelijke plannen een onderbouwing moeten bevatten over de wijze waarop het plan rekening houdt met energiebesparing en het toepassen van duurzame energiebronnen.

##### Stimuleren:

~~—RAP-project 'duurzame energie goed ingepast' om handvatten te bieden voor het inpassen van duurzame energie en voor het combineren van de verschillende vormen van duurzame energie met andere (ruimtelijke) functies.—Ondersteunen van gemeenten bij de ruimtelijke afweging ten aanzien van duurzame energie en het ondersteunen van gebiedsprocessen.~~

### **4.2.3 Ruimte bieden voor windenergie**

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Objecten: windenergielocatie vanaf 60 meter in landelijk gebied, potentiële windenergielocatie (toelichtend), windturbines landelijk gebied, windturbines stedelijk gebied*

#### *Beleid*

Voor windenergie bieden wij verschillende mogelijkheden. We bieden ruimte voor kleinschalige, particuliere, initiatieven tot 20 meter en voor turbines vanaf 60 meter. Turbines tot 20 meter hebben beperkt rendement en beperkte impact op de omgeving. Vanwege hun beperkte impact op de omgeving achten wij deze aanvaardbaar.

Turbines tussen 20 en 60 meter hebben een grotere impact op de omgeving en in relatie tot die impact een te beperkt (maatschappelijk) rendement. Daarom faciliteren wij deze niet. Turbines vanaf 60 meter hebben in relatie tot hun impact een hoge bijdrage aan de ambities met betrekking tot duurzame energie.

We bieden ~~zetten in op het bereiken van 65,5 MW aan windenergie in 2020 door op een beperkt aantal specifiek benoemde~~ locaties ruimte ~~te bieden~~ voor grootschalige windturbines met een ashoogte van 60 meter en hoger. Op deze locaties mogen geen belemmeringen ontstaan voor het realiseren van deze windturbines. Naast de specifiek benoemde gebieden nodigen wij gemeenten en initiatiefnemers uit te komen met initiatieven voor grootschalige windturbines met een ashoogte van 60 meter en hoger in gebieden waar geen wettelijke belemmeringen aanwezig zijn. Tenslotte zijn deze windturbines binnen de rode contouren toegestaan. Hiermee zetten wij in op het bereiken van 65,5 MW aan windenergie in 2020.

Als ~~specifiek benoemde~~ locaties met ruimte voor een nadere uitwerking hiervan zijn in beeld:

- locatie gelegen langs het Amsterdam-Rijnkanaal ten zuiden van Houten nabij de Goyerbrug;
- locatie langs de A12 in het plangebied van Rijnenburg;
- ~~locatie op bedrijventerrein Het Klooster te Nieuwegein;~~
- locatie langs de A2 in de Autenasepolder, in de zuidoost oksel van knooppunt Everdingen.

Voor alle locaties geldt, dat wij de voorkeur hebben voor realisatie met draagvlak bij het gemeentebestuur.

Concretisering gebeurt via initiatieven vanuit de markt. Wij staan open voor initiatieven die leiden tot intensivering van de benutting van genoemde locaties.

~~De ambitie voor windenergie is gericht op doelbereik in 2020. Onze structuurvisie maken wij voor de periode tot 2028. Mocht er in de werkingsperiode van onze structuurvisie behoefte zijn a~~ Ons doelbereik is gericht op 65,5 MW windenergie in 2020. Aan aanvullende locaties voor windenergie, ~~dan~~ zullen wij ~~die~~ beoordelen aan de hand van hun impact op milieu (~~geluid, slagschaduw, veiligheid~~), kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen, natuurwaarden en mogelijke beperkingen vanuit andere (externe) beleidsterreinen, ~~zoals Rijksbeleid voor vrijwaringszones voor radar en langs hoofdinfrastructuur en Natura 2000~~. Onze voorkeur gaat uit naar een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines boven solitaire plaatsingen. ~~Als a~~ Aanvullende locaties ~~nodig zijn en ze die~~ voldoen aan de criteria, ~~dan~~ zullen wij ~~de mogelijkheid voor ontwikkeling van windenergie~~ op die locatie opnemen in onze PRV. ~~Hiertoe is een partiële herziening van de PRS en PRV nodig~~. De genoemde criteria hanteren wij indien nodig ook bij de uitwerking van de huidige locaties. Ook voor deze locaties geldt, dat wij de voorkeur hebben voor realisatie met draagvlak bij het gemeentebestuur. Wij zien goede kansen voor windenergielocaties in de gebieden Lopikerwaard, Eemland, bedrijventerreinen, nabij de A12 en A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en rivierengebied.

Naast de specifiek aangegeven ruimte voor grootschalige windturbines in het landelijk gebied, zijn windturbines met een ashoogte tot 20 meter onder voorwaarden toegestaan in het gehele landelijk gebied. Deze voorwaarden zijn, naast algemene wettelijke bepalingen, gericht op het geven van voorrang aan het behoud of versterken van de kernkwaliteiten van het desbetreffende landschap boven het realiseren van turbines. ~~Dit betekent dat wij deze windturbines alleen toestaan op bestaande bouwpercelen~~. De overweging is het (maatschappelijk) rendement van dergelijke turbines versus de impact die zij hebben op de omgeving. Hierbij moet vanzelfsprekend met andere provinciale belangen rekening worden gehouden.

Tenslotte vinden wij windturbines in het stedelijk gebied toelaatbaar, in het bijzonder op bedrijventerreinen. Hierbij moet vanzelfsprekend met de andere provinciale belangen rekening worden gehouden.

#### *Toelichting*

Ons beleid voor windturbines is gericht op het ~~via aangewezen locaties~~ ruimte bieden voor lijnen of clusters waar deze passend zijn in hun omgeving. Een solitaire of, naar schaal van de omgeving, te korte lijn werkt verstorender in het landschap dan een duidelijke markering. ~~Naast landschappen met windturbines hechten wij ook aan landschappen zonder windturbines. Het realiseren van dergelijke vrijwaringsgebieden van zowel grote als kleine windturbines, als contramal, past in het landelijk beleid. De kernkwaliteiten van de landschappen bieden hiertoe een basis. Vooralnog zetten wij primair in op het realiseren van de taakstelling van 65,5 MW windenergie. Doorgroei naar meer windenergie wordt niet uitgesloten.~~ Bij de nadere uitwerking van de locaties zullen diverse onderzoeken uitgevoerd moeten worden. De conclusie kan zijn dat een nader MER-onderzoek nodig is voor de locatie. De volgende aspecten zijn van belang om te onderzoeken: landschappen (lokale effect en de impact op

de wijdere omgeving), cultuurhistorie, archeologie en aardkundige waarden, natuur (instandhoudingsdoelen nabijgelegen natuur, aandacht trekroutes vogels en vleermuizen), geluid en stilte, duisternis en lichthinder (inclusief slagschaduw), externe veiligheid en nabijgelegen woonbebouwing.

Landelijk is de ambitie gesteld op 6000 Megawatt (MW) aan windenergie op land, te bereiken in 2020. De provincie Utrecht heeft zich daarbinnen via de Structuurvisie Wind op Land (SWOL, Tweede Kamer 28 maart 2014) ~~vooralsnog~~ gecommitteerd aan het bereiken van 65,5 MW aan windenergie in 2020. ~~Deze op het oog lage ambitie komt vooral voort uit de kernkwaliteiten van het Utrechtse landschap. Andere gebieden in Nederland zijn beter geschikt voor windenergie. Voor initiatieven tussen de 5 en de 100 MW wordt mogelijk van rechtswege windenergie tot provinciaal belang benoemd. Boven een nog nader te bepalen realisatienorm voor de gehele provincie kunnen Provinciale Staten af zien van toepassing van haar instrumentarium een inpassingsplan op te stellen. Deze realisatienorm wordt waarschijnlijk gelijk aan de opgave.~~ Hiervoor hebben wij, in samenspraak met gemeenten en mede gebaseerd op eerder beleid, ~~zoek~~gebieden aangegeven waar dit gerealiseerd kan worden. Een deel van de opgave is gedacht binnen de rode contour zonder specifieke aanduiding van de concrete bouwlocatie. Teneinde de 65,5 MW te realiseren zijn ook locaties buiten de contour nodig, ook in aanvulling op de door ons aangegeven locaties. Wij nodigen gemeenten en initiatiefnemers daartoe uit. Vanzelfsprekend moet hierbij rekening worden gehouden met de wettelijke beperkingen vanuit met name milieu (geluid, slagschaduw, veiligheid) en natuurwetgeving (Natura 2000). Met deze uitnodiging tot initiatieven bieden wij gemeenten meer afwegingsruimte voor windenergie. De ruimtelijke afweging vindt plaats in overleg met betrokken gemeenten. Wij zijn bereid met gemeenten mee te werken aan deze ruimtelijke afweging.

Onze ambitie stopt niet bij de 65,5 MW in 2020 zoals opgenomen in het EnergieAkkoord. Dit betekent dat deze uitnodiging voor initiatieven voor grootschalige windturbines met een ashoogte van 60 meter en hoger blijft staan gedurende de looptijd van de Structuurvisie.

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015 waren voor windenergie locaties langs het Amsterdam-Rijnkanaal nabij Baambrugge, langs de A2 ter hoogte van Breukelen en langs de A12 ten zuidwesten van Woerden opgenomen. Voor deze locaties is op dit moment geen draagvlak bij het gemeentebestuur. Om die reden zijn deze locaties niet opgenomen in de voorliggende Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028. Mocht er gedurende de looptijd van deze PRS toch draagvlak bij het gemeentebestuur ontstaan, of mocht de met het Rijk en de provincies overeengekomen realisatienorm 65,5 MW niet worden gehaald, dan zullen wij deze locaties ruimtelijk afwegen en zijn wij bereid deze PRS en bijbehorende PRV partieel te herzien. Om de locaties in beeld te houden zijn ze als toelichtend object opgenomen in de PRS.

In de gehele provincie Utrecht kunnen windturbines in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren) worden gerealiseerd. In het stedelijk gebied geldt er geen minimum of maximum hoogte met betrekking tot de windturbines. De maximumhoogte volgt uit de inrichting van het stedelijk gebied.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Ruimte bieden voor duurzame energiebronnen~~ Voldoende ruimte bieden voor realisatie van duurzame energiebronnen.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV)

- Gemeenten waarin een locatie ligt die aanvaardbaar is voor windturbines met een ashoogte van 60 meter of meer kunnen in bestemmingsplannen uitwerking hieraan geven (artikel windenergielocatie).
- In het landelijk gebied is realisatie van windturbines tot een ashoogte van 20 meter onder voorwaarden toegestaan. (artikel windturbines landelijk gebied).

##### Stimuleren:

- Handreiking duurzame energie goed ingepast

#### **4.2.3.2 ~~Ter toelichting: potentiële windenergielocatie~~**

~~Kaart klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: potentiële windenergielocatie (toelichtend)~~

~~In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015 waren voor windenergie locaties langs het Amsterdam-Rijnkanaal nabij Baambrugge, langs de A2 ter hoogte van Breukelen en langs de A12 ten zuidwesten van Woerden opgenomen. Voor deze locaties is op dit moment geen draagvlak bij het gemeentebestuur. Om die~~

reden zijn deze locaties niet opgenomen in de voorliggende Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028. Mocht er gedurende de looptijd van deze PRS toch draagvlak bij het gemeentebestuur ontstaan, of mocht de met het Rijk en de provincies overeengekomen realisatienorm 65,5 MW niet worden gehaald, dan zullen wij deze locaties ruimtelijk afwegen en zijn wij bereid deze PRS en bijbehorende PRV partieel te herzien. Om de locaties in beeld te houden zijn ze als toelichtend object opgenomen in de PRS.

#### **4.2.3.3—Windturbines tot 20 meter in landelijk gebied**

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: Windturbines landelijk gebied*

##### **Beleid**

Naast de specifiek aangegeven ruimte voor grootschalige windturbines in het landelijk gebied, zijn windturbines met een ashoogte tot 20 meter onder voorwaarden toegestaan in het gehele landelijk gebied. Deze voorwaarden zijn, naast algemene wettelijke bepalingen, gericht op het geven van voorrang aan het behoud of versterken van de kernkwaliteiten van het desbetreffende landschap boven het realiseren van turbines. De overweging is het (maatschappelijk) rendement van dergelijke turbines versus de impact die zij hebben op de omgeving. Hierbij moet vanzelfsprekend met andere provinciale belangen rekening worden gehouden.

##### **Realisatie**

**Provinciaal belang:** Ruimte bieden voor duurzame energiebronnen

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

— In het landelijk gebied is realisatie van windturbines tot een ashoogte van 20 meter onder voorwaarden toegestaan. (artikel windturbines landelijk gebied).

#### **4.2.3.4—Windturbines stedelijk gebied**

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: Windturbines stedelijk gebied*

##### **Beleid**

Wij vinden windturbines in het stedelijk gebied toelaatbaar, in het bijzonder op bedrijventerreinen. Hierbij moet vanzelfsprekend met de andere provinciale belangen rekening worden gehouden.

##### **Toelichting**

In de gehele provincie Utrecht kunnen windturbines in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren) worden gerealiseerd. Van de expliciet aangewezen windenergielocaties (zie paragraaf 4.2.2.1) ligt één locatie al in het stedelijk gebied ('t Klooster). In het stedelijk gebied geldt er geen minimum of maximum hoogte met betrekking tot de windturbines. De maximumhoogte volgt uit de inrichting van het stedelijk gebied.

##### **Realisatie**

**Provinciaal belang:** Ruimte bieden voor duurzame energiebronnen

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

— In stedelijk gebied zijn windturbines toegestaan. (artikel windturbines stedelijk gebied).

#### **4.2.3.5 Energie uit biomassa**

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid; Object: gehele provincie (biomassalocatie)*

##### **Beleid**

Energie uit biomassa wordt vooral verkregen via vergisting. Vanwege de ruimtelijke impact van biomassa(co-) vergistingsinstallaties, hebben we hiervoor de volgende richtlijnen opgesteld:

- kleine vergisters — als nevenactiviteit — bij de agrarische bedrijven in het buitengebied, passen bij de bedrijfsvoering en kunnen altijd ruimtelijk worden gefaciliteerd;
- een gezamenlijke vergistingsinstallatie van een aantal agrariërs wordt bij voorkeur op of nabij één van de deelnemende bedrijven en nabij een afzetplek gerealiseerd. Landschappelijke inpassing is belangrijk;
- grote centrale (co-) vergistingsinstallaties die niet op een agrarisch bouwblok passen vestigen zich op bedrijventerreinen of bij grootschalige afval(water)verwerking.

Naast mestvergisting bieden wij ook ruimte voor andere vormen van be- en verwerking van biomassa die passen bij de agrarische bedrijfsvoering en bij activiteiten in het landelijk gebied, zoals groenbeheer. Energie uit biomassa kan ook verkregen worden via verbranding. Vooral bij grootschalige biomassaverbrandingsinstallaties is het bij de locatiekeuze belangrijk om rekening te houden met de mogelijkheden voor aan- en afvoer van biomassa, elektriciteit en warmte.

#### *Toelichting*

Wij stimuleren energieopwekking uit biomassa, mits de beschikbare biomassa zo duurzaam en efficiënt mogelijk wordt ingezet. Bij energieopwekking uit biomassa wordt onderscheid gemaakt tussen verbranding en vergisting. De ruimtelijke impact van kleinschalige biomassaverbrandingsinstallaties is minimaal en deze kunnen daarom overal gerealiseerd worden, mits ze aan de omgevingsvergunning voldoen. Voor grootschalige biomassaverbrandingsinstallaties is een doordachte locatiekeuze wel belangrijk.

Voor vergisting van biomassareststromen zijn vaak grote installaties en opslagfaciliteiten nodig. Dit vergt de nodige ruimte, die niet altijd in het landelijk gebied gefaciliteerd kan worden. Om die reden hebben we in onze ruimtelijke verordening regels opgenomen ten aanzien van schaalgroottes:

- bij (co-)vergisting op boerderijniveau wordt mest uit het eigen bedrijf vergist en wordt organisch materiaal uit het eigen bedrijf of van elders toegevoegd aan het vergistingsproces. Deze vorm van agrarische nevenactiviteit kan op het bedrijf zelf plaatsvinden, rekening houdend met de omgevingsvergunning;
- wanneer een aantal boeren besluiten een gezamenlijke vergistingsinstallatie op te richten is locatiekeuze belangrijk. Er zal nadrukkelijk rekening gehouden moeten worden met de afzet van (groen)gas, elektriciteit en/of warmte. Daarnaast zijn de aspecten geur, externe veiligheid, verkeer aantrekkende bewegingen en mogelijkheden voor landschappelijke inpassing belangrijk. De voorkeur voor locaties voor deze initiatieven gaat uit naar het bedrijf van één van de initiatiefnemers of een nabijgelegen (vrijkomend) agrarisch bouwblok. De maximale bouwblockgrootte voor dit soort initiatieven in het landelijk gebied is 2,5 hectare;
- grotere initiatieven voor centrale (co-)vergistingsinstallaties achten wij uit oogpunt van landschappelijke inpassing en verkeer aantrekkende bewegingen niet wenselijk in het landelijk gebied. Bij de locatiekeuze voor een dergelijk initiatief dient bovendien rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van voldoende warmtevraag en/of de nabijheid van een gasleidingnet met voldoende capaciteit. Als locatie komen bedrijventerreinen, glastuinbouwconcentratiegebieden en terreinen voor rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI), afvalverwerking of stortplaatsen in aanmerking.

Naast traditionele vormen van biomassaverwerking zijn nieuwe technieken in opkomst, zoals droogvergisting, verbranding van houtige biomassa en vergassing. Voor deze innovaties is het op voorhand niet mogelijk om de ruimtelijke kaders voor langere periode vast te stellen. Bij initiatieven zal ten aanzien van de locatiekeuze in samenspraak met de betrokken partijen maatwerk worden geleverd. Op grond van de Crisis- en Herstelwet kan experimenteerruimte worden geboden, bijvoorbeeld in de vorm van proeftuinen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Ruimte bieden voor duurzame energiebronnen

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten geven in bestemmingsplannen uitwerking aan de provinciale richtlijnen voor locaties voor grootschalige biomassa(vergistings)installaties (artikel 2.7 Biomassalocatie).

### **4.2.4 Gezonde en veilige leefomgeving**

*Kaart Klimaat, gezondheid en veiligheid Objecten: gehele provincie (gezonde en veilige leefomgeving) en stiltegebieden*

#### *Beleid*

Wij streven er naar dat iedereen in de provincie Utrecht in een gezonde leefomgeving woont, werkt en recreëert. Dit is een belangrijke voorwaarde om een economische topregio te kunnen zijn. Gezondheid heeft vele aspecten, denk bijvoorbeeld aan goed wonen, schone lucht, water en bodem, werkgelegenheid, de aanwezigheid van voorzieningen en de mogelijkheid voor ontmoeting, ontspanning en beweging. Voor externe veiligheid richten wij ons op het beheersen van risico's of het verminderen daarvan tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau.

Voor het realiseren van een gezonde en veilige leefomgeving is samenhang tussen ruimtelijke ordening en milieu belangrijk. Daarom zijn milieukwaliteiten als externe veiligheid, geluid, geur, lucht en donkerte, evenals bodem en water voor ons integraal onderdeel van gebiedsontwikkelingen. **Wij wegen dit mee bij alle ruimtelijke ontwikkelingen en keuzen waarbij wij als provincie betrokken zijn.** En wij vragen gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen aandacht te besteden aan de leefomgevingskwaliteit, waaronder gezondheid, met name via het instrumenten [milieukwaliteitsprofielen](#) en de [Gezondheidseffectscreeningsmethode \(GES\)](#). Ook vragen wij gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van buisleidingen en infrastructuur waarover vervoer gevaarlijke stoffen plaatsvindt, aandacht te besteden aan de externe veiligheidsaspecten.

In de provincie Utrecht hebben wij dertien stiltegebieden aangewezen. In deze gebieden handhaven wij de rust die aanwezig is. **Nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande** activiteiten die de geluidsbelasting negatief beïnvloeden zijn niet meer mogelijk in een gebied dat als stiltegebied is aangewezen. Wij regelen dit via onze ruimtelijke verordening. Gebiedseigen geluiden zoals die van landbouw zijn van deze bepaling uitgesloten.

#### *Toelichting*

**Bij plannen en projecten waarin wij betrokken zijn, brengen wij in beeld wat de gevolgen zijn van de voorgenomen ontwikkelingen op de kwaliteit van de leefomgeving.** Door de milieukwaliteiten en de invloed daarop vanuit verschillende bronnen integraal mee te nemen in gebiedsontwikkelingen wordt in een vroegtijdig stadium de basis gelegd voor een gezonde en veilige **en aantrekkelijke** leefomgeving. **Bestaande knelpunten komen in beeld, het ontstaan van nieuwe knelpunten kan worden voorkomen en kansen om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren worden gesignaleerd.** Op deze manier benutten we de kansen voor duurzaam ruimtegebruik en het verbeteren van de leefbaarheid van onze provincie. Bovendien kan tijdig worden geanticipeerd op wettelijke regelingen en worden de risico's van vertraging van ruimtelijke plannen op een later tijdstip beperkt. **Bij de ontwikkeling van belastende activiteiten kijken wij via het BWM-plan naar de gevolgen voor gevoelige bestemmingen in de omgeving. Bij de ontwikkeling van gevoelige bestemmingen kijken wij via het BWM-plan naar de reeds bestaande belasting in een gebied en naar de mogelijkheden die de omgeving biedt voor ontspanning en beweging. Om te voorkomen dat ontwikkeling van nieuwe gevoelige bestemmingen in de nabijheid van de huidige rode contouren plaatsvindt in relatief hoogbelaste gebieden, houden wij hier rekening mee bij aanpassing van de rode contouren en eventuele aanwijzing van nieuwe uitbreidingslocaties.**

Wij geven voor het grondgebied van de provincie duidelijke informatie over de actuele situatie en over de effecten van voorgenomen ontwikkelingen op de kwaliteit van de leefomgeving. Het instrument milieukwaliteitsprofielen biedt inzicht in de ruimtelijke kwaliteit die voor verschillende type gebieden wordt nagestreefd en de keuzes die gemaakt kunnen worden. De milieukwaliteitsprofielen zijn er voor zowel stedelijke als landelijke gebieden. **Het instrument GES kan de blootstelling aan verschillende milieuaspecten gezondheidskundig worden beoordeeld en onderling worden vergeleken.** Wij vragen in ons ruimtelijk beleid aan gemeenten om rekening te houden met de gezonde leefomgeving. **Deze informatie kan hierbij ingezet worden.**

Er zijn diverse bronnen van milieubelasting met gezondheidseffecten. Wegverkeer veroorzaakt luchtverontreiniging, geluidbelasting en lichtvervuiling. Spoorwegen veroorzaken een hoge geluidbelasting. Andere bronnen van milieubelasting zijn landbouw (fijn stof en stank), bedrijven (geluid, stank en licht), hoogspanningsmasten (straling) en luchtvaart. Voor dit laatste hebben wij een Luchtvaartnota opgesteld (2009). Hierin vragen wij gemeenten in bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen binnen 500 m van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, stiltegebieden, en het NNN geen luchtvaart-bestemmingen (luchtvaartterreinen) op te nemen. Uitzondering hierop zijn de helikopterlandingsplaatsen bij ziekenhuizen en andere hulpverleningsinstellingen.

Het beleid voor externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's of het verminderen daarvan tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Dit betreft risico's als brand, explosies of een gifwolk, die verbonden zijn aan het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. Ook gaat het om risico's die gerelateerd zijn aan het vliegverkeer. **De risico's worden door twee factoren bepaald: de kans dat zich een ongeval voordoet en de effecten van dat ongeval. Meer hierover is opgenomen in ons Provinciaal Milieubeleidsplan.** Bij ongevallen is de inzet van de brandweer belangrijk. De verantwoordelijkheid voor de brandweer is geregionaliseerd, wat betekent dat over de gemeentegrenzen heen bekeken wordt hoe de (brand)veiligheid zo goed mogelijk kan worden georganiseerd. Het kan zijn dat hierbij nieuwe locaties moeten

worden gezocht die ruimtelijk inpasbaar zijn en mogelijk ook consequenties hebben op infrastructureel gebied.

Veehouderijen hebben impact op de fysieke leefomgeving als gevolg van bijvoorbeeld fijn stof en geuremissies, zoönosen en het gebruik van antibiotica. Dit heeft effecten op de gezondheid van mensen. Om die reden vragen wij bij uitbreiding van agrarische bouwvlakken boven de 1,5 hectare om hier bovenwettelijke maatregelen voor te nemen. Om dit te ondersteunen én om deze effecten op de gezondheid expliciet mee te kunnen wegen in ons beleid gaan wij op zoek naar een afwegingsmethode hiervoor.

Voor de gezondheid van mensen is het belangrijk dat zij rust kunnen ervaren. De kernkwaliteit "rust en stilte" is vormt een tegenhanger voor het vaak drukke leven in de stad. Ook voor dieren is de aanwezigheid van rustige gebieden belangrijk. ~~Vooral in de vrije tijd moeten mensen rust kunnen vinden. Daarom richten wij ons bij de stiltegebieden op de recreatiemogelijkheden.~~ Criteria bij de keuze van stiltegebieden zijn dat het gebied waardevol is vanuit het oogpunt van natuur en landschap, cultuurhistorie en recreatie en dat het een redelijke akoestische basiskwaliteit heeft. ~~Er zit een meerwaarde in de combinatie van de aanwezigheid van deze kwaliteiten die allen bijdragen aan noodzakelijke ontspanning.~~ Om de geluidskwaliteit te kunnen borgen hebben de gebieden een minimale omvang van ~~ten minste~~ 300 ha. Het beleid voor stiltegebieden is erop gericht functies, die tot een extra geluidsverstoring leiden, te weren. Ook richt het beleid zich op het voorkomen van een toename, en bij voorkeur het verminderen, van gemotoriseerd verkeer door stiltegebieden en op het weren van start- en landingsbanen voor de luchtvaart.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Een duurzame leefomgeving~~ Beschermen en realiseren van een gezonde en veilige leefomgeving waarin ook stilte beleefd kan worden.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten geven in bestemmingsplannen uitwerking aan de provinciale richtlijnen voor luchtvaartterreinen (artikel luchtvaartterrein).
- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen geen bestemmingen en regels op die de geluidsbelasting in een stiltegebied **significant** negatief beïnvloeden (artikel Stiltegebied).

##### Stimuleren:

- De provincie vraagt bij gemeenten aandacht voor leefomgevingskwaliteit, waaronder gezondheid, met name via de instrumenten milieukwaliteitsprofielen **en Gezondheidseffectscreeningsmethode**.
- De provincie vraagt bij gemeenten aandacht voor de externe veiligheidsaspecten bij ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van buisleidingen en infrastructuur waarover vervoer gevaarlijke stoffen plaatsvindt.



## 5. Beschermen kwaliteiten

Cultuurhistorische structuren en kwaliteiten (waterlinies, buitenplaatszones, verkavelingsstructuren en de Limes), de landschappen (Eemland, Gelderse Vallei, Groene Hart, Rivierengebied en Utrechtse Heuvelrug) en de natuur (Natuur Netwerk Nederland, groene contour en leefgebieden van soorten), kenmerken de provincie Utrecht. Deze kwaliteiten en structuren zijn mede bepalend voor het goede woon- werk- en leefklimaat, het vestigingsklimaat en de toeristische aantrekkelijkheid van de provincie.

De bestaande ruimtelijke kwaliteit van onze provincie geeft richting aan de mogelijkheden en onmogelijkheden van ontwikkelingen. Dit speelt vooral in het landelijk gebied, maar heeft ook zijn weerslag op ontwikkelingen in het stedelijk gebied. Cultuurhistorische structuren lopen ook door stedelijk gebied en kernen liggen in landschappen en aan natuurgebieden wat op ontwikkelingen, zeker aan de rand van de kern, invloed heeft.

### 5.1 Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)

*Kaart: Cultuurhistorie; ~~Object: cultuurhistorische hoofdstructuur~~*

~~We willen eraan bijdragen dat de cultuurhistorische waarden zoveel mogelijk behouden blijven en beleefd kunnen worden dankzij informatievoorziening en mogelijkheden voor gebruik en ontwikkeling.~~

#### *Beleid*

Met ons ruimtelijk erfgoedbeleid willen we bijdragen aan het behouden, ~~versterken~~ en beleefbaar maken van cultuurhistorie in de provincie Utrecht. De cultuurhistorische en archeologische waarden geven samen een beeld van de ontstaansgeschiedenis van onze provincie. Deze waarden dragen in hoge mate bij aan ruimtelijke kwaliteit en versterken het historisch besef van mensen.

~~Dit resulteert in~~ Ons ruimtelijk erfgoedbeleid kent een dubbele strategie van enerzijds het veiligstellen van cultuurhistorische waarden en anderzijds het sturen van ruimtelijke ontwikkelingen vanuit de samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten ter plaatse. Daarbij is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt.

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) vormt de basis van dit beleid. Voor het borgen van het gehele palet aan cultuurhistorische waarden binnen de CHS ~~werken we samen maken wij gebruik van het overleg~~ met gemeenten. Hierin zullen wij ons vooral richten op gemeentelijke plannen voor grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen.

Binnen de CHS hebben we vier prioritaire thema's geselecteerd waarop we actief beleid voeren en die we borgen in de PRV:

- Historische buitenplaatszone;
- Militair erfgoed;
- Agrarisch cultuurlandschap;
- Archeologie.

#### *Toelichting*

De provincie Utrecht kent een grote cultuurhistorische variatie. Dit is mede het gevolg van de diversiteit in de bodemgesteldheid, in combinatie met een lange bewoningsgeschiedenis. De verschillende landschapstypen zijn daarvan het resultaat. De CHS bestaat uit samenhangende, historisch waardevolle structuren van bovenlokaal belang. Het zijn ruimtelijk herkenbare, dan wel in de ondergrond aanwezige structuren die kenmerkend zijn voor een bepaalde periode of ontwikkeling. De Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht geeft een overzicht van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

In ons ruimtelijk beleid schenken wij aandacht aan cultuurhistorie vanuit de volgende waarden:

- *Maatschappelijke waarde:* erfgoed is pas erfgoed als mensen er die betekenis aan toekennen. De waarde van erfgoed wordt dus mede bepaald door wat in de beleving van overheden, maatschappelijke middenveld en burgers als relevant wordt gezien.
- *Economische waarde:* erfgoed draagt bij aan het waardebehoud en de waardevermeerdering van omliggend vastgoed. Erfgoed versterkt de aantrekkingskracht van een gebied en is een belangrijke drager voor de verdienmogelijkheden in de recreatieve en toeristische sector.

- *Wetenschappelijke waarde*: kennis over cultuurhistorische waarden vormt een belangrijke basis van ons ruimtelijk beleid. De wetenschappelijke waarde van het Utrechtse cultureel erfgoed is vastgelegd in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht.

Met de keuze voor vier prioritaire thema's brengen we meer focus aan in het provinciaal erfgoedbeleid. Daarmee bieden we ook meer duidelijkheid voor gemeenten.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV)

- Gemeenten houden in bestemmingsplannen en bij planontwikkeling rekening met de aanwezige cultuurhistorische waarden van historische buitenplaatszones, militair erfgoed, agrarisch cultuurlandschap en archeologisch erfgoed (artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur).

##### Stimuleren

- Achtergrondinformatie staat in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (**De CHAT**, beschikbaar als digitale kaart).

### **5.1.1 CHS-Historische buitenplaatszone**

*Kaart: Cultuurhistorie; Object: CHS – historische buitenplaatszone*

#### *Beleid*

Voor de historische buitenplaatszones is ons beleid van enerzijds veiligstellen en anderzijds ruimte bieden voor ontwikkeling een bijzondere opgave. **De historische buitenplaatsen vertegenwoordigen bijzondere cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden in onze provincie.** De historische buitenplaatszones staan **tegelijktijd** onder hoge druk, zowel door ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving, als door ontwikkelingen op de buitenplaatsen zelf. Wij willen, voor zover dit past binnen ons overige ruimtelijk beleid, **in de verordening** ruimte bieden voor ontwikkeling, gericht op het creëren van economische dragers voor het behoud van de cultuurhistorische waarden van buitenplaatsen. Daarbij is behoud van de specifieke kenmerken van de zone waarin de buitenplaats ligt het uitgangspunt.

#### *Toelichting*

De provincie Utrecht kent een relatief hoog aantal historische buitenplaatsen (**270 285**), vaak bij elkaar gelegen in zones met specifieke kenmerken. Het meest bekend zijn de gordels langs de Vecht en de Stichtse Lustwarande, maar ook bij Paleis Soestdijk (Laagte van Pijnenburg), in de stadsrand van Utrecht (Amelisweerd, De Haar), in het landelijk gebied (Valleilandgoederen, Langbroekerwetering) en langs infrastructuur (Amersfoortseweg) komen dergelijke concentraties voor.

De ontstaansgeschiedenis van deze historische buitenplaatszones is uitermate divers. Ook de huidige ruimtelijke dynamiek en bijbehorende opgaven verschillen sterk qua karakter en qua intensiteit. Het aantal en de rijke schakering aan buitenplaatsen en landgoederen is beeldbepalend voor de provincie Utrecht. De buitenplaatsen zijn belangrijke kwaliteitsdragers in hun gebied en hebben een economische waarde in de vrijetijdseconomie. De bijlage Cultuurhistorie van de PRV bevat een beschrijving van de specifieke kenmerken van de verschillende historische buitenplaatszones. Het beleid is verwoord in de 'Uitvoeringsagenda Historische Buitenplaatsen provincie Utrecht 2012-2015'.

**Om de mogelijkheden en regels uit de verordening te vertalen naar plannen op het niveau van de buitenplaatsen is de leidraad behoud door ontwikkeling op historische buitenplaatsen ontwikkeld. Deze biedt buitenplaatseigenaren en gemeenten houvast bij het opstellen c.q. beoordelen van ontwikkelplannen waarin reële ontwikkelvragen zijn opgenomen die een bijdrage moeten leveren aan de duurzame instandhouding van de historische buitenplaatsen.**

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren en stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten stellen bij planontwikkeling voorwaarden op basis van de cultuurhistorische samenhang in de buitenplaatszone, gericht op het in stand houden en versterken van de cultuurhistorische waarden (artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur).

Participeren en stimuleren:

~~— Businesscases gebiedsontwikkeling Stichtse Lustwarande (in samenwerking met een aantal nader te selecteren historische buitenplaatsen en gemeenten):~~

- Investeren in kennis over cultuurhistorische waarden van historische buitenplaatsen door middel van onderzoek (samen met gemeenten). Doel: beschrijving 'buitenplaatsbiotopen';
- Handreiking 'behoud door ontwikkeling' op historische buitenplaatsen;
- Bijdragen aan restauratie van parkelementen van historische buitenplaatsen (via Fonds Erfgoedparels);
- Stimuleren publieksbereik historische buitenplaatsen, met name door inzet van digitale middelen (E-cultuur).

## 5.1.2 CHS-Militair erfgoed

*Kaart: Cultuurhistorie; Object: CHS – militair erfgoed*

### *Beleid*

Voor het militair erfgoed van de voormalige waterlinies, **Stelling van Amsterdam, Nieuwe Hollandse Waterlinie, Oude Hollandse Waterlinie en Grebbelinie**, ligt de opgave vooral op het via gebiedsontwikkelingen **versterken behouden** en beleefbaar maken van de linies in het landschap. Voor het modernere militaire erfgoed op en rond de voormalige Vliegbasis Soesterberg ligt de opgave in het behouden **en versterken** van diverse uiteenlopende defensiestructuren.

**In het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte) zijn de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam als Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde opgenomen met bijbehorende kernkwaliteiten. Deze linies zijn cultuurhistorisch landschappen die over een aantal andere landschappen (Groene Hart, Rivierengebied en Gelderse Vallei) heen liggen en een extra laag toevoegen. We willen de volgende kernkwaliteiten behouden en ontwikkelen:**

1. samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
2. groen en overwegend rustig karakter c.q. relatief 'stille' ring rond Amsterdam;
3. openheid.

Deze kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

### *Toelichting*

De provincie Utrecht kent een aantal grotere gebiedsgerichte ontwikkelingstrajecten rond de voormalige waterlinies: de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de Grebbelinie en de Stelling van Amsterdam. Ook loopt door de provincie de Oude Hollandse Waterlinie. **De programma's zijn voor een belangrijk deel in uitvoering en de De** inzet is om de uitvoering **van de programma's voor deze linies** verder te ondersteunen. Het accent ligt op het **versterken-beleefbaar maken** van de linies in het landschap. Ook liggen er kansen op het gebied van publieksbereik.

De Nieuwe Hollandse Waterlinie (**NHW**) bestaat uit:

- een hoofdverdedigingslijn (route langs de linie);
- inundatievelden (=onder water te zetten velden) aan de aanvalszijde van deze lijn;
- accessen (=zwak verdedigbare, veelal niet onder water te zetten gebieden) door de inundatie;
- forten en militaire objecten ter verdediging van accessen en waterwerken voor het inundatiesysteem.

De ligging van de onderdelen zijn bepaald door het onderliggende landschap. Hierdoor kent het systeem van de Nieuwe Hollandse Waterlinie variaties per landschappelijk deelgebied van het Groene Hart of Rivierengebied. De linies bepalen op hun beurt de ontwikkelingsrichting en vorm van verstedelijking en grootschalige infrastructuur. Bij ontwikkelingen stellen we het zichtbaar maken en behouden van het systeem van de Nieuwe Hollandse Waterlinie centraal. Deze ambitie richt zich op zowel de losse onderdelen zelf als op het beleefbaar houden en herstellen van de samenhang tussen de delen. De relatie tussen fort en acces dient gerespecteerd te worden. Zo ook de relatie tussen fort, acces en inundatievelden. De forten hadden vrij zicht nodig over acces en

inundatievelden. De inundatievelden camoufleerden en hinderden na overstrooming de verbindingswegen door het gebied. Opgaande beplanting, infrastructuur of bebouwing welke de gecamoufleerde structuur kon duiden moest verwijderd kunnen worden. Openheid versterkt de beleving van de inundatievelden.

De Stelling van Amsterdam (SvA) is een voormalige militaire verdedigingslinie rond Amsterdam, aangelegd aan het eind van de negentiende eeuw. De linie is een unieke, 135 kilometer lange (grotendeels in Noord-Holland gelegen) gesloten ring van dijken, dammen, sluizen, forten en inundatiegebieden. De ligging van de onderdelen van de Stelling is bepaald door het onderliggende landschap van het Groene Hart voor het deel in provincie Utrecht. Het gebied buiten de stelling kon in geval van nood onder water worden gezet. Door de beperkte toegankelijkheid van het gebied en door het verbod om in de schootsvelden te bouwen, is op veel plaatsen rond Amsterdam de kenmerkende openheid bewaard gebleven. De zwakke punten (accessen) in de inundatie (niet inundeerbare zones) zijn veelal dijken langs rivieren en droogmakerijen. De forten liggen in de oksel van accen en hoofdverdedigingslijn. De dijkaccessen vormen strakke randen met de inundatievelden. Bij ontwikkelingen in het landschap van de Stelling van Amsterdam stellen we het waarborgen en herstellen van de samenhang tussen de elementen van de Stelling van Amsterdam centraal.

De Stelling van Amsterdam staat op de wereldefgoedlijst van UNESCO. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is als uitbreiding van de SvA genomineerd. Reden is, dat de NHW een buitengewoon compleet voorbeeld is van een negentiende eeuwse waterlinie. Het ingenieuze hydrologische verdedigingssysteem vormt een lijn van met elkaar verbonden elementen in het landschap. De homogeniteit en de positie van de NHW in het landschap zijn nagenoeg ongewijzigd en herkenbaar gebleven door de tijd heen. De NHW heeft de structuur van het landschap gevormd. Er zijn voor de NHW een drietal uitzonderlijke universele waarden geformuleerd:

1. Strategisch landschap
2. Watermanagement
3. Militaire werken

Voor meer informatie verwijzen wij naar het document "Aanloop naar het nominatiedossier Stelling van Amsterdam en Nieuwe Hollandse Waterlinie samen sterker!" (15 augustus 2014).

De Grebbelinie is een unieke waterlinie in het oosten van de provincie Utrecht. Deze verdedigingslinie uit de tweede helft van de achttiende eeuw slingert als een groen lint vanaf de Grebbeberg bij Rhenen naar Spakenburg bij het Eemmeer. De 60 kilometer lange linie ligt vaak verscholen in het landschap. Voor de Grebbelinie zijn de opgaven het herstellen en beheren van het cultureel erfgoed in de linie, het ontwikkelen van een recreatief routenetwerk met informatiepunten en het ontwikkelen van een centraal bezoekerscentrum.

De Oude Hollandse Waterlinie (OHW) is de eerste waterlinie die het economisch hart van ons land moest verdedigen en die in het Rampjaar 1672 in werking is gesteld. De OHW liep net als haar opvolger van de voormalige Zuiderzee naar de Biesbosch, echter via een westelijker tracé en veel minder uitgewerkt. De OHW leunde sterk op de vestingsteden met daartussen enkele eenvoudige veldschansen, aarden werken zonder bebouwing. Vesting Nieuwersluis en de vestingsteden Woerden en Oudewater maakten deel uit van deze waterlinie. Gezien het geringe aantal overgebleven schansen zijn slechts enkele verdedigingswerken als de Linie van Linschoten in de PRS/PRV opgenomen. Het accent ligt hier op het benutten van meekoppelkansen om de zichtbaarheid en beleefbaarheid van de werken te verbeteren.

Relatief nieuw in dit spectrum is het militaire erfgoed op de Utrechtse Heuvelrug, op en rond de voormalige Vliegbasis Soesterberg. Voor de gebiedsontwikkeling ter plekke is een belangrijke opgave het behouden en waar mogelijk beter publiekstoegankelijk en **beleefbaar maken behouden** van de uiteenlopende cultuurhistorische waardevolle defensiestructuren die in dit gebied aanwezig zijn (van de Franse Tijd tot en met de Koude Oorlog). Deze vormen tevens een belangrijke inspiratiebron voor de transformatieopgave **waar van** dit gebied **voor staat**.

De bijlage Cultuurhistorie van de PRV bevat een beschrijving van de specifieke kenmerken van de verschillende zones militair erfgoed. In de gebiedsvisie De Grebbelinie boven water zijn tien gezichten benoemd die de essentiële waarden van de linie in het huidige landschap naar voren brengen. De nationale visie voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie staat geformuleerd in Panorama Krayenhoff.

*Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** reguleren, participeren

Reguleren (PRV):

- Gemeenten stellen bij planontwikkeling voorwaarden gericht op aansluiten bij of versterken van de karakteristieke waarden van het militair erfgoed (artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur).

Participeren:

- Voortzetting van programma's voor Grebbeline en Nieuwe Hollandse Waterlinie **via de Agenda Vitaal Platteland**.
- Visieontwikkeling voor het zichtbaar en beleefbaar maken van de defensiestructuren rond Soesterberg.
- Voorbereiden nominatie Nieuwe Hollandse Waterlinie als UNESCO Werelderfgoed.

### 5.1.3 CHS-Agrarisch cultuurlandschap

*Kaart: Cultuurhistorie; Object: CHS – agrarisch cultuurlandschap*

*Beleid*

Het agrarisch cultuurlandschap waarop wij onze focus leggen ligt in het Groene Hart **en op de Utrechtse Heuvelrug**. Vanwege de historisch kenmerkende gebouwen, structuren, bebouwingslinten, landschappen en verkavelingspatronen, vinden wij het belangrijk dat cultuurhistorische waarden **in samenhang met de kernkwaliteiten van het landschap Groene Hart (zie paragraaf 5.2.3), respectievelijk van het landschap Utrechtse Heuvelrug (zie paragraaf 5.2.5)** bij de planontwikkeling een rol spelen.

*Toelichting*

Op basis van gaafheid en representativiteit van de verkavelingsstructuur en op basis van de samenhang van de agrarische patronen en de bebouwingslinten zijn **in het Groene Hart** vijf gebieden geselecteerd waar wij specifieke aandacht vragen voor de cultuurhistorische waarden. Het gaat om de Lopikerwaard, de Ronde Venen en om gebieden rond Kockengen-Kamerik-Zegveld, Linschoten en Westbroek. **Vanwege de ligging in het landschap Groene Hart zijn de kernkwaliteiten uit paragraaf 5.2.3 mede bepalend.**

**Op de Utrechtse Heuvelrug is het enige cultuurlandschap van enige omvang en gaafheid de Soester Eng. Dit is geringer in omvang dan de agrarische cultuurlandschappen in het Groene Hart, maar daarom niet minder van belang. Vanwege de ligging in het landschap Utrechtse Heuvelrug zijn de kernkwaliteiten uit paragraaf 5.2.5 mede bepalend.**

Deze gebieden maken door diverse kleinschalige ontwikkelingen een geleidelijke transformatie door, die uiteindelijk grote gevolgen kan hebben voor het aanzien. Daarom verdienen de cultuurhistorische waarden van deze agrarische cultuurlandschappen aandacht in ruimtelijke plannen. Het gaat bijvoorbeeld om natuurontwikkeling, veranderende kernranden, functieverandering van vrijkomende agrarische gebouwen en percelen, en agrarische schaalvergroting.

De bijlage Cultuurhistorie van de PRV bevat een beschrijving van de specifieke kenmerken van de verschillende zones agrarisch cultuurlandschap.

*Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** Reguleren

Reguleren (PRV):

- Gemeenten stellen bij planontwikkeling voorwaarden gericht op instandhouding van karakteristieke structuren van het agrarisch cultuurlandschap (artikel cultuurhistorische hoofdstructuur).

### 5.1.4 CHS-Archeologie

*Kaart: Cultuurhistorie; Object: CHS – archeologie*

*Beleid*

Ons beleid richt zich op het bevorderen van duurzaam behoud en beheer van de archeologische resten in de bodem ('in situ'). Wij werken dit beleid uit, bij voorkeur in de Structuurvisie voor de Ondergrond die wij overwegen op te stellen. Hierin zullen wij aangeven welk beschermingsregime geldt voor welke gebieden. Als ruimtelijke ingrepen onvermijdelijk zijn vragen wij aandacht voor het op goede wijze uitvoeren van archeologisch onderzoek. Ten slotte richten wij ons op het versterken van de zichtbaarheid en de beleefbaarheid van archeologisch erfgoed, ook als inspiratiebron voor ruimtelijke ontwikkeling.

### *Toelichting*

Het archeologisch erfgoed is een belangrijke bron van informatie over de bewoningsgeschiedenis van onze provincie. Het merendeel van dit erfgoed ligt onder de grond, is dus onzichtbaar en kwetsbaar voor ruimtelijke ontwikkelingen waarbij ingrepen in de bodem worden gedaan. Ingrepen als diepploegen, bemesting en verlaging van het grondwaterpeil kunnen een negatieve invloed hebben op de kwaliteit van archeologische resten.

Onze focus voor archeologie ligt op drie gebieden: de Romeinse Limes, de Utrechtse Heuvelrug en Dorestad (Wijk bij Duurstede). De Limes staat voor het verhaal van de Romeinse soldaten in hun forten, én voor het verhaal van de inheemse bevolking en de wisselwerking tussen beide groepen (periode 12 BC – AD 450 ). Voor de Limes werken we nauw samen met de andere Limesprovincies en met het Rijk. Gezamenlijk zetten we ons ook in voor nominatie van het Nederlandse deel van de Limes als UNESCO-werelderfgoed.

Het stuwwallenlandschap van de Utrechtse Heuvelrug kent een stapeling van cultuurhistorische kwaliteiten uit verschillende perioden, lopend van de Steentijd (Kwintelooyen) tot de Tweede Wereldoorlog, en beschermen wij juist vanwege deze variatie en rijkdom.

Dorestad is van groot archeologisch belang, omdat hier in de 7e tot 9e eeuw AD een internationale handelsnederzetting lag.

De bijlage Cultuurhistorie van de PRV bevat een nadere beschrijving van de specifieke kenmerken van de genoemde archeologische zones.

### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden ~~en versterken~~ van de kwaliteit van de cultuurhistorische structuur ~~en streven naar een betere beleefbaarheid ervan~~.

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen regels op die het behoud van de aanwezige archeologische waarden waarborgen (artikel Cultuurhistorische hoofdstructuur).

#### Participeren:

- voorbereiden nominatie van de Limes als UNESCO Werelderfgoed;
- gebiedsontwikkeling voormalig castellum Fectio (Bunnik) tot archeologisch park via de Agenda Vitaal Platteland.

## **5.2 Landschap**

### *Kaart Landschap*

#### *Beleid*

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen ~~is dit moeilijker dan voor andere~~ gelden andere principes dan voor de meer gesloten landschappen. ~~en zullen er dus meer~~ Beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw zijn hier eerder van toepassing, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteit ~~openheid~~. ~~De meer besloten~~ Landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.

### *Toelichting*

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek-**stillegebieden**. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst **beter beleefbaar wordt nóg wordt versterkt**. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. We hebben de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen, **waarvan wij er vijf die wij** afzonderlijk beschrijven:

- Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
- Gelderse Vallei;
- Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
- Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
- Utrechtse Heuvelrug.

**Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:**

- Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie)
- Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam)

**Deze landschappen liggen over één of meer andere landschappen heen en maken gebruik van hun kenmerken.**

### *Realisatie*

De realisatiestrategie geldt voor alle landschappen en wordt bij de landschapsbeschrijving niet herhaald.

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kernkwaliteiten van het landschap en behouden van aardkundige waarden **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren, participeren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten stellen bij planontwikkeling voorwaarden gericht op beschermen **en versterken** van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten (artikel Landschap).

#### Stimuleren:

- Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen
- **Het versterken van de kernkwaliteiten bij ontwikkelingen levert een plus op voor ruimtelijke kwaliteit**

#### Participeren:

- Uitvoering Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, **onder andere via een prijsvraag**.

## **5.2.1 Landschap Eemland**

*Kaart Landschap; Object: Landschap Eemland*

### *Beleid*

Voor het landschap Eemland willen we de volgende kernkwaliteiten behouden **en versterken**:

1. extreme openheid;
2. slagenverkaveling;
3. veenweidekarakter;
4. historie van de Zuiderzee;
5. Grebbelinie;
6. overgangsgebieden (bij Eemnes, Soest en Amersfoort).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van Eemland verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.



### *Toelichting*

Het landschap Eemland maakt onderdeel uit van het interprovinciale landschap Arkemheen-Eemland. Eemland is een weids en open weidegebied. De openheid wordt begrensd door duidelijk herkenbare randen. Op het oog lijkt Eemland eenduidig. Agrarische, ecologische en recreatieve functies lopen er echter door elkaar heen. Deze functies verenigen zich met de hoge grondwaterstand die er is door de veenbodem, de lage ligging en kwel van de Utrechtse Heuvelrug en de Veluwe. Bebouwing ligt achter de randen of als eilanden in open linten in de weidse ruimte. Subtiële verschillen in de openheid, door beheer van het grasland, lijnen in het maaiveld en lage grasdijken, verrijken de beleving van het open gebied. Van dichtbij geven de lage dijken van Eem en Eemmeer en de open linten een geleding in de openheid. Gezien van een afstand worden ze onderdeel van een grotere open ruimte. De lijnen in het landschap staan haaks op de rivier de Eem. Het open lint ligt binnendijks. Buitendijks liggen erven op terpen.

Bij ontwikkelingen in het landschap van Eemland vinden we het vooral van belang dat de open ruimte behouden blijft **en versterkt wordt**. Dit betekent behoud van een continue open ruimte langs de Eem, van Randmeer tot Amersfoort. Bij ontwikkelingen kan de openheid versterkt worden door verplaatsing van bebouwing, begroeiing of andere opgaande elementen. Nieuwe bebouwing vestigt zich **bij voorkeur** in randzones of in bestaande linten, waarbij deze laatste wel transparant moeten blijven. **Nieuwe of verbeterde infrastructuren worden niet zichtbaar gemaakt door beplanting, verlichting of andere elementen indien dit voor de functie niet noodzakelijk is of anders opgelost kan worden.**

## **5.2.2 Landschap Gelderse Vallei**

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Gelderse Vallei*

### *Beleid*

Voor het landschap Gelderse Vallei willen we de volgende kernkwaliteiten behouden **en versterken**:

1. rijk gevarieerde kleinschaligheid;
2. stelsel van beken, griften en kanalen;
3. Grebbelinie;
4. overgang van Vallei naar stuwwal (luwe Flank).

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van de Gelderse Vallei verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

### *Toelichting*

Het voornamelijk agrarische landschap van de Gelderse Vallei is rijk gevarieerd door afwisseling van bebouwing, bosjes, lanen, agrarische percelen met houtwallen en -singels op de kavelgrenzen. De open ruimten verschillen van maat en schaal. Verborgen in de Vallei liggen lijnstructuren als beken, kanalen, griften, de Grebbelinie en de Ponlijn. Ook landgoederen, kastelen en forten liggen min of meer verscholen in het landschap. Dit landschap wordt getypeerd als halfopen cultuurlandschap. Soms zijn deze verborgen elementen ineens zichtbaar, maar meestal zijn ze niet herkenbaar. Dit maakt ze tot bijzondere lijnen en punten in het landschap. In het landschap van de Gelderse Vallei is het lastig om je te oriënteren. Alleen de Utrechtse Heuvelrug geeft enige oriëntatie aan het gebied; dit geldt vooral in het Binnenveld.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Gelderse Vallei vinden we het vooral van belang dat de kleinschaligheid, die dit landschap zo aantrekkelijk maakt behouden wordt. In het verleden zijn al veel kleinschalige landschapselementen verdwenen, waardoor ruimten groter zijn geworden. Ze hebben hun functie verloren en zijn verwijderd. Daarnaast vragen wij aandacht voor het waarborgen **-versterken** en ontwikkelen van de contrasten in de te onderscheiden deelgebieden van de Gelderse Vallei.

## **5.2.3 Landschap Groene Hart**

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Groene Hart*

### *Beleid*

Voor het landschap Groene Hart willen we de volgende kernkwaliteiten behouden **en versterken**:

1. openheid;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. landschappelijke diversiteit;
4. rust & stilte.

Deze kernkwaliteiten zijn benoemd in de Voorloper Groene Hart. De kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

### *Toelichting*

Het Utrechtse deel van het Groene Hart heeft een divers landschap. Rust en open weidegebieden vormen haar essentie. Maar het Groene Hart biedt meer dan dat. Van oudsher kent het ook zones waar dynamiek de overhand heeft. Hier hebben oude economische dragers en transportassen - vooral rivieren en hun oevers - vaak moderne opvolgers gekregen, in de vorm van (rijks-)wegen, spoorlijnen en kanalen. Deze hebben op hun beurt weer nieuwe impulsen gegeven aan wonen en werken. De aanleg van buitenplaatsen heeft geleid tot het ontstaan van landschappen met monumentale bebouwing en oude parkbossen, die vooral intiem en besloten zijn. Intimiteit en beslotenheid zijn ook kernbegrippen voor grote delen van het petgatenlandschap en de randen van plassen. Het Groene Hart ontleent zijn waarden en bestaansrecht mede aan het contrast met en belang voor de grote stedelijke agglomeraties er om heen. Economische dynamiek, infrastructuur, de interactie met het stedelijk gebied en de voor de bewoners van de grote steden zo belangrijke recreatiegebieden betekenen dat niet alleen rust, maar ook reuring van nature bij delen van het Groene Hart hoort.

Het Utrechtse deel van het Groene Hart kent vaak eeuwenoude overgangen tussen landschappen. Deze zijn soms scherp, soms diffuus. Minstens zo belangrijk zijn de hedendaagse overgangen tussen stad en land en de manieren waarop snelwegen en de (groene) omgeving met elkaar ademen.

Uit deze beschrijving komen twee typen landschappen naar voren:

- zones (rivierlinten, oude stroomruggen, Lekzone): lineaire landschappen met een meanderende rivier als basis. Rond de rivier heeft zich een beschut en intiem landschap ontwikkeld, met een mozaïek van gemengd grondgebruik, hoge bomen en bosschages, linten langs slingerende wegen en af en toe een dorp of stadje aan de rivier. De rivieren vormden van oudsher de grote transportaders door het landschap. Deze functie is veelvuldig uitgebouwd met moderne grootschalige infrastructuur (wegen, spoor, etc.), parallel aan de rivier. Van oudsher kennen de stroomruggen(relatief) meer dynamiek;
- velden (open polder, veen, droogmakerijen, waarden): vlakke, open landschappen met vergezichten tot aan de horizon. De open ruimte wordt bepaald door een tapijt van gras in een strokenverkaveling. Rechte sloten, weteringen, wegen, kades en dijken articuleren het vlak. Bebouwing ligt in rechte linten in de ruimte. Aan de horizon wordt de openheid begrensd door randen van linten en opgaande beplanting. De velden stralen rust en stilte uit. **In paragraaf 5.1.3 zijn als onderdeel van de cultuurhistorische hoofdstructuur een deel van deze velden als bijzondere agrarische cultuurlandschap aangemerkt.**

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het **versterken-bevorderen** van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal. Daarbij dienen de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut te worden om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden **én te versterken**. Enkel en alleen het accent leggen op rust en stilte doet geen recht aan het Groene Hart. Het waarborgen van rust vraagt ook het bieden van ruimte voor vormen van dynamiek. Daarbij ligt de focus op het vergroten van de contrasten in rust en dynamiek tussen de agrarische landschappen van de velden en de dynamische landschappen van de oude stroomruggen. We vragen dus zorgvuldig om te gaan met de open, lege ruimte en de dynamiek te concentreren in de 'zones'.

## **5.2.4 Landschap Rivierengebied**

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Rivierengebied*

### *Beleid*

Voor het landschap Rivierengebied willen we de volgende kernkwaliteiten behouden **en versterken**:

1. schaalcontrast van zeer open naar besloten;
2. samenhangend stelsel van rivier - uiterwaard - oeverwal - kom;
3. samenhangend stelsel van hoge stuwwal - flank - kwelzone - oeverwal – rivier;
4. de Kromme Rijn als vesting en vestiging.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Rivierengebied verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

#### *Toelichting*

Rivierengebied is een landschap met een langgerekte opbouw. Door de fysieke ondergrond en het menselijk gebruik daarvan, zijn duidelijk verschillende deelgebieden ontstaan, Flank, Langbroek, Kromme Rijn, Nederrijn/Lek en Schalkwijk. Elk deelgebied heeft zich ontwikkeld rondom een centrale ruggengraat. Rond deze ruggengraat is de eigen identiteit het sterkst te ervaren. De overgangen tussen deelgebieden zijn vrijwel overal geleidelijk, zonder scherpe grenzen. De verschillen tussen de deelgebieden zijn goed te beleven door routes dwars op de ruggengraat en kenmerkende vergezichten. De plekken waar ruggengraten beginnen, eindigen of elkaar ontmoeten verdienen extra aandacht. Hier komen ruimtelijke kenmerken en verhalen bij elkaar. Dit zijn de focuspunten van het Rivierengebied. Enkele zijn als aandachtsgebied aangewezen, omdat er veel dynamiek is of omdat behoud extra inzet vraagt. De kernkwaliteiten staan hier onder druk.

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Rivierengebied staat het waarborgen, **versterken** en ontwikkelen van de eigen identiteiten van de vijf deelgebieden centraal. Dit richt zich zowel op het goed tot uiting komen van de karakteristieke kenmerken langs de centrale ruggengraat, als van de geleidelijke overgangen tussen de deelgebieden.

### **5.2.5 Landschap Utrechtse Heuvelrug**

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Utrechtse Heuvelrug*

#### *Beleid*

Voor het landschap Utrechtse Heuvelrug willen we de volgende kernkwaliteiten behouden **en versterken**:

1. robuuste eenheid;
2. reliëfbeleving;
3. extreme historische gelaagdheid.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van de Utrechtse Heuvelrug verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

#### *Toelichting*

De Utrechtse Heuvelrug manifesteert zich als een landschappelijke eenheid. Deze wordt bepaald door het doorlopende reliëf, wat zich sterk manifesteert ten opzichte van de omliggende vlakkere en meer open landschappen. Het dominante voorkomen van bos geeft de Utrechtse Heuvelrug een bosdeken. Deze heeft een afwisseling in zich met heide, vennen en stuifzand, waardoor de Utrechtse Heuvelrug een centraal robuust element is voor het natuurnetwerk in de provincie Utrecht. De Utrechtse Heuvelrug wordt doorsneden door historisch bepaald netwerk van wegen. Open plekken op de Utrechtse Heuvelrug zijn aan het bos gerelateerd en niet aan de wegen. **De Soester Eng is in paragraaf 5.1.3 als bijzondere agrarische cultuurlandschap binnen de cultuurhistorische hoofdstructuur velden aangemerkt.**

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Utrechtse Heuvelrug vragen we aandacht voor het in stand houden van het reliëf en voor het in stand houden van het samenhangend boscomplex. Vanwege het reliëf en de overige kwaliteiten van de Heuvelrug willen we in dit gebied geen grootschalige ontgrondingen. Kleinschalige ontgrondingen voor natuurontwikkeling of recreatieve ontwikkeling zijn wel mogelijk, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteiten.

### 5.2.6 — Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie*

#### *Beleid*

Het Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie is een cultuurhistorisch landschap dat over een aantal andere landschappen heen ligt en een extra laag toevoegt. Voor dit landschap willen we de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;  
groen en overwegend rustig karakter;  
openheid.

Deze kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

#### *Toelichting*

De Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit:

- een hoofdverdedigingslijn (route langs de linie);
- inundatievelden (=onder water te zetten velden) aan de aanvalszijde van deze lijn;
- accessen (=zwak verdedigbare, veelal niet onder water te zetten gebieden) door de inundatie;
- forten en militaire objecten ter verdediging van accessen en waterwerken voor het inundatiesysteem.

De ligging van de onderdelen zijn bepaald door het onderliggende landschap. Hierdoor kent het systeem van de Nieuwe Hollandse Waterlinie variaties per landschappelijk deelgebied. De linies bepalen op hun beurt de ontwikkelingsrichting en vorm van verstedelijking en grootschalige infrastructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Nieuwe Hollandse Waterlinie stellen we het zichtbaar maken en behouden van het systeem van de Nieuwe Hollandse Waterlinie centraal. Deze ambitie richt zich op zowel de losse onderdelen zelf als op het beleefbaar houden en herstellen van de samenhang tussen de delen. Zo hebben forten geen functie voor zich zelf, maar zijn gebouwd ter verdediging van een bepaald acces. Die relatie tussen fort en acces dient gerespecteerd te worden. Zo ook de relatie tussen fort, acces en inundatievelden. De forten hadden vrij zicht en schootsrichting nodig over acces en inundatievelden. De inundatievelden camouflerden en hinderden na overstroming de verbindingswegen door het gebied. Opgaande beplanting, infrastructuur of bebouwing welke de gecamouflerde structuur kon duiden moest verwijderd kunnen worden. Openheid versterkt de beleving van de inundatievelden.

### 5.2.7 — Landschap Stelling van Amsterdam

*Kaart: Landschap; Object: Landschap Stelling van Amsterdam*

#### *Beleid*

Het Landschap Stelling van Amsterdam is een cultuurhistorisch landschap dat over het landschap Groene Hart heen ligt en een extra laag toevoegt. Voor dit landschap willen we de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

1. — samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
2. — groen en overwegend rustig karakter c.q. relatief 'stille' ring rond Amsterdam;
3. — relatief grote openheid.

Deze kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen. Wij vragen gemeenten en initiatiefnemers bij ontwikkelingen hiervan gebruik te maken.

#### *Toelichting*

De Stelling van Amsterdam is een voormalige militaire verdedigingslinie rond Amsterdam, aangelegd aan het eind van de negentiende eeuw. De linie is een unieke, 135 kilometer lange gesloten ring van dijken, dammen, sluisen, forten en inundatiegebieden, ingepast in het landschap. Het gebied buiten de stelling kon in geval van nood onder water worden gezet. Door de beperkte toegankelijkheid van het gebied en door het verbod om in de schootsvelden te bouwen, heeft er zich een rijke flora en fauna ontwikkeld en is op veel plaatsen rond Amsterdam de kenmerkende openheid bewaard gebleven. De zwakke punten (accessen) in de inundatie (niet inundeerbare zones) zijn veelal dijken langs rivieren en droogmakerijen. De forten liggen in de oksel van acces en

hoofdverdedigingslijn. De dijkaccessen vormen strakke randen met de inundatievelden. De ligging van de onderdelen van de Stelling is bepaald door het onderliggende landschap. Hierdoor kent de Stelling variaties per landschappelijk deelgebied. De Stelling bepaalt op haar beurt de ontwikkelingsrichting en vorm van verstedelijking en grootschalige infrastructuur.

Bij ontwikkelingen in het landschap van de Stelling van Amsterdam stellen we het waarborgen en versterken van de samenhang tussen de elementen van de Stelling van Amsterdam centraal.

## 5.3 Aardkundige waarden

*Kaart: Landschap; Object: Aardkundige waarden*

### *Beleid*

Aardkundige waarden vormen het structurerende reliëf in het Utrechtse landschap. We richten ons ruimtelijk beleid hiervoor dan ook op het behouden en beschermen van aardkundige waarden als drager van de identiteit van het Utrechtse landschap. Aardkundige waarden stellen wij waar mogelijk veilig. Als voorgestelde ruimtelijke ingrepen botsen met de aardkundige waarden in een gebied is een gedegen afweging tussen de ruimtelijke ingreep en het behoud van de aardkundige waarden nodig.

### *Toelichting*

De bodem van de provincie Utrecht is ontstaan in een periode van vele tienduizenden jaren. Landijs, de wind, rivieren en de zee hebben hun sporen nagelaten. Daar waar deze sporen nog duidelijk zichtbaar zijn wordt gesproken over aardkundige waarden. Deze waarden zijn soms opvallend, de Grebbeberg bij Rhenen en de Lange en Korte Duinen bij Soest zijn er voorbeelden van. Bij andere aardkundige waarden is het reliëf en de omvang beperkter.

De processen die de Utrechtse bodem hebben gevormd zijn in de meeste gevallen al lang niet meer actief. Het bodemreliëf en de bodemopbouw die aan deze gebeurtenissen herinneren geven informatie over hoe het landschap in het verre verleden is gevormd. Ze zijn kwetsbaar en onvervangbaar en leiden tot een versterking van landschappelijke en natuurkwaliteiten. Aantasting van deze informatiebronnen in de bodem betekent een onomkeerbaar verlies van ons natuurhistorisch erfgoed.

We hebben de aardkundige waarden in kaart gebracht. Op de website van de provincie Utrecht is hierover veel achtergrondinformatie opgenomen.

### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden **en versterken** van de kernkwaliteiten van het landschap en behouden van aardkundige waarden **en streven naar een betere beleefbaarheid ervan**.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen regels op ter bescherming van de aanwezige aardkundige waarden (artikel Aardkundige waarden).

#### Stimuleren:

- Via [www.provincie-utrecht.nl/loket/kaarten/geo/aardkundige-waarden/](http://www.provincie-utrecht.nl/loket/kaarten/geo/aardkundige-waarden/) is veel achtergrondinformatie over de aardkundige waarden te vinden.

## 5.4 Natuur

Natuur vormt een belangrijke basis voor een aantrekkelijk, kwalitatief hoogwaardig landelijk gebied. De provincie Utrecht heeft, onder meer door de variatie in ondergrond, een diverse natuur met hoge biodiversiteit. Door verschillende oorzaken, zoals verstedelijking, verdroging en vermesting, maar ook klimaatverandering, staat deze biodiversiteit onder druk. We spannen ons in voor het in stand houden en waar mogelijk vergroten van de biodiversiteit. **Wij zetten ons ruimtelijk vooral in door gebiedsbescherming via het Natuur Netwerk Nederland (NNN) inclusief de Natura 2000-gebieden, de Groene Contour waarbinnen we het mogelijk maken nieuwe natuur te realiseren en Leefgebieden van beschermde soorten.**

**Aanvullend wordt met milieuregelgeving er zorg voor gedragen dat de milieuumstandigheden voor de beschermde gebieden niet verslechteren en zo mogelijk verbeteren. Daarbij moet gedacht worden aan de**

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), Wet Ammoniak Veehouderij (WAV), Kaderrichtlijn Water (KRW), oppervlakte- en grondwater beheer, luchtvaartregels, stiltegebiedenbeleid etc.

~~-(Voor natuur zien wij vooral een provinciale rol in het behouden en ontwikkelen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en in het bieden van mogelijkheden voor ontwikkeling van natuur in de groene contour. We zorgen ervoor dat inwoners en bezoekers deze natuur, waar mogelijk, kunnen beleven. Ook bieden we meer mogelijkheden aan eigenaren en beheerders van natuurgebieden om inkomsten te verwerven uit bijvoorbeeld recreatie, zodat de natuurkwaliteit ook met minder subsidie in stand kan blijven of verbeteren.~~

## 5.4.1 Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland

### 5.4.1.1 ~~Ecologische hoofdstructuur~~

*Kaart Natuur; objecten: Natuurnetwerk Nederland, Binnenveld (toelichtend), Natura 2000-gebieden (toelichtend) en Militair oefenterrein met natuurwaarden (toelichtend) ~~Ecologische Hoofdstructuur~~*

#### Beleid

Sinds enkele jaren gebruikt het Rijk de naam Natuurnetwerk Nederland (NNN), voor wat tot dusverre de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) heette. De provincie Utrecht gebruikt deze nieuwe naam vanaf de Herijking van de PRS. Deze nieuwe naam leidt niet tot andere begrenzing of ruimtelijk beleid.

Het NNN ~~De Ecologische Hoofdstructuur (EHS)~~ is een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden en verbindingen daartussen op nationaal niveau. ~~Natura2000, een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, maakt onderdeel uit van die EHS.~~ Wij willen ~~de EHS het NNN~~ in Utrecht behouden en verder ontwikkelen. Hiervoor beschermen wij deze gebieden en willen wij tot 2021 1.5060 hectare nieuwe natuurgebieden realiseren. Wij zorgen er voor dat zich geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die een significant negatief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van ~~onsze EHS-NNN~~. Dit doen wij via het beschermingsregime 'nee, tenzij'. Als er sprake is van significante aantasting, dan mag de voorgenomen ontwikkeling ~~geen doorgang vinden niet doorgaan~~, tenzij deze voldoet aan enkele randvoorwaarden. Dit tenzij heeft betrekking op ontwikkelingen met redenen van groot openbaar belang. Indien dit aangetoond wordt, er geen reële alternatieven zijn, en de negatieve effecten zoveel mogelijk beperkt worden, is de ontwikkeling wel mogelijk. De overblijvende effecten moeten dan wel gecompenseerd worden ~~door realisatie van nieuwe natuur elders. Aan de compensatie worden nadere eisen gesteld: de compensatie vindt plaats buiten de EHS, in de directe omgeving van de ingreep, in natura (indien absoluut onmogelijk financieel), gelijktijdig en gelijkwaardig (bij hoge waarden met extra factor voor ontwikkelingstijd). Compensatie vindt bij voorkeur plaats binnen de groene contour.~~

Aan de compensatie, de realisatie van nieuwe natuur elders, worden nadere eisen gesteld: de compensatie is tenminste gelijkwaardig aan de aantasting van het NNN (bij hoge waarden en lange ontwikkelingstijden wordt meer compensatie verwacht), de compensatie vindt plaats aansluitend aan het NNN (bij voorkeur binnen de Groene contour) of binnen het NNN. De compensatie dient in de directe omgeving plaats te vinden indien het functioneren van het NNN ter plaatse dit vereist. En de realisatie van de compensatie dient verzekerd te zijn op het moment van vaststelling van het ruimtelijk plan waarin de aantastende ingreep is geregeld. Anders dan in het verleden is het realiseren van compensatienatuur binnen het NNN ook mogelijk, indien dit leidt tot versnelling van de realisatie van het NNN en het NNN gelijktijdig door herbegrenzing wordt uitgebreid met een gelijke oppervlakte nog te realiseren nieuwe natuur. In dit laatste geval zullen wij door herbegrenzen het NNN uitbreiden.

Natura 2000, een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, maakt onderdeel uit van het NNN. Naast de bescherming van het NNN geldt voor Natura 2000-gebieden en hun omgeving dat er ook een toetsing moet plaatsvinden aan de Wet natuurbescherming.

Om te komen tot zowel een ontwikkelingsgerichte omgang met ~~de EHS het NNN~~, als tot een betere ruimtelijke bescherming, benoemen wij een aantal instrumenten. Onder voorwaarden worden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij het functioneren van ~~de EHS het NNN~~ niet wordt aangetast of zelfs wordt verbeterd. De volgende instrumenten zijn beschikbaar:

- *uitbreiding van geringe omvang bij bestaande functies.* Kleinschalige ontwikkelingen in ~~de EHS het NNN~~ zijn mogelijk mits ze aansluiten aan een bestaande andere functie en ze op al verstoord terrein plaats vinden;
- *plussen en minnen /mitigeren.* Het negatieve effect van een ontwikkeling kan met voor natuur positieve ingrepen worden opgeheven zodat er geen sprake is van een significante aantasting van ~~de EHS het NNN~~;



- *herbegrenzing van ~~de-EHS~~ het NNN*. Bij kleinschalige ontwikkelingen kan het instrument herbegrenzing worden ingezet, mits dit leidt tot een gelijkwaardige of betere kwaliteit van ~~de-EHS~~ het NNN en de oppervlakte van het NNN niet vermindert;
- *saldobenadering*. Toe te passen bij een combinatie van ontwikkelingen die in een gezamenlijk ruimtelijk plan worden opgepakt en die per saldo een meerwaarde voor natuur opleveren.

De bescherming van ~~de-EHS~~ het NNN richt zich zowel op actuele als potentiële waarden. De potentiële waarden worden vooral bepaald door abiotische factoren zoals waterhuishouding en bodemopbouw. De kaders die het Rijk stelt voor de bescherming van ~~de-EHS~~ het NNN (vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) geven aan, dat de bescherming van potentiële waarden in ~~de-EHS~~ het NNN alleen aan de orde kan zijn, als de gronden daadwerkelijk (mede) voor natuurdoelen zijn bestemd. Dat betekent, dat wij ter plekke van *zogenoemde* ingesloten functies binnen ~~de-EHS~~ het NNN alleen de actuele waarden beschermen. *Als er echter in het vigerende bestemmingsplan sprake is van een mede- of dubbelbestemming voor natuur of bos dan moet de ontwikkeling voor de bestaande functie getoetst worden aan zowel actuele als potentiële waarden.*

Het is mogelijk dat ook ontwikkelingen buiten ~~de-EHS~~ het NNN van invloed zijn op het functioneren van ~~de-EHS~~ het NNN. Daarbij denken wij aan ontwikkelingen die een versturende invloed hebben, of ontwikkelingen die leiden tot aanpassingen van het watersysteem in de buurt van een verdrogingsgevoelig natuurgebied. Wij vragen de gemeenten als onderdeel van een goede ruimtelijke ordening bij ontwikkelingen in de nabijheid van ~~de-EHS~~ het NNN te voorkomen dat deze een negatieve invloed hebben op het functioneren van ~~de-EHS~~ het NNN.

Het NNN heeft een belangrijke functie voor de recreatie. Die recreatieve functie willen wij behouden en waar nodig versterken. Dit mag echter niet leiden tot een toenemende versnippering van het NNN. Voor intensivering van bestaande dag- en verblijfsrecreatieve terreinen geldt ook de regel voor ingesloten functies. *De meest voorkomende andere functies binnen de EHS betreffen recreatie (zowel dag- als verblijfsrecreatie) en landbouw.* Wij hechten belang aan goede voorzieningen voor recreatief medegebruik van het NNN, zoals wandelen en fietsen, mits passend in een duidelijke zoning in relatie tot het functioneren van ~~de-EHS~~ het NNN. Recreatieve *toegangs*poorten naar natuurgebieden kunnen op grond van een gebiedsvisie een intensievere inrichting krijgen indien dit intensievere gebruik opweegt tegen de ecologische winst van een goede recreatieve zoning in het achterliggende natuurgebied.

Regulier gebruik van agrarische gronden binnen ~~de-EHS~~ het NNN *is vinden wij geen ruimtelijke* activiteit met significante gevolgen en ondervindt geen beperking van het ruimtelijk natuurbeleid *en wettelijke voorschriften*. *Bij uitbreiding van het bouwblok op grond met een agrarische bestemming wordt binnen het 'nee, tenzij'-regime alleen gekeken naar actuele waarden en niet naar de potentiële waarden.* Ontwikkelingen op en uitbreiding van agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, zolang geen actuele natuurwaarden worden aangetast.

In de provincie liggen twee belangrijke militaire oefenterreinen: de Leuserheide en de Vlasakkers. Deze terreinen hebben belangrijke natuurwaarden. Wij hebben deze terreinen daarom aangeduid als militair oefenterrein met natuurwaarden. De terreinen maken formeel geen onderdeel uit van het NNN. Mocht het militaire gebruik op termijn beëindigd worden, dan zullen wij beide terreinen toevoegen aan het NNN.

#### *Toelichting*

*De Ecologische Hoofdstructuur* Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een robuust netwerk gevormd door bestaande natuurgebieden, nieuwe nog te realiseren natuurgebieden en verbinding *enszones* tussen de natuurgebieden. Enkele *beheersgebieden* *blijvend agrarische gebieden* maken ook onderdeel uit van ~~de-EHS~~ het NNN. Dit zijn landbouwgebieden waar agrarisch natuurbeheer wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, én aan het functioneren van ~~de-EHS~~ het NNN.

*De Ecologische Hoofdstructuur (EHS)* Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) heeft twee doelen:

1. de rijkdom aan soorten - de biodiversiteit - te behouden en te herstellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat natuurgebieden worden uitgebreid, verbeterd, en met elkaar worden verbonden in een samenhangend netwerk. Dit netwerk moet functioneren in ruimte en tijd, waardoor planten en dieren een duurzame, robuuste en klimaatbestendige leefomgeving krijgen;



2. ruimte bieden aan de groeiende behoefte aan rust en ruimte, waardoor inwoners en bezoekers de natuur kunnen beleven en het draagvlak voor natuurbeleid gewaarborgd is.

Binnen ~~de EHS het NNN~~ liggen ook ~~beschermde natuurmonumenten en~~ Natura 2000-gebieden. Deze gebieden hebben natuurwaarden die op ~~nationale en/of~~ internationale schaal van groot belang zijn voor de biodiversiteit en hebben daarom ~~ook aanvullende Rijks~~ bescherming o.b.v. de ~~Natuurbeschermingswet~~ Wet Natuurbescherming (Wnb) ~~en de nog in ontwikkeling zijnde nieuwe wet Natuurbehoud~~. Ontwikkelingen in of in de omgeving van ~~door de Wnb~~ beschermde ~~natuurmonumenten en~~ Natura 2000-gebieden moeten worden getoetst aan de voorwaarden van deze ~~Rijks~~wetgeving ~~alvorens de planologische toetsing op basis van de EHS het NNN kan plaatsvinden~~. Daartoe moet bij de provincie een vergunning aangevraagd worden op grond van de nieuwe Natuurverordening Provincie Utrecht 2016. Om de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te controleren is het verstandig al tijdens het opstellen van een bestemmingsplan na te gaan of een Wnb-vergunning verwacht mag worden.

#### Nee, tenzij

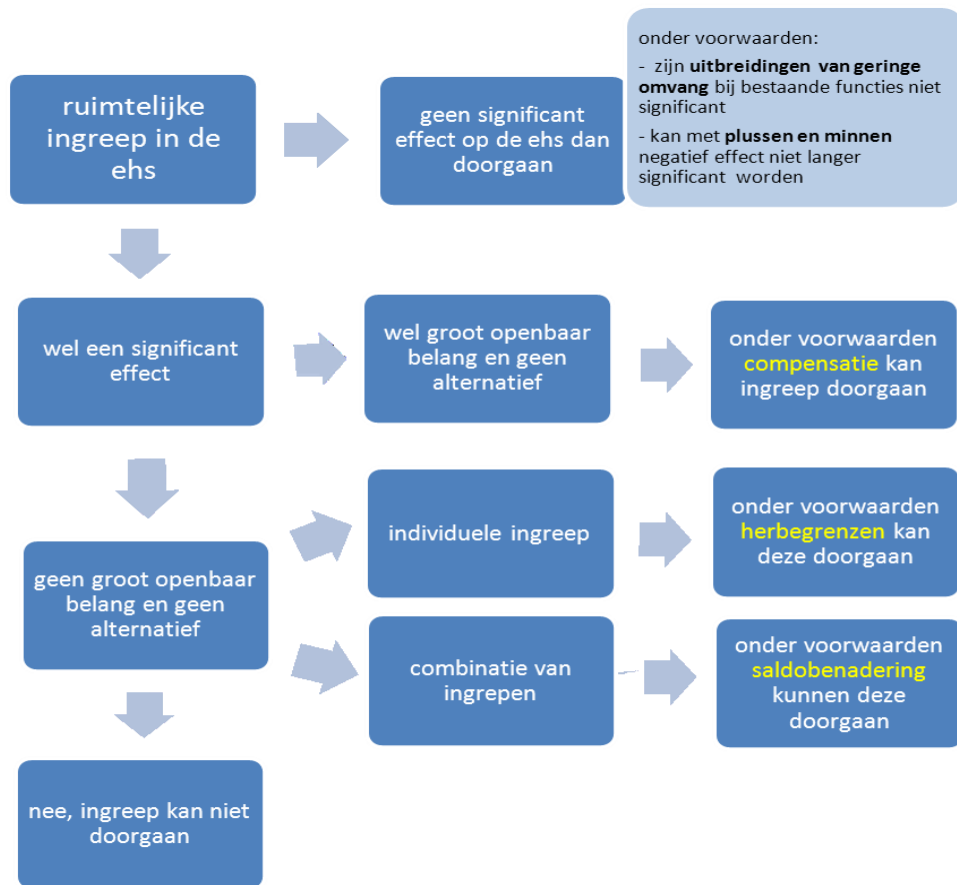
We beschermen ~~de EHS het NNN~~ via het 'nee, tenzij'-regime. Dit houdt in dat ruimtelijke ingrepen in ~~de EHS het NNN~~ met een negatief effect op de kwaliteit van de natuur of het functioneren van ~~de EHS het NNN~~ in principe niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden (groot openbaar belang, geen alternatieven en zo veel mogelijk beperken van de effecten) kan hiervan worden afgeweken. Het Rijk heeft de provincies via het besluit algemene regels ruimtelijke ordening de taak gegeven deze bescherming nader uit te werken. Wij hebben deze bescherming vorm gegeven via een aantal stappen die hieronder zijn toegelicht.

Nieuwe (planologische) ontwikkelingen zijn in principe niet mogelijk binnen ~~de EHS het NNN~~ wanneer ze een significant negatief effect hebben op het functioneren van ~~de EHS het NNN~~. De initiatiefnemer van een ontwikkeling moet bij het nee, tenzij-regime de onderbouwing leveren. Om een zorgvuldige beoordeling te kunnen maken zal de initiatiefnemer in een zogenaamd nee, tenzij-onderzoek de effecten van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling op de te beschermen, te ontwikkelen en te behouden factoren moeten specificeren. Het gaat daarbij om de 'wezenlijke waarden en kenmerken' van de bij het gebied behorende natuurdoelen en natuurkwaliteit:

1. de bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem waaronder ook begrepen worden de vereiste omgevingsfactoren zoals donkerte, bodem, water en milieu;
2. de robuustheid en de aaneengeslotenheid van ~~de EHS het NNN~~;
3. de aanwezigheid van bijzondere soorten;
4. de verbindingsfunctie van het gebied voor soorten en ecosystemen.

~~Ook moet onderzocht worden of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het NNN niet leidt tot significante vermindering van de oppervlakte van de (natuur-)gebieden of de samenhang tussen deze gebieden.~~

Een nee, tenzij-onderzoek kan achterwege blijven, indien het een ontwikkeling van geringe omvang betreft bij een bestaande functie. Wij gaan ervan uit dat een dergelijke kleine ontwikkeling niet tot significante gevolgen voor de waarden van ~~de EHS het NNN~~ leidt, als in de ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat deze ontwikkeling op al verstoord terrein in de onmiddellijke nabijheid van bestaande bebouwing en verharding plaatsvindt. Verder kunnen binnen de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling positieve ingrepen voor natuur meegewogen worden. Het effect van de ontwikkeling leidt dan niet tot significante gevolgen. De positieve ingrepen dienen wel gegarandeerd te worden. Wij noemen dit instrument: 'plussen en minnen'. Een voorbeeld van een 'plus' is het slopen van een in het bos gelegen gebouw of parkeerterrein en dit perceeldeel als natuur te bestemmen.



In de afgelopen jaren is uit landelijke onderzoeken en ervaringen binnen de provincie Utrecht gebleken dat het vaak moeilijk is locaties voor natuurcompensatie te vinden, dat dit leidt tot vertraging in de besluitvorming, en dat met de natuurcompensatie vaak losliggende snippers natuur worden gerealiseerd die weinig bijdragen aan het NNN. Verder is gebleken dat de registratie, de controle en de juridische borging van de uitvoering en de planologische bescherming van de gerealiseerde compensatie onvoldoende is.

De provincie wil, om de kwaliteit van de natuurcompensatie te verbeteren, een 'natuurcompensatiebank' vormen, dat wil zeggen gronden of reeds gerealiseerde natuur op voorraad houden voor de realisatie van natuurcompensatie, of over het op voorraad houden afspraken maken met andere partijen. Dit maakt het voor initiatiefnemers gemakkelijker en biedt de mogelijkheid de natuurcompensatie te bundelen op een beperkt aantal locaties waar een hoge natuurkwaliteit gerealiseerd kan worden. Om de natuurcompensatie op een beperkt aantal locaties te kunnen bundelen is het nabijheidsvereiste van de natuurcompensatie dat tot op heden gold, geschrapt.

De provincie zal, naast het vormen van een natuurcompensatiebank, ook de registratie, de controle en de juridische borging van de uitvoering en de planologische bescherming van de compensatie verbeteren.

Als er sprake is van een significante aantasting, maar niet van groot openbaar belang, bieden twee instrumenten aanvullende mogelijkheden voor ontwikkelingen binnen ~~de EHS~~ het NNN:

- herbegrenzing: Bij individuele kleinschalige ontwikkelingen kan het instrument herbegrenzing worden ingezet. Daarbij kan een ruil plaatsvinden tussen ~~EHS~~ NNN waarop de ontwikkeling plaatsvindt en een nabij gelegen perceel buiten ~~de~~ het huidige ~~EHS~~ NNN. Herbegrenzing kan alleen plaatsvinden als dit tot een gelijkwaardige of betere kwaliteit voor ~~de EHS~~ het NNN leidt;

- saldobenadering: Als een combinatie van ontwikkelingen in een gezamenlijk ruimtelijk plan wordt opgepakt, wat per saldo een meerwaarde voor natuur oplevert, is het instrument saldobenadering beschikbaar.

Voor ontwikkelingen in het kader van het programma Hart van de Heuvelrug geldt een enigszins afwijkende vorm van de saldobenadering, die is gebaseerd op een verevening van rode en groene bestemmingen **middels de roodgroenbalans**. De basis hier is dat het programma door het realiseren van ecologische corridors en uitbreiding van kerngebieden in totaliteit leidt tot een kwaliteitsverbetering van ~~de EHS~~ **het NNN**.

De definitieve invulling van Hart van de Heuvelrug in bestemmingsplannen is nog niet afgerond. De nieuwe grenzen van rode contour en NNN zijn opgenomen in de PRS en PRV (Herijking 2016) met de kanttekening dat bij nadere invulling of vanwege procedures daar nog beperkte wijzigingen in kunnen komen. Dat zal met behulp van de genoemde roodgroenbalans plaatsvinden.

Om de toepassing van het nee, tenzij regime te ondersteunen **zal** biedt de provincie de informatie over de toetsing en de ~~besproken~~ instrumenten ~~verder ontsluiten aan~~ via een speciale website, **de NNN-wijzer**. ~~Naast een zogenaamde beslisboom gaan wij~~ Hierin is een signaleringskaarten-viewer opgenomen, die als hulp in het onderzoek voor een aangegeven gebied gegevens bundelt. ~~beschikbaar stellen die kunnen helpen bij de onderzoeken.~~

#### Totstandkoming **EHS** NNN-kaart

De begrenzing van ~~de EHS~~ **het NNN** is oorspronkelijk vastgelegd in Streekplan 2005. In de PRS 2013 zijn de **grenzen** aangepast aan zowel de ontwikkelingen van de afgelopen jaren, als aan de afspraken uit het Akkoord van Utrecht over nieuwe natuur. Voor de PRS (Herijking 2016) zijn in beperkte mate, naast aanpassing vanwege nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, met behulp van een aantal criteria de grenzen aangepast om te komen tot een goede en verklaarbare begrenzing van het NNN. De belangrijkste criteria golden grotendeels al maar waren niet consequent in de hele provincie doorgevoerd. Deze criteria zijn dat:

- de hectares nodig zijn voor het functioneren van het NNN (dit geldt ook voor een aantal blijvend agrarische gebieden en voor de 1506 ha nog te realiseren nieuwe natuur;
- de grens ligt op topografische perceelgrenzen, bij rivierdijken op de buitenzijde van de verharding;
- losliggende NNN-gebieden groter moeten zijn dan 5 ha tenzij ze te zien zijn als ecologische stapstenen;
- bebouwing en verharding, aan alle zijden omgeven door NNN en groter dan 5 ha, behoren niet tot het NNN, behoudens als er ook natuurwaarden zijn;
- 4-baans en bredere wegen behoren niet tot het NNN (tenzij ecoduct of grote faunapassage);
- Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten (op grond van de Natuurbeschermingswet) en de zogenaamde (rijks-) Grote Wateren liggen binnen het NNN
- Binnen de voormalige Recreatie om de Stad gebieden zijn de grenzen logischer gemaakt: de meer op natuurgerichte delen in het NNN in zoveel mogelijk aaneengesloten gebieden

~~Hierbij is de oorspronkelijke beleidskaart, die is vastgelegd in de Structuurvisie 2005-2015 (het Streekplan), als basis genomen. Deze kaart omvatte de categorieën bestaande natuur, nieuwe natuur, ecologische verbindingzones en een categorie 'overige EHS', waarmee enkele beheersgebieden en/of zoekgebieden nieuwe natuur werden aangeduid. Ook Natura 2000-gebieden buiten de EHS waren op deze kaart aangegeven. Deze categorieën zijn in de kaart bij de voorliggende PRS opgegaan in het object 'EHS'. Bij deze heroverweging zijn alle EHS-grenzen zoveel mogelijk op logische grenzen gelegd, zoals wegen, en zijn de EHS-grenzen waar nodig aangesloten aan de rode contour. De EHS-vlakken zijn zoveel mogelijk gesloten en alleen enclaves zonder aanwezige natuurwaarden (zoals grote bebouwingsclusters en enkele recreatieterreinen) zijn uit de EHS-begrenzing gehaald. Hierbij is 5 hectare als indicatieve grens gehanteerd. De ecologische verbindingzones die op de oorspronkelijke beleidskaart stonden zijn getoetst aan de vraag of zij van essentieel belang zijn als verbinding tussen kernen natuurgebied om het grote geheel van de EHS goed te laten functioneren. Het gaat dan bijvoorbeeld om beken met oevers en stapstenen. Ook beheersgebieden en kleinere geïsoleerde natuurterreinen zijn beoordeeld op de mate van noodzakelijkheid voor het functioneren van de EHS. De terreinen die niet noodzakelijk zijn voor het functioneren, maken geen onderdeel meer uit van de EHS. Ook onderdeel van het object 'EHS' zijn nieuwe natuurgebieden. In deze gebieden streeft de provincie naar de omzetting van agrarische grond naar natuurgrond. De provincie en maatschappelijke organisaties hebben in het Akkoord van Utrecht (9 juni 2011) afgesproken dat circa 1.500 hectare nog te realiseren nieuwe natuur onderdeel uit blijft maken van de EHS.~~

### Relatie met recreatie

Recreatie vindt vaak plaats in of in de directe nabijheid van ~~de EHS~~ het NNN. Routegebonden activiteiten zoals wandelen en fietsen passen gezonde binnen ~~de EHS~~ het NNN. Er is een groeiende behoefte aan aantrekkelijke kwalitatief hoogwaardige recreatievoorzieningen. Deze dragen bij aan een positieve beleving van natuur. Daarbij kunnen recreatieve voorzieningen de zonering van ~~EHS~~ NNN -gebieden ondersteunen. Zonering heeft tot doel: verschillende natuurervaringen creëren en kwetsbare natuur ontzien. Goede recreatieve zonering zorgt daarmee voor draagvlak voor natuur en voor natuurkwaliteit. ~~Zie ook het beleid voor Bovenlokale dagrecreatieterreinen.~~ Voor de goede orde: ook voor deze terreinen binnen het NNN geldt het Nee tenzij-regime, het beschreven beleid voor ingesloten functies is ook hier van toepassing.

~~Wij hebben het mogelijk gemaakt om een specifieke vorm van saldobenadering voor dag- en verblijfsrecreatie toe te passen, waarvoor de vereiste gebiedsvisie vooral toegespitst moet zijn op de ontwikkelingen voor natuur en recreatie. Om dit te ondersteunen, stellen wij eEen gebiedsgerichte aanpak is mogelijk voor, waarin partijen uit het gebied gezamenlijk op zoek gaan naar kwaliteitswinst, via bijvoorbeeld uitruil van bestemmingen. Hiermee kan bijvoorbeeld voor dag- en verblijfsrecreatie meer ruimte voor ontwikkeling ontstaan. Zo speelt in ~~h~~ het gebied van de Vinkeveense Plassen ~~speelt~~ de samenhang tussen natuur en recreatie vooral bij de legakkers. Hier kan een vorm van saldobenadering de oplossing bieden. Wij onderzoeken met het gebied de gevolgen van deze samenhang en de beste aanpak hiervan.~~

### Relatie met bestaande andere, zogenoemde ingesloten functies

De rechten van bestaande andere functies in het NNN zijn vastgelegd in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Indien voor deze bestaande functies ontwikkelingen gewenst worden, deze binnen het bestemmingsvlak blijven en er geen sprake is van dubbelbestemming natuur, dan behoeft in het nee tenzij-onderzoek alleen getoetst te worden op aantasting van de aanwezige natuurwaarden.

### Relatie met landbouw

Het reguliere agrarisch gebruik van agrarische gronden binnen ~~de EHS~~ het NNN is vinden wij geen ruimtelijke activiteit met significante gevolgen en ondervindt geen beperking op basis van het ruimtelijk ~~natuur~~beleid. Indien wordt voldaan aan de generieke milieuwetgeving, zijn hervestiging (op een bestaande agrarische bedrijfslocatie) en uitbreiding van grondgebonden of intensieve veehouderij binnen de bestaande bouwpercelen en bouwrechten mogelijk. Binnen randvoorwaarden is toepassing van ruimte-voor-ruimte op de kavel en functieverandering van agrarische en niet-agrarische bedrijfsgebouwen in het NNN toegestaan. Zowel bij ruimte-voor-ruimte als bij functieverandering van agrarische bedrijfsgebouwen moet ontstening optreden. De algemene ruimtelijke randvoorwaarden voor deze regelingen zijn van toepassing. Binnen het NNN is het belangrijk dat de terugbouw van een woning plaatsvindt op zodanige wijze dat natuur en landschap zo veel mogelijk worden versterkt. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op agrarische gronden en bedrijven, die afwijken van het normale agrarische gebruik of niet in overeenstemming zijn met de bestaande rechten, moeten worden afgewogen op basis van het 'nee, tenzij'-regime. Het gaat hierbij bijvoorbeeld ook om een uitbreiding van het bouwblok. ~~Nieuwvestiging van agrarische bedrijven in de EHS het NNN is niet mogelijk.~~ Bij het nee tenzij-regime wordt bezien of de nieuwe ontwikkeling gevolgen heeft voor wezenlijke kenmerken en waarden. Als de grond een agrarische bestemming heeft gaat het alleen om de aanwezige waarden, niet om de potentiële waarden.

### Ontwikkelingen in de nabijheid

Het is mogelijk dat bepaalde ontwikkelingen die zich buiten ~~de EHS~~ het NNN begrenzing afspelen, een significant schadelijk effect hebben op natuurgebieden binnen ~~de EHS~~ het NNN. Het gaat dan bijvoorbeeld om kleinere gebieden, die door de geringe omvang kwetsbaar zijn voor verstoringen van buitenaf. Er is vaak veel geïnvesteerd om deze elementen aan te leggen en zij spelen een cruciale rol in het verbinden van grotere natuurgebieden. Ook kan het gaan om gebieden die gevoelig zijn voor ingrepen in het hydrologische systeem of voor sterke toename van licht (afname van donkerte), geluid of betreding. ~~Ontwikkelingen in de nabijheid vallen niet onder het nee tenzij-regime van het NNN, soms wel onder andere regels: als verdrogingsgevoelige natuur aan de orde is of als het nabij N2000-gebied is. Uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening vragen we gemeenten te grote aantastingen van dichtbij gelegen NNN-gebieden te voorkomen.~~

### Gebiedsprojecten

Realisatie van het NNN vindt plaats via gebiedsprojecten waarin meerdere opgaven moeten worden gerealiseerd. Het gebiedsproces Binnenveld behoeft een nadere toelichting. Het Natura2000-gebied Hel en Blauwe Hel maakt

onderdeel uit van het Binnenveld. In het Akkoord van Utrecht is voor het Binnenveld afgesproken dat 10 ha. plus een nog nader te bepalen aantal hectares wordt gerealiseerd (de zogenaamde 'p.m. post') Over de uiteindelijke omvang van het in het Binnenveld te realiseren areaal NNN wordt een gewogen besluit voorbereid door de Stuurgroep Binnenveld, met inachtneming van wettelijke kaders. Als het in het Binnenveld te realiseren areaal groter is dan 10 ha., zal het meerdere in mindering worden gebracht op andere gebieden in de NNN, waarbij de totale omvang van de nog te realiseren NNN op 1.506 ha gehandhaafd blijft. Een dergelijk besluit wordt genomen in overleg met de partijen die bij het Akkoord van Utrecht betrokken zijn.

#### Verdrogingsgevoelige natuur

Voor ontwikkelingen in de nabijheid van ~~de EHS~~ het NNN vragen wij de gemeente om het effect op wezenlijke kenmerken en waarden van de kwetsbare elementen te beschouwen. Het gaat daarbij onder andere om verdrogingsgevoelige gebieden die in ~~de EHS~~ het NNN liggen. **Het betreft een aantal typen natuur dat bijzonder kwetsbaar is voor veranderingen in het grondwater, zowel wat betreft de grondwaterstand als de grondwaterkwaliteit.** In de afgelopen jaren zijn in het kader van het TOP- en subTOP-beleid door waterschappen en provincie veel maatregelen uitgevoerd om de situatie in verdroogde gebieden te verbeteren. De zorg voor een goede hydrologische toestand van de natuur is een reguliere taak van de waterschappen en krijgt aandacht in hun waterplannen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die (in)direct een significant nadelige invloed hebben op de grondwaterstand en/of waterkwaliteit van verdrogingsgevoelige typen natuur, moeten binnen het NNN worden afgewogen op basis van het 'nee, tenzij'-regime. Daarbuiten vragen we van gemeenten (en waterschappen) te voorkomen dat schade ontstaat aan verdrogingsgevoelige natuur. Voor inzicht in de verdrogingsgevoelige natuur verwijzen wij naar de beheertypenkaart van het Natuurbeheerplan. De kaart is te vinden op de site van de provincie <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/natuurbeheer/>. Hierin staan de actueel aanwezige typen natuur. Als verdrogingsgevoelige natuur zijn aangemerkt de beheertypen Veenmosrietland en moerasheide, Trilveen, Nat schraalland en Vochtig hooiland. Daarnaast zijn alle Habitatrichtlijngebieden en de huidige Beschermde Natuurmonumenten als verdrogingsgevoelig aangemerkt (met uitzondering van de aan de boezem liggende Oeverlanden en Kamerikse Nessen). In en rondom Natura 2000-gebieden geldt op grond van de Wet Natuurbescherming een verplichte toets op schadelijke handelingen, waaronder handelingen met gevolgen voor het grondwater. In deze gebieden kan verdrogingsgevoeligheid ook op andere beheertypen betrekking hebben.

#### Militaire oefenterreinen

In de provincie liggen twee belangrijke militaire oefenterreinen: de Leuserheide en de Vlasakkers. Deze terreinen hebben belangrijke natuurwaarden, mede dankzij het zorgvuldige beheer door het Ministerie van Defensie, dat mede op het behoud van deze natuurwaarden is gericht. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft echter aan, dat deze terreinen geen onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. Volgens het Rijk verdraagt het militair gebruik zich niet met de status van NNN en het daaraan verbonden beschermingsregime. Zoals ook in de toelichting van het Barro wordt erkend, dragen deze terreinen door hun omvang, ligging en natuurkwaliteit echter wel nadrukkelijk bij aan het functioneren van het NNN. Wij hebben deze terreinen daarom aangeduid als militair oefenterrein met natuurwaarden. De terreinen maken formeel geen onderdeel uit van het NNN, zoals deze in de PRS en in PRV is begrensd. Ter plekke geldt dan ook niet het zogenaamde nee, tenzij-regime. Mocht dat gebruik op termijn beëindigd worden, dan zullen wij beide terreinen toevoegen aan het NNN.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Behouden en ontwikkelen van vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden.~~  
~~Beschermen en ontwikkelen van soorten en van een robuust netwerk van natuur.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren, participeren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen regels op ter bescherming van ~~de ecologische hoofdstructuur~~ het Natuurnetwerk Nederland (artikel ~~Ecologische Hoofdstructuur~~ Natuurnetwerk Nederland).

##### Stimuleren:

- Overleg: Bij gemeenten aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ontwikkelingen in nabijheid van ~~de EHS~~ het NNN die effecten kunnen hebben op ~~de EHS~~ het NNN.
- Overleg: Bij gemeenten (en waterschappen) aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in of bij gebieden met verdrogingsgevoelige natuur.

— Opstellen signaleringskaarten

- Ontsluiten informatie: website met de interactieve **beslisboom EHS NNN-wijzer** (omgaan met nee, tenzij) en waarin een viewer opgenomen is met de zogenaamde **de (nog op te stellen)** signaleringskaarten.

Participeren:

- Gebiedsgerichte aanpak voor gezamenlijke kwaliteitswinst van natuur en recreatie in **de EHS het NNN**, gericht op het functioneren van dag- en verblijfsrecreatierreinen in **de EHS het NNN**.

#### **5.4.1.2—Ter toelichting: enkele gebiedsprojecten-Binnenveld**

*Kaart Natuur; objecten: Binnenveld, Groot Mijdrecht Noord, Groot Wilnis Vinkeveen*

Realisatie van de EHS het NNN vindt plaats via gebiedsprojecten waarin meerdere opgaven moeten worden gerealiseerd. In enkele gebieden spelen processen die nadere toelichting behoeven:

##### *Groot Mijdrecht Noord-Oost*

Groot Mijdrecht Noord (GMN) heeft een lange geschiedenis. Recent is tussen partijen akkoord bereikt over natuurontwikkeling in de oostkant van deze polder. Op 2 juli 2012 hebben Provinciale Staten van Utrecht de “Versoebde Veenribbenvariant” als eindbeeld voor de toekomstige inrichting van GMN Oost vastgesteld. Deze variant, een inrichtingsschets op hoofdlijnen, is in nauwe samenwerking tussen de provincie, de gemeente De Ronde Venen, het waterschap Amstel Gooi en Vecht, de Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten en een bewonersdelegatie tot stand gekomen. Met dit eindbeeld voor de toekomstige inrichting van GMN Oost wordt een langdurige rust in de polder GMN Oost beoogd. De “Versoebde Veenribbenvariant” voor GMN Oost is, ten opzichte van de oorspronkelijke natuurdoelstelling, een versoebing op middelen en oppervlak moeras. Delen van het geplande moeras die dicht in de buurt van de huizen lagen zijn weggelaten. Op die plaatsen komt nu bloemrijk grasland in plaats van moeras. In het uiterste noorden van het gebied ligt een bestaand moerasgebied: Waverhoek. Daar wordt het moeras geoptimaliseerd. Daarnaast worden er drie nieuwe moerasblokken aangelegd. Om deze moerasblokken komt een veenrib (een kade) waardoor in het moeras een hoger waterpeil kan worden gehanteerd om een optimaal moeras te krijgen

##### *Groot Wilnis Vinkeveen*

Voor het gebied Groot Wilnis Vinkeveen is een convenant afgesloten. In dit convenant is voor een deel van het gebied afgesproken dat de natuurdoelstellingen niet gerealiseerd zullen worden in de vorm van een aaneengesloten natuurgebied, maar via een verweving van natuur- en landbouwfuncties. Deze verweving van functies zal in de praktijk vorm krijgen, met inzet van agrarisch en particulier natuurbeheer en grondverwerving om tot een aaneenschakeling van natuurstroken, kleinere en grotere natuurgebieden te komen. Binnen dit gebied kan op dit moment nog niet exact aangeduid worden welke delen worden ontwikkeld tot natuur, welke delen agrarisch blijven en op welke delen agrarisch natuurbeheer zal plaatsvinden. Om niet vooruitlopend op de realisatie teveel gebied in de EHS op te nemen, is deze ontwikkeling in deze PRS bij drie deelgebieden aangeduid als een lijn over de belangrijkste watergangen in het gebied. In de praktijk zal natuurontwikkeling in het gebied aan één of beide zijden van deze watergangen plaatsvinden; het resterende deel behoudt de agrarische functie. Het gehele zoekgebied in het provinciale natuurbeheerplan aangeduid als zoekgebied voor nieuwe natuur. Als er in het gebied nieuwe natuur wordt gerealiseerd, zullen we dit bij de vierjaarlijkse herijking toevoegen aan de EHS om het aantal hectares conform het Akkoord van Utrecht te bereiken.

##### *Binnenveld*

Het Natura2000-gebied Hel en Blauwe Hel maakt onderdeel uit van het Binnenveld. In het Akkoord van Utrecht is voor het Binnenveld afgesproken dat 10 ha. plus een nog nader te bepalen aantal hectares wordt gerealiseerd (de zogenaamde ‘p.m. post’) Over de uiteindelijke omvang van het in het Binnenveld te realiseren areaal EHS wordt een gewogen besluit voorbereid door de Stuurgroep Binnenveld, met inachtneming van wettelijke kaders. Als het in het Binnenveld te realiseren areaal groter is dan 10 ha., zal het meerdere in mindering worden gebracht op andere gebieden in de EHS, waarbij de totale omvang van de nog te realiseren EHS op circa 1.500 ha gehandhaafd blijft. Een dergelijk besluit wordt genomen in overleg met de partijen die bij het Akkoord van Utrecht betrokken zijn. Bij het vaststellen van deze PRS was het door de Stuurgroep Binnenveld voorbereide besluit nog niet beschikbaar. De ligging van de 10 + p.m. hectares is vooral afhankelijk van de inhoud van het beheersplan. Dat dient te worden afgerond binnen 2 jaar na de definitieve aanwijzing van de Hel en Blauwe Hel als N2000-gebied. Deze aanwijzing is een taak van het Rijk. Wij zullen — bij voorkeur in samenspraak met de Stuurgroep Binnenveld — zorgen dat binnen 2 jaar na definitieve aanwijzing het vereiste beheersplan is vastgesteld. Ook

zullen wij binnen die 2 jaar via een partiële herziening de definitieve begrenzing van de EHS in het Binnenveld vastleggen. In de tussentijd zorgen we er samen met betrokken partijen in het gebied voor dat er geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk wordt gemaakt dan wel plaatsvinden die de totstandkoming van het vereist beheersplan bemoeilijken.

#### **5.4.1.3—Ter toelichting: verdrogingsgevoelige gebieden**

*Kaart Natuur; objecten: TOPgebied en subTOPgebied*

Voor ontwikkelingen in de nabijheid van de EHS vragen wij de gemeente om het effect op wezenlijke kenmerken en waarden van de kwetsbare elementen te beschouwen. Het gaat daarbij onder andere om verdrogingsgevoelige gebieden die in de EHS liggen. In het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is aangegeven waar de verdrogingsgevoelige natuur ligt (kaart 12). De begrenzing van de TOP- en subTOP-gebieden is overgenomen in de PRS en aangepast aan de nieuwe EHS-begrenzing. De begrenzing van deze gebieden in het Waterplan moet hierop nog aangepast worden.

Verdrogingsbestrijding is nodig voor het behoud/herstel van de kwaliteit van die delen van natuurgebieden die verdrogingsgevoelig zijn. Verdrogingsbestrijding is dus een middel om de EHS kwalitatief in orde te krijgen. Om een toename van de verdroging te voorkomen worden via het Waterplan eisen gesteld aan de waterhuishouding in en om de verdrogingsgevoelige natuurgebieden. Voor deze gebieden is namelijk het voorkomen van verslechtering van de waterkwaliteit en -kwantiteit ter plaatse als gevolg van een voorgenomen ontwikkeling belangrijk. Dit kan dus van invloed zijn op nieuwe ontwikkelingen in en nieuwe ontwikkelingen rondom de verdrogingsgevoelige natuur. Om die reden bevat de PRV, in aanvulling op het Waterplan, een regel die dit ondersteunt. Deze regel geldt voor de TOP- en subTOP-gebieden zoals opgenomen in deze PRS met daaromheen een bufferzone van 500 meter.

#### **5.4.1.4—Ter toelichting: Natura 2000-gebieden**

*Kaart Natuur; object: Natura 2000*

Natura 2000-gebieden maken onderdeel uit van de EHS. De Natura 2000-gebieden hebben natuurwaarden die op nationale en/of internationale schaal van groot belang zijn voor de biodiversiteit en hebben daarom ook Rijksbescherming o.b.v. de Natuurbeschermingswet en de nog in ontwikkeling zijnde nieuwe wet Natuurbehoud. Ontwikkelingen in of in de omgeving van beschermde natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden moeten worden getoetst aan de voorwaarden van de Rijkswetgeving alvorens de planologische toetsing op basis van de EHS kan plaatsvinden. Om dit te vergemakkelijken, hebben we de Natura 2000-gebieden toelichtend op de kaart opgenomen.

#### **5.4.1.5 Ter toelichting: Militair oefenterrein met natuurwaarden**

*Kaart Natuur; object: Militair oefenterrein met natuurwaarden*

In de provincie liggen twee belangrijke militaire oefenterreinen: de Leusderheide en de Vlasakkers. Deze terreinen hebben belangrijke natuurwaarden, mede dankzij het zorgvuldige beheer door het Ministerie van Defensie, dat mede op het behoud van deze natuurwaarden is gericht. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft echter aan, dat deze terreinen geen onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur. Volgens het Rijk verdraagt het militair gebruik zich niet met de status van EHS en het daaraan verbonden beschermingsregime. Zoals ook in de toelichting van het Barro wordt erkend, dragen deze terreinen door hun omvang, ligging en natuurkwaliteit echter wel nadrukkelijk bij aan het functioneren van de EHS. Wij hebben deze terreinen daarom aangeduid als militair oefenterrein met natuurwaarden. De terreinen maken formeel geen onderdeel uit van de EHS, zoals deze in de PRS en in PRV is begrensd. Ter plekke geldt dan ook niet het zogenaamde nee, tenzij-regime. Mocht dat gebruik op termijn beëindigd worden, dan zullen wij beide terreinen alsnog toevoegen aan de EHS.

## **5.4.2 Gebiedsbescherming Groene Contour**

*Kaart Natuur; object: Groene contour*



### *Beleid*

In een deel van ons landelijk gebied, de Groene contour, willen we de mogelijkheid open houden nieuwe natuur te ontwikkelen die deel gaat uitmaken van het NNN. In deze gebieden liggen kansen voor het realiseren van duurzame ecologische kwaliteiten, die het functioneren van het NNN kunnen versterken. De gebieden maken geen onderdeel uit van het NNN, omdat er geen overheidsmiddelen beschikbaar zijn om de nieuwe natuur in deze gebieden binnen afzienbare tijd te realiseren.

Binnen deze gebieden zijn onomkeerbare ingrepen en processen die de ambitie om natuur te ontwikkelen onmogelijk maken niet toegestaan, tenzij deze ingrepen voortkomen uit een groot openbaar belang en alternatieven ontbreken. Compensatie van het verlies aan mogelijkheden om natuur te ontwikkelen is daarbij een voorwaarde. Omdat het in de praktijk zeer moeilijk is een evenredige oppervlakte aan nieuwe Groene Contour aan te wijzen op een plek die vergelijkbare mogelijkheden biedt voor versterking van het NNN, moet deze compensatie in natura plaatsvinden. Dat is mogelijk, elders binnen de Groene Contour of aansluitend bij het NNN. Aard en omvang van deze compensatie moeten evenredig zijn met het verlies aan potenties ter plekke van de ingreep en het aansluitende deel van de Groene Contour. Wij accepteren dat bij compensatie van de aantasting in natura binnen de Groene Contour de totale oppervlakte van dit gebied afneemt, omdat op deze wijze de ambities voor dit gebied sneller kunnen worden gerealiseerd.

Binnen de Groene contour realiseren wij zelf niet actief nieuwe natuur. Wel stimuleren wij dat op vrijwillige basis nieuwe natuur wordt gerealiseerd. Om realisering van natuur mogelijk te maken mag verstedelijking plaatsvinden. In ruil voor de inbreuk die deze verstedelijking veroorzaakt op de kwaliteit van het landelijk gebied moet een evenredige hoeveelheid kwaliteit worden gerealiseerd in de vorm van nieuwe natuur. De gerealiseerde natuur gaat, net zoals bij compensatie het geval is onderdeel uitmaken van het NNN.

~~realiseren wij zelf geen nieuwe natuur als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur, maar liggen er wel kansen voor het realiseren van duurzame ecologische kwaliteiten, die van belang zijn voor het functioneren van de EHS. Wij hebben deze gebieden begrensd in de Ggroene contour. In en aangrenzend aan deze gebieden stimuleren wij de vrijwillige realisatie van nieuwe natuur via onder andere het instrument rood-voor-groen. Op de Ggroene contour is het nee, tenzij regime niet van toepassing. In deze gebieden geldt als enige aanvullende beperking op ons algemene beleid voor het landelijk gebied dat wij zullen voorkomen dat onomkeerbare ingrepen en processen, zoals grootschalige verstedelijking, het realiseren van natuur in deze gebieden onmogelijk maken. Zodra in deze gebieden nieuwe natuur is gerealiseerd nemen wij deze op in de EHS.~~

De op kaart aangegeven Groene contourgebieden omvatten ca. 2500 ha. Aangezien in het Akkoord van Utrecht 3000 ha is afgesproken, is 500 ha aan zwevende Groene contour beschikbaar met als voorwaarde dat de invulling met nieuwe natuur het functioneren van het NNN in voldoende mate versterkt. Dit impliceert onder andere een ligging direct grenzend aan het NNN.

### *Toelichting*

Binnen de 'Groene contour' liggen gebieden die van belang worden geacht voor het functioneren van ~~de EHS~~ het NNN, maar die niet onder ~~de EHS~~ het NNN zelf vallen, omdat er tot 2021 geen financiering met Rijksmiddelen mogelijk is. In het Akkoord van Utrecht hebben de deelnemende partijen afgesproken dat binnen deze gebieden op 3.000 ha. grond op vrijwillige basis nieuwe natuur gerealiseerd kan worden. Na realisatie nemen wij deze nieuwe natuur op in ~~de EHS~~ het NNN.

Het huidig gebruik van deze gronden is overwegend agrarisch. De reguliere agrarische ontwikkeling is op deze gronden dan ook gewoon mogelijk. Daarnaast is ook de omzetting van agrarisch gebruik naar natuur in deze gebieden mogelijk. Om de realisatie van natuur te stimuleren kan het ontwikkelingsinstrument Rood voor Natuurgroen in zijn grootschalige vorm, zoals nieuwe landgoederen, in en om deze gebieden worden ingezet. Er moet dan wel rekening worden gehouden met de overige provinciale belangen. Binnen de groene contour is het belangrijk dat de bouw van rood plaatsvindt op zodanige wijze, dat natuur en landschap zoveel mogelijk worden versterkt. Daar waar de aard van het gebied zich niet leent voor het toevoegen van rood ten behoeve van de ontwikkeling van ecologische kwaliteiten zullen we helpen met het zoeken naar andere vormen van financiering. Dit vindt plaats buiten het ruimtelijke spoor om. Bij de inrichting van nieuwe natuur zullen wij extra aandacht geven aan (of vragen voor) de aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden en de ruimtelijke kwaliteit. Waar mogelijk zoeken wij naar koppeling met waterberging en extensieve vormen van recreatie. In de groene contour achten wij een goede combinatie van natuur en recreatie mogelijk, mits de recreatie geen

negatieve invloed heeft op het functioneren van de nieuwe natuur. Ook **EHS NNN** -compensatie ten gevolge van het nee, tenzij-regime zal vooral in de groene contour kunnen plaatsvinden. **Wij vragen gemeenten in hun ruimtelijke plannen de realisatie van natuur mogelijk te maken bijvoorbeeld door een wijzigingsbevoegdheid voor B&W.**

In geval van compensatie, geldt voor de plaats van de compensatie hetzelfde als voor compensatie bij aantasting van het NNN. Doel is ook hier de realisatie van losse snippers compensatienatuur te voorkomen en nieuwe natuur te realiseren die daadwerkelijk een bijdrage levert aan het functioneren van het NNN. Verder geldt ook dat op het moment van vaststelling van het ruimtelijk plan waarin de aantastende ruimtelijke ingreep is geregeld, de inrichting van de compensatie gewaarborgd dient te zijn.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Behouden en ontwikkelen van vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden.~~  
Beschermen en ontwikkelen van soorten en van een robuust netwerk van natuur.

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen regels op die onomkeerbare ingrepen en processen in de “groene contour” voorkomen en kunnen regels opnemen die rood voor groenontwikkelingen toestaan voor de realisatie van de groene contour (artikel Groene contour).

### **5.4.3 Bescherming leefgebieden**

**Kaart:** *Natuur; object:* ~~weidevogelkerngebieden en waterparels natuurwaarden buiten EHS en groene contour~~

#### *Beleid*

Zowel binnen als buiten het NNN komen plant- en diersoorten voor die in hun duurzaam voortbestaan bedreigd worden. De provincie Utrecht wil de biologische diversiteit behouden en waar mogelijk vergroten. In de PRS (Herijking 2016) richten wij ons beleid voor de bescherming van leefgebieden op de weidevogels en de waterparels. Wij vragen bij gemeenten aandacht voor voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen die hierop van invloed zijn. Wij doen dit vooruitlopend op invoering van de nieuwe Wet Natuurbescherming en op de door ons in dit kader op te stellen Natuurvisie. Deze Natuurvisie kan ertoe leiden dat we de bescherming van leefgebieden van bedreigde soorten in de Omgevingsvisie gaan uitbreiden.

#### *Toelichting*

Op grond van de afspraken uit het decentralisatieakkoord natuur en de Wet natuurbescherming heeft de provincie een nieuwe verantwoordelijkheid gekregen voor de instandhouding van beschermde soorten en, zogenaamde, Rode-lijstsoorten. Aangezien de betreffende soorten ook voorkomen buiten het NNN is het van belang dat er, om deze doelstellingen te kunnen behalen, ook specifieke maatregelen getroffen kunnen worden buiten het netwerk. In de, in het kader van de Wet natuurbescherming op te stellen, Natuurvisie werken we uit welke bedreigde soorten in Utrecht prioriteit moeten krijgen en op welke manier we de leefgebieden een impuls en bescherming moeten geven. In veel gevallen zal dat door ondersteuning van beheer of inrichting gerealiseerd kunnen worden. Waar bedreigde soorten uitsluitend duurzaam in stand gehouden kunnen worden door ruimtelijke bescherming zullen wij gebruik maken van de mogelijkheid om bijzondere natuurgebieden toe te voegen en hiervoor indien nodig nadere regels stellen. Dit zal verlopen via de Omgevingsvisie.

#### Weidevogels

Voor de weidevogels wijzen wij weidevogelkerngebieden aan. Bij deze vogels is ook binnen de provincie Utrecht sprake van een, zich steeds verder voortzettende, negatieve ontwikkeling. De kerngebieden voor deze vogels zijn bekend. Ze zijn gebaseerd op de provinciale weidevogelvisie (2012) en in overleg met de agrarische collectieven geactualiseerd op basis van recente inventarisaties (2014 en 2015). In de weidevogelkerngebieden kunnen agrariërs beheersubsidie aanvragen voor weidevogelbeheer. Naast een goed beheer van deze gebieden zijn ook ruimtelijke aspecten als openheid, rust en goede inrichting zijn voor weidevogels van groot belang. Ontwikkelingen waarbij deze aspecten worden aangetast zijn derhalve onwenselijk. Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van wandel- en fietspaden, uitbreiding van bebouwing etc. In afwachting van de nadere invulling van de provinciale taken in de nieuwe Wet natuurbescherming en in relatie tot de ontwikkeling van het agrarisch natuurbeheer blijft regulier agrarisch gebruik mogelijk. Onder regulier agrarisch gebruik wordt overigens niet

verstaan het wisselen van teelt voor zover dit van negatief invloed heeft op bepaalde soorten weidevogels. Ook uitbreiding van veehouderij binnen de bestaande bouwpercelen blijft, mits er wordt voldaan aan de toepasselijke wettelijke eisen, mogelijk. Voor de weidevogels vragen wij gemeenten in hun planvorming en bij het toestaan van activiteiten in en nabij deze gebieden, rekening te houden met de effecten op weidevogels. Wij zullen deze ontwikkelingen monitoren.

### Waterparels

Binnen de provincie Utrecht zijn op basis van het voorkomen van bijzondere soorten 25 waterparels, ook wel 'ecologisch waardevolle wateren' geïdentificeerd. Deze gebieden met hoge potenties op het gebied van waternatuur en – kwaliteit liggen deels binnen en deels buiten de begrenzing van het NNN en Natura 2000. De provincie Utrecht zet zich in om de kwaliteiten van deze waterparels te beschermen en hun potentiële waarden te verwezenlijken. Hierbij ligt een belangrijke rol bij de waterbeheerders in de uitvoering van hun waterbeheerplannen. In het BWM-plan is als actie opgenomen doelen voor 'overig' water op te stellen. De ecologische waardevolle wateren vallen hieronder, zodat na uitvoering van de actie duidelijker is welke concrete doelen gelden voor de waardevolle wateren. De invoering van de nieuwe Wet Natuurbescherming kan er toe leiden dat vanuit die wet door de provincie een andere vorm van bescherming ingezet gaat worden.

### *Beleid*

Er liggen ook natuurwaarden buiten de EHS en de groene contour. Deze dragen veelal bij aan de essentiële gebiedskenmerken en aan de regionale biodiversiteit en dienen daarom behouden te blijven. Wij vragen gemeenten om in hun bestemmingsplannen voor deze gebieden een specifieke bestemming op te nemen ter bescherming en versterking van de actuele natuurwaarden. Ook bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verdienen de eventueel aanwezige natuurwaarden nadrukkelijk aandacht. Op de kaart zijn de gebieden aangegeven waar zich de belangrijkste natuurwaarden buiten de EHS en de groene contour bevinden.

Een specifieke categorie van natuurwaarden buiten de EHS zijn weidevogelkerngebieden. Weidevogels zijn karakteristiek in het traditioneel open (veen)weidelandschap. Om de weidevogels en het cultuurlandschap waarin zij verblijven te behouden, beschermen wij, via ons ruimtelijk beleid voor de landschappen en de bijbehorende regel in de PRV, deze landschappen tegen inbreuken op de openheid en verkavelingsstructuur.

### *Toelichting*

Buiten de EHS komen verspreid natuurwaarden voor. Vaak zijn deze kleinschalig, of hangen ze samen met andere functies in het gebied. Het gaat onder andere om de natuur van sloten en slootranden, houtwallen en heggen, kleine bosjes, wegbermen en om succesvol aangeslagen natuurontwikkeling in de stadsrand. Voor deze natuurwaarden zijn de milieucondities belangrijk, waarbij verrijking met nutriënten vaak nadelig is. Voor alle waterafhankelijke natuur zijn een goede waterkwaliteit en peilregime belangrijk. Nadere informatie over de natuurwaarden buiten de EHS zijn verkrijgbaar bij de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFE). Nederland heeft een internationale verantwoordelijkheid voor de bescherming van weidevogels. Aangezien een groot deel van die populatie in de provincie Utrecht voorkomt hebben ook wij een verplichting om deze soorten goed te beschermen. Voor weidevogels zijn openheid, rust en stabiliteit in inrichting en beheer van belang. Daarom hebben wij de ruimtelijke waarborg in ons landschapsbeleid gevonden. Voor de omvang met de weidevogelkerngebieden beschikken wij over een natuurbeheerplan waarin uiterlijk in 2015 de ligging van de kerngebieden opnieuw vastgesteld gaat worden.

### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden en ontwikkelen van vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden.

Beschermen en ontwikkelen van soorten en van een robuust netwerk van natuur.

**Provinciale rol:** Stimuleren

#### Stimuleren:

- Overleg: Bij gemeenten aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ontwikkelingen in weidevogelkerngebieden.
- Overleg: bij gemeenten (en waterschappen) aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in of bij waterparels, die zouden kunnen leiden tot het aantasten van het leefgebied van de bijzondere soorten. De provincie vraagt bij gemeenten aandacht voor bescherming en versterking van actuele natuurwaarden buiten de EHS en de groene contour en voor de weidevogelkerngebieden



## 6. Vitale dorpen en steden

Dit hoofdstuk bevat het beleid voor de provinciale belangen uit de pijler vitale dorpen en steden.

### 6.1 Algemene beleidslijn verstedelijking

*Object: hele provincie, rode contouren*

#### *Beleid*

In ons verstedelijkingsbeleid richten wij ons primair op de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestaand stedelijk gebied: op die manier blijven onze steden, dorpen en kernen aantrekkelijk om te wonen, te werken en te ontmoeten en blijft het landelijk gebied gevrijwaard van onnodige ruimteclaims. Ten behoeve van de leefbaarheid en bereikbaarheid willen wij de verstedelijking zoveel mogelijk koppelen aan haltes en knopen van het openbaar vervoersnetwerk.

Bij kantoren zijn wij gezien de huidige overcapaciteit zeer terughoudend met het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen. Onze inzet richt zich op het beperken van de aanwezige plancapaciteit. Bij bedrijventerreinen willen wij overaanbod eveneens voorkomen en herstructurering van bestaande terreinen stimuleren. ~~Een belangrijke input voor ons beleid voor bedrijventerreinen zijn de regionale convenanten. Om aantrekkelijke, goed functionerende winkelgebieden te houden beperken wij de mogelijkheden van het toevoegen van detailhandelsbestemmingen.~~

Bij de afweging van de verstedelijkingslocaties hebben wij de lagenbenadering gehanteerd.

#### *Toelichting*

Voor een aantrekkelijke provincie zijn vitale steden en dorpen belangrijk. De combinatie van historische bebouwing, de aanwezigheid van onder andere culturele voorzieningen, winkels, horeca en uitgaansmogelijkheden, diverse woningtypes, verschillende vormen van werkgelegenheid, sport- en ontspanningsmogelijkheden en groen in de nabijheid draagt bij aan deze vitaliteit.

In de kennis economie gaan we op een andere manier wonen en werken. De nabijheid van elkaar versterkende creatieve functies wordt steeds belangrijker. Dat heeft consequenties voor de ruimtelijke ontwikkeling van het land. De steden spelen hierin een steeds belangrijkere rol. In onze provincie geldt dat vooral voor Utrecht en Amersfoort, maar ook voor de kleinere steden en dorpen. Functiemenging draagt bij aan de vitaliteit van het stedelijk gebied. Een groot accent bij verstedelijking ligt op de binnenstedelijke opgave.

Ons beleid sluit aan bij de zogenaamde duurzame verstedelijkingsladder; deze is inmiddels in het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' opgenomen. De duurzame verstedelijkingsladder houdt in dat, als de regionale behoefte aan de voorgenomen verstedelijking is aangetoond, bij voorkeur de volgende volgorde wordt gehanteerd: eerst wordt gekeken naar de mogelijkheden voor herstructurering of transformatie binnen het bestaand stedelijk gebied; voorts naar locaties die passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer.

“Passende ontsluiting” van verstedelijkingslocaties betekent zo mogelijk ontsluiting per openbaar vervoer. De koppeling van de verstedelijkingsopgave aan de bestaande haltes en knopen van het OV-netwerk kan een grote effectiviteitsslag bewerkstelligen voor zowel het stedelijk gebied als voor het netwerk. Concreet hanteren wij de volgende voorkeursvolgorde voor stedelijke ontwikkelingen: eerst de mogelijkheden van herstructurering of transformatie, dan de mogelijkheden in de nabijheid van haltes en knopen van het OV-netwerk, dan de overige mogelijkheden in het stedelijk gebied (binnen de rode contouren), en als laatste uitbreiding.

#### **Kwaliteit van het stedelijk gebied**

Binnenstedelijke ontwikkeling is mogelijk zonder de leefbaarheid en de sociale kwaliteit van de leefomgeving aan te tasten. Sterker nog, het kan de stedelijke kwaliteit juist versterken. Mits het gebeurt binnen bepaalde randvoorwaarden, met aandacht voor kwaliteit van zowel de woningen als de woonomgeving. Aangezien wij de hoofdkeuze hebben gemaakt voor binnenstedelijke ontwikkeling, kunnen wij niet voorbijgaan aan de te realiseren kwaliteit bij deze opgave. De vraag wat die “kwaliteit” moet zijn is echter locatie-afhankelijk. Het gaat bijvoorbeeld om bebouwingsdichtheden, stedenbouwkundige opzet, aandacht voor (cultuur)historie en het bodem- en

watersysteem en over identiteit. Belangrijke vraag daarbij is in hoeverre de omgeving (fysiek, sociaal, economisch) aansluit bij de vraag van de bewoners en gebruikers nu en in de toekomst. Dit betekent rekening houden met demografische ontwikkelingen als vergrijzing, ontgroening en (lokale) krimp. Mede vanuit de gedachte “lokaal wat kan, regionaal wat moet” vinden wij dat de kwalitatieve aspecten primair behoren tot het gemeentelijk domein. Zij beschikken immers over de benodigde lokale kennis en zijn primair verantwoordelijk voor de integrale afweging van alle belangen. Onze rol bestaat uit het stimuleren en faciliteren van gemeenten om deze kwaliteit te realiseren.

De leefbaarheid in kleine kernen verdient bijzondere aandacht. Vooral het verenigingsleven en ontmoetingspunten zoals een basisschool of dorps huis zijn belangrijk voor de sociale cohesie in de kern. Door gezinsverdunding, vergrijzing en het wegtrekken van veel jongeren wordt het steeds moeilijker om deze voorzieningen in stand te houden en ontstaat behoefte aan andere typen voorzieningen. Een uitbreidingslocatie met een aantal woningen biedt meestal geen structurele oplossing. Er zal gezocht moeten worden naar andere oplossingsrichtingen. Dit betreft maatwerk per kern. Via een integrale visie kunnen gemeenten zowel de niet-fysieke als fysieke aspecten in beeld brengen, waarbij ook de inbreidings- en transformatiemogelijkheden binnen het bestaand stedelijk gebied kunnen worden betrokken.

De opgave voor een klimaatneutrale provincie in 2040 zal **voor een groot deel ~~vooral~~** in de gebouwde omgeving gerealiseerd moeten worden. De ruimtelijke component hierbij op provinciaal niveau is beperkt. Het gaat bijvoorbeeld om verbetering van energieprestatie van woningen en gebouwen. Wij vragen gemeenten in bestemmingsplannen **waarin sprake is van bestemmingen van enige omvang** voor woningbouw, herstructurering, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder het gebruik van restwarmte, aardwarmte (warmte-koudeopslag – WKO, geothermie), zonne-energie en biomassa.

### **Stedelijk gebied en rode contouren**

Al geruime tijd maken wij in ons ruimtelijk beleid gebruik van rode contouren als begrenzing van het stedelijk gebied. Dit is een belangrijk instrument: het draagt bij aan het handhaven van de kwaliteit van het landelijk gebied en ondersteunt het realiseren van de binnenstedelijke ambities. Dit instrument handhaven wij. Bij het bepalen van de rode contouren hanteren we de volgende uitgangspunten:

- voor alle kernen (met een ondergrens van 5 ha) nemen we een gesloten rode contour op;
- per regio en per gemeente hebben we een programma voor wonen en werken. Daarbij is een onderscheid gemaakt naar de binnenstedelijke opgave (binnen de actuele rode contour) en uitbreiding (buiten de actuele rode contour);
- de uitbreidingslocaties waarover al een ontwerp-planologisch besluit is genomen, leggen wij binnen de rode contour. Binnen de rode contour hebben gemeenten beleidsvrijheid, met inachtneming van de in de PRV opgenomen algemene regels voor wat betreft bedrijventerreinen, kantoren, cultuurhistorie e.d.;
- de voortgang van de uitvoering van de stedelijke programma's wordt jaarlijks gemonitord. Elke 4 jaar vindt een herijking plaats van de stedelijke programma's. Dan worden ook de rode contouren integraal geactualiseerd en kunnen zo nodig nieuwe bollocaties worden opgenomen.

Voor **kleinschalige** rode ontwikkelingen buiten de contour bieden wij via algemene regels **voor de kernrandzone (zie 7.2)** ook ruimte zonder verdere procedure, mits de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar versterkt wordt. **De aard en omvang van deze verstedelijking dient in redelijke verhouding te staan tot deze gewenste kwaliteitsversterking. De verstedelijking in de kernrandzone kan ook ten dienste staan van kwaliteitsverbetering buiten deze zone.** Bijvoorbeeld voor uitplaatsing van bebouwing ten behoeve van herstructurering of transformatie en rood-voor-groen voor een betere overgang van stedelijk naar landelijk gebied. De gemeente dient te onderbouwen op welke wijze de ontwikkeling bijdraagt aan verhoging van de ruimtelijke kwaliteit **van de kernrandzone**, bij voorkeur via een integrale visie **op de kernrandzone**. Ook deze ontwikkelingen worden meegenomen bij de 4-jaarlijkse herijking.

**Wij hechten aan het realiseren van kwalitatief goede woon- en werkgebieden. Ons beleid en regels voor de kernrandzone bieden de mogelijkheid voor verstedelijking buiten de contour, als daar ruimtelijke kwaliteitsverbetering tegenover staat. Echter, niet in alle gevallen kan deze kwaliteitsverbetering worden gerealiseerd en in die gevallen is het dus niet mogelijk om de rode contour te overschrijden met toepassing van de algemene regels voor de kernrandzone.**

Als gemeenten een urgente maatschappelijke opgave niet binnen hun huidige stedelijke gebied en aangewezen uitbreidingslocaties kunnen accommoderen, en onze algemene regels voor de kernrandzone niet kunnen worden toegepast, willen wij in dialoog met deze gemeenten zoeken naar een oplossing. Zo nodig en mits ruimtelijk aanvaardbaar werken wij mee aan het opnemen van een nieuwe uitbreidingslocatie middels een partiële herziening van de PRS/PRV.

Het dekkingsplan brandweer voor de De Veiligheidsregio Utrecht ~~werkt aan een nieuw dekkingsplan brandweer voor de regio. Dit plan~~ kan ertoe leiden dat er verschuivingen zullen optreden in het aantal posten en de locaties. Het is mogelijk dat er nieuwe locaties moeten worden gezocht, ook buiten het stedelijk gebied/rode contouren. Gezien het maatschappelijk belang hiervan zijn wij bereid hieraan onze medewerking te verlenen, uiteraard mits ruimtelijk aanvaardbaar.

#### Realisatie

**Provinciaal belang:** ~~Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Bepalingen over woningbouw, bedrijventerrein en kantoren in het stedelijk gebied (~~artikel ... t/m ...~~)

##### Stimuleren:

- Monitoring van de realisatie van woningbouw en ontwikkeling van bedrijventerreinen

## 6.2 Wonen

*Objecten: stedelijk gebied en toekomstige woonlocatie*

#### Beleid

Het oorspronkelijke PRS woningbouwprogramma uit 2013 bedraagt 68.000 woningen. ~~Wij hebben een programma van 68.000 woningen opgenomen in de PRS.~~ Ruim 80 % van dit programma ~~kan kan~~ worden gerealiseerd binnen de rode contouren. Daarmee voldoen we aan onze ambitie om ten minste twee derde deel in het bestaand stedelijk gebied (binnen de rode contouren) te realiseren. Het woningbouwprogramma is tot stand gekomen na overleg met gemeenten, op basis van bestaande plannen en nog beschikbare (binnenstedelijke) capaciteiten en de, grotendeels uit de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht voortkomende, uitbreidingslocaties. De (gemiddelde) woningproductie in de afgelopen jaren en prognosecijfers over de woningbehoefte zijn daarbij gebruikt als referentie. Het is een indicatief programma, waarvan we verwachten dat realisatie in de PRS-periode haalbaar is. De voortgang van dit woningbouwprogramma zullen we jaarlijks monitoren en om de vier jaar herijken op basis van de dan bekende gegevens en inzichten. Dit kan indien nodig leiden tot aanpassing van het programma en de uitbreidingslocaties.

#### Herijking 2016

In de jaren 2013 tot en met 2016 zijn ruim 11.000<sup>1</sup> woningen gerealiseerd, voor het overgrote deel binnen het stedelijk gebied. Op een enkele uitzondering na is de ontwikkeling van de nieuwe uitbreidingslocaties nog niet op gang gekomen. Nu de woningmarkt weer aantrekt verwachten wij een hogere productie in de komende jaren. Omdat er nog veel ruimtelijke mogelijkheden zijn, hebben we het programma in beperkte mate opgehoogd. De uitbreidingslocaties waarvoor een ruimtelijk plan is vastgesteld zijn conform onze methodiek opgenomen in het stedelijk gebied. Voor de uitbreidingslocatie Rijnenburg is geen woningbouwprogramma meer opgenomen terwijl het binnenstedelijke programma voor de stad Utrecht is opgehoogd. Dit leidt ertoe dat thans ruim 90 % van het woningbouwprogramma binnen de rode contouren is gesitueerd.

#### Programma Woningbouw 2013 t/m 2028 (in aantallen woningen)

	PRS 2013	Gerealiseerd 2013 t/m	Herijking 2016

<sup>1</sup> Cijfers Statline CBS, nieuwbouw woningen.



				2015			
	Binnenstedelijk	uitleg	totaal		Binnenstedelijk	uitleg	totaal
Regio Utrecht	32.545	7.750	40.295	6.452	39.255	1.270 + PM	40.525 + PM
Regio Amersfoort	11.970	4.510	16.480	1.822	12.530	4.000	16.530
Regio West	4.610	290	4.900	914	4.690	210	4.900
Regio Zuid Oost	6.125	375	6.500	2.023	6.200	375	6.575
<b>Totaal Provincie Utrecht</b>	<b>55.250 (81 %)</b>	<b>12.925 (19 %)</b>	<b>68.175</b>	<b>11.211</b>	<b>62.675 (91 %)</b>	<b>5.855 (9 %)</b>	<b>68.530 + PM</b>

#### *Toelichting*

De 'Integrale Gebiedsuitwerking Eemland, bijstelling 2011' van de regio Amersfoort en het 'Regiodocument BRU' zijn voor ons een belangrijk uitgangspunt geweest bij de totstandkoming van het woningprogramma in 2013. Voor realisering van het woningbouwprogramma blijft, naast de binnenstedelijke woningbouw, uitbreiding op een aantal plaatsen wenselijk. In de Regio's Utrecht en Amersfoort hebben we de grootschalige uitbreidingslocaties uit de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht opgenomen, en een gedeeltelijke invulling van de zoeklocatie Kromme Rijn/Lekzone. Ook hebben we een aantal nog niet ontwikkelde rest-uitbreidingslocaties uit de Structuurvisie Streekplan 2005-2015 opgenomen. Van sommige van deze locaties is, waar gewenst en ruimtelijk aanvaardbaar, de capaciteit verhoogd. Voorts is een enkele locatie opgenomen waarvan de planvorming al in een vergevorderd stadium is, en waarvan de ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar is.

Ten behoeve van de herijking in 2016 hebben we bij alle gemeenten informatie opgehaald over voortgang van het woningbouwprogramma, plancapaciteit en overige wensen en ideeën. Waar wij dat reëel achtten hebben we het binnenstedelijke woningbouwprogramma opgehoogd en, in een enkel geval, een kleine uitbreidingslocatie toegevoegd. Voorts hebben we uitbreidingslocaties waarvoor reeds een ruimtelijk plan is vastgesteld opgenomen binnen de rode contouren. In 6.5 (Regionale uitwerking) worden alle verschillen met het stedelijke programma uit de PRS 2013 toegelicht.

#### *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Het uitgangspunt voor het woningbouwprogramma in de PRS en PRV is niet in eerste instantie de woningbehoefte, maar de ruimtelijke mogelijkheden. Wij achten het een realistisch programma, in die zin dat realisatie in de PRS-periode mogelijk is. De in de PRS en PRV opgenomen woningbouwprogramma's passen binnen de geprognosticeerde regionale woningbehoefte in de planperiode<sup>2</sup>. De provinciale, regionale en in veel gevallen ook de lokale woningbehoefte is echter hoger dan het woningbouwprogramma zoals opgenomen in de PRS. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen met woonbestemmingen is het aan gemeenten om de actuele behoefte met recent onderzoek aan te tonen. Door de voortgang van het woningbouwprogramma jaarlijks te monitoren en elke vier jaar te herijken willen we voorkomen dat er een discrepantie ontstaat tussen het provinciale woningbouwprogramma en de behoefte aan nieuwe woningen.

Bij de realisatie van de opgenomen uitbreidingslocaties ~~deze uitbreidingen~~ vragen wij in alle gevallen een onderbouwing van de noodzaak volgens de in paragraaf 65.1 aangegeven voorkeursvolgorde en aandacht voor landschappelijke kernkwaliteiten, gevolgen voor de mobiliteit en eventueel noodzakelijke infrastructurele maatregelen, de kwaliteit van de kernrandzones en eventuele overstromingsrisico's.

Om te voorkomen dat te veel soortgelijk aanbod op eenzelfde moment op de markt wordt gebracht, is het van belang dat gemeenten onderling in regionaal verband hun plannen qua inhoud en planning afstemmen, ~~waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt gehanteerd.~~

De realisatie van (nood)opvang voor vluchtelingen en de huisvesting van vergunninghouders zal de komende jaren nog de nodige inspanning vergen van gemeenten en andere partijen. De huisvesting van vergunninghouders maakt deel uit van de totale regionale woningbehoefte. De taakstelling huisvesting vergunninghouders wordt halfjaarlijks per gemeente bepaald. Het kan voorkomen dat een aantal gemeenten niet met de reeds aanwezige woningvoorraad en de mogelijkheden die deze PRS en PRV biedt aan deze extra

<sup>2</sup> Primos 2015

woningvraag kan voldoen. Wij willen met die gemeenten in gesprek om te bezien of er gezamenlijk tot een (maatwerk)oplossing kan worden gekomen.

### **Ontwikkeling woningmarkt**

De druk op de Utrechtse woningmarkt is groot, er is nog steeds sprake van een fors woningtekort. Dat geldt in hogere mate voor de ~~stad~~ **steden** Utrecht en **Amersfoort en enkele** omliggende gemeenten. Recente **woningbehoeftecijfers onderzoeken** tonen aan dat, ondanks het voorgenomen woningbouwprogramma, het tekort hoog zal blijven. Tot 2040 wordt er in geen enkele regio in onze provincie krimp voorzien.

~~Ondanks deze hoge druk zijn anno 2012 ook in onze provincie de effecten van de~~ De financiële crisis, de daarmee samenhangende malaise op de woningmarkt en overheidsmaatregelen hebben grote gevolgen gehad: een stagnerende doorstroming, een lage woningbouwproductie en oplopende wachttijden voor een sociale huurwoning.

Sinds vorig jaar is de Utrechtse woningmarkt, na jaren van crisis, weer flink in beweging. De koopmarkt is sterk aangetrokken en lijkt in de stad Utrecht en sommige andere gemeenten al weer op de situatie van voor 2008. Naast het toegenomen consumentenvertrouwen spelen de huidige lage rentestanden een belangrijke rol in dit herstel. Tegelijkertijd is de druk op de sociale huurmarkt in veel gemeenten hoog en het is de verwachting dat onder andere door de toestroom van vluchtelingen die druk in de nabije toekomst nog verder zal oplopen. De doorstroming op de woningmarkt komt nog niet goed op gang omdat het gat tussen huur en koop voor velen te groot is om te overbruggen.

—er worden substantieel minder woningen verkocht dan twee jaar geleden, deels door aangescherpte financieringsmogelijkheden, maar ook omdat kopers een afwachtende houding aannemen (consumentenvertrouwen);

—er is een verschuiving opgetreden van een aanbodmarkt naar een kopersmarkt. Hierdoor ontstaat meer concurrentie tussen projecten en worden kwaliteit en locatie sterk bepalend voor de verkoopbaarheid (en daarmee ook de realiseerbaarheid) van woningen;

—de bij woningbouw betrokken publieke en private partijen staan financieel onder druk door onder meer bezuinigingen, dalende opbrengsten, scherpere financieringsregels en tegenvallende verkopen. Voorts is de regelgeving voor corporaties en zorginstellingen aangescherpt.

De algemene opvatting is dat de woningmarkt niet in een tijdelijke dip zit, maar structureel aan het veranderen is. Op welke manier en in welke mate is nog onzeker. Er is een flexibele insteek van alle betrokken partijen nodig om beter te kunnen beantwoorden aan de huidige en toekomstige woningvraag.

Het Rijk heroriënteert momenteel haar beleid op het gebied van wonen. Daarbij wordt een groot deel van de verantwoordelijkheid neergelegd op decentraal niveau en bij marktpartijen en burgers. Een deel van de oplossing ligt echter op Rijksniveau bijvoorbeeld op het gebied van Rijksregelgeving en belastingmaatregelen.

Naast de markt voor koopwoningen bestaat de woningmarkt uit de huursector. De wachttijden voor een (sociale) huurwoning in onze provincie behoren tot de hoogste in Nederland. Dit wordt nog verergerd door de stagnerende markt voor koopwoningen en de verscherpte (Europese) regelgeving voor woningcorporaties. Door het gemiddeld hoge prijsniveau van koopwoningen is de overstap van huur naar koop vaak niet te maken.

Voor wat betreft woonmilieus is er vooral vraag naar centrumstedelijke, dorpse en groenstedelijke woonmilieus. Door de toenemende vergrijzing is er een toenemende vraag naar 'nultreden'-woningen en woningen met zorg. Voor een concurrerend vestigingsmilieu is een selectieve aanvulling van het aanbod van een extensiever woonmilieu in een groene omgeving van belang.

### **6.2.1 Binnenstedelijke woningbouw**

*Kaart: wonen en werken. Object: stedelijk gebied*

#### *Beleid*

In ons ruimtelijk beleid maken we de hoofdkeuze om in te zetten op de binnenstedelijke ontwikkeling. Ons streven is dat ten minste twee derde van het woningbouwprogramma binnen de actuele rode contouren gerealiseerd wordt. Deze binnenstedelijke opgave biedt kansen om de leefbaarheid in de steden en dorpen te verbeteren, als er voldoende aandacht is voor de kwaliteit van de woningen en de woonomgeving. Daarom vinden wij het belangrijk dat er aandacht is voor deze kwaliteit. Wij willen stimuleren dat overheden en marktpartijen zich

gezamenlijk inspannen om de binnenstedelijke opgave te realiseren.

#### *Toelichting*

##### **Realisatie van de binnenstedelijke woningbouw**

Uit onze inventarisatie blijkt dat er ruimtelijk voldoende capaciteit is om twee derde van onze woningbouwopgave binnenstedelijk te realiseren. Dit is verwerkt in de stedelijke programma's die wij per regio en per gemeente hebben opgenomen. De daadwerkelijke realisatie van de binnenstedelijke woningbouw is een ambitieuze opgave. Binnenstedelijke locaties zijn vaak complex omdat er veel knelpunten zijn. De recente financiële crisis en de situatie op de woningmarkt hebben het perspectief daarbij nog verslechterd. In de afgelopen jaren waren ten behoeve van deze opgave nog forse overheidsbudgetten beschikbaar, maar deze budgetten zullen in de komende periode veel kleiner zijn. Binnenstedelijke locaties zijn, over het totaal bezien, overigens niet altijd duurder dan uitbreidingslocaties, er zijn alleen andere kostensoorten en de kosten worden daardoor over andere partijen omgeslagen. Voor uitbreidingslocaties, vooral de grotere, is bijvoorbeeld vaak aanpassing of uitbreiding van infrastructuur en voorzieningen aan de orde die niet op de ontwikkelende partijen verhaald wordt.

De afgelopen jaren hebben wij gemeenten gefaciliteerd en ondersteund bij de planontwikkeling en de realisatie van binnenstedelijke locaties, onder andere via het Ruimtelijk Actieprogramma, **Uitvoeringsprogramma Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling, en het Fonds Uitplaatsing Hinderlijke Bedrijven, het Fonds stedelijk Bouwen en Wonen, het Fonds Uitplaatsing Hinderlijke Bedrijven en het Aanjaagteam Woningbouw.**

Mede door het wegvallen van Rijksmiddelen en de huidige marktsituatie zal de voortgang van de binnenstedelijke ontwikkeling in de komende jaren van alle partijen een grote inspanning vergen, alle zeilen dienen te worden bijgezet om de opgave te realiseren. Dit vraagt om (nieuwe) coalities van overheden en marktpartijen, nieuwe rollen, een onorthodoxe aanpak, geen blauwdruk maar maatwerkoplossingen. Binnen onze mogelijkheden willen wij hierin nadrukkelijk onze rol pakken, zowel in regulerende, participerende als stimulerende zin. Regulerend door aan te geven dat de verstedelijking zoveel mogelijk binnen de actuele rode contouren moet plaatsvinden, faciliterend en stimulerend door inzet van onze middelen, capaciteit en expertise en eventueel participierend op locaties waarbij dit nodig is. Samen met andere partijen willen we per locatie bekijken welke rol daar het beste past en hoe we die verder gaan invullen. In het Hoofdstuk 'Uitvoering' (87) gaan we hier verder op in.

#### *Realisatie*

##### **Provinciaal belang:** **Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling**

**Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.**

**Provinciale rol:** Reguleren, Participeren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- **Rode contouren en bestaand stedelijk gebied** (artikel Stedelijk gebied)

##### Stimuleren/Participeren:

- Uitvoeren Kadernota en **ActieP** Programma Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling.
- Overleg: Over de uitvoering van de stedelijke programma's en de vierjaarlijkse herijking daarvan.

## **6.2.2 Toekomstige woonlocatie**

*Kaart: wonen en werken. Object: toekomstige woonlocatie*

#### *Beleid*

De uitbreidingslocaties waarover wij overeenstemming hebben met de gemeente en die wij qua locatie ruimtelijk aanvaardbaar vinden, maar waarover nog geen ontwerp-planologisch besluit genomen is, hebben wij aangeduid met een bol. Om de locatie ruimtelijk mogelijk te maken is geen ontheffing van GS nodig. Wel moet de noodzaak van het tot ontwikkeling brengen van de locatie worden onderbouwd conform de door ons aangegeven voorkeursvolgorde (duurzame verstedelijkingsladder). Voorts stellen wij enkele algemene ruimtelijke randvoorwaarden aan het concretiseren van deze locaties. Als aan de voorwaarden wordt voldaan kan de gemeente zonder meer de locatie ontwikkelen.

#### *Toelichting*

De "bol" geeft aan hoeveel woningen er gerealiseerd kunnen worden op de nieuwe uitbreidingslocatie, buiten de

huidige rode contouren. Naast de algemene randvoorwaarden (aansluiting op bestaand stedelijk gebied, goede kwaliteit kernrandzone, inzicht in de mobiliteitseffecten) hebben we per locatie ook een aantal specifieke aandachtspunten. Deze zijn terug te vinden bij de stedelijke programma's per gemeente (paragraaf 5.5). Om de flexibiliteit bij de begrenzing van nieuwe locaties voor gemeenten zo groot mogelijk te maken hebben wij gekozen voor de globale aanduiding via een bol, in plaats van het al vastleggen van een rode contour. De gemeenten kunnen in een bestemmingsplan de begrenzing vastleggen. Daarna passen wij de rode contour aan op basis van het bestemmingsplan.

De voortgang van de uitvoering van de stedelijke programma's wordt jaarlijks gemonitord. Elke 4 jaar vindt een herijking plaats van de stedelijke programma's. Dan worden ook de rode contouren integraal geactualiseerd en kunnen zo nodig nieuwe bollocaties worden opgenomen.

Zie verder regionale uitwerking (5.5).

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** *Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling.*

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- Algemene regels voor het maken van een ruimtelijk plan voor woningbouw op deze locaties (artikel Toekomstige woonlocatie).

## 6.3 Werken

*Kaart: wonen en werken. Objecten: stedelijk gebied, toekomstig bedrijventerrein, kantoren op knooppunt, Utrecht Science Park*

#### *Beleid*

De provincie Utrecht heeft economisch gezien een sterke uitgangspositie. Om deze positie te behouden en nieuwe kansen te benutten, is onze (ruimtelijk-)economische strategie voor de komende jaren gericht op:

- het versterken van die bedrijfssectoren die *zich richten op gezond leven, groene economie en diensteninnovatie, dit in samenwerking met het bedrijfsleven en de kennisinstellingen via het Economic Board Utrecht; veel gebruikmaken van kennis en creativiteit (life sciences, creatieve industrie en duurzaamheidseconomie);*
- het zoveel als mogelijk accommoderen van de dynamiek van de ~~af~~ in onze provincie gevestigde bedrijven. Daarvoor willen we voldoende en adequaat aanbod aan werkmilieus realiseren, *waarbij -Bij de ontwikkeling van werklocaties zijn voor de komende jaren* herstructurering, transformatie en intensivering de belangrijkste opgaven *zijn*. Wij willen dat de bestaande ruimte voor bedrijfs- en kantoorvestiging optimaal wordt benut en zo nodig wordt aangepast aan de huidige wensen van gebruikers en dat er selectief nieuwe locaties worden ontwikkeld. De duurzame verstedelijkingsladder (voorheen SER-ladder) is leidend en duurzaamheid een vanzelfsprekendheid. Daarom verbinden we de ontwikkeling van nieuw bedrijventerrein nadrukkelijk aan de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen en nemen we maatregelen om het overschot aan (plannen voor) kantoorruimte terug te dringen.

#### *Toelichting*

De provincie Utrecht heeft economisch een sterke uitgangspositie:

- we behoren al jaren achtereen tot de snelst groeiende regio's van Nederland;
- we hebben *een uitgebreid (inter)nationaal verkeers- en vervoersnetwerk via de weg, het spoor en, door de nabijheid van Schiphol, via de lucht;*
- *we hebben een relatief hoogopgeleide beroepsbevolking en een relatief lage werkloosheid;*
- *we behoren tot de meest concurrerende regio's van Europa.*
- *en we zijn op basis van onderzoek van de Europese Commissie de meest concurrerende regio van Europa (European Commission, Joint Research Centre and Institute for the Protection and Security of the Citizen EU Regional Competitiveness Index 2010, Luxemburg 2010).*

De sterke economische positie van Utrecht is niet onbedreigd. **Onder invloed van nieuwe technologie verandert de aard van de werkzaamheden, waardoor veel administratieve banen op de tocht staan. Ook maken sSteeds** meer bedrijven **maken** deel uit van internationale concerns en **netwerken en zijn daardoor** gevoelig voor verschuivingen tussen regio's en zelfs landen. Opkomende landen als India en China concurreren niet langer alleen met productie, maar ook met kennis en dienstverlening. In eigen land zijn er andere regio's die zich profileren als vestigingsplaats voor hetzelfde segment als waar wij ons op richten. Landen en regio's zullen steeds meer met elkaar concurreren.

Door moderne technologie wordt **arbeid de kenniswerker** ook steeds flexibeler. De werkzaamheden kunnen vanuit verschillende werklocaties plaatsvinden. Het kantoor als vaste werkplek verliest terrein ten faveure van ontmoetingsplekken (vergaderruimte op kantoor, restaurants, congrescentra, etc.) en een werkplek thuis. Door deze ontwikkelingen is een belangrijk overaanbod aan kantoorruimte en kantoorlocaties ontstaan. Ook **de aard van het dienstverband verandert. Steeds meer mensen werken als zzp'er met flexibele contracten en wisselende opdrachtgevers. in "traditionele" sectoren vinden belangrijke veranderingen plaats. De bouwnijverheid en installatietechniek werken steeds vaker met ZZP'ers, waarbij de bedrijfsruimte wordt vervangen door de garagebox en de bestelwagen.** De sterke groei van retail via internet en schaalvergrotingsprocessen in de detailhandel vormen een steeds grotere bedreiging voor de kernwinkelgebieden en grotere buurtcentra. De Utrechtse beroepsbevolking zal de komende jaren nog verder toenemen **door de instroom van jongeren (studenten).** Er zal echter ook sprake zijn van vergrijzing van de totale Utrechtse bevolking. **Het opleidingsniveau van de beroepsbevolking zal onverminderd hoog blijven. ondanks de vergrijzing van de Utrechtse bevolking. Door de instroom van vooral jongeren (studenten) zal het opleidingsniveau van de beroepsbevolking verder toenemen.**

Twee specifieke werkmilieus zijn van grote betekenis voor het economisch vestigingsklimaat in onze provincie:

- **het (groot)stedelijk vestigingsmilieu** biedt door zijn verscheidenheid kansen voor een bonte verzameling van bedrijvigheid (creatieve industrie, detailhandel, zakelijke dienstverlening, gezondheid en verzorging, horeca) in combinatie met wonen en hoogwaardige voorzieningen. Dit milieu is aanwezig in het centrum van Utrecht, het centrum van Amersfoort en bij realisering in Leidsche Rijn Centrum terwijl op langere termijn de A12-zone in dit opzicht potentie heeft. Wij willen de diversiteit van dit vestigingsmilieu behouden en waar nodig versterken. **Het grootstedelijk vestigingsmilieu laat zich over het algemeen goed mengen met andere stedelijke functies en vraagt niet om specifiek provinciaal ruimtelijk beleid;**
- **het campusmilieu** wordt gekenmerkt door clustering van **studentenhuisvesting, kennisinstellingen en bedrijven, bedrijven en instellingen** die gebruik maken van elkaars kennis en voorzieningen. Vaak zijn de verschillende **campusmilieus** met elkaar verbonden via gezamenlijke onderzoeksprogramma's, personele unies etc. In de provincie Utrecht gaat het campusmilieu vooral op voor het Utrecht Science Park (USP): **op de Uithof en enkele satellietlocaties** waar verschillende bedrijven en kennisinstellingen **op het gebied van life sciences en duurzaamheid** zijn gevestigd. **Er is Daarbij is er** onder andere een relatie tussen het USP en FoodValley. **(campusmilieu Wageningen Universiteit) op het gebied van life sciences. Door intensivering en uitbreiding willen we de bestaande ruimtelijke mogelijkheden optimaal benutten. De bedrijvigheid die zich vestigt op het Utrecht Science park moet kennisintensief zijn en aansluiten bij de Utrechtse kennisbasis. Voor de langere termijn zijn zgn. satellietlocaties gewenst: kleinschalige clusters van bedrijven in de nabijheid van en verbonden met het USP. Locaties als het (voormalige) RIVM-terrein in De Bilt, Berg en Bosch en Rijnsweerd kunnen daarin een rol spelen.** Samen met overheden en partijen op het USP werken we samen aan de ambitie om in 2020 een internationaal toonaangevend vestigingsmilieu te bieden voor het cluster life sciences, duurzaamheid en gezondheid. Via vijf allianties wordt gewerkt aan de uitvoering van deze ambitie: voldoende ontwikkelruimte, het creëren van een "open community" gericht op interactie, de creëren van een dynamische omgeving die uitnodigt tot ontmoeten, bereikbaarheid en een duurzame en gezonde leefomgeving. De regionale partijen willen samen met het Rijk werken aan deze ontwikkelingsstrategie. Om de hiervoor omschreven gezamenlijke ambitie voor het USP en de ontwikkeling van het living lab voor de kennis op het gebied van life sciences, duurzaamheid en gezondheid te ondersteunen duiden we het USP aan als experimentergebied, waarbij wij met name de duurzame energieopwekking willen stimuleren. **Beide milieus laten zich over het algemeen goed mengen met andere stedelijke functies en vragen niet om specifiek provinciaal ruimtelijk beleid. Daarom zijn ze in het kader van deze structuurvisie niet afzonderlijk benoemd als object.**

### 6.3.1 Bedrijventerreinen

*Kaart: wonen en werken; Objecten: stedelijk gebied, toekomstig bedrijventerrein*

#### Beleid

Voor wat betreft bedrijventerreinen wordt in deze Structuurvisie gekozen voor **handhaving van de ingezette ~~een~~ nieuwe** koers. In het algemeen zijn we zeer terughoudend met het opnemen van nieuw bedrijventerrein, het accent ligt op revitalisering, intensivering en/of herstructurering van bestaande bedrijventerreinen. Nieuwe locaties, **zowel in het stedelijk gebied als uitbreiding**, kunnen alleen worden ontwikkeld als de noodzaak is aangetoond en er een concrete relatie is met de uitvoering van herstructurering of transformatie van bestaand bedrijventerrein. We hechten aan regionale samenwerking op het gebied van bedrijventerreinenbeleid. De **(concept-)** regionale convenanten bedrijventerreinenbeleid zijn een belangrijke input **geweest** voor het in de PRS opgenomen bedrijventerreinenprogramma. Wij hebben de uitbreidingslocaties die wij ruimtelijk aanvaardbaar achten en waarvan de realisatie in de eerstvolgende jaren wordt voorzien opgenomen in de PRS. In verband met consistentie van beleid hebben we ook een aantal locaties die al in de Structuurvisie Streekplan 2005-2015 waren opgenomen weer opgenomen in deze PRS. Omdat realisatie echter op niet korte termijn is voorzien, zijn deze locaties niet opgenomen in het stedelijk programma. Het gaat om de locaties Rijnenburg (Utrecht), Gaasperwaard 2e fase (Vianen), Parallelweg (Woudenberg) en De Kronkels Zuid (Bunschoten). Voorts hebben we volgens dezelfde systematiek de locatie Vathorst-West (opgenomen in de ontwikkelingsvisie NV Utrecht) wel op de kaart opgenomen, maar niet in het stedelijk programma.

Bij de voorgenomen vierjaarlijkse herijking van het stedelijk programma bezien we of er nieuwe locaties (binnen en buiten de contour) nodig zijn. Daarbij betrekken we tevens de voortgang van de uitvoering van de herstructurering.

De bestemming kantoren staan wij niet meer toe op bedrijventerreinen.

Programma bedrijventerreinen 2013-2028, PRS 2013 (in ha)

Regio	Binnenstedelijk	Uitbreiding	Totale programma bedrijventerrein
Regio Amersfoort	19,2	0	19,2
Regio Zuid Oost	3	12	15
Regio Utrecht*)	0	21	21
Regio West*)	16,5	16	32,5
TOTAAL Provincie	38,7	49	87,7

\*) in het kader van bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West in plaats van Regio Utrecht

#### Herijking 2016

Aan de hand van actuele uitgiftegegevens en nieuwe ramingen (Stec 2016) hebben wij het bedrijventerreinenprogramma geëvalueerd en geactualiseerd. Dit heeft geleid tot kleine wijzigingen in het programma voor bedrijventerreinen. Deze worden in de stedelijke programma's (paragraaf 6.5.) nader toegelicht. Daarnaast hebben we de locatie Strijkviertel, gelegen in het stedelijk gebied van de gemeente Utrecht (21 ha netto) opgenomen in het stedelijk programma.

Programma bedrijventerreinen 2013-2028, HERIJKING 2016 (in ha)

Regio	Binnenstedelijk	Uitbreiding	Totale programma bedrijventerrein	Waarvan planologisch gerealiseerd 2013 t/m 2015	Resterend tot 2028
Regio Amersfoort	21,7	0	21,7	15,7	6
Regio Zuid Oost	4,5	12	16,5	0	16,5
Regio Utrecht*)	31	11	42	31	11
Regio West*)	19,5	13	32,5	6	26,5
TOTAAL Provincie	76,7	36	112,7	52,7	60

\*) in het kader van bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West in plaats van Regio Utrecht



### *Toelichting*

~~Circa een kwart Een aanzienlijk deel~~ van de Utrechtse werkgelegenheid is gebonden aan bedrijventerreinen. Het gaat om activiteiten in onder andere de industrie en logistieke dienstverlening. Deze activiteiten zijn niet of nauwelijks te mengen met andere functies door hun effecten op de omgeving (aard bebouwing, uitstoot, geluid, verkeersdruk). Het is voor een diversificatie van de Utrechtse economische structuur van belang dat voldoende van dergelijke locaties in verschillende segmenten beschikbaar blijven; van terreinen met een prestigieuze uitstraling tot louter functionele terreinen. ~~Door regionale samenwerking kan het aanbod van bedrijventerreinen beter worden afgestemd op de vraag.~~

In het landelijk Convenant Bedrijventerreinen (afgesloten door Rijk/IPO/VNG op 27-11-2009) is de behoefte aan bedrijventerreinen voor de provincie Utrecht berekend op 335 ha netto voor de periode 2010-2020 (exclusief de terreinen het Klooster en Gaasperwaard, die buiten de Convenantafspraken zijn gehouden). ~~In een in 2016 in onze opdracht uitgevoerde actualisering van deze prognoses wordt deze behoefte naar beneden bijgesteld. Mede door de economische terugval en belangrijke veranderingsprocessen in de aard en omvang van de bedrijvigheid bedraagt de jaarlijkse provinciale behoefte aan bedrijventerrein ongeveer 22 hectare per jaar. Dit is in lijn met de uitgifte in de afgelopen 15 jaar. Van deze behoefte is een groot deel al opgenomen in bestemmingsplannen. Daar van is circa de helft al opgenomen in bestemmingsplannen. Door regionale samenwerking wordt gezorgd voor een op de vraag van het bedrijfsleven afgestemd aanbod. Daarmee wordt een effectiever gebruik van bedrijventerreinen bevorderd.~~ De beschikbare capaciteit aan bedrijventerreinen die al is opgenomen in bestemmingsplannen verschilt per regio. ~~Zo is In de regio Utrecht nog relatief veel capaciteit aanwezig en daarom is er een relatief laag programma opgenomen in de PRS. In de regio West is er nauwelijks beschikbare plancapaciteit, daarom is extra ruimte noodzakelijk en is er een relatief hoog programma opgenomen.~~

De in de ~~(concept-)~~ regionale convenanten bedrijventerrein opgenomen programma's en plannen zijn input voor deze PRS. Bij de herijking in 2016 hebben we de voortgang van zowel de herstructurering als de ontwikkeling van nieuwe terreinen betrokken en hebben we , mede aan de hand van de recente behoefteprognoses (Stec 2016), beoordeeld of er extra bedrijventerrein moet worden opgenomen in het stedelijk programma van deze PRS en PRV , Vanwege ~~Via de regionale behoefte onderzoeken, die ten grondslag liggen aan de convenanten, is de behoefte aan bedrijventerrein onderbouwd. Echter, vanwege~~ de veranderende maatschappelijke en economische context is ook de behoefte aan bedrijventerrein aan verandering onderhevig. Daarom hebben we alleen die locaties programmatisch opgenomen, die passen in de regionale behoefte en waarvan de ontwikkeling gepland is in de eerstkomende jaren.

Wij willen voorkomen dat wel nieuwe locaties worden ontwikkeld, maar dat de voortgang van de herstructurering achterblijft. Daarom leggen wij een directe relatie tussen de ontwikkeling van nieuw terrein en de herstructurering van bestaand terrein.

~~Daarom hebben we voorlopig alleen die locaties programmatisch opgenomen, waarvan in de convenanten wordt aangegeven dat de ontwikkeling ervan gepland is in de eerstkomende jaren. Bij de herijking van de PRS over 4 jaar bezien wij de voortgang van zowel de herstructurering als de ontwikkeling van nieuwe terreinen en beoordelen wij, mede aan de hand van dan beschikbare recente prognoses, of er meer uitbreidingsruimte gewenst is.~~

~~Wij willen voorkomen dat wel nieuwe locaties worden ontwikkeld, maar dat de voortgang van de herstructurering achterblijft. Daarom leggen wij een directe relatie tussen de ontwikkeling van nieuw terrein en de herstructurering van bestaand terrein. Wij vragen aan gemeenten om daarover concrete, harde afspraken op te nemen in de regionale convenanten. Bij de vierjaarlijkse herijking van het stedelijk programma betrekken wij deze voortgang.~~

~~De ontwikkeling van nieuwe zelfstandige kantoren op bedrijventerreinen achten wij onwenselijk. Bedrijventerreinen zijn geen geschikte locatie voor de ontwikkeling van duurzame kantoren. Uit onderzoek blijkt dat een belangrijk deel van de leegstand op bedrijventerreinen bestaat uit kantoorpanden.~~

De stand van zaken en de aanpassingen van de regionale en lokale programma's voor bedrijventerreinen zijn opgenomen in de regionale uitwerking (paragraaf 6.5.).

### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling; Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie ~~Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~



**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

Reguleren (PRV):

- Koppeling nieuw terrein/herstructurering, regionale samenwerking, geen kantoren op bedrijventerreinen (artikel bedrijventerrein stedelijk gebied en artikel Toekomstig bedrijventerrein)

Stimuleren/Participeren:

- Overleg: Over ~~regionale convenanten~~, bovenregionale afstemming en de vierjaarlijkse herijking
- **Ondersteuning gemeenten bij herstructurering**
- **Inzet NV OMU**

### **6.3.1.1 Bedrijventerrein stedelijk gebied**

*Kaart: wonen en werken; object: stedelijk gebied*

*Beleid*

Wij zetten in op de herstructurering, intensivering en transformatie van bestaand bedrijventerrein. De ontwikkeling van nieuw bedrijventerrein in het stedelijk gebied is alleen mogelijk als de locatie is opgenomen in het stedelijk programma van de PRS en de noodzaak van het tot ontwikkeling brengen van de locatie kan worden onderbouwd conform de door ons aangegeven voorkeursvolgorde (zie paragraaf 6.1). Bovendien moet de nieuwvestiging of uitbreiding in samenhang worden ontwikkeld met de herstructurering van een bestaand bedrijventerrein, waarbij de tijdige realisering van de herstructurering is verzekerd.

*Toelichting*

Het accent in ons beleid ligt bij de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen. De Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht (OMU) is opgericht om de herstructurering van bedrijventerreinen te stimuleren door de aanpak van private kavels en/of lege delen van terreinen. Uit onderzoek ten behoeve van de totstandkoming van het Provinciaal Herstructureringsplan (Ecorys, 2010) is gebleken dat de kwaliteit van de Utrechtse bedrijventerreinen redelijk is. Voor veel terreinen geldt dat een beperkte aanpak van knelpunten op het gebied van infrastructuur en openbare ruimte voldoende is om de terreinen weer aan de eisen van het bedrijfsleven te laten voldoen. Vaak zijn er echter ook “rotte plekken” op de terreinen: structureel leegstaande bebouwing, restkavels etc. Door de aanpak van deze plekken kan de OMU een belangrijke bijdrage leveren aan de kwaliteitsverbetering van de Utrechtse bedrijventerreinen.

In de stedelijke programma's (paragraaf 6.5) is aangegeven hoeveel hectares bedrijventerrein er in het stedelijk gebied kunnen worden ontwikkeld (exclusief de restcapaciteit in vigerende bestemmingsplannen) en welke locaties daarvoor in beeld zijn. In de PRV zijn aan de ontwikkeling van deze locaties voorwaarden gesteld die de voortgang van de herstructurering verzekeren.

*Realisatie*

**Provinciaal belang:** **Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling; Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie** ~~Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

Reguleren (PRV):

- Het stellen van voorwaarden aan de ontwikkeling van bedrijventerrein (artikel bedrijventerrein stedelijk gebied)

Stimuleren/Participeren:

- Stimuleren van herstructurering, met name door ondersteuning bij de totstandkoming van goede herstructureringsplannen

### **6.3.1.2 Toekomstig bedrijventerrein**

*Kaart: wonen en werken; object: toekomstig bedrijventerrein.*

*Beleid*

De uitbreidingslocaties die wij qua locatie ruimtelijk aanvaardbaar vinden, maar waarover nog geen ontwerp-planologisch besluit genomen is, hebben wij aangeduid met een bol. Om de locatie ruimtelijk mogelijk te maken ~~is geen ontheffing van GS nodig. Wel~~ moet de locatie zijn opgenomen in het stedelijk programma van de PRS en moet de noodzaak van het tot ontwikkeling brengen van de locatie worden onderbouwd conform de door ons aangegeven voorkeursvolgorde (duurzame verstedelijkingsladder). Bovendien moet de nieuwvestiging of uitbreiding in samenhang worden ontwikkeld met de herstructurering van een bestaand bedrijventerrein, waarbij de tijdige realisering van de herstructurering is verzekerd. Voorts stellen wij enkele algemene ruimtelijke randvoorwaarden aan het concretiseren van deze locaties.

#### *Toelichting*

In de stedelijke programma's (65.5) is aangegeven hoeveel hectares bedrijventerrein er op de uitbreidingslocaties kunnen worden ontwikkeld. In de PRV zijn aan de ontwikkeling van deze locaties voorwaarden gesteld die de voortgang van de herstructurering verzekeren. Niet alle uitbreidingslocaties zijn opgenomen in de stedelijke programma's. Een aantal locaties was al opgenomen in de provinciale Structuurvisie Streekplan 2005-2015 en is nog steeds aan de orde. Echter, ~~in de (concept-) regionale convenanten is~~ de ontwikkeling van deze locaties ~~is~~ niet voorzien ~~en niet nodig~~ in de eerstkomende jaren. Daarom is de ontwikkeling niet programmatisch mogelijk gemaakt. Deze locaties ~~worden bij de terugkerende komen bij de~~ vierjaarlijkse herijking ~~opnieuw afgewogen. weer aan de orde.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling; Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

- Het stellen van voorwaarden aan de ontwikkeling van bedrijventerrein (artikel toekomstig bedrijventerrein).

### **6.3.2 Kantoren**

*Kaart: wonen en werken. Objecten: hele provincie, kantoren op knooppunt*

#### *Beleid*

Wij willen ~~op de kantorenmarkt~~ vraag en aanbod van kantoorruimte zoveel mogelijk in evenwicht brengen, zowel kwantitatief als kwalitatief. ~~Op dit moment Enerzijds~~ staat er veel kantoorruimte leeg, een groot deel van de leegstand is structureel. ~~Bovendien is er nog een grote~~ Anderzijds is er nog een overschot aan nog niet gerealiseerde, in bestemmingsplannen vastgelegde nieuwbouwmogelijkheden, de zogenaamde 'harde' ~~plancapaciteit.~~ ~~plancapaciteit.~~ Daarom bieden we ~~geven we in principe~~ geen ruimte voor nieuwe kantorenbestemmingen, ~~nog niet gerealiseerde kantorenlocaties.~~ Wij spannen ons actief in om de ~~harde nog niet benutte~~ ~~plancapaciteit~~ terug te dringen en leegstaande kantoren te herbestemmen en te transformeren. Daartoe hebben we in 2014 de Provinciale Aanpak Kantorenleegstand (PAK) vastgesteld. ~~Hiertoe gaan we met gemeenten en andere partijen in overleg om te komen tot afspraken over het verder terugdringen van de plancapaciteit. Voorts willen we stimuleren dat op bestaande kantorenlocaties kansen worden benut (herontwikkeling, transformatie, functiewijziging) om daarmee de kwaliteit en het functioneren van kantoorgebieden in onderlinge samenhang te verbeteren. Een eerste stap hebben we gezet met het onderzoek naar de Utrechtse kantorenmarkt. Met dit onderzoek leggen we een breed gedragen basis voor het maken van afspraken over de vermindering van de plancapaciteit en ingrepen in de bestaande voorraad. Op 27 juni 2012 is het Convenant Aanpak Leegstand Kantoren (Rijk, VNG, IPO en marktpartijen) afgesloten. Onze aanpak sluit aan op de afspraken in dit convenant.~~

#### **Provinciale Aanpak Kantorenleegstand (PAK)**

Omdat algemene regels niet voldoende zijn om de plancapaciteit terug te dringen, hebben we in 2014 de Provinciale Aanpak Kantorenleegstand (PAK) vastgesteld. Deze aanpak bestaat uit twee sporen die elkaar versterken: een regulerend spoor en een faciliterend spoor. Deze aanpak is volledig in lijn met de in het Convenant Aanpak Leegstand Kantoren (Rijk, VNG, IPO en marktpartijen) gemaakte afspraken op 27 juni 2012.

In het regulerende spoor van de PAK zetten wij actief het planologische instrumentarium van de provincie in: het provinciale inpassingsplan voorafgegaan door een thematische ruimtelijke structuurvisie. Op 1 februari 2016 hebben wij de Thematische Structuurvisie Kantoren (TSK) vastgesteld, waarin wij aangeven op welke locaties wij de actuele overmaat aan plancapaciteit willen reduceren. Wij werken aan het opstellen van een inpassingsplan, waarin de in de TSK aangekondigde reductie van planologische overcapaciteit in vigerende bestemmingsplannen (en beheersverordeningen) wordt gerealiseerd. Het regulerende spoor van de PAK en het vaststellen van de TSK is een nadere uitwerking van de eerdere aankondiging in deze PRS dat de mogelijkheden voor de vermindering van de plancapaciteit. Daarmee behoudt de TSK, die betrekking heeft op de reductie van de actuele planologische overcapaciteit, zijn zelfstandige werking parallel aan het beleid in deze PRS en de algemene regels in de PRV.

Via het faciliterende spoor stimuleren en faciliteren wij de herbestemming en transformatie van kantoren op pand- en gebiedsniveau, teneinde de bestaande leegstand verder terug te brengen. Deze aanpak is vastgelegd in de Provinciale Aanpak Kantoren Transformatie. In uitzonderlijke gevallen, wanneer een gemeente niet voornemens is om door middel van een bestemmingsplanwijziging de gewenste herbestemming en transformatie van leegstaande kantoorgebouwen mogelijk te maken, terwijl er volgens ons sprake is van potentieel kansrijke initiatieven van marktpartijen om te gaan herontwikkelen, moet er rekening mee gehouden worden dat wij gebruik zal maken van onze op de Wro gebaseerde bevoegdheden om tot de gewenste herbestemming en transformatie te komen.

Samengevat betekent onze inzet op kantorenleegstand het volgende:

- in het algemeen staan wij ruimtelijke plannen die nieuw, nog niet gerealiseerd kantoorvolume bevatten niet toe. Mits de noodzaak conform de Ladder voor Duurzame Verstedelijking is aangetoond kan een uitzondering worden gemaakt voor kantoren met een lokaal vestigingsgebied, kleinschalige uitbreiding van bestaande kantoren of de herbestemming van bestaande gebouwen naar kantoor;
- op een beperkt aantal goed ontsloten locaties draagt kantoorontwikkeling substantieel bij aan de versterking van het (groot)stedelijk milieu of de ruimtelijke kwaliteit. Dit zijn de knooppuntlocaties Stationsgebied Utrecht, het Stationsgebied Amersfoort, het Stationsgebied Driebergen/Zeist en het toekomstig knooppunt Leidsche Rijn Centrum. In het Stationsgebied Utrecht en het Stationsgebied Driebergen/Zeist staan wij om die reden nieuwvestiging van kantoren toe, mits de noodzaak, met toepassing van de duurzame verstedelijkingsladder is aangetoond. Voor het Stationsgebied Driebergen/Zeist zijn in het kader van de herinrichting van het stationsgebied en omgeving afspraken gemaakt over de nieuwbouw en de sloop van kantoren. In dit gebied is, vermeerderd met de hoeveelheid gesloopte en te slopen kantoorruimte, maximaal 19.000 m<sup>2</sup> nieuwvestiging van kantoren mogelijk. In het Stationsgebied Amersfoort en op het toekomstig knooppunt Leidsche Rijn Centrum is meer dan voldoende in bestemmingsplannen vastgestelde plancapaciteit aanwezig, om kantoorruimte te kunnen realiseren. Overeenkomstig de TSK zal een deel hiervan via het hierna genoemde inpassingsplan worden gereduceerd;
- wij spannen ons in om de problemen op bestaande kantorenlocaties te verminderen. Wij stimuleren dat aanwezige kansen (doorexploreren, kwaliteitsverbetering, herstructurering of transformatie) optimaal worden benut;
- Wij zullen de planologische overcapaciteit terugdringen. Enerzijds door middel van een inpassingsplan. Anderzijds door de regel in de PRV dat wanneer kantoren nog niet zijn gebouwd een ruimtelijk plan bij actualisering niet meer dient te voorzien in de functie kantoren, tenzij uit actueel onderzoek blijkt dat er, rekening houdend met het aanbod, behoefte is aan ten opzichte van de bestaande voorraad toe te voegen kantoorruimte ~~concreet zicht is op gebruik als kantoor~~ in de planperiode

~~Concreet betekent dit het volgende:~~

- ~~— wij spannen ons in om de problemen op bestaande kantorenlocaties te verminderen. Wij stimuleren dat aanwezige kansen (doorexploreren, kwaliteitsverbetering, herstructurering of transformatie) optimaal worden benut;~~
- ~~— met gemeenten en marktpartijen voeren wij overleg om tot afspraken te komen over het verder terugdringen van de plancapaciteit en ingrepen in de bestaande voorraad. Een eerste stap hierin is het onderzoek naar de Utrechtse kantorenmarkt. Waar nodig zullen wij ons wettelijk instrumentarium inzetten;~~
- ~~— wanneer kantoren nog niet zijn gebouwd dient een ruimtelijk plan bij actualisering niet meer te voorzien in de functie kantoren, tenzij er concreet zicht is op gebruik als kantoor in de planperiode. Dit kan onder meer blijken uit vastgestelde visies, onderzoeken of afgesloten contracten;~~

- in het algemeen staan wij ruimtelijke plannen die nieuw, nog niet gerealiseerd kantoorvolume bevatten niet toe. Mits de noodzaak conform de duurzame verstedelijkingsladder is aangetoond kan in het stedelijk gebied een uitzondering worden gemaakt voor kleinschalige zelfstandige kantoren met een lokaal vestigingsgebied (bijvoorbeeld bankfilialen en gemeentehuizen) en functiegebonden kantoren (bijvoorbeeld havengebonden of veilinggebonden);
- op een beperkt aantal goed ontsloten locaties waar kantoorontwikkeling substantieel bijdraagt aan de versterking van het (groot)stedelijk milieu of de ruimtelijke kwaliteit is kantoorontwikkeling mogelijk. Dit zijn de knooppunten Utrecht Centraal, Amersfoort Centraal, Driebergen/Zeist en het toekomstig knooppunt Leidsche Rijn Centrum. Nieuwe kantoorontwikkeling is hier toegestaan, mits de noodzaak, met toepassing van de duurzame verstedelijkingsladder is aangetoond. Voor het knooppunt Driebergen/Zeist is nieuwe kantoorontwikkeling toegestaan voor zover bestaande afspraken tussen gemeente en provincie hierin voorzien, tot een maximum van in totaal 30.000m<sup>2</sup> BVO (bruto vloeroppervlak).

### Toelichting

De provincie Utrecht heeft, net als de rest van Nederland, te maken met een te groot en groeiend aanbod van kantoren. In 2010 is in de provincie Utrecht ruim 900.000 m<sup>2</sup> VVO (Verhuurbaar Vloeroppervlak) te koop of te huur (bron: Kantorenmarktonderzoek Provincie Utrecht, een analyse en inventarisatie (STOGO, juni 2011)). Dit komt overeen met ca. 15 % van de totale voorraad. Hiervan wordt 43 % al langer dan drie jaar aangeboden. Aangenomen mag worden dat het hier om structurele leegstand gaat. De jaarlijkse ingebruikname van kantoorruimte daalt sinds 2005 gestaag en bedroeg in 2010 nog een kleine 160.000 m<sup>2</sup> tegenover 320.000 m<sup>2</sup> in 2005. In de provincie was in 2010 een planvoorraad aanwezig van ca. 1,4 miljoen m<sup>2</sup>. Van deze planvoorraad ligt ca. 650.000 m<sup>2</sup> vast in harde plannen, het overige deel is nog niet in een bouwvergunning of bestemmingsplan vastgelegd. In 2014 was in de provincie Utrecht ongeveer 19 % van de kantoorruimte te koop of te huur (bron: BAK, 2015). Aangenomen mag worden dat het hier om structurele leegstand gaat. De jaarlijkse ingebruikname van kantoorruimte (de zogenaamde opname) laat sinds 2005 een daling zien en bedroeg in 2014 nog een kleine 110.000 m<sup>2</sup> bvo, tegenover 160.000 m<sup>2</sup> in 2010 en 320.000 m<sup>2</sup> in 2005. Of de opname van kantoorruimte de komende jaren een verder dalende of een stijgende lijn zal laten zien is nog niet duidelijk (STEC, 2015). Uit een analyse van bestemmingsplannen is gebleken dat vastgestelde bestemmingsplannen de nieuwbouw van 4,3 miljoen m<sup>2</sup> bvo kantoorruimte mogelijk maken, uitgaande van de maximale planologische invulling. Volgens een inventarisatie onder gemeenten uit 2010 was er sprake van een geschatte planvoorraad circa 1,4 miljoen m<sup>2</sup>, waarvan circa 650.000 m<sup>2</sup> in bestemmingsplannen is vastgelegd. Dat staat los van het feit ~~laat onverlet~~ dat over een deel hiervan al wel privaatrechtelijke afspraken zijn gemaakt, en/of in lopende grondexploitaties is opgenomen. De kantorenmarkt is in de afgelopen jaren veranderd van een groeiemarkt naar een vervangingsmarkt: de ontwikkeling van nieuwe kantoorpanden leidt tot verhuisbewegingen van bedrijven. De vraag naar kantoorruimte is structureel minder groot en verandert kwalitatief. Dit komt door:

- de veranderende economische structuur: flexibilisering, verschuiving naar kenniseconomie en het groeiend aantal ZZP'ers vraagt om kwalitatief andere kantoorruimte zoals levendige binnenstedelijke locaties, locaties op multimodale OV-knooppunten en locaties met een multifunctioneel karakter en hoge ruimtelijke kwaliteit. Beleving en ontmoeten worden meer en meer leidende begrippen bij locatiekeuze en ook daar zal flexibel(er) werken het uitgangspunt zijn;
- het nieuwe werken: de introductie van flexplekken en thuiswerken leidt tot een lager gemiddeld aantal vierkante meters per medewerker.

Naast de omvang heeft de problematiek ook een kwalitatieve dimensie. Op een beperkt aantal toplocaties is de vraag groter dan het aanbod. Dit zijn over het algemeen de goed ontsloten locaties met een gemengd (groot)stedelijk milieu. Voor het behoud van een aantrekkelijk vestigingsklimaat is het van belang dat op deze locaties een kwalitatief hoogwaardig aanbod aanwezig is. Een groot deel van de huidige kantorenvoorraad is van slechte kwaliteit en/of gevestigd op locaties die minder in trek zijn. Dit zijn met name de bestaande, monofunctionele, meer perifeer gelegen kantorenlocaties (o.a. gelegen in Nieuwegein, Maarssen, Woerden). Op deze locaties is het aanbod groter dan de vraag en vindt een proces van marginalisatie plaats dat leidt tot leegstand en het uitblijven van investeringen in de kwaliteit.

Gezien de druk op de Utrechtse woningmarkt ligt een transformatie van leegstaande kantoren naar woningen voor de hand. Door terughoudend te zijn met nieuwe uitbreidingslocaties voor wonen wordt deze druk nog vergroot. Een deel van de leegstaande kantoorruimte leent zich hiervoor. **De Provincie Utrecht neemt nu al een actieve rol in de aanpak van kantorenleegstand. Deze actieve rol komt tot uiting in de provinciale inzet voor transformatie en herstructurering. Wij zullen deze actieve rol voortzetten.**

Vanwege het structurele overaanbod vinden wij het belangrijk de nog niet gerealiseerde planvoorraad, ~~voor zover niet benut~~, te verminderen. Daarom staan wij, buiten ~~een tweetal de aangewezen~~ locaties op knooppunten, geen nieuwe bestemming kantoren meer toe in bestemmingsplannen, ~~en zal de actuele planologische overcapaciteit conform de Provinciale Aanpak Kantoren en zoals vastgelegd in de TSK, worden gereduceerd door middel van een inpassingsplan. De na het vaststellen van het inpassingsplan resterende plancapaciteit kan bij actualisering uitsluitend worden gehandhaafd als er een onderbouwde behoefte is aan deze toe te voegen kantoorruimte. Het beperken van de plancapaciteit gaat hand in hand met het actief stimuleren en aanjagen van transformatie en herontwikkeling. en kan bestaande plancapaciteit bij actualisering uitsluitend worden gehandhaafd als er in de planperiode zicht is op gebruik als kantoor (blijkend uit vastgestelde visies, onderzoeken of contracten). Voorts bekijken wij samen met de gemeenten de verdere mogelijkheden voor vermindering van de plancapaciteit. Wij willen dit bevorderen door het actief stimuleren en aanjagen van transformatie en herontwikkeling. Wij gaan daarbij ook bekijken welke mogelijkheden de ruimtelijke ordening daarbij kan bieden. Zo nodig zetten wij ons wettelijk instrumentarium (proactieve aanwijzing, inpassingsplan) in.~~

Deze lijn wordt ondersteund vanuit de markt. Eigenaren en beleggers hebben behoefte aan een duidelijk afgebakend speelveld. Daarbinnen kunnen zij verantwoorde investeringsbeslissingen nemen om de bestaande kantoorfuncties te versterken of om over te gaan tot transformatie naar andere functies. Zolang er te veel plancapaciteit boven de markt blijft zweven en er onvoldoende duidelijk is welke perspectieven overheden zien voor (concurrerende) kantoorlocaties, dragen dergelijke investeringen te veel risico's en is het lonend deze uit te stellen.

Via monitoring zullen wij de ontwikkelingen op de kantorenmarkt, zowel kwalitatief als kwantitatief, blijven volgen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling; Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie

~~Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, Stimuleren, Participeren

##### Reguleren (PRV):

- PRV: Algemene regels die de toevoeging van plancapaciteit inperken en bestemmingswijziging van de huidige kantoorfunctie bewerkstelligen;
- Inpassingsplan: reduceren van in bestemmingsplannen en beheersverordeningen vastgelegde planologische overcapaciteit. ~~de ontwikkeling van nieuwe kantorenlocaties inperkt tot enkele OV-knooppunten en bestemmingswijziging van de huidige kantoorfunctie (artikel kantoren en artikel Kantoren op knooppunt).~~

##### Stimuleren/Participeren:

- ~~— Overleg met gemeenten en betrokken grondeigenaren over het verminderen van de plancapaciteit en toekomstskansen van kantorenlocaties~~
- ~~— Analyse van de planvoorraad op 'hardheid' vanuit zowel overheids- als marktperspectief~~
- Ondersteunen van vernieuwing, transformatie en herbestemming op pand- en gebiedsniveau
- Analyse van de bestaande kantorenlocaties. Daarmee brengen we in beeld wat de toekomstkansen (doorexploiteren, kwaliteitsverbetering, herstructurering of transformatie) van deze locaties zijn.
- Op basis van deze analyse in samenspraak met lokale partners komen tot een gebiedsgerichte aanpak.

### **6.3.3 Detailhandel**

*Kaart; wonen en werken. Object: hele provincie, bestaande winkelgebieden*

#### *Beleid*

Een goede retailstructuur is van belang voor een vitale economie, het bieden van kwalitatieve en voldoende vestigingslocaties voor het bedrijfsleven, en uit oogpunt van leefbaarheid: de nabijheid en bereikbaarheid van winkelvoorzieningen. Teneinde de bestaande winkelgebieden te behouden en versterken, willen we dat nieuwe ontwikkelingen zich daar concentreren. Ruimtelijke plannen met detailhandel buiten de bestaande winkelgebieden staan wij in beginsel niet toe, tenzij sprake is van:

- nieuw ondersteunend winkelareaal bij grootschalige stedelijke ontwikkeling;

- er een aantoonbaar tekort is aan perifere vestigingsmogelijkheden voor volumineuze detailhandel en er in regionaal verband geen alternatieve vestigingsmogelijkheden zijn;
- nieuwvestiging deel uitmaakt van een herstructureringsplan waarbij er, in geval van volumineuze detailhandel, elders een detailhandelsbestemming wordt opgeheven en er per saldo geen m2 worden toegevoegd.

Om te voorkomen dat ongewenste vestiging van detailhandel buiten bestaande winkelgebieden plaatsvindt, willen wij bestaande vestigingsmogelijkheden in nieuwe, dus ook conserverende, ruimtelijke plannen beperken. De ontwikkeling van detailhandel buiten de rode contouren (anders dan de verkoop van eigen producten als nevenfunctie op een agrarisch bedrijf) staan wij niet toe.

~~Wij willen voldoende ruimte bieden aan de veranderende wensen van consumenten en bedrijfsleven. Wij zetten in op de binnenstedelijke vernieuwing en vragen bij gemeenten aandacht voor transformatie van verouderde winkelcentra. Bij ruimtelijke plannen voor nieuwe grootschalige detailhandelsontwikkelingen vragen wij bij gemeenten aandacht voor regionale afstemming en het overtuigend aantonen van de behoefte. De ontwikkeling van detailhandel buiten de rode contouren (anders dan de verkoop van eigen producten als nevenfunctie op een agrarisch bedrijf) staan wij niet toe.~~

#### *Toelichting*

De detailhandelssector heeft te maken met een aantal ingrijpende veranderingen zoals de toenemende rol van internet als oriëntatie- en aankoopkanaal, veranderende wensen van consumenten en nieuwe winkelconcepten. Dit leidt tot een afname van het totale winkelloppervlak en er is sprake van een groeiende structurele leegstand aan winkelruimte. Wij richten ons op het behouden van een duurzame retailstructuur. Nieuwe ruimtelijke plannen voor detailhandel staan wij alleen nog toe binnen de bestaande winkelgebieden. Buiten deze gebieden zijn ontwikkelingen in beginsel niet meer mogelijk.

Wij willen gemeente en marktpartijen ondersteunen bij het behouden en versterken van een duurzame detailhandelstructuur. Hiervoor zullen wij een regierol pakken bij het vormgeven van de samenwerking tussen overheid en markt. Daarnaast zullen wij gemeenten en marktpartijen ondersteunen bij de complexe opgaven rond herstructurering en transformatie van slecht functionerende winkelgebieden. Onze visie, rol en aanpak zullen wij in afstemming met gemeenten en marktpartijen nader uitwerken in een op te stellen retailvisie. Retail in plaats van detailhandel, omdat detailhandel, horeca en dienstverlening aan consumenten meer en meer vermengd raken.

~~Dit zal leiden tot een afname van het totale winkelloppervlak. Nu is er al sprake van een groeiende structurele leegstand aan winkelruimte. Nieuwe trends laten zien dat winkels zich vooral concentreren in binnensteden en thematische winkelcentra aan de rand van de steden. Uitzondering zijn winkels die zich richten op de dagelijkse boodschappen, die vestigen zich meer op goed bereikbare (perifere) locaties. Door deze ontwikkelingen komen vooral centra van kleine en middelgrote gemeenten en kleinere wijkcentra onder druk te staan. Door beperking van de ontwikkeling van nieuw winkelvloeroppervlak en de transformatie van bestaande centra blijft de markt voor detailhandelsvoorzieningen gezond en toekomstgericht.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie; Voldoende ruimte bieden voor behoud en versterking van een goede retailstructuur ~~Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden en Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, Stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- artikel detailhandel

##### Stimuleren/Participeren:

- Overleg: over beperking ontwikkeling nieuw winkelloppervlak en transformatie van bestaande centra
- Opstellen Retailvisie

## **6.4 Verkeer en vervoer**

*Object: hele provincie*

#### *Beleid*

Wij willen de infrastructuur en de ruimtelijke ontwikkeling op elkaar afstemmen. Dit betekent dat we bij de planning van ruimtelijke ontwikkelingen rekening houden met de mogelijkheden van de bestaande wegen en OV-verbindingen, en dat we bij eventuele aanpassingen van infrastructuur naast het verbeteren van de bereikbaarheid rekening houden met het benutten van kansen voor versterking van de kwaliteiten van de landschappen, stad-landverbindingen, kwaliteit leefomgeving en ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Daarbij streven wij vooral naar een bij het vigerende mobiliteitsbeleid passende bereikbaarheid van de belangrijke werkgelegenheidslocaties. Maar ook voor andere bovenlokale functies is het beheersen van de mobiliteitsdruk van belang. Daarvoor is een voldoende robuust netwerk essentieel. Mede daarom zijn de afgelopen jaren een aantal planstudies en verkenningen gestart ter verbetering van de hoofdinfrastructuur en de regionale bereikbaarheid van Utrecht. Deze maken onderdeel uit van het bereikbaarheidspakket VERDER.

Inpassing van nieuwe infrastructuur vraagt in onze regio, vanwege de grote druk op het ruimtegebruik, om zorgvuldige besluitvorming. Hierbij spelen naast bereikbaarheidsafwegingen ook veiligheids-, leefbaarheids- en landschappelijke aspecten een rol.

Omdat het mobiliteitssysteem in onze provincie functioneert als een samenhangend netwerk, moet de keuze voor mobiliteitsmaatregelen zorgvuldig worden afgestemd met andere overheden.

#### *Toelichting*

De provincie Utrecht is als centrumgebied van Nederland een belangrijk kruispunt van nationale spoor-, auto- en waterwegen. De hoofdinfrastructuur vormt samen met onderliggende infrastructuur de basis voor het verkeer- en vervoersysteem in onze provincie. De Utrechtse regio wordt wel de draaischijf van Nederland genoemd. Als de draaischijf niet goed functioneert, heeft dat negatieve gevolgen voor de leefbaarheid in onze provincie en voor de economische vitaliteit van een groter gebied dan het Utrechtse. Een goed functionerend verkeer- en vervoersysteem is belangrijk. De daarvoor benodigde verkeers- en vervoersinfrastructuur moet berekend zijn op de mobiliteit in en door de regio. De aanleg en instandhouding van infrastructuur die nodig is voor een doelmatig functionerend verkeer- en vervoersysteem is van provinciaal belang.

Het mobiliteitssysteem is geen statisch gegeven maar een dynamisch geheel. Autonome en ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanpassingen van het infrastructurele netwerk nodig maken. Voor de Rijksinfrastructuur pakt de Rijksoverheid dit op. Het uitvoeren van benodigde aanpassingen van de provinciale infrastructuur als gevolg van autonome ontwikkelingen is een verantwoordelijkheid van de provincie. Benodigde aanpassingen van provinciale infrastructuur **en/of het regionale openbaar-vervoernetwerk** als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen dienen onderdeel uit te maken van de planontwikkeling. **In het mobiliteitsbeleid hanteren we de Ladder van Verdaas. De ladder heeft de volgende zeven treden:**

- 1.—ruimtelijke ordening: bouw compact, zodat reisafstanden kort zijn. Bouw dicht bij openbaar vervoer knooppunten, zodat autogebruik niet nodig is;**
- 2.—prijsbeleid: met bijvoorbeeld betaald parkeren wordt de keuze van de automobilist beïnvloed;**
- 3.—mobiliteitsmanagement: telewerken, carpoolen, telefonisch vergaderen;**
- 4.—openbaar vervoer en fiets: zorg voor goed openbaar vervoer en voldoende fietsroutes;**
- 5.—benutten: verbeter de efficiëntie van bestaande wegen;**
- 6.—pas de huidige wegen aan: pas als alle bovenstaande punten onvoldoende zijn komt wegverbreding in beeld;**
- 7.—nieuwe infrastructuur: volledig nieuwe wegen aanleggen is de laatste optie, als alle voorgaande punten niet tot een oplossing leiden.**

In ons mobiliteitsbeleid staan wij een duurzame en integrale aanpak voor. Hierbij moet worden gedacht aan het optimaal benutten van de beschikbare infrastructuur, het verbeteren van de leefbaarheid (lucht, geluid) door onder andere een betere doorstroming en schonere vervoermiddelen, en de inpassing van infrastructuur, te beschouwen als een (integraal) onderdeel van gebiedskwaliteit. Mobiliteitsmanagement kan hierin ook een rol spelen. Mochten zich toch grote bereikbaarheidsopgaven voordoen, dan volgen wij de nieuwe aanpak van het Rijk. Hierbij wordt, om tot een effectieve aanpak te komen met voldoende economisch rendement, gekeken naar Innoveren, Informeren, Inrichten of Instandhouden. Investeren komt alleen als maatregel in aanmerking als de overige 4 l's onvoldoende effectief zijn én er financiële middelen beschikbaar zijn.



Door te investeren in vlotte, veilige en comfortabel fietsroutes wordt een aantrekkelijk alternatief geboden voor het gebruik van de auto. Met name in en naar het stedelijk gebied speelt het openbaar vervoer een significante rol bij ontlasting van het wegennet. Als doorstromingsknelpunten op autowegen groot genoeg zijn, investeren wij mede in capaciteitsuitbreiding van het wegennet vooral wanneer andere maatregelen voor een betere benutting van de infrastructuur of gedragsbeïnvloeding geen soelaas meer bieden.

Bij de ruimtelijke afweging van nieuwe verstedelijkingslocaties is de lagenbenadering gehanteerd. Dit betekent onder andere concreet dat is getoetst op de aanwezigheid van infrastructuur, de mogelijkheden van benutting en versterking van het OV-netwerk, de mogelijkheden van benutting van het autonetwerk, de effecten op de automobilititeit en de benodigde extra infrastructuur voor auto, fiets en openbaar vervoer. Voor de door gemeenten aangedragen nieuwe verstedelijkingslocaties is voorts een quickscan uitgevoerd op de mobiliteitseffecten. Een aantal ontwikkelingen is mede als gevolg van de uitkomsten van deze quickscan niet of in kleinere omvang in de PRS opgenomen. Daar waar blijkt dat ontwikkeling van een locatie een groot knelpunt veroorzaakt, is dit als specifiek aandachtspunt of randvoorwaarde aangegeven bij de ontwikkeling van de desbetreffende locatie. Nieuwe knelpunten voor de bereikbaarheid als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden voorkomen.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is voor onderdelen van het openbaar vervoer, fiets, ketenmobiliteit, verbetering logistieke knooppunten en veiligheid een verantwoordelijkheid neergelegd bij decentrale overheden. In de provinciale Mobiliteitsvisie 2014-2028 en de Mobiliteitsvisie Grootstedelijk Utrecht is aangegeven welke bijdrage wij leveren aan de uitvoering van deze onderdelen van de SVIR. Wij zullen in de door ons op te stellen mobiliteitsvisie met een planhorizon tot 2028 in ieder geval aangeven welke bijdrage wij zullen leveren aan de uitvoering van deze onderdelen van de SVIR. Ook zullen wij aangeven welke bijdrage wij vanuit onze mobiliteitsverantwoordelijkheden leveren aan de in de PRS opgenomen ontwikkelingen.

### Mobiliteitstoets

Het is van belang dat alle ruimtelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) voor alle relevante vervoerswijzen (auto, openbaar vervoer, fiets en voetganger) goed en tijdig ontsloten zijn en het omringende verkeersnetwerk niet wordt verstoord. Anderzijds kunnen ruimtelijke ontwikkelingen soms ook kansen bieden voor verbetering van het verkeer- en vervoernetwerk in een gebied. Uitvoering van een mobiliteitsscan en eventueel mobiliteitstoets brengt de mobiliteitseffecten van de desbetreffende ruimtelijke ontwikkeling in beeld zodat adequate maatregelen kunnen worden getroffen om de bereikbaarheid van de ontwikkeling te waarborgen, eventuele verstoringen in het omringende netwerk tegen te gaan en/of nieuwe vervoerpotenties aan te boren. Dat laatste is met name het geval wanneer de ruimtelijke ontwikkeling het vervoerkundig draagvlak van OV-knooppunten en -verbindingen versterkt.

verkeersvormen goed en tijdig ontsloten zijn. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen ook een verstorend effect hebben op het functioneren van het verkeersnetwerk in de directe nabijheid. In dat geval zijn er extra maatregelen nodig om deze verstoring niet op te laten treden. Door toepassing van de mobiliteitsscan en -toets worden de mobiliteitseffecten in beeld gebracht zodat voldoende maatregelen kunnen worden genomen in het ruimtelijk plan.

Wij stellen een mobiliteitsscan verplicht bij elke voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Dit betekent dat in een vroegtijdig stadium (bij voorkeur al in de planvormingsfase) wordt nagegaan of de ontwikkeling goed en tijdig ontsloten kan worden en of er sprake is van een (mogelijke) verstoring van het functioneren van het verkeersnetwerk. Ook is het goed om in dit stadium na te gaan of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wellicht verkeers- of vervoerkundige potenties biedt. In dit kader wordt aanbevolen om in deze fase al de uitvoerders van openbaar vervoerdiensten te raadplegen over hun ontsluitingsvisie op de nieuwe ontwikkeling. Indien sprake is van een mogelijke verstoring van het functioneren van het verkeers- en vervoernetwerk, is de mobiliteitstoets verplicht. Bij de mobiliteitstoets wordt nader onderzocht welke negatieve effecten op het verkeersnetwerk kunnen optreden en met welke maatregelen deze worden voorkomen. In de mobiliteitstoets dient ook de vraag aan de orde te komen of de ruimtelijke ontwikkeling qua locatie en type mobiliteit passend is binnen het mobiliteitsbeleid van de provincie. Bij de ontsluiting van binnenstedelijke locaties zal er bijvoorbeeld nadrukkelijk worden gekeken naar de aansluiting op het openbaar vervoer- en fietsnetwerk. Indien dit het geval is, is de mobiliteitstoets verplicht. Bij de mobiliteitstoets wordt nagegaan welke negatieve effecten op het verkeersnetwerk kunnen optreden en met welke maatregelen deze worden voorkomen. Bij het zoeken naar een passende oplossing wordt de Ladder van Verdaas betrokken. Zo komt in de mobiliteitstoets de vraag aan de orde of de ruimtelijke ontwikkeling qua locatie en type mobiliteit passend is binnen het mobiliteitsbeleid van de provincie en zal bij

~~bijvoorbeeld de ontsluiting van binnenstedelijke locaties openbaar vervoer nadrukkelijk aan de orde zijn.~~ De mobiliteitstoets is opgenomen in de PRV.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

- In toelichting bij ruimtelijk plan beschrijving opnemen van de mobiliteitsgevolgen; bij relatief grote verkeerseffecten is een mobiliteitstoets verplicht (artikel Mobiliteitstoets)

## 6.4.1 Wegen

### 6.4.1.1 *(Inpassing) planstudieprojecten*

*Kaart: verkeer en vervoer. Object: (inpassing) planstudieprojecten*

#### *Beleid*

Om de te verwachten verkeergroei in de provincie op te vangen is op het Rijkswegennet, naast het aanleggen van spits- en plusstroken, ook capaciteitsvergroting in de vorm van wegverbreding noodzakelijk. Momenteel worden daarvoor de planstudies ~~A27/A12 Ring Utrecht, en de Driehoek A1/A28/A27 en A27/A1~~ Knooppunt Hoevelaken ~~en A27 Houten-Hooipolder~~ uitgewerkt. Wij streven daarbij naar een optimale inpassing in het landschap, met aandacht voor een veilige en gezonde leefomgevingskwaliteit. Daar waar mogelijk willen wij de kansen benutten om de stad-landrelatie te verbeteren.

Gebiedsontwikkeling biedt kansen om diverse opgaven op het gebied van verstedelijking en inpassing van infrastructuur aan elkaar te koppelen.

#### *Toelichting*

De planstudies voor de aanpassing van het Rijkswegennet worden uitgevoerd door Rijkswaterstaat. Wij zijn bij deze uitwerkingen betrokken. De opwaardering van de Noordelijke Randweg Utrecht ~~(als onderdeel van de planstudie ring Utrecht)~~ wordt uitgevoerd door de gemeente Utrecht. De provincie is medefinancier. ~~bevoegd gezag.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Stimuleren, Participeren

##### Stimuleren/Participeren:

- Betrokkenheid de uitvoering van de planstudies.

### 6.4.1.2 *Regionaal wegennet*

*Kaart: verkeer en vervoer, Objecten: regionaal wegennet bestaand, regionaal wegennet nieuw*

#### *Beleid*

Wij willen voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroming op het regionale wegennet. Daarom werken we met een mobiliteits~~scan en~~-toets, die voor elke ruimtelijke ontwikkeling de gevolgen voor ~~met name~~ het regionale wegennet inzichtelijk maakt. Op basis daarvan kunnen maatregelen worden genomen die de negatieve gevolgen voor de doorstroming, bereikbaarheid, verkeersveiligheid en/of leefbaarheid voorkomen. Deze maatregelen moeten deel uitmaken van de planontwikkeling.

Buiten de al eerder geplande tracés is het plannen van geheel nieuwe tracés niet aan de orde. Wel kan er sprake zijn van omleggingen en het realiseren van noodzakelijke verbindingen. Voor een goede bereikbaarheid van woon-, werk- en vrijetijdslocaties zijn naast provinciale wegen ook een aantal gemeentelijke wegen voor de provincie van belang.

### Toelichting

De doorstroming op de regionale wegen laat momenteel op diverse plaatsen te wensen over. Congestie doet zich vooral voor op kruispunten en aansluitingen op de autosnelwegen. Deze drukte op het onderliggende wegennet tast ook de kwaliteit van de leefomgeving aan. ~~In het Mobiliteitsprogramma en het Regionaal Uitvoeringsprogramma Verkeer en Vervoer (RUVV) is budget opgenomen voor het oplossen van doorstromingsknelpunten. De in uitvoering zijnde en voorgenomen aanpassingen aan het hoofdwegennet zullen echter tot gevolg hebben dat de situatie op het onderliggende wegennet verbetert. Bij de opstelling van de mobiliteitsvisie tot 2028 bezien we welke aanpassingen de komende jaren uitgevoerd zullen worden. Ook besteden we daarin aandacht aan een mogelijke oplossing voor de langere termijn voor wat betreft de Rijnbrug bij Rhenen. De al geplande aanpassingen zoals de verbinding tussen Houten en de A12 en het afronden van het BRAVO-project bij Woerden hebben we al wel opgenomen.~~

Als regionaal wegennet hebben wij naast het door de provincie beheerde wegennetwerk een aantal gemeentelijke wegtrajecten opgenomen. Dit als het wegen betreffen die:

- grote steden ontsluiten en die van invloed zijn op het functioneren van het rijkswegennet.
- een provinciale weg verbinden met het rijkswegennet.
- binnen de bebouwde kom liggen, maar onderdeel uitmaken van een regionale verbindingsweg conform de sturingsvisie regionaal verkeersmanagement (RVM).

~~Het gaat om trajecten met een doorgaand karakter die verkeerskundig een bovengemeentelijke rol vervullen. Dit regionale wegennet is belangrijk voor een goede bereikbaarheid van woonlocaties en van bovenregionale werk- en vrijetijdslocaties, wat wij aanmerken als provinciaal belang.~~

### Realisatie

**Provinciaal belang:** Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties ~~Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Reguleren, Participeren

#### Reguleren (PRV):

- Mobiliteitstoets (artikel Mobiliteitstoets)

#### Participeren:

- ~~In de Mobiliteitsvisie 2014-2028 en het onderliggende Mobiliteitsprogramma 2015-2018 hebben we aangegeven in het kader van de beleidsontwikkeling mobiliteit stellen wij een mobiliteitsvisie op met een planhorizon tot 2028. Hierin geven we aan~~ welke bijdrage wij zullen leveren aan de uitvoering van onderdelen van de SVIR en welke bijdrage vanuit onze mobiliteitsverantwoordelijkheden wordt geleverd aan de in de PRS opgenomen ontwikkelingen.

## 6.4.2 Fiets- en wandelverkeer

*Kaart: verkeer en vervoer. Object: ~~interlokale utilitaire hoofdfietsroutes hele provincie~~*

### Beleid

Wij vinden dat de ~~fiets~~infrastructuur ~~fiets- en wandelverkeer~~ een belangrijk onderdeel is van een doelmatig verkeer en vervoersysteem. Wij zetten ons in voor het behoud van het bestaande provinciale en landelijke fietsroutenetwerk en de aanpak van knelpunten hierin. We vragen aandacht voor het realiseren van utilitaire ~~en~~ ~~recreatieve~~ fietsverbindingen ~~tussen belangrijke woonlocaties en knooppunten, werklocaties en scholen en ook voor recreatieve fietsverbindingen~~ vanuit de stad naar nabijgelegen ~~kernen en~~ (recreatieve) voorzieningen. Hiermee verbinden wij ook onze ambities voor binnenstedelijke woningbouw met onze recreatieve ambities voor het landelijk gebied. Wij streven ernaar om bij ingrepen in het auto- en spoornetwerk infrastructurele verbeteringen te realiseren en de bestaande langzaam verkeersverbindingen te ontzien.

### Toelichting

In de mobiliteitsketen is aandacht voor de fiets en de voetganger essentieel. Voor recreatieve doeleinden, woon-werkverkeer, stad-landverbindingen en het voor- en natransport van en naar OV-haltes spelen deze verbindingen een belangrijke rol. De opkomst van de elektrische fiets kan deze rol nog vergroten. ~~De interlokale utilitaire hoofdfietsroutes verbinden belangrijke woonlocaties met werklocaties, scholen en stations. Het gaat om de routes buiten de bebouwde kom. De routes binnen de bebouwde kom worden aangewezen door gemeenten, maar maken wel integraal onderdeel uit van de routes van interlokaal belang. Het gaat immers om de verbinding tussen~~

woonlocatie en bestemming. Het bovenlokale fiets- en wandelpadennetwerk moet locaties voor wonen, leren, werken, recreëren enz. zo optimaal mogelijk met elkaar verbinden. De bij het langzaam verkeer behorende voorzieningen hebben — omdat ze samenvallen met bestaande wegen en voorzieningen — geen afzonderlijke ruimtelijke relevantie in de context van deze PRS. Daarom is geen apart netwerk opgenomen.

Voor langzaam verkeer vormen snel-, spoor- en waterwegen vaak barrières. Waar dit speelt zijn stad, kernen en voorzieningen niet altijd optimaal met elkaar verbonden. Wij streven ernaar om bij ingrepen in het auto-, spoor- en waternetwerk de bestaande verbindingen voor langzaam verkeer te ontzien en infrastructurele verbeteringen te realiseren. Nieuwe fietsverbindingen – los van bestaande wegen – behoeven een zorgvuldige integrale afweging.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties ~~Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Stimuleren, Participeren

#### Stimuleren/ Participeren:

- Inpassing in planstudieprojecten en gebiedsprojecten
- ~~Opstellen mobiliteitsvisie met een planhorizon tot 2028~~

### 6.4.3 Openbaar vervoer

*Kaart: verkeer en vervoer. Objecten: knooppunten, regionaal HOV nieuw (toelichtend); ~~OV halte (spoor); OV halte (spoor) nieuw, indicatief.~~*

#### *Beleid*

Voor de bereikbaarheid van de provincie Utrecht speelt het spoorvervoer een essentiële rol. De ontwikkeling van nationale en interregionale verbindingen (per Intercity en ICE) van en naar de stedelijke regio's in de provincie in het kader van het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) zal de provincie Utrecht (nog) beter bereikbaar maken. Voor de regionale spoorverbindingen is Randstadspoor (Sprinterdiensten) in ontwikkeling met als resultaat meer stations, hogere frequenties en meer directe verbindingen. Het openbaar vervoernetwerk wordt vraaggericht ingericht en uitgevoerd, wat bestaat uit een sterk hoogwaardig 'basisnet' voor de grote vervoersvraag, daaraan goed verknoopt voorzieningen voor de kleine vervoersvraag. Goede samenhang tussen de verschillende OV-modaliteiten is essentieel. De trein kan een grote hoeveelheid reizigers in korte tijd te vervoeren en zal vooral zijn rol bewijzen op verbindingen met een grote vervoersvraag. Wij streven naar zo hoog mogelijke frequenties op het regionale spoornet en onder andere via onze voorkeursvolgorde voor verstedelijking ( zie 6.1) willen wij de haalbaarheid daarvan vergroten.

De druk op de stedelijke ruimte in onze provincie zal onverminderd aanhouden en daarmee de behoefte aan voldoende aanbod op het spoornet. Ondanks de financiële situatie van het Rijk wil Utrecht zich voorbereiden op de verdere toekomst. Een belangrijk vraagstuk daarbij is hoe een toekomstvaste OV-bereikbaarheid van Utrecht Science Park kan worden gerealiseerd en welke rol het spoor daarin heeft. ~~Randstadspoor is een belangrijke drager van het openbaar vervoersysteem in onze regio. In de komende jaren zal Randstadspoor zich verder ontwikkelen. De frequentie van de treinen in onze provincie zal toenemen met als doel meer bereikbaarheid van bijna alle spoorstations. Ten behoeve van een goede openbaar vervoer bereikbaarheid blijven wij ons richting het Rijk inzetten voor voldoende spoorstations in onze regio.~~ Ook blijven we de aanleg van een nieuwe spoorverbinding Almere-Utrecht-Breda als lange termijn-oplossing bepleiten bij het Rijk, evenals betere treinverbindingen met omliggende regio's. Om de toegenomen barrièrewerking van het spoor door de frequentieverhoging terug te dringen, worden een aantal ongelijkvloerse kruisingen aangelegd.

We willen de verstedelijkingopgaven zoveel mogelijk koppelen aan bestaande OV-haltes en knopen van het OV-netwerk. Dit doen we door middel van ons kantorenbeleid, ~~onze voorkeursvolgorde voor verstedelijking en de toepassing van de duurzame verstedelijkingsladder -en de ladder van Verdaas.~~ Voorts willen we knooppuntontwikkeling mogelijk maken.

Plannen voor een eventuele verdere uitbreiding van het (H)OV netwerk beoordelen wij op basis van de effecten die dit zal hebben op ~~het faciliteren van de mobiliteitsopgave~~ - en op de leefbaarheid.

#### *Toelichting*

Op dit moment wordt samen met het Rijk en gemeente Utrecht een Gebiedsverkenning Utrecht Oost voorbereid die voortbordurt op het MIRT onderzoek Regionaal OV Utrecht. Onderzocht wordt welke kansen en knelpunten er in de regio Utrecht ontstaan vanwege ruimtelijke-economische ontwikkelingen en de mobiliteitsopgave die dat met zich mee brengt en hoe openbaar vervoer kan bijdragen aan het faciliteren van deze opgave. ~~er een MIRT-onderzoek Openbaar Vervoer Regio Utrecht uitgevoerd. Onderzocht wordt welke kansen en knelpunten er in de regio Utrecht ontstaan vanwege stedelijke en mobiliteitsontwikkelingen en hoe openbaar vervoer kan bijdragen aan het oplossen van deze knelpunten en het benutten van mogelijke kansen. Via ons verstedelijkingsbeleid willen we de kansen die zich voordoen in de nabijheid van OV haltes zoveel mogelijk benutten~~

Daar waar meerdere vervoersvormen samenkomen en stedelijke activiteiten kunnen plaatsvinden is sprake van een knooppunt. Dit zijn ook steeds meer de plekken waar mensen elkaar ontmoeten en graag verblijven en die belangrijk zijn voor de identiteit van de omgeving. Knooppunten gelegen in gebieden met de hoogste concentratie en diversiteit aan activiteiten hebben nu al een belangrijke economische en maatschappelijke functie en zullen dat in de toekomst blijven doen. Daarnaast zijn er knooppunten die als 'hub' kunnen fungeren voor nabijgelegen economische kerngebieden die niet aan hoogwaardige (rail-)verbindingen gelegen zijn. Bij een groter aanbod van verbindingen neemt de betekenis van een knooppunt toe.

Knooppuntontwikkeling is geen doel op zich, maar moet vooral van betekenis zijn voor de mobiliteitsontwikkeling en ruimtelijke ontwikkeling. Via ons verstedelijkingsbeleid willen we de kansen die zich voordoen in de nabijheid van OV knooppunten zoveel mogelijk benutten.

De belangrijkste knooppunten in onze provincie zijn te vinden rondom de stations Utrecht Centraal, ~~en~~ Amersfoort Centraal ~~en het Utrecht Science Park~~. Met de ontwikkeling van Leidsche Rijn Centrum ~~inclusief station~~ ontstaan ook daar goede kansen voor knooppuntontwikkeling. Wij participeren in de planontwikkeling met betrekking tot de omgeving van station Driebergen-Zeist ~~en Nieuwegein Stadscentrum~~.

Naast trein en tram speelt de bus een rol in ons openbaar vervoersnetwerk. Omdat een buslijn of busbaan geen afzonderlijke ruimtelijke relevantie heeft, zijn deze niet als object opgenomen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties ~~Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Stimuleren, Participeren

##### Stimuleren/Participeren:

- Deelnemen aan Gebiedsverkenning Utrecht Oost
- Actualisatie mobiliteitsvisie met een planhorizon tot 2028
- Deelnemen Rijksstudie toekomstbeeld OV, deelnemen aan landelijke Spoortafel
- Uitvoeren van studie Schaalsprong OV
- ~~— MIRT-onderzoek~~
- ~~— Opstellen mobiliteitsvisie met een planhorizon tot 2028~~
- ~~— Bij het Rijk bepleiten van voldoende spoorstations en de aanleg van een nieuwe spoorverbinding Almere-Utrecht-Breda.~~

#### **6.4.4 Goederenvervoer**

*Kaart: verkeer en vervoer. Object: Overslagpunt weg-water*

##### *Beleid*

Ruimtelijke ontwikkelingen gaan veelal hand in hand met een groei van goederenstromen. Wij willen dat de afwikkeling van de groeiende goederenstromen zowel over de weg als over het water plaats kan vinden. De provincie beschikt immers over een voor goederenvervoer geschikt netwerk van weg- en waterwegen. Voldoende regionale overslaglocaties maken het goederenvervoernetwerk compleet. De provincie werkt daarom mee aan de realisatie van voldoende regionale overslaglocaties. ~~De belangrijkste binnenhavenlocaties voor regionale overslag bevinden zich op de bedrijventerreinen Lage Weide in Utrecht en de Isselt in Amersfoort. Geschikte binnenhavenlocaties voor regionale overslag bevinden zich op de bedrijventerreinen Isselt in Amersfoort, Lage Weide in Utrecht en Het Klooster in Nieuwegein.~~

##### *Toelichting*

Goederenvervoer kent een eigen dynamiek en stelt andere eisen aan het infrastructuurnetwerk dan

personenvervoer. Naast wegen en spoorwegen maken het Amsterdam-Rijnkanaal en Lekkanaal en de rivieren de Lek, de Eem en de Amstel onderdeel uit van het goederenvervoernetwerk in Utrecht. Voor het uitwisselen van goederen tussen netwerken zijn overslagpunten belangrijk. Wij geven prioriteit aan de ontwikkeling van Port of Utrecht: ~~Lage Weide Utrecht in combinatie met het Klooster Nieuwegein~~. De haven van Lage Weide is de enige multifunctionele haven in de provincie en meteen ook de grootste binnenhaven van Nederland. ~~Vanwege (toekomstig) ruimtegebrek op Lage Weide is er bij bedrijven vraag naar extra havencapaciteit op Het Klooster. Deze haven zou ruimte kunnen bieden aan een containerterminal en andere bedrijven die afhankelijk zijn van goedkoop transport met binnenvaartschepen.~~ Voor de andere Utrechtse binnenhavens, zoals in Amersfoort, Wijk bij Duurstede en Vianen, geldt dat wij zullen toezien op behoud van de bestaande havencapaciteit. In De Ronde Venen is er een initiatief voor een nat bedrijventerrein bij Amstelhoek. Wij zullen op verzoek ondersteunend optreden bij het opzetten en uitvoeren van projecten voor havenontwikkeling, voor zover dit past bij de rol en bevoegdheden van de provincie.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties~~

**Provinciale rol:** Stimuleren

#### Stimuleren:

- Overleg: Aandacht vragen voor de ontwikkeling van de aangegeven overslaglocaties

## 6.5 Regionale uitwerking

*Object: hele provincie*

#### *Beleid*

Het provinciale stedelijke programma in deze Structuurvisie is opgebouwd uit stedelijke programma's per regio en per gemeente. ~~Bij het opstellen van de PRS in 2012 zijn d~~Deze programma's ~~zijn~~ in overleg met de (regionaal samenwerkende) gemeenten tot stand gekomen. De Regio's Utrecht (BRU) en Amersfoort hebben daartoe het 'Regiodocument BRU' respectievelijk de 'Integrale gebiedsuitwerking Eemland, bijstelling 2011' opgesteld. Specifiek voor bedrijventerreinen ~~zijn in 2012 worden~~ regionale convenanten vastgesteld waarin afspraken ~~zijn worden~~ gemaakt over de herstructurering van bestaande en de planning van nieuwe bedrijventerreinen (inclusief fasering en segmentering). Wij hebben bij de totstandkoming van de stedelijke programma's ~~in 2013~~ zoveel mogelijk van deze ~~(concept)~~ documenten gebruik gemaakt.

De stedelijke programma's moeten worden gezien als een ambitie, niet als een harde opgave waarop we regio's of gemeenten willen 'afrekenen'. Het vormt het vertrekpunt voor:

- voorgenomen monitoring van de voortgang van de woningbouw (inclusief het aandeel binnenstedelijk) en de ontwikkeling van bedrijventerrein;
- overleg met gemeenten over de realisatie van de binnenstedelijke ambitie en de eventuele inzet van provinciale instrumenten;
- de vierjaarlijkse herijking van het stedelijk programma.

Ons provinciaal belang is gelegen in de realisering het woningbouwprogramma op provinciaal niveau, maar daar ligt uiteraard een relatie met de uiteindelijke realisatie op regionaal en gemeentelijk niveau.

#### **Herijking 2016**

~~Op basis van de realisatie in de afgelopen jaren, de nog aanwezige plancapaciteit en informatie van gemeenten, waarbij ook wensen en ideeën kenbaar zijn gemaakt, hebben we de stedelijke programma's herijkt. Daarnaast hebben we uitbreidingslocaties waarvoor een ruimtelijk plan is vastgesteld, binnen de contour gebracht.~~

#### *Toelichting*

De stedelijke programma's gaan alleen over de capaciteit, wij realiseren ons terdege dat de realiseerbaarheid van vooral het hoge binnenstedelijke woningbouwprogramma geen sinecure is. Daarop kunnen wij, en ook de regio's en gemeenten, slechts gedeeltelijk invloed uitoefenen. Met deze PRS en de stedelijke programma's in het bijzonder benutten we wel de mogelijkheden die het ruimtelijk beleid ons biedt om hierop invloed uit te oefenen: vasthouden aan de in NV Utrecht-verband geformuleerde ambities en daarmee het creëren van urgentie voor de binnenstedelijke opgave.

Wij zullen de stedelijke programma's iedere 4 jaar herijken. Op die manier leggen we het stedelijke programma niet voor de hele PRS-periode vast, maar kunnen we flexibel inspelen op nieuwe inzichten en omstandigheden. In overleg met gemeenten bespreken we de voortgang van het stedelijk programma, waarbij de geconstateerde knelpunten, wensen en opties aan bod kunnen komen. Voor bedrijventerrein betrekken we hierbij ook de voortgang van de herstructurering. Op basis van deze gesprekken kan er zo nodig een bijstelling van de regionale en stedelijke programma's plaatsvinden. Indien er consensus is over de noodzaak van nieuwe uitbreidingslocaties voor wonen en nieuwe bedrijventerreinen, is een herziening van de PRS en PRV noodzakelijk. Wij bieden aan Provinciale Staten een rapportage van de herijking aan, eventueel met een voorstel tot herziening van de PRS.

In de stedelijke programma's per gemeente is een onderscheid gemaakt tussen binnenstedelijke woningbouw en uitbreiding. Het aantal woningen dat binnen de rode contouren kan worden ontwikkeld is niet limitatief, het staat gemeenten vrij om binnen de rode contouren hogere woningaantallen te realiseren. De genoemde binnenstedelijke locaties hebben een richtinggevende en illustratieve betekenis.

Voor de uitbreidingslocaties ligt dat anders. De uitbreidingsmogelijkheden zijn qua locatie en aantal woningen benoemd en ook als zodanig opgenomen in de PRV. Deze locaties zijn met "bollen" aangegeven op de beleidskaart bij deze PRS.

Voor bedrijventerreinen zijn de aantallen hectares (netto) voor zowel de binnenstedelijke als de uitbreidingslocaties limitatief. De binnenstedelijke locaties voor bedrijventerreinen zijn concreet benoemd in de (concept-) regionale convenanten.

De opgenomen woningaantallen betreffen bruto cijfers, dat wil zeggen dat er bij de opgenomen cijfers geen rekening is gehouden met sloop. Bij bedrijventerreinen gaat het om de netto uitgeefbare hectares.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Bevorderen van binnenstedelijke ontwikkeling; Voldoende ruimte bieden voor het realiseren van een op de behoefte aansluitend aanbod van woningen en woonvoorzieningen; Voldoende ruimte bieden voor het functioneren en versterken van een vitale en innovatieve regionale economie; Zorgdragen voor en voldoende ruimte bieden voor een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdslocaties. ~~Alle provinciale belangen zoals in 3.2 benoemd onder "Vitale dorpen en steden".~~

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren, stimuleren

#### Stimuleren, participeren

- Via het beleid en de regels voor wonen, economie en mobiliteit

### **6.5.1 Regio Amersfoort**

*Object: regio Amersfoort*

#### *PRS 2013:*

De Regio Amersfoort omvat de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest en Woudenberg. De regio maakt deel uit van de Noordvleugel Utrecht, heeft een hoge verstedelijkingsdruk en zal ook de komende jaren nog sterk groeien. De regio is het schakelpunt tussen de Noordvleugel van de Randstad en noord en oost Nederland. De regio Amersfoort ligt centraal, is een knooppunt van wegen en spoorwegen en beschikt daarmee over goede infrastructurele verbindingen.

De regio heeft veel woon- en werk-uitwisselingsrelaties met de nabijgelegen Gelderse gemeenten Barneveld en Nijkerk. Ook de relatie met Almere is van belang.

Het programma voor de Regio Amersfoort is 16.480 woningen. Dit programma kan voor 73 % binnen de actuele rode contouren worden gerealiseerd.

Het bedrijventerreinenprogramma voor de Regio Amersfoort is afgerond 19,2 hectare netto. Binnen de regio Amersfoort is nog een grote restcapaciteit aan bedrijventerreinen vastgelegd in bestemmingsplannen, met name op de locaties Vathorst en De Wieken in Amersfoort, 't Spiegel in Leusden en Richelleweg in Soest.

#### *Herijking 2016:*



In het regionale stedelijke programma zijn kleine wijzigingen aangebracht. Dat leidt tot een geringe ophoging van het woningbouwprogramma tot 16.530 woningen, en een bedrijventerreinenprogramma van in totaal 24,7 hectare. Voor wat betreft bedrijventerreinen is er daarnaast nog steeds een forse restcapaciteit die reeds is vastgelegd in bestemmingsplannen.

#### Programma Woningbouw 2013 t/m 2028 (in aantallen woningen)

	PRS 2013			Gerealiseerd 2013 t/m 2015	Herijking 2016		
	Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal		Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal
Amersfoort	7.000	3.000	10.000	1146	7.000	3.000	10.000
Baarn	775	0	775	119	775	0	775
Bunschoten	1.690	60	1.750	269	1.750	0	1.750
Eemnes	90	450	540	78	590	0	590
Leusden	1.100	0	1.100	62	1.100	0	1.100
Soest	1.165	0	1.165	93	1.165	0	1.165
Woudenberg	150	1.000	1.150	55	150	1.000	1.150
<b>Totaal regio Amersfoort</b>	<b>11.970</b>	<b>4.510</b>	<b>16.480</b>	<b>1822</b>	<b>12.530</b>	<b>4000</b>	<b>16.530</b>

#### Programma bedrijventerrein 2013 t/m 2028 (in netto hectare)

	PRS 2013				Herijking 2016			
	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	waarvan gerealiseerd 2013 t/m 2015 **)	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	resterend tot 2028
Amersfoort	0	0	0		0	0	0	
Baarn	3,5	0	3,5		3,5	0	3,5	3,5
Bunschoten	13,4*)	0	13,4 *	13,4	13,4	0	13,4	0
Eemnes	2,3*)	0	2,3 *	2,3	2,3	0	2,3	0
Leusden	0	0	0		2,5	0	2,5	2,5
Soest	0	0	0		0	0	0	
Woudenberg	0	0	0		0	0	0	
<b>Totaal regio Amersfoort</b>	<b>19,2</b>	<b>0</b>	<b>19,2</b>	<b>15,7</b>	<b>21,7</b>	<b>0</b>	<b>21,7</b>	<b>6</b>

\*) de bestemmingsplannen Haarbrug Zuid en Zuidpolder zijn al vastgesteld en daarmee opgenomen in het stedelijk gebied.

\*\*) Bron: IBIS (bewerking provincie Utrecht)

	Woningbouw (in aantallen woningen)			Bedrijventerrein (in ha. netto)		
	Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal	In stedelijk gebied	uitleg	totaal
Amersfoort	7.000	3.000	10.000	0	0	0
Baarn	775	0	775	3,5	0	3,5
Bunschoten	1.690	60	1.750	13,4*)	0	13,4
Eemnes	90	450	540	2,3*)	0	2,3
Leusden	1.100	0	1.100	0	0	0
Soest	1.165	0	1.165	0	0	0
Woudenberg	150	1.000	1.150	0	0	0
<b>Totaal regio Amersfoort</b>	<b>11.970</b>	<b>4.510</b>	<b>16.480</b>	<b>19,2</b>	<b>0</b>	<b>19,2</b>

\*) de bestemmingsplannen Haarbrug Zuid en Zuidpolder zijn al vastgesteld en daarmee opgenomen in het stedelijk gebied.

Verder bieden wij ruimte voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen die bijdragen aan het programma Hart van de Heuvelrug. Dit onder voorwaarde dat wordt voldaan aan de daarvoor met de ~~zeventien~~-partners gemaakte afspraken in 2015 ~~over verevening~~, zowel qua rood-groenbalans als financieel.

#### **6.5.1.1 Stedelijk programma Amersfoort**

*Object: gemeente Amersfoort*

##### *PRS 2013:*

Voor de gemeente Amersfoort wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 10.000 woningen, waarvan 7000 binnen de rode contour en 3000 buiten de rode contour. Een grote locatie in het stedelijk gebied is de VINEX-locatie Vathorst, waar in de PRS periode nog 3000 woningen kunnen worden gerealiseerd. Andere mogelijkheden voor woningen binnen de rode contour zijn onder andere de locaties Bergkwartier, Hogeweg, Kop van Isselt en Schuilenburg. Uitbreiding buiten de rode contour wordt voorzien op de locatie Vathorst West, waar maximaal 3000 woningen kunnen worden gerealiseerd. Bij de stedenbouwkundige uitwerking en bij de vormgeving van de ontsluiting van deze locatie zal nadrukkelijk aandacht moeten worden besteed aan het behoud van de openheid en overige kernkwaliteiten van het gebied tussen de polder Arkemheen en Polder de Haar ten zuiden van Bunschoten. Bovendien moet de stedenbouwkundige uitwerking voorzien in voldoende waterberging.

Voor de gemeente Amersfoort worden geen nieuwe bedrijventerreinen opgenomen. De in het stedelijk gebied gelegen locatie Nijkerkerstraat (ten noorden van de A1 en ten oosten van de A28) en het toekomstig bedrijventerrein Vathorst-West kunnen bij de vierjaarlijkse herijking aan de orde komen. Vathorst West kan uitsluitend in samenhang met de toekomstige woningbouwlocatie ter plaatse worden ontwikkeld.

##### *Herijking 2016:*

Voor zowel wat betreft woningbouwlocaties als wat betreft bedrijventerrein heeft Amersfoort nog voldoende plancapaciteit. Er is nog niet gestart met de ruimtelijke planontwikkeling voor de uitbreidingslocatie Vathorst West. Het stedelijk programma is ongewijzigd.

#### **6.5.1.2 Stedelijk programma Baarn**

*Object: gemeente Baarn*

##### *PRS 2013:*

In de gemeente Baarn liggen de bebouwingskernen Baarn, (een gedeelte van) Eembrugge en Lage Vuursche. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 775 woningen in het stedelijk gebied van Baarn. Het betreft mogelijkheden voor ontwikkelingen op diverse locaties, waaronder Baarn Noord, Centrum en Nieuw Oosterhei/Vogelbuurt. Voor wat betreft bedrijventerrein is in het stedelijk gebied gelegen terrein Noordschil opgenomen. Bij de planvorming in het buitendijkse gebied moet nadrukkelijk aandacht aan waterveiligheid worden besteed.

##### *Herijking 2016:*

De woningbouwlocatie Baarn Noord is nog niet tot ontwikkeling gekomen. Daarnaast is er elders in het stedelijk gebied nog veel verspreid liggende capaciteit. De uitbreiding van het bedrijventerrein Noordschil is nog niet ingevuld. Het stedelijk programma is ongewijzigd.

#### **6.5.1.3 Stedelijk programma Bunschoten**

*Object: gemeente Bunschoten*

##### *PRS 2013:*

In de gemeente Bunschoten liggen de bebouwingskernen Bunschoten/Spakenburg en Eemdijk. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1750 woningen. Van dit programma wordt de ontwikkeling van 1690 woningen voorzien op diverse locaties in het stedelijk gebied van Bunschoten-Spakenburg, onder andere in de projecten Rengerswetering, Zuidwenk en Zuyderzee. In Eemdijk is een uitbreiding van 60 woningen voorzien. Deze locatie ligt in voor bodemdaling gevoelig gebied. Dit betekent dat bij de planvorming en

ontwikkeling van deze uitbreiding rekening dient te worden gehouden met de langetermijnevolgen en bijkomende hogere kosten.

De uitbreiding van het bedrijventerrein Haarbrug (Haarbrug Zuid), gelegen in het stedelijk gebied, is onderdeel van het stedelijk programma. Het bedrijventerrein, gepositioneerd in het segment "Modern gemengd" is onder andere bedoeld voor bedrijfsverplaatsingen vanuit het te transformeren bedrijventerrein Zuidwenk. Locatie de Kronkels Zuid is niet opgenomen in het stedelijk programma. Op basis van de Structuurvisie Streekplan 2005-2015 kan er op deze locatie nog ca. 7 ha netto bedrijventerrein worden ontwikkeld. Deze locatie kan een rol spelen bij de herijking van het stedelijk programma.

#### *Herijking 2016:*

Voor wat betreft woningbouw heeft Bunschoten nog voldoende plancapaciteit, met name op de locatie Rengerswetering. De uitbreiding van Eemdijk is opgenomen in het stedelijk gebied. Op het bedrijventerrein Haarbrug Zuid is nog ruimte uitgifbaar. De ontwikkeling van de locatie de Kronkels Zuid is in beeld ten behoeve van verplaatsing van een lokaal gevestigd bedrijf uit de kern. Het opnemen van deze locatie in het stedelijk programma is pas aan de orde als ten eerste onderbouwd is waarom de in de gemeente aanwezige restcapaciteit aan bedrijventerrein niet kan worden benut voor hervestiging en ten tweede de gemeente aangeeft wat zij voor ogen heeft met de locaties die worden achtergelaten in het stedelijk gebied en hoe zij deze plannen wil uitvoeren. Het stedelijk programma voor wonen en werken is ongewijzigd.

#### **6.5.1.4 Stedelijk programma Eemnes**

*Object: gemeente Eemnes*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Eemnes liggen de bebouwingskernen Eemnes en (een gedeelte van) Eembrugge. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 540 woningen. In het stedelijk gebied van Eemnes en Eembrugge kunnen in totaal 90 woningen worden ontwikkeld, onder andere op de locaties Molenweg en Ocrietterrein. Buiten de rode contour kunnen in een uitbreiding aan de zuidzijde van Eemnes 500 woningen worden ontwikkeld, waarvan 450 in de PRS periode.

De uitbreiding ten zuiden van het bestaande bedrijventerrein aan de zuidwestzijde van de kern (Zuidpolder) met 2,3 hectare netto, maakt onderdeel uit van het stedelijk programma. Het bedrijventerrein is gepositioneerd in het segment "Modern gemengd". Omdat het bestemmingsplan is vastgesteld, is deze locatie opgenomen in het stedelijk gebied.

Bij de planvorming en ontwikkeling van bovengenoemde uitbreidingen dient mogelijk rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van voor bodemdaling gevoelig veen ter plaatse. Bovendien moet rekening worden gehouden met voldoende waterberging.

#### *Herijking 2016:*

Voor de uitbreidingslocatie Zuidpolder is inmiddels een bestemmingsplan vastgesteld, daarom is deze locatie opgenomen binnen de rode contour. De 500 woningen worden totaal in de PRS-periode gerealiseerd, dit leidt tot een ophoging van het programma met 50 woningen tot in totaal 590 woningen. Op het bedrijventerrein Zuidpolder is nog ruimte uitgifbaar.

#### **6.5.1.5 Stedelijk programma Leusden**

*Object: gemeente Leusden*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Leusden liggen de kernen Leusden en Achterveld. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1100 woningen binnen de rode contouren. Daarvan kunnen 800 woningen gerealiseerd worden in Leusden, waaronder de locaties Biezenkamp, Valleipark en Tabaksteeg. De overige 300 woningen zijn in Achterveld geprojecteerd in de projecten Groot Agteveld en Mastenbroek. Voor de realisatie van het project Groot Agteveld is de voorwaarde gesteld dat er gronden beschikbaar komen ten behoeve van natuur- en landschapsontwikkeling.

De beperkte uitbreiding van het bedrijventerrein Achterveld - De Fliert (ten noorden van het huidige bedrijventerrein) kan een rol spelen bij de herijking van het stedelijk programma.

#### *Herijking 2016:*

De gemeente heeft voor de komende jaren voldoende (binnenstedelijke) capaciteit voor de uitvoering van het woningbouwprogramma. Daarom is dit ongewijzigd.

In het stedelijk gebied wil de gemeente op de locatie Plantage/Buitenplaats in plaats van kantoren 2,5 hectare bedrijventerrein ontwikkelen teneinde de werkgelegenheidsfunctie te behouden. Omdat dit past in de regionale behoefte en hiermee een goede alternatieve invulling kan worden gegeven aan deze binnenstedelijke locatie hebben we dit opgenomen in het stedelijk programma.

#### **6.5.1.6 Stedelijk programma Soest**

*Object: gemeente Soest*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Soest liggen de bebouingskernen Soest en Soesterberg. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1165 woningen binnen de rode contouren, waarvan 165 woningen op de voormalige Vliegbasis Soesterberg. De overige 1000 woningen kunnen hoofdzakelijk op diverse locaties in Soesterberg worden gerealiseerd, onder andere Apollo Noord en Masterplan/ Campuszone. In Soest wordt de ontwikkeling van woningen voorzien op onder andere de locatie Molenschot. In het kader van het programma Hart van de Heuvelrug is de rode contour achter Open Ankh in Soesterberg aangepast.

#### *Herijking 2016:*

Het programma is ongewijzigd, de gemeente heeft voldoende plancapaciteit om het stedelijk programma te realiseren.

#### **6.5.1.7 Stedelijk programma Woudenberg**

*Object: gemeente Woudenberg*

#### *PRS 2013:*

Voor de gemeente Woudenberg wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1150 woningen, waarvan 150 woningen in het stedelijk gebied, met name op de locatie Groene Woud. Buiten de rode contour wordt de ontwikkeling voorzien van 1000 woningen ten oosten van de kern, waarvan 75 woningen als afronding van het project Groene Woud (fase 5). De randvoorwaarde voor de gehele uitbreiding is een adequate ontsluiting. Uitgangspunt is dat een eventuele verlegging van de provinciale weg N224 wordt gefinancierd uit de exploitatie van de uitbreiding. In de planvorming moet rekening worden gehouden met voldoende waterberging. De uitbreiding van het bedrijventerrein Parallelweg is niet opgenomen in het stedelijk programma. Deze locatie kan aan de orde komen bij de vierjaarlijkse herijking daarvan.

#### *Herijking 2016:*

Voor de locatie Groene Woud is inmiddels een bestemmingsplan vastgesteld, en de gemeente werkt volop aan de planvorming voor de locatie Hoevelaar. Het stedelijk programma is ongewijzigd.

#### **6.5.2 Regio Zuid Oost**

*Object: Regio Zuid Oost*

#### *PRS 2013:*

De regio Zuidoost–Utrecht omvat de gemeenten Wijk bij Duurstede, Utrechtse Heuvelrug, Renswoude, Veenendaal en Rhenen. Het westen van deze regio is meer gericht op de regio Utrecht, het oosten meer op de regio FoodValley.

Het stedelijk programma voor de Zuidoost Utrecht is 6.500 woningen. Dit programma kan voor meer dan 80% binnen de rode contouren worden gerealiseerd.

Het bedrijventerreinenprogramma voor Zuidoost Utrecht is 15 hectare netto. Binnen de regio is nog een

restcapaciteit van ca. 6 hectare vastgelegd in bestemmingsplannen, hoofdzakelijk op de locaties De Batterijen in Veenendaal en Remmerden in Rhenen.

**Herijking 2016:**

Voor de regio Zuid Oost is het stedelijk programma als volgt opgebouwd:

**Programma Woningbouw 2013 t/m 2028 (in aantallen woningen)**

	PRS 2013			Gerealiseerd 2013 t/m 2015	Herijking 2016		
	Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal		Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal
Renswoude	200	0	200	66	200	0	200
Rhenen	425	75	500	246	500	75	575
Utrechtse Heuvelrug	1.000	50	1.050	410	1.000	50	1.050
Veenendaal	3.750	0	3.750	917	3.750	0	3.750
Wijk bij Duurstede	750	250	1.000	384	750	250	1.000
<b>Totaal regio Zuid Oost</b>	<b>6.125</b>	<b>375</b>	<b>6.500</b>	<b>2023</b>	<b>6.200</b>	<b>375</b>	<b>6.575</b>

**Programma bedrijventerrein 2013 t/m 2028 (in netto hectare)**

	PRS 2013				Gerealiseerd 2013 t/m 2015 *	Herijking 2016			
	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	waarvan gerealiseerd		In stedelijk gebied	uitleg	totaal	resterend tot 2028
Renswoude	0	0	0	--	1,5	0	1,5	1,5	
Rhenen	0	0	0	--	0	0	0		
Utrechtse Heuvelrug	2	7,8	9,8	--	2	7,8	9,8	9,8	
Veenendaal	1	0	1	--	1	0	1	1	
Wijk bij Duurstede	0	4,2	4,2	--	0	4,2	4,2	4,2	
<b>Totaal regio Zuid Oost</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>15</b>		<b>4,5</b>	<b>12</b>	<b>16,5</b>	<b>16,5</b>	

\* bron: IBIS (bewerking, provincie Utrecht)

	Woningbouw (in aantal woningen)			Bedrijventerrein (in ha netto)		
	Binnenstedelijke woningbouw	Uitleg	Totaal	In stedelijk gebied	Uitleg	
Renswoude	200	0	200	0	0	0
Rhenen	425	75	500	0	0	0
Utrechtse Heuvelrug	1.000	50	1.050	2	7,8	9,8
Veenendaal	3.750	0	3.750	1	0	1
Wijk bij Duurstede	750	250	1.000	0	4,2	4,2
<b>Totaal</b>	<b>6.125</b>	<b>375</b>	<b>6.500</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>15</b>

**6.5.2.1 Stedelijk programma Renswoude**

Object: gemeente Renswoude

**PRS 2013:**

Het stedelijk programma voor Renswoude is 200 woningen. Dit programma kan in het stedelijk gebied worden gerealiseerd, met name op de locaties Beekweide I en Beekweide II. Wij voorzien geen uitbreidingen in Renswoude, mede omdat in het nabij gelegen Veenendaal voldoende ruimte in stedelijk gebied aanwezig is.

*Herijking 2016:*

De gemeente heeft voor de komende jaren nog voldoende plancapaciteit om het woningbouwprogramma te realiseren, met name de locatie Beekweide II. Behoudens de uitbreiding van het Veenendaalse bedrijventerrein De Factorij op grondgebied van Renswoude ( zie 6.5.2.4) is het stedelijk programma ongewijzigd.

### **6.5.2.2 Stedelijk programma Rhenen**

*Object: gemeente Rhenen*

*PRS 2013:*

In de gemeente Rhenen liggen de kernen Rhenen, Achterberg, Remmerden en Elst. Het stedelijk programma voor de gemeente is 500 woningen.

Het grootste deel - 425 woningen - kan in het stedelijk gebied worden gerealiseerd. De grootste locatie is Vogelenzang, daarnaast zijn er kleinere inbreidingslocaties in met name Rhenen en Elst.

Wij voorzien een uitbreiding aan de westzijde van Achterberg. Hierbij gaat het om een combinatie van een kleinschalige woonzorgvoorziening met daaraan gekoppelde woningbouw, waarbij de woningbouw als kostendrager dient. In totaal gaat het om circa 75 woningen. Deze uitbreiding moet worden gecombineerd met de aanleg van nieuwe landschapselementen in de omgeving, zodat de landschappelijke kwaliteit verbetert en cultuurhistorische structuren worden hersteld.

*Herijking 2016:*

De gemeente geeft aan in de komende jaren meer binnenstedelijke woningen te kunnen en te willen realiseren. Daarom is het binnenstedelijke woningbouwprogramma opgehoogd tot 500 woningen. Een hoger programma achten wij niet realistisch, en mede gezien de mobiliteitseffecten die dat met zich meebrengt ook niet wenselijk.

### **6.5.2.3 Stedelijk programma Utrechtse Heuvelrug**

*Object: gemeente Utrechtse Heuvelrug*

*PRS 2013:*

In de gemeente Utrechtse Heuvelrug liggen de kernen Driebergen, Doorn, Leersum, Amerongen, Maarn, Maarsbergen, Overberg en een deel van het stationsgebied Driebergen – Zeist. Het stedelijk programma voor de gemeente is 1.050 woningen. Dit programma kan vrijwel geheel in het stedelijk gebied worden gerealiseerd. Aan de oostzijde van Maarsbergen staat de gemeente een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein voor. Deze uitbreiding met een maximale netto oppervlakte van 7,8 ha is opgenomen in het Regionale Convenant Bedrijventerreinen. Als harde randvoorwaarde voor deze voorgestane uitbreiding geldt in ieder geval de realisering van een adequate ontsluiting van het bedrijventerrein en het opstellen van een onderbouwd herstructureringsplan voor (het) bestaand(e) bedrijventerrein. Bij de voorgestane uitbreiding van het bedrijventerrein moet voorts worden gestreefd naar een optimale afstemming met de mogelijke realisering van nieuwe natuur aan de noordzijde van het econduct over de A12 door particulier initiatief. Voor een goede ruimtelijke afronding van de noordzijde van de kern Maarsbergen, de noodzakelijke aanpassing van de infrastructuur en in combinatie met de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein kan ruimte worden geboden voor additionele woningbouw.

Voor de kern Overberg hebben wij een uitbreidingslocatie van 50 woningen opgenomen, zodat er ruimte is voor extra woningbouw, er draagvlak blijft voor het voorzieningenniveau en de dorpskern op een kwalitatief goede manier kan worden afgerond.

Voor de kern Amerongen is een kleinschalige uitbreiding van 2 hectare netto ten westen van het bestaande bedrijventerrein voorzien, gelegen in het stedelijk gebied.

Bij het station Driebergen-Zeist is op grond van de bestaande afspraken tussen gemeente en provincie kantoorontwikkeling mogelijk, tot een maximum van 30.000 m<sup>2</sup> BVO. Daarbij dient wel rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van NNN in het gebied.

#### *Herijking 2016:*

Het stedelijk programma is ongewijzigd. De planontwikkeling voor de uitbreidingslocatie voor woningbouw bij Overberg is nog niet gestart.

De in het programma opgenomen bedrijventerreinlocaties Maarsbergen en Amerongen zijn nog niet ontwikkeld. Na 2017 biedt de herontwikkeling van de Marinierskazerne in Doorn mogelijkheden voor woningbouwontwikkeling. Deze locatie is gelegen in het stedelijk gebied, en is thans nog niet opgenomen in het stedelijk programma.

Conform hetgeen is opgenomen in de Thematische Structuurvisie Kantoren is in het Stationsgebied Driebergen/Zeist, vermeerderd met de hoeveelheid gesloopte en te slopen kantoorruimte, maximaal 19.000 m<sup>2</sup> nieuwvestiging van kantoren mogelijk.

#### **6.5.2.4 Stedelijk programma Veenendaal**

*Object: gemeente Veenendaal*

#### *PRS 2013:*

Het stedelijk programma voor Veenendaal is 3.750 woningen. Dit programma kan geheel via inbreiding worden gerealiseerd. De grootste ontwikkelingslocatie in het stedelijk gebied is Veenendaal– Oost. Daarnaast is er ook een aantal kleinere inbreidingslocaties.

Met deze binnenstedelijke mogelijkheden kan niet alleen de behoefte vanuit Veenendaal zelf, maar ook die van enkele omliggende kernen als Renswoude worden opgevangen. Daarnaast kan Veenendaal met de ruime inbreidingsmogelijkheden ook een rol spelen bij de opvang van de woningbehoefte in de regio FoodValley. Voor de langere termijn (indicatie vanaf 2025) heeft het knooppunt De Klomp – Ederveen de potentie om een rol te spelen bij de opvang van de verwachte groei in de regio FoodValley. Of deze potenties daadwerkelijk benut kunnen worden, is afhankelijk van de planvorming die het kader van FoodValley plaatsvindt.

Voor wat betreft bedrijventerrein is een kleinschalige uitbreiding van het bedrijventerrein de Compagnie (1 ha netto) opgenomen, gelegen in het stedelijk gebied.

#### *Herijking 2016:*

Het stedelijk programma voor wonen is ongewijzigd en geeft de mogelijkheid om de locatie Veenendaal-Oost zoals oorspronkelijk gepland te ontwikkelen. De gemeente Veenendaal kan daarmee nog steeds een rol spelen in de opvang van de regionale woningbehoefte. Voor de uitbreiding van parkeerruimte bij een bestaand kantoor en een transportbedrijf staan wij de uitbreiding met 1,5 hectare van het bedrijventerrein De Factorij toe. Deze uitbreiding is gelegen op het grondgebied van de gemeente Renswoude en opgenomen in het stedelijk gebied.

#### **6.5.2.5 Stedelijk programma Wijk bij Duurstede**

*Object: gemeente Wijk bij Duurstede*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Wijk bij Duurstede liggen de kernen Cothen, Langbroek en Wijk bij Duurstede. Het stedelijk programma voor de gemeente is 1.000 woningen, waarvan 250 uitbreiding.

In zowel Cothen, Langbroek als Wijk bij Duurstede zijn er mogelijkheden in het stedelijk gebied. Alleen bij Wijk bij Duurstede zelf voorzien wij een uitbreiding van circa 250 woningen aan de noordwestzijde. Deze uitbreiding was al in de Structuurvisie Streekplan 2005-2015 opgenomen. Een goede ontsluiting van deze nieuwe wijk, inclusief een toets op de consequenties voor de al zwaar belaste N229, is een randvoorwaarde.

De uitbreiding van bedrijventerrein Broekweg met 4,2 hectare netto achten wij vooralsnog voldoende voor het accommoderen van de vraag. Mocht bij de vierjaarlijkse herijking blijken dat er regionaal gezien behoefte is aan nieuw bedrijventerrein, dan zullen we een verdere uitbreiding daarbij in overweging nemen.

#### *Herijking 2016:*

De uitbreiding van het bedrijventerrein Broekweg is nog niet gerealiseerd. In overleg met de gemeente is de uitbreidingslocatie verlegd naar de zuidzijde van de kern. Op deze manier kan de nieuwe uitbreiding beter worden aangesloten op de bestaande kern. De randvoorwaarde van een goede ontsluiting geldt echter nog steeds. Voor het overige is het stedelijk programma ongewijzigd.



### 6.5.3 Regio Utrecht

Object: Regio Utrecht

#### PRS 2013:

De Regio Utrecht bestaat uit de gemeenten Bunnik, De Bilt, Houten, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Vianen, IJsselstein en Zeist. De Regio maakt deel uit van de Noordvleugel van de Randstad en daarmee van het economisch zwaartepunt van Nederland. De regio kent een hoge verstedelijkingsdruk en zal de komende jaren nog sterk groeien.

De regio heeft voldoende capaciteit om de binnenstedelijke ambitie van 2/3 van het totale woningbouwprogramma te realiseren. De in de Ontwikkelingsvisie NV Utrecht opgenomen zoekrichting Kromme Rijn/Lekzone is slechts gedeeltelijk ingevuld. (Odijk-West, Hoef en Haag en Eiland van Schalkwijk). Naar verwachting biedt dit voldoende mogelijkheden voor in ieder geval de eerste jaren van de PRS-periode. Bij de herijking van de stedelijke programma's over 4 jaar wordt gezien of een verdere invulling hiervan wenselijk is.

Het bedrijventerreinenprogramma voor de Regio Utrecht is afgerond 21 hectare netto. Binnen de regio Utrecht is nog een grote restcapaciteit aan bedrijventerreinen vastgelegd in bestemmingsplannen, onder andere op de locaties De Meerpaal in Houten, Het Klooster in Nieuwegein, De Wetering en Haarrijn in Utrecht en Gaasperwaard in Vianen.

#### Herijking 2016:

Voor de regio Utrecht is het stedelijk programma als volgt opgebouwd:

#### Programma Woningbouw 2013 t/m 2028 (in aantallen woningen)

	PRS 2013			Gerealiseerd 2013 t/m 2015	Herijking 2016		
	Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal		Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal
Bunnik	275	1.000	1.275	177	275	1.000	1.275
De Bilt	670	0	670	161	670	0	670
Houten	1.700	250	1.950	366	1.710	270	1.980
Nieuwegein	2.000	0	2.000	519	2.000	0	2.000
Stichtse Vecht	1.800	0	1.800	638	1.800	PM	1.800 + PM
Utrecht	22.750	5.000	27.750	3.464	27.750	PM	27.750 + PM
Vianen	650	1.500	2.150	158	2.150	0	2.150
Zeist	2.200	PM	2.200	738	2.400	0	2.400
IJsselstein	500	0	500	231	500	0	500
<b>Totaal regio Utrecht</b>	<b>32.545</b>	<b>7.750</b>	<b>40.295</b>	<b>6.452</b>	<b>39.255</b>	<b>1.270 + PM</b>	<b>40.525 + PM</b>

#### Programma bedrijventerrein 2013 t/m 2028 (in netto hectare)

	PRS 2013				Herijking 2016			
	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	waarvan gerealiseerd 2013 t/m 2015 **)	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	resterend tot 2028
Bunnik	0	0	0		0	0	0	
De Bilt	0	0	0		0	0	0	
Houten	0	10	10	10	10	0	10	0
Nieuwegein	0	10	10		0	10	10	10
Stichtse Vecht	0	1	1		0	1	1	1

Utrecht	0	0	0	21	21	0	21	0
Vianen	0	0	0		0	0	0	
Zeist	0	0	0		0	0	0	
IJsselstein *)								
<b>Totaal regio Utrecht</b>	<b>0</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>11</b>	<b>42</b>	<b>11</b>

\*) Voor wat betreft bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West

\*\*) Bron: IBIS (bewerking provincie Utrecht)

	Woningbouw (in aantal woningen)			Bedrijventerrein (in ha.)		
	Binnenstedelijke woningbouw	Uitleg	Totaal	In stedelijk gebied	Uitleg	Totaal
Bunnik	275	1.000	1.275	0	0	0
De Bilt	670	0	670	0	0	0
Houten	1.700	250	1.950	0	10	10
Nieuwegein	2.000	0	2.000	0	10	10
Stichtse Vecht	1.800	0	1.800	0	1	1
Utrecht	22.750	5.000	27.750	0	0	0
Vianen	650	1.500	2.150	0	0	0
Zeist	2.200	PM	2.200	0	0	0
IJsselstein *)	500	0	500			
<b>Totaal BRU</b>	<b>32.545</b>	<b>7.750</b>	<b>40.295</b>	<b>0</b>	<b>21</b>	<b>21</b>

\*) Voor wat betreft bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West

Verder bieden wij ruimte voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen die bijdragen aan het programma Hart van de Heuvelrug. Dit onder voorwaarde dat wordt voldaan aan de daarvoor met **de partners gemaakte nieuwe samenwerkingsafspraken in 2015, zowel qua rood-groenbalans als financieel. de zeventien partners gemaakte afspraken over verevening, zowel qua rood-groenbalans als financieel.**

### 6.5.3.1 Stedelijk programma Bunnik

Object: gemeente Bunnik

#### PRS 2013:

In de gemeente Bunnik liggen de bebouwingskernen Bunnik, Odijk en Werkhoven. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1275 woningen, waarvan 275 op grotere en kleinere binnenstedelijke locaties en maximaal 1000 woningen buiten de rode contouren. Als uitbreiding is een locatie aan de westzijde van Odijk in beeld. Voor de bereikbaarheid en doorstroming op de N229 zijn mogelijk aanvullende maatregelen noodzakelijk. Uitgangspunt voor de genoemde uitbreiding is dat de financiering van de eventuele omlegging van de N229 en verdere aanvullende maatregelen volledig worden gefinancierd binnen de totale exploitatie van het gebied.

In het gebied ten zuiden van de A12 zijn de beoogde ontwikkeling van Odijk West en de toekomstige infrastructurele ontwikkelingen leidend. Gelet op deze ontwikkelingen kunnen wij nog geen uitspraak doen of de door de regio en gemeente gewenste uitbreiding van het bestaande bedrijventerreinen in het gebied ruimtelijk inpasbaar zal zijn. Mocht in de uitwerking van de plannen in het gebied blijken dat dit het geval is, dan zullen wij op dat moment de gewenste uitbreiding van het bedrijventerrein in overweging nemen.

#### Herijking 2016:

De ontwikkeling van de opgenomen uitbreidingslocatie voor woningbouw Odijk-west is nog niet gestart. Het stedelijk programma is ongewijzigd.

### 6.5.3.2 Stedelijk programma De Bilt

Object: gemeente De Bilt

#### PRS 2013:

In de gemeente De Bilt liggen de bebouingskernen Bilthoven/De Bilt, Groenekan, Hollandse Rading, Maartensdijk en Westbroek. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 670 woningen. Dit aantal kan volledig in het stedelijk gebied gerealiseerd worden op de binnenstedelijke locaties Centrum Bilthoven, Melkweg en voormalig gemeentehuis Maartensdijk.

*Herijking 2016:*

Voor de komende jaren heeft de gemeente nog veel binnenstedelijke capaciteit. Het stedelijk programma is ongewijzigd.

### **6.5.3.3 Stedelijk programma Houten**

*Object: gemeente Houten*

*PRS 2013:*

In de gemeente Houten liggen de bebouingskernen Houten, 't Goy, Schalkwijk en Tull en 't Waal. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1950 woningen. Het overgrote deel van dit programma kan binnen de rode contouren worden gerealiseerd, met name op de VINEX-locatie Houten-Zuid en daarnaast op diverse binnenstedelijke locaties. Een uitbreiding van 250 woningen verspreid liggend buiten de rode contour wordt voorzien in de gebiedsontwikkeling 'Eiland van Schalkwijk', gelegen tussen het Lekkanaal, het Amsterdam-Rijnkanaal en de Lek. In de planvorming voor dit gebied moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de waterveiligheid, omdat het gebied vanwege de lage ligging van het maaiveld bij een eventuele overstroming snel en diep onder water komt te staan. Omdat het Eiland van Schalkwijk deels in het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie ligt, moet in de plannen voor woningbouw bovendien rekening worden gehouden met de landschappelijke kwaliteiten, zoals beschreven in de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. In de PRS-periode is in Laagraven een nader te bepalen aantal woningen mogelijk, als onderdeel van de ontwikkeling van de A12-zone.

Voor de kern Houten is een uitbreiding van 10 hectare netto ten zuidwesten van het bestaande bedrijventerrein de Meerpaal in het segment 'Care, Education, Leisure, Shop (CELS)' opgenomen, in een gecombineerde gebiedsontwikkeling met sportvoorzieningen.

*Herijking 2016:*

Bij de kern 't Goy wordt een kleine uitbreiding voorzien van maximaal 20 woningen. Deze uitbreiding zal worden ontwikkeld in combinatie met de herstructurering van een binnenstedelijke bedrijfslocatie, zodat het totale programma met 30 woningen wordt opgehoogd.

De mogelijkheid om 250 woningen toe te voegen buiten het stedelijk gebied in de gebiedsontwikkeling 'Eiland van Schalkwijk' blijft gehandhaafd.

Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein de Meerpaal is inmiddels een bestemmingsplan vastgesteld, daarom is deze locatie opgenomen in het stedelijk gebied.

### **6.5.3.4 Stedelijk programma Nieuwegein**

*Object: gemeente Nieuwegein*

*PRS 2013:*

Voor de gemeente Nieuwegein wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 2000 woningen in het stedelijk gebied, onder andere in de projecten Hoog Zandveld, Blokhoeve en Binnenstad. In de PRS-periode is in Laagraven een nader te bepalen aantal woningen mogelijk, als onderdeel van de ontwikkeling van de A12-zone. De uitbreiding aan de noordkant van bedrijventerrein Het Klooster met 10 hectare netto is opgenomen. Deze uitbreiding is uitsluitend bedoeld als 'Blue Port' voor watergebonden bedrijfsvestigingen. Bij de planuitwerking dient rekening te worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden van het NNN en de ecologische verbindingzone in het gebied.

De bedrijvenlocaties Galecopperzoom en Nieuwraven in het stedelijk gebied kunnen een rol spelen bij de herijking van het stedelijk programma. Hierbij dient in regionaal verband afstemming plaats te vinden met in het bijzonder de gemeente Utrecht in verband met de nabijgelegen locaties Rijnenburg en Strijkviertel. Bovendien moet de ontwikkeling van deze locaties worden afgestemd op de ontwikkeling van de A12-zone.

#### *Herijking 2016:*

Na uitgebreid onderzoek in de afgelopen jaren is gebleken dat er onvoldoende zicht is op een rendabele havenontwikkeling met containeropslag op bedrijventerrein 't Klooster. De locatie blijft echter beschikbaar voor bedrijventerreinontwikkeling. De locaties Galecopperzoom en Nieuwraven zullen niet meer als bedrijventerrein worden ontwikkeld. Cijfermatig is het stedelijk programma ongewijzigd.

#### **6.5.3.5 Stedelijk programma Stichtse Vecht**

*Object: gemeente Stichtse Vecht*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Stichtse Vecht liggen de bebouwingskernen Breukelen, Kockengen, Kerklaan, Loenen, Loenersloot, Maarssen, Nieuwer ter Aa, Nigtevecht en Vreeland. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1800 woningen in het stedelijk gebied op diverse locaties, waarvan 400 woningen in het project Hof van Breukelen in de periode tot 2028. Bij de planvorming en ontwikkeling van een aantal van de binnenstedelijke locaties dient rekening te worden gehouden met de langetermijneffecten en bijkomende hogere kosten door de ligging in voor bodemdaling gevoelig gebied.

Wij zien mogelijkheden voor stedelijke uitbreiding tussen de aan te leggen Randweg Loenen en het huidige stedelijke gebied. Als de gemeente met een plan komt werken wij daaraan mee.

Het ensemble van onderwijsinstelling Nyenrode is, ondanks de stedelijke functie, gelegen in het landelijk gebied vanwege op het oude landgoed aanwezige waarden. Wij achten enige dynamiek, in de zin van bebouwing en hoogwaardige kennisintensieve gebruiksvormen mogelijk, onder de voorwaarde dat de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden behouden blijven.

Voor de kern Kerklaan is de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein De Werf met 1 hectare netto opgenomen in het stedelijk programma.

#### *Herijking 2016:*

Een aantal van de genoemde woningbouwlocaties in de gemeente Stichtse Vecht is gestagneerd. Zo wordt er thans op de locatie Hof van Breukelen geen woningbouw meer voorzien. Realisering van het totale binnenstedelijke programma van 1800 woningen is daarmee geen gemakkelijke opgave, maar gezien de regionale woningbehoefte willen we daar vooralsnog aan vasthouden. De gemeente wil een deel van deze behoefte graag accommoderen op de buiten het stedelijk gebied gelegen locatie Daalseweide (Maarssen). Het gaat om herstructurering en compacter maken van het huidige sportpark, deels gelegen in de gemeente Utrecht. We hebben deze uitbreidingslocatie opgenomen in het stedelijk programma. Het aantal woningen dat op deze locatie gerealiseerd kan worden moet blijken uit een samen met de gemeente Utrecht op te stellen integrale visie voor dit gebied. Deze uitbreiding als 'PM' opgenomen.

#### **6.5.3.6 Stedelijk programma Utrecht**

*Object: gemeente Utrecht*

#### *PRS 2013:*

Voor de gemeente Utrecht wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 27.750 woningen. Van dit programma zijn 22.750 woningen in het stedelijk gebied gesitueerd, waarvan ongeveer de helft in de Vinex-locatie Leidsche Rijn (11.500 woningen). De andere helft van het programma binnen de rode contouren is voorzien in diverse kleinere en grotere projecten, zoals de Merwedekanaalzone, de 2e Daalsedijk en het Veemarkterrein. Buiten de rode contour zijn in de polder Rijnenburg tot 2030 7.000 woningen gepland, waarvan naar verwachting 5.000 woningen in de PRS-periode zullen worden gerealiseerd. Bij de planvorming voor Rijnenburg zal met verschillende aandachtspunten rekening moeten worden gehouden. Voor het noordelijk deel van het gebied moet het stedenbouwkundig ontwerp en de inrichting afgestemd worden op (zeer) natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem. Tevens moet rekening worden gehouden met de waterveiligheid, omdat dit gebied in het geval van een overstroming snel (en in het noordelijke deel tevens diep) onder water komt te staan. Essentieel is ook dat voorafgaand aan de start van de ontwikkeling de ontsluiting van Rijnenburg via de weg (onder meer op de A2 en de A12) en met het openbaar vervoer is geregeld. Wij hechten grote waarde aan een blijvende inzet voor een duurzame planontwikkeling door alle betrokken partijen.

In het gebied Maarschalkerweerd zijn thans al met name stedelijk gelieerde (sport)functies gevestigd en is de

vestiging van het nationaal hockeycentrum voorzien. Zodra er concrete plannen zijn voor het nationaal hockeycentrum die een aanpassing van de rode contour noodzakelijk maken, zullen wij starten met een partiële herziening van de PRS en PRV.

Wij willen meewerken aan de vestiging van het Nationaal Kinder Oncologisch Centrum op de Uithof in de directe nabijheid van het WKZ, onder voorwaarde dat als compensatie een groene kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd die in redelijke verhouding staat tot de te realiseren rode ontwikkeling. Hiervoor hebben wij het plangebied van het PMC indicatief begrensd middels een stippellijn. Nadat het op te stellen bestemmingsplan voor de PMC-vestiging onherroepelijk is geworden, trekken wij de exacte rode contour. Met de aanpassing van de rode contour, wordt de ster op de kaart, 'Nationaal Kinder Oncologisch Centrum (toelichtend)', verwijderd uit de PRS.

Voor wat betreft bedrijventerrein zijn de uitbreidingslocatie Rijnenburg en de locatie Strijkviertel in het stedelijk gebied niet opgenomen in het stedelijk programma. Deze locaties kunnen een rol spelen bij de herijking over vier jaar. Hierbij dient in regionaal verband afstemming plaats te vinden met in het bijzonder de gemeente Nieuwegein in verband met de nabijgelegen locaties Galecopperzoom en Nieuwraven.

#### *Herijking 2016:*

Wij verwachten niet dat de uitbreidingslocatie Rijnenburg in de PRS-periode wordt ontwikkeld, daarom hebben we geen programma meer opgenomen voor deze uitbreidingslocatie. Voor de langere termijn willen we deze locatie echter in beeld houden. Tot die tijd zien wij voor Rijnenburg, naast het huidige agrarische gebruik, vooral mogelijkheden voor inrichting als een pauzeland met vormen van duurzame energieopwekking. Tegelijkertijd zijn er meer mogelijkheden voor binnenstedelijke woningbouw. Daarom hebben we het binnenstedelijke programma opgehoogd met 5000 woningen.

Indien samen met de gemeente Stichtse Vecht een integrale visie wordt opgesteld voor herstructurering van de locatie Daalseweide/sportpark Zuilen, kunnen daar een nog niet bekend aantal woningen op het grondgebied van de gemeente Utrecht worden toegevoegd. Hiervoor hebben wij een uitbreidingslocatie opgenomen, waarbij we het programma op 'PM' hebben gesteld.

Voor de locatie Strijkviertel is een globaal bestemmingsplan vastgesteld dat de ontwikkeling van 21 hectare netto bedrijventerrein mogelijk maakt. Gezien de regionale behoefte, het (voorlopig) niet ontwikkelen van de locaties Rijnenburg, Nieuwraven en Galecopperzoom hebben we deze locatie opgenomen in het stedelijke programma. Deze locatie kan tevens een rol spelen bij het opvangen van een deel van de behoefte in de Regio West.

#### **6.5.3.7 Stedelijk programma Vianen**

*Object: gemeente Vianen*

#### *PRS 2013:*

In de gemeente Vianen liggen de bebouwingskernen Everdingen, Hagestein, Vianen en Zijderveld. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 2150 woningen. Hiervan kunnen 650 woningen binnen de rode contouren worden gerealiseerd, onder andere in de projecten Helsdingen, Sluiseiland en Vijfheerenlanden. Buiten de rode contouren kunnen 1800 woningen worden gerealiseerd op de locatie Hoef en Haag, waarvan 1500 in de PRS-periode. In de planvorming voor dit gebied moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de waterveiligheid, omdat het gebied vanwege de lage ligging van het maaiveld bij een eventuele overstroming snel en diep onder water komt te staan. In overeenstemming met het waterschapsbeleid moet een binnendijkse vrijwaringszone in acht worden genomen. Bij de planvorming moet rekening worden gehouden met de verhoogde kans op kwel bij aantasting van de deklaag en de gemiddeld genomen hoge grondwaterstanden. De verdere uitbreiding van het bedrijventerrein Gaasperwaard (aan de noordzijde) is niet opgenomen in het stedelijk programma. Deze locatie kan een rol spelen bij de herijking van het stedelijk programma. Bij eventuele ontwikkeling van de locatie gelden dezelfde aandachtspunten als bij de woningbouwlocatie Hoef en Haag.

#### *Herijking 2016:*

Voor de locatie Hoef en Haag is een bestemmingsplan opgesteld, daarom is deze opgenomen in het stedelijk gebied. Voor het overige is het stedelijk programma ongewijzigd.

#### **6.5.3.8 Stedelijk programma IJsselstein**

*Object: gemeente IJsselstein*

#### **PRS 2013:**

Voor de gemeente IJsselstein wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 500 woningen in diverse projecten in het stedelijk gebied, zoals Clinkenhoef, IJsselveld Oost en Kloosterplantsoen.

Voor wat betreft bedrijventerreinen heeft IJsselstein aansluiting gezocht bij de Regio West. Het stedelijk programma voorziet in de realisering van 8,5 hectare netto nieuw bedrijventerrein in het stedelijk gebied, te weten 7 hectare op de A2locatie en 1,5 hectare als uitbreiding van het bedrijventerrein Panoven.

#### **Herijking 2016:**

Het stedelijk programma is ongewijzigd.

### **6.5.3.9 Stedelijk programma Zeist**

*Object: gemeente Zeist*

#### **PRS 2013:**

In de gemeente Zeist liggen de bebouwingskernen Austerlitz, Bosch en Duin, Den Dolder en Zeist. Voor de totale gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 2200 woningen in het stedelijk gebied plus een nader te bepalen aantal woningen buiten de rode contour ten noordoosten van Den Dolder. Dit betreft een Hart van de Heuvelrugproject waarbij voorwaarden zijn verbonden aan de ontwikkeling. Het woningbouwprogramma binnen de rode contour kan worden gerealiseerd op diverse locaties, waaronder in de projecten Kerkebosch, Vliegbasis, Austerlitz Noord en Sterrenberg.

Bij station Driebergen-Zeist is op grond van bestaande afspraken tussen gemeente en provincie kantoorontwikkeling mogelijk, tot een maximum van 30.000 m<sup>2</sup> BVO. Daarbij dient wel rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van NNN in het gebied.

#### **Herijking 2016:**

Conform hetgeen is opgenomen in de Thematische Structuurvisie Kantoren is in het Stationsgebied Driebergen/Zeist, vermeerderd met de hoeveelheid gesloopte en te slopen kantoorruimte, maximaal 19.000 m<sup>2</sup> nieuwvestiging van kantoren mogelijk.

Conform de nieuwe samenwerkingsafspraken Hart van de Heuvelrug zal de uitbreidingslocatie ten Noordoosten van Den Dolder niet meer worden ontwikkeld. In plaats daarvan zullen extra woningen worden gebouwd op de locatie Willem Arntzhoeve/Dennendal. Daartoe is deze locatie opgenomen in het stedelijk gebied en is het binnenstedelijke programma opgehoogd.

### **6.5.4 Regio West**

*Object: Regio West*

#### **PRS 2013:**

Het gehele gebied ligt binnen het Groene Hart. Dit betekent dat hier al jarenlang een terughoudend verstedelijkingsbeleid is gevoerd, ondanks de druk die er vanwege de centrale ligging en aantrekkelijke woonomgeving op dit gebied rust. Wij continueren dit beleid voor de periode 2013 – 2028.

Het totale woningbouwprogramma in West – Utrecht is 4.900 woningen. Hiervan wordt meer dan 90% binnen de rode contouren gerealiseerd.

Het bedrijventerreinenprogramma voor Utrecht West is afgerond 32,5 hectare netto. Binnen Utrecht West is nog een relatief geringe restcapaciteit aan bedrijventerreinen vastgelegd in bestemmingsplannen, met name in de gemeente De Ronde Venen. In de gemeenten Montfoort, Oudewater en Lopik is nauwelijks restcapaciteit aanwezig. Wij hebben met de regio afgesproken dat we twee jaar na vaststelling van deze Structuurvisie met elkaar in gesprek gaan over de voortgang van de herstructurering en (de noodzaak van) eventuele aanvullende locaties.

#### **Herijking 2016:**

Voor de regio West is het stedelijk programma als volgt opgebouwd:

**Programma Woningbouw 2013 t/m 2028 (in aantallen woningen)**

	PRS 2013			Gerealiseerd 2013 t/m 2015	Herijking 2016		
	Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal		Binnenstedelijke woningbouw	uitleg	totaal
Lopik	180	120	300	151	240	40	300
Montfoort	270	80	350	92	270	80	350
Oudewater	300	0	300	156	300	0	300
De Ronde Venen	1.700	0	1.700	71	1.700	0	1.700
Woerden	2.160	90	2.250	444	2.160	90	2.250
<b>Totaal regio West</b>	<b>4.610</b>	<b>290</b>	<b>4.900</b>	<b>914</b>	<b>4.690</b>	<b>210</b>	<b>4.900</b>

**Programma Bedrijventerrein 2013 t/m 2028 (in ha. netto)**

	PRS 2013				Gerealiseerd 2013 t/m 2015 **)	Herijking 2016		
	In stedelijk gebied	uitleg	totaal	waarvan gerealiseerd 2013 t/m 2015 **)		In stedelijk gebied	uitleg	totaal
Lopik	0	0	0		0	0	0	
Montfoort	0	3	3	2	2	1	3	1
Oudewater	0	3	3		0	3	3	3
De Ronde Venen	2	10	12		2	10	12	12
Woerden	6	0	6	2,5	6	0	6	3,5
<b>IJsselstein (*)</b>	<b>8,5</b>	<b>0</b>	<b>8,5</b>	<b>1,5</b>	<b>8,5</b>	<b>0</b>	<b>8,5</b>	<b>7</b>
<b>Totaal regio West</b>	<b>16,5</b>	<b>16</b>	<b>32,5</b>	<b>6</b>	<b>18,5</b>	<b>14</b>	<b>32,5</b>	<b>26,5</b>

\*) Voor wat betreft bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West

\*\*) bron: IBIS (bewerking, provincie Utrecht)

	Woningbouw (in aantal woningen)			Bedrijventerrein (in ha.)		
	Binnenstedelijke woningbouw	Uitleg	Totaal	In stedelijk gebied	Uitleg	Totaal
Lopik	180	120	300	0	0	0
Montfoort	270	80	350	0	3	3
Oudewater	300	0	300	0	3	3
De Ronde Venen	1.700	0	1.700	2	10	12
Woerden	2.160	90	2.250	6	0	6
<b>IJsselstein *)</b>				<b>8,5</b>	<b>0</b>	<b>8,5</b>
<b>Totaal</b>	<b>4.610</b>	<b>290</b>	<b>4.900</b>	<b>16,5</b>	<b>16</b>	<b>32,5</b>

\*) Voor wat betreft bedrijventerreinen is IJsselstein ingedeeld bij Regio West

**6.5.4.1 Stedelijk programma Lopik**

Object: gemeente Lopik

**PRS 2013:**

Het woningbouwprogramma voor de gemeente Lopik is 300 woningen, met een onderverdeling van 180 woningen binnenstedelijk en 120 woningen uitbreiding. De uitbreiding wordt voorzien op de locaties Benschop - oost (80 woningen) en Lopik – oost (40 woningen). Beide locaties zijn al in de Structuurvisie Streekplan 2005-2015 opgenomen. Bij de planvorming en ontwikkeling van deze uitbreiding dient rekening te worden gehouden met de lange termijn gevolgen en bijkomende hogere kosten door de ligging in voor bodemdaling gevoelig gebied.



*Herijking 2016:*

Voor de uitbreidingslocatie Benschop is een bestemmingsplan vastgesteld, deze locatie is opgenomen in het stedelijk gebied. Voor het overige is het stedelijk programma ongewijzigd.

**6.5.4.2 Stedelijk programma Montfoort**

*Object: gemeente Montfoort*

*PRS 2013:*

Het woningbouwprogramma voor de kernen Montfoort en Linschoten is 350 woningen: 270 binnen de rode contouren (binnenstedelijk) en 80 erbuiten (uitbreiding).

De uitbreiding is voorzien op een deel van de huidige sportvelden in Linschoten. De sportvelden worden voor een gedeel~~te~~de verplaatst naar een nog nader te bepalen locatie buiten de rode contouren. De woningbouw is nodig als financiële drager. Deze verplaatsing mag niet ten koste gaan van de aanwezige landschappelijke kernkwaliteiten van het Groene Hart. Een visie op de kernrandzone van Linschoten is hiervoor noodzakelijk.

Voor de kern Montfoort is een uitbreiding ten zuiden van het bestaande bedrijventerrein IJsselveld met maximaal 2 hectare in het segment 'Modern gemengd' opgenomen. Bij de planuitwerking moet er in verband met de waterveiligheid voldoende afstand worden gehouden tot de Hollandse IJssel. Voor de verkeersafwikkeling van dit nieuwe terrein mag er in verband met de doorstroming geen nieuwe ontsluiting op de N204 worden gerealiseerd. Voorts is een uitbreiding van 1 hectare bedrijventerrein aan de Willeskop opgenomen. Bij de realisering hiervan zullen overtuigende zekerheden en garanties moeten worden geboden over de (financiële) realisering van een duurzame inrichting van 4,5 hectare natuur en het herstel van de monumentale steenoven, zoals vastgelegd in de visie van de bewoners- en belangengroep IJsseloord. De bedoelde 1 hectare bedrijventerrein kan door de gemeente Montfoort alleen als parkeerplaats worden bestemd. Daarnaast dient de noodzaak tot realisatie te worden aangetoond, mede in relatie tot een mogelijke herschikking c.q. herinrichting van het reeds bestaande bedrijventerrein.

*Herijking 2016:*

De uitbreiding van het bedrijventerrein IJsselveld is opgenomen in het stedelijk gebied. Voor het overige is het stedelijk programma ongewijzigd.

**6.5.4.3 Stedelijk programma Oudewater**

*Object: gemeente Oudewater*

*PRS 2013:*

Het woningprogramma voor de gemeente Oudewater is 300 woningen. Dit programma kan via binnenstedelijke woningbouw worden gerealiseerd, onder andere in de projecten Noort Syde II en Westerwal. Wij voorzien in de planperiode geen uitbreidingen. Net buiten de rode contouren ligt het terrein van de touwfabriek, dat gedeeltelijk de status van Rijksmonument heeft. Op het terrein bevindt zich ook leegstaande niet monumentale bebouwing. Vanwege de noodzakelijke restauratie van dit monument kan voor de financiering van de restauratie enige woningbouw worden gerealiseerd op het terrein. Het aantal woningen dient nog nader te worden bepaald. Belangrijke voorwaarden voor de herontwikkeling van dit terrein zijn de cultuurhistorische waarden en een zorgvuldige landschappelijke inpassing, rekening houdend met de aanwezige landschappelijke kernkwaliteiten van het Groene Hart.

Een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Tappersheul met maximaal 3 hectare in het segment 'Modern gemengd' is opgenomen. Deze uitbreiding wordt gecombineerd met waterberging voor de omliggende polders en een goede landschappelijke inpassing.

*Herijking 2016:*

Het stedelijk programma is ongewijzigd.

**6.5.4.4 Stedelijk programma De Ronde Venen**

*Object: gemeente De Ronde Venen*

### **PRS 2013:**

In de gemeente De Ronde Venen liggen de kernen Abcoude, Baambrugge, Mijdrecht, Wilnis, Vinkeveen, Waverveen, De Hoef en Amstelhoek. Het woningprogramma voor de gemeente De Ronde Venen is 1.700 woningen. Dit programma kan geheel via binnenstedelijke woningbouw worden gerealiseerd.

De gemeente heeft veel woningbouwmogelijkheden binnen de bestaande rode contouren. Belangrijke projecten zijn onder meer Marickenzijde, het Estafetteproject, Westerheul, Winkelbuurt, Haitsmahof en Rondweg/Stationslocatie, naast een aantal kleinere projecten. Bij Marickenzijde hechten wij aan een koppeling met en een financiële bijdrage aan de realisatie van natuur en recreatie in Marickenland. Om tot een realistische uitvoering te komen is het belangrijk dat de woningbouwprojecten goed onderling op elkaar afgestemd en gefaseerd worden.

Bij Amstelhoek zien wij kansen voor een kwaliteitsverbetering van de kernrandzone aan de zuid- en oostzijde. Deze kansen hangen samen met de omlegging van de N201, sanering van glasopstanden en herontwikkeling van vrijkomende bedrijventerreinen. Behoud en vergroten van de zichtbaarheid van de Stelling van Amsterdam en het fort Amstelhoek is hierbij een randvoorwaarde.

Ten noorden van de kern Amstelhoek is een nieuw bedrijventerrein van maximaal 10 hectare netto opgenomen. Het bedrijventerrein is uitsluitend bedoeld als 'Blue-port' voor de vestiging van watergebonden bedrijven. Bij de planuitwerking moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de beperkte draagkracht van de bodem, voldoende waterbergingsmogelijkheden en de gevolgen voor verkeersafwikkeling op het provinciale wegennet. Bovendien moet rekening worden gehouden met de landschappelijke kwaliteiten van de Stelling van Amsterdam. Binnen het stedelijk gebied is een beperkte uitbreiding aan de zuidwestzijde van het bestaande bedrijventerrein Mijdrecht (ook wel: Stationslocatie) met 2 hectare netto opgenomen.

### **Herijking 2016:**

**Het stedelijk programma is ongewijzigd.**

#### **6.5.4.5 Stedelijk programma Woerden**

*Object: gemeente Woerden*

### **PRS 2013:**

In de gemeente Woerden liggen de kernen Woerden, Harmelen, Zegveld, Kamerik en Kanis. Het woningprogramma voor de gemeente Woerden is 2.250 woningen.

In de kern Woerden zijn veel mogelijkheden voor binnenstedelijke woningbouw, zoals Waterrijk, Snellerpoort, Campinaterrein en het Defensie-eiland. Daarnaast is er een aantal kleinere projecten binnen de rode contouren. Wij willen de gemeente ondersteunen bij het daadwerkelijk realiseren van de binnenstedelijke mogelijkheden. De kern Woerden kan daarmee tevens een beperkte opvangtaak vervullen voor enkele omliggende kernen en voor de algemene druk die op het westelijk deel van de provincie ligt.

In Harmelen is een uitbreiding aan de westzijde voorzien van 90 woningen. Deze uitbreiding was reeds opgenomen in de Structuurvisie Streekplan 2005-2015. Daarbij verwachten wij dat er een zorgvuldige inrichting plaatsvindt van de nieuwe overgang tussen stad en land en dat er rekening wordt gehouden met de lange termijn gevolgen door de ligging in voor bodemdaling gevoelig gebied. In de kernen Kamerik, Zegveld en Kanis voorzien wij geen uitbreidingen, vooral vanwege de ligging in een bijzonder waardevol deel van het veenweidegebied en vanwege de woningbouwmogelijkheden binnen de rode contouren van de kern Woerden. Wij werken mee aan kansen om de ruimtelijke kwaliteit van de kernranden van deze dorpen te verhogen.

Er is een programma van in totaal 6 ha. bedrijventerrein opgenomen, geheel in het stedelijk gebied. Dit betreft de uitbreiding van Barwoutswaarder tussen het bestaande bedrijventerrein en de rioolwaterzuivering in het segment '1e klas bedrijvenpark' (1,5 ha.), de uitbreiding van Breeveld ten oosten van het bestaande terrein in het segment 'Modern gemengd' (2,5 ha.) en de uitbreiding van Polanen tussen het bestaande terrein en de A12 in het segment 'Modern gemengd' (max. 2 ha.). Bij de planvorming en ontwikkeling van de locaties Breeveld en Polanen dient rekening te worden gehouden met de lange termijn gevolgen en bijkomende hogere kosten door de ligging in voor bodemdaling gevoelig gebied.

Indien dit voor de voortgang van de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen noodzakelijk is, zo mogelijk blijkend uit een advies van de OMU, zal binnen de afspraken uit het regionaal convenant naar een aanvullende locatie van maximaal 6 ha. worden gezocht voor de aanleg van een nieuw bedrijventerrein, niet zijnde een eerder overwogen locatie aan de Kromwijkerwetering.

*Herijking 2016:*

Het stedelijk programma is ongewijzigd.

## 7. Dynamisch landelijk gebied

Dit hoofdstuk bevat het beleid voor de provinciale belangen uit de pijler **dynamisch** landelijk gebied **met kwaliteit**.

### 7.1 Algemene beleidslijn landelijk gebied: ruimte voor dynamiek en kwaliteit

*Kaart landelijk gebied; Object: gehele landelijk gebied*

#### *Beleid*

~~Wij willen om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te kunnen behouden. Wij koesteren daarom de functies die bijdragen aan behoud van de openheid, kwaliteit en leefbaarheid van het platteland, zoals landbouw, natuur en bos. Wij willen een verdere uitwaaiing van stedelijke functies over het landelijk gebied voorkomen. Dit beleid vormt de contramal van ons beleid voor het stedelijk gebied. De kwaliteit van het landelijk gebied draagt immers bij aan de aantrekkelijkheid en het goede functioneren van de steden. voeren wij een terughoudend beleid als het gaat om de ontwikkeling van niet aan het landelijk gebied gekoppelde functies. Slechts in bijzondere situaties en onder voorwaarden, met name ten aanzien van de kwaliteit van het landelijk gebied en van de vitaliteit van al aanwezige functies zijn ontwikkelingen van niet aan het landelijk gebied gebonden functies aanvaardbaar. Die situaties hebben veelal betrekking op de herbestemming van bestaande bebouwde erven en op de ontwikkeling van nieuwe kwaliteit. Deze situaties worden hier beschreven.~~

#### Kwaliteitsontwikkeling (rood-voor-groen)

In delen van het landelijk gebied is sprake van een kwalitatieve opgave waar bijvoorbeeld omzetting van landbouwgrond naar groene functies gewenst is en waar daarom soms ook de vestiging van stedelijke ~~gelieerde~~ functies aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om:

- kernrandzones (zie paragraaf ~~6~~7.2), waarbij ruimte moet zijn voor stedelijke ~~(gelieerde)~~ functies en een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit wordt nagestreefd;
- recreatiezones (zie paragraaf 7.4.1), waar sprake is van een recreatieve opgave die ook door rood-voor-groenconstructies moet kunnen worden gerealiseerd;
- gebieden binnen en direct grenzend aan de groene contour (zie paragraaf 5.4.2), waar nieuwe natuurgebieden met behulp van alternatieve financieringsmogelijkheden kunnen worden gerealiseerd.

Buiten deze gebieden is de inzet van rood-voor-groen niet mogelijk, behoudens kleinschalige verbetering vanuit bestaande bouwpercelen, zoals hierna wordt toegelicht.

#### Nieuwe functies voor stoppende agrarische bedrijven

Voor vrijkomende agrarische bedrijven is ons beleid gericht op sloop van overbodig geworden bedrijfsbebouwing.

~~Wij bieden ruimte voor de bouw van één tot drie woningen (ruimte-voor-ruimte) of de vestiging van een niet-agrarische functie in ruil voor de sloop van een evenredige oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Naar mate er meer wordt gesloopt, is er meer ontwikkelruimte. De standaardnormen variëren bij ruimte-voor-ruimte van de bouw van één woning voor minimaal 1000 m2 sloop, tot maximaal 3 woningen voor minimaal 4000 m2 sloop; bij functiewijziging moet 50% van de bedrijfsbebouwing worden gesloopt. Van deze normen kan door gemeenten worden afgeweken, indien een evenredige kwaliteitswinst anders dan sloop van gebouwen wordt bereikt. Zo ontstaat ruimte voor maatwerk: bijvoorbeeld meer woningen, woningen op een andere plek dan het agrarisch bouwvlak of de vestiging van een groter niet-agrarisch bedrijf.~~

~~Wij stimuleren intergemeentelijke samenwerking op het gebied van de aanpak van leegstand van agrarische bebouwing. Als eerste stap daarin zien wij graag dat de problematiek van leegstand per regio in kaart wordt gebracht. Is leegstand slechts een probleem van de individuele eigenaar of is de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid van het landelijk gebied echt in het geding? Vanuit een goed beeld van de problematiek kan gewerkt worden aan een gezamenlijke aanpak die inspeelt op behoeften van eigenaren en initiatiefnemers en kansen biedt voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Wij zullen onderzoeken of het zinvol en haalbaar is de groei van agrarische bedrijven te verbinden aan sloop van bedrijfsgebouwen op percelen waar agrarische bedrijfsvoering is gestaakt. We denken daarbij aan een gebiedsgewijze aanpak, in samenwerking met gemeenten.~~

~~Om dit te stimuleren is er in ruil voor sloop hiervan ruimte voor één of meer extra woningen (ruimte-voor-ruimte) of voor een passende bedrijfsfunctie. Indien alle bedrijfsgebouwen worden gesloopt en dit is ten minste 1000 m2 dan is één extra woning aanvaardbaar. Als 2.500—4.000 m2 wordt gesloopt zijn twee extra woningen toegestaan~~

en vanaf 4.000 m<sup>2</sup> kunnen drie woningen worden gebouwd. Drie woningen is ook het maximum. De woningen moeten op de kavel worden gebouwd, tenzij bouw op een andere locatie leidt tot meer ruimtelijke kwaliteit. Als ten minste 50% van de bedrijfsgebouwen wordt gesloopt is de vestiging van een niet-agrarisch bedrijf mogelijk. Deze sloop-eis van 50% geldt niet bij vestiging van een kleinschalige woonzorgvoorziening, recreatieve belevingsmogelijkheden, hervestiging van een bedrijf in het landelijk gebied en realisatie van functies ten behoeve van extra natuur in de groene contour. Van het sloopperscentage van 50% kan de gemeente afwijken wanneer het gaat om de vestiging van bedrijven die vanwege hun werkzaamheden met zwaar rijdend materieel zich voornamelijk richten op, dan wel voor vestiging afhankelijk zijn van, het landelijk gebied. Verharding en bouwwerken, geen gebouw zijnde tellen niet mee in de rekensom. Dienstwoningen en cultuurhistorisch waardevolle bebouwing hoeven niet te worden gesloopt. Waardevolle gebouwen kunnen een functie krijgen die bijdraagt aan het behoud van de cultuurhistorische waarden. Afwijken van de genoemde maatvoering en saldering door de algehele sloop op meerdere percelen samen te voegen is mogelijk, mits dit leidt tot meer ruimtelijke kwaliteit. De vraag of sprake is van meer kwaliteit is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Wij gaan er van uit, dat bij functiewijziging op vrijkomende agrarische bedrijfspercelen de omliggende grond in agrarisch gebruik blijft.

#### Stedelijke functies in het landelijk gebied

Op veel plaatsen in het landelijk gebied is sprake van bebouwingsconcentraties met stedelijke functies die geen rode contour hebben gekregen. Wij bieden hier ruimte voor verdichting van de concentraties, mits de omgevingskwaliteit, met name die van het landschap, voldoende is geborgd.

Voor bestaande stedelijke functies in het buitengebied bieden we ruimte om deze te wijzigen in een andere stedelijke functie, onder de voorwaarde dat de ruimtelijke impact op de omgeving daarbij niet toeneemt, en liever nog afneemt. Enige uitbreiding van bestaande functies is mogelijk. Uitbreiding van de bouw mogelijkheden met maximaal 20% van de bestaande oppervlakte is zonder meer mogelijk. Een grotere uitbreiding van het bestaande bebouwde oppervlak of een uitbreiding van het bestemmingsvlak is mogelijk, indien daarvoor een economische noodzaak bestaat. Dat laatste vraagt uiteraard een goede beoordeling van de ruimtelijke gevolgen. Wij stimuleren dat gemeenten bij grotere uitbreidingen een vorm van kwaliteitscompensatie hanteren, bijvoorbeeld door sloop van bedrijfsbebouwing elders.

~~Voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied staan wij 20% uitbreiding van de bebouwing toe. Als daarvoor een economische noodzaak bestaat is een verdere uitbreiding mogelijk.~~

#### Toelichting

##### Nieuwe functies voor stoppende agrarische bedrijven

Als een agrarisch bedrijf stopt, is behoud van het agrarische bedrijfscomplex voor de landbouw ~~meestal~~ de beste optie, zeker als het gaat om ten opzichte van goede landbouwgrond strategisch gelegen bouwpercelen. Door het grote aantal bedrijven dat stopt is dat echter vaak niet haalbaar. Veelal zal de voormalige bedrijfswoning een woonfunctie krijgen. De voormalige bedrijfsbebouwing kan dan blijven staan, maar kan in dat geval niet voor een bedrijfsmatige functie worden gebruikt. Een beperkte oppervlakte in de nabijheid van de woning kan worden gebruikt voor beroep of bedrijf aan huis. ~~Om ook in dergelijke situaties de sloop van overbodig geworden bedrijfsbebouwing te stimuleren, bevelen wij de saneringsregeling voor bedrijfsbebouwing aan die veel gemeenten in dergelijke gevallen hanteren: de overbodige bedrijfsbebouwing wordt onder het overgangsrecht gebracht, maar kan toch worden vervangen indien de oppervlakte met 50% afneemt. In traditionele boerderijen die een bedrijfswoning en deel in één bouwvolume combineren is een extra woonruimte of een extra woning in de deel mogelijk.~~

Bij sloop bestaat de mogelijkheid tot bouw van één tot maximaal drie extra woningen op het voormalige agrarische bouwvlak, naar rato van de oppervlakte gesloopte bebouwing. Vestiging van een niet-agrarisch bedrijf is mogelijk bij sloop van 50% van de bedrijfsbebouwing. ~~zoals aangegeven onder 'beleid'~~. Afwijken van de in de regels genoemde ~~maatvoering voor~~ sloopverplichtingen is mogelijk als dit leidt tot meer ruimtelijke kwaliteit. Ook kan zo worden afgeweken van de regels dat ruimte-voor-ruimteswoningen op de oorspronkelijke kavel moeten worden gebouwd en dat daarbij alle voormalige bedrijfsbebouwing moet worden gesloopt. Bij de beoordeling van extra kwaliteit kunnen ~~onder andere~~ de volgende aspecten een rol spelen:

- herstel van landschapselementen;
- versterking van de cultuurhistorische hoofdstructuur (agrarisch cultuurlandschap);
- oplossingen voor de wateropgave;
- realisering van wandel- en recreatievoorzieningen;
- de verbetering van het woonmilieu in een aangrenzende kern.

De beoordeling of sprake is van meer ruimtelijke kwaliteit is primair een verantwoordelijkheid van de gemeente. Wij hanteren geen limitatieve lijst van mogelijke kwaliteitsverbeteringen. Gemeenten kunnen een eigen afweging maken om een andere, evenredige vorm van ruimtelijke kwaliteitswinst mogelijk te maken. ~~Wij willen te grote betrokkenheid van de provincie hier voorkomen; principeverzoeken e.d. nemen wij niet in behandeling. In een uiterst geval, waarbij een gemeente onmiskenbaar wezenlijk voorbijgaat aan de extra ruimtelijke kwaliteit, kan er aanleiding zijn een reactieve aanwijzing te geven.~~

#### Stedelijke functies in het landelijk gebied-Bebouwingsconcentraties

Bij bebouwingsconcentraties kan zowel gedacht worden aan buurtschappen van minder dan 5 hectare, als aan dichter bebouwde delen van bebouwingslinten en ontginningsassen. Plaatselijk is verdichting mogelijk, zowel door extra bebouwing als door extra functies, als dit bijdraagt aan ruimtelijke kwaliteit. Daarbij kan gedacht worden aan sanering van ongewenste situaties of aan herstel van het landschap. Vooral in de bebouwingslinten zijn de landschappelijke en cultuurhistorische waarden doorgaans hoog. Dat lijkt een beperking, maar daar waar bestaande situaties worden verbeterd, biedt dat ook kansen. Verdichting op minder kwetsbare plekken kan herstel van doorzichten op waardevollere plekken mogelijk maken.

#### Niet-agrarische bedrijven

In het landelijk gebied komen ~~verspreid~~ ook ~~individuele~~ niet-agrarische ~~functies~~ ~~bedrijven~~ voor. Voorkomen moet worden dat deze ruimtelijk zodanig beperkt worden in hun ontwikkeling, dat geen sprake meer kan zijn van voortzetting van de bestaande bedrijfsvoering. Daarom vinden wij 20% uitbreiding van de bebouwing aanvaardbaar. In bijzondere gevallen kan dit niet genoeg zijn voor het voortzetten van de bedrijfsvoering. Mits de noodzaak goed wordt onderbouwd, kan een ruimere uitbreiding dan aanvaardbaar zijn. ~~Hetzelfde geldt voor uitbreiding van het bestemmingsvlak. Ontwikkeling binnen het bestaande bestemmingsvlak heeft de voorkeur, maar bij een economische noodzaak kan ook uitbreiding worden overwogen. Naarmate de impact op de omgeving groter is, ligt het meer voor de hand om een tegenprestatie te vragen. In alle gevallen moet een goede landschappelijke inpassing gewaarborgd zijn. Indien een niet-agrarische functie wordt beëindigd bedrijven stoppen, is vestiging van een andere stedelijke functie bedrijf mogelijk, als de verkeersaantrekkende werking en landschappelijke verstoring niet toenemen en zo mogelijk nodig worden beperkt. Vooral als het om grootschalige functiewijziging gaat, is zorgvuldigheid geboden. Specifiek provinciaal beleid kan de mogelijkheden voor functiewijziging wel beperken. Zo is omzetting in een kantoor- of retailfunctie niet gewenst, omdat wij voor deze functies een generiek stand-stillbeginsel hanteren (zie de paragrafen over deze onderwerpen). Ook is omzetting van recreatiewoningen naar reguliere woningen doorgaans niet mogelijk. Soms kan, om een gewenste sanering mogelijk te maken, vervanging van bedrijfsbebouwing door woningen een optie zijn, maar dat is erg afhankelijk van de plaats in het landschap.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Alle provinciale belangen zoals in 3.2 benoemd onder 'Dynamisch Landelijke gebied ~~met kwaliteit~~'

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op voor verstedelijking in het landelijk gebied, ~~gevat onder diverse artikelen. woningen in het landelijk gebied, bebouwingsenclaves en –linten, woonschepen, bestaande niet-agrarische bedrijven, bestaand grond-, weg- en waterbouwbedrijf en algehele agrarische bedrijfsbeëindiging of verplaatsing (artikelen 4.2 t/m 4.7).~~

##### Stimuleren:

- ~~Opstellen van een handreiking Ruimte voor Ruimte~~ Stimuleren van intergemeentelijke samenwerking, gericht op kennis over spreiding en gevolgen van leegstand en gericht op een creatieve aanpak daarvan.

## 7.2 Kernrandzone

*Kaart landelijk gebied; Object: ~~hele provincie~~ kernrandzone (per kern met rode contour)*

#### *Beleid*

De kernrandzone is het gedeelte van het landelijk gebied dat direct aansluit aan de rode contour. Deze zone om de Utrechtse kernen is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern als uitloopgebied en door de hier

aanwezige stedelijke functies. De kwaliteiten en mogelijkheden van de kernrandzones vragen om specifiek gemeentelijk beleid gericht op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Als dit nodig is voor de realisatie van ruimtelijke kwaliteitsversterking kan met dit beleid ook nieuwe verstedelijking mogelijk worden gemaakt. De aard en omvang van deze verstedelijking dient in redelijke verhouding te staan tot deze gewenste kwaliteitsversterking. En de aard en omvang van de gehele ontwikkeling dient in redelijke verhouding te staan tot de kern waaromheen de betreffende kernrandzone gelegen is.

Wij verwachten van gemeenten dat zij in de toelichting op het ruimtelijke plan waarin de gehele ontwikkeling gevat wordt, een brede onderbouwing opnemen, waarbij de concrete ontwikkeling binnen de ambitiecontext voor een groter gebied is geplaatst. Daarbij stimuleren wij gemeenten om hun kernrandzone(s) in breder verband te bekijken en hiervoor een integrale ontwikkelvisie op te stellen. Idealiter neemt de gemeente het initiatief om voor de gehele kernrandzone gezamenlijk met gebiedspartijen en de provincie een ontwikkelvisie op te stellen, bestaande uit een visie op de gewenste kwaliteitsversterking en de hierbij passende ruimtelijke ontwikkeling en gebruiksmogelijkheden en een kader met spelregels voor de invulling van de diverse gewenste ontwikkelingen. Als de gemeente met ons overeenstemming bereikt over de ontwikkelvisie, kan deze door de gemeente worden gehanteerd als uitnodigend beleidskader.

De verstedelijking die in een kernrandzone mogelijk wordt gemaakt middels een onderbouwing in het ruimtelijk plan, zo mogelijk voorafgegaan door een ontwikkelvisie, dient ruimtelijk en landschappelijk goed ingepast te worden, zodat deze past bij de kenmerken en verstedelijkingsstructuren van kern en kernrandzone. Naast kwaliteitsverbetering in de kernrandzone zelf, kan de kernrandzone ook ten dienste staan van kwaliteitsverbetering elders in landelijk of stedelijk gebied.

~~Met de aanwezigheid van stedelijk gelieerde functies en stedelijk uitloopgebied levert de kernrandzone als deel van het landelijk gebied een belangrijke bijdrage in de kwaliteit van het stedelijk leefmilieu van de kern. Voor het borgen en verbeteren van de kwaliteit van de kernrandzone en voor het ondersteunen van het functioneren ervan richten wij ons beleid op het — eventueel in aansluiting op bestaande voorzieningen — in de kernrandzone mogelijk maken van nieuwe stedelijk gelieerde functies.~~

~~Wij verwachten van gemeenten dat zij voor hun kernrandzone(s) een integrale visie en specifiek beleid ontwikkelen, waarin de omvang van de kernrandzone wordt begrensd en de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden worden afgewogen. De visie op en begrenzing van de kernrandzone kan betrekking hebben op gebied dat zowel binnen als buiten de contour gelegen is.~~

~~Wij verwachten tevens van gemeenten dat zij in hun visie en beleid aangeven op welke wijze de huidige kwaliteit wordt geborgd of kan worden verbeterd. Bij kwaliteitsverbetering gaat het vooral om het versterken van aangename verblijfsmogelijkheden, om goede verbindingen vanuit de kern, om een landschappelijk mooie overgang tussen stedelijk gebied en het omliggende buitengebied en om de mogelijkheid van ‘ommetjes’ in de kernrandzone. De uitkomst wordt in een bestemmingsplan vastgelegd.~~

~~Indien dit bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit, kunnen in de kernrandzone stedelijke functies worden toegestaan, mits deze kleinschalig en passend zijn. Voor de landschappelijke aansluiting en inpassing vormt de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen een belangrijk hulpmiddel.~~

### *Toelichting*

~~De kernrandzone, h~~Het gebied grenzend aan stad of dorp, ~~de zogenaamde kernrandzone,~~ heeft vaak een multifunctioneel karakter. Naast landbouw bevinden zich hier stedelijke functies, zoals ~~en~~ verspreid liggende woningen, sportvelden, ~~wonen~~ bevinden zich hier vaak stedelijke gelieerde functies (o.a. recreatieve voorzieningen, volkstuinen, begraafplaatsen en rioolwaterzuivering, ~~kwekerijen/tuincentra, caravanstalling~~). De zone is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern.

Er komen diverse ontwikkelingen op de kernrandzones af. We zien bijvoorbeeld een toenemende ~~Omdat de vorm van de kernrandzone per kern verschilt, hebben wij daarvoor in de PRS geen nadere begrenzing opgenomen. Ook de gebruiksactiviteiten verschillen per kernrandzone. Gelet op deze lokale kenmerken verwachten wij van gemeenten, dat zij de huidige en gewenste planologische mogelijkheden in de kernrandzone(s) nader verkennen en door vertalen in specifiek beleid. Hierin is ook nader beleid gewenst over hoe de ruimtelijke kwaliteit kan worden verbeterd. Deze laat nu vaak te wensen over doordat de kernranden niet zorgvuldig zijn vormgegeven, de verschillende functies in deze gebieden geen samenhang vertonen (verrommeling), ze niet aantrekkelijk zijn om in te verblijven of slecht zijn te bereiken vanuit de kern. Dit terwijl er vanuit de aangrenzende kern vaak een grote (en nog steeds groeiende) behoefte is aan kwalitatieve recreatiemogelijkheden in de kernrandzone en het~~



achterliggend landelijk gebied. Ook onstaat er ~~Hetzelfde geldt voor de eventuele~~ behoefte aan nieuwe functies als stadslandbouw en extra waterberging ~~vanwege de als gevolg van~~ klimaatverandering. Wanneer de behoeften aan invulling van de kernrandzone samengenomen worden, kunnen de betrokken partijen in een gezamenlijk proces vorm geven aan de (deel)kernrandzones. Door de verschillende functies in samenhang te behandelen, kan de ruimtelijke kwaliteit verbeterd worden en kunnen de gebieden aantrekkelijk blijven of worden om in te verblijven. Ook kan indien nodig de bereikbaarheid vanuit de kern verbeterd worden. Dit vormgeven aan de kernrandzone kan neergelegd worden in een integrale ontwikkelvisie die ook ruimte biedt voor de kostendragers die nodig zijn om de visie te realiseren. De kwaliteitsversterking in de kernrandzone bestaat bijvoorbeeld uit aangename verblijfsmogelijkheden, goede verbindingen vanuit de kern, een landschappelijk zorgvuldige overgang van stedelijk gebied naar omliggend buitengebied en mogelijkheden voor het maken van 'ommetjes' in de kernrandzone. Om de gewenste kwaliteitsversterking financieel uitvoerbaar te maken, kan, zoals aangegeven, in afwijking van ons algemeen beleid buiten de rode contour toch verstedelijking worden toegestaan. Deze verstedelijking dient te passen bij de kenmerken en verstedelijkingsstructuren van kern en kernrandzone en dient in redelijke verhouding te staan tot de kwaliteitsversterking. De voorwaarden die hieraan verbonden zijn, zijn opgenomen in de PRV. Ter ondersteuning voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie is een provinciale "Handreiking kwaliteit van kernrandzones" beschikbaar: <http://www.kernrandzonesprovincieutrecht.nl/>. Voor de landschappelijke aansluiting en inpassing van verstedelijking vormt de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen een inspiratiebron: [www.provincie-utrecht.nl/kwaliteitsgids](http://www.provincie-utrecht.nl/kwaliteitsgids).

Deze verstedelijking kan eventueel ook ten dienste staan van kwaliteitsverbetering buiten de kernrandzone zelf. Dit kan zowel het stedelijk, als het landelijk gebied betreffen. Bij het stedelijk gebied kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de uitplaatsing van een functie, zoals een bedrijf, uit stedelijk gebied ten dienste van binnenstedelijk leefmilieu of binnenstedelijke ontwikkeling, waarbij er geen alternatieve vestigingslocatie binnen stedelijk gebied voorhanden is. Bij kwaliteitsversterking in het landelijk gebied gaat het om de regelingen in het kader van ruimte voor ruimte, realisatie van natuur binnen een groene contour of realisatie van groen en/of voorzieningen binnen een recreatiezone, waarbij de bijbehorende woning(en) (geclusterd) in de kernrandzone worden gerealiseerd.

Wij stimuleren het opstellen van een ontwikkelvisie voor de (gehele) kernrandzone, wat vanwege het eigen karakter om maatwerk vraagt. Vanuit deze optiek zijn wij graag bereid om hieraan mee te werken. Wanneer gemeenten het opstellen van een ontwikkelvisie samen met gebiedspartijen én samen met de provincie oppakt, kan er meerwaarde ontstaan in de vorm van een uitnodigend beleidskader met spelregels waarover betrokken partijen overeenstemming hebben bereikt. Planinitiatieven die hierbinnen passen, kunnen dan zonder nadere provinciale beoordeling worden uitgewerkt.

~~We willen bevorderen dat beleid wordt ontwikkeld voor consolidatie of verbetering van de verblijfskwaliteit in deze zones. Bijvoorbeeld door de aanleg van recreatief groen en wandel- en fietspaden of door functieverandering. Deze kwaliteitsverbetering kan ook betrekking hebben op de bebouwingsrand van de kern. Hiervoor zijn in de PRV algemene regels opgenomen. Op basis hiervan kunnen eventueel direct aansluitend aan de rode contouren incidentele, passende bouwinitiatieven worden toegestaan. Deze regels kunnen ook worden toegepast om de gewenste een functie uit de kern of het verderop gelegen landelijk gebied naar de kernrandzone te verplaatsen. Qua ruimtelijke onderbouwing dienen deze bouwinitiatieven te steunen op de op te stellen integrale visie voor de kernrandzone.~~

~~Wij gaan een handreiking opstellen ter ondersteuning van het door gemeenten opstellen van een visie op de kernrandzone.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Uitnodigende kernrandzones die stad en land verbinden en bijdragen aan de kwaliteit van het binnenstedelijk leefmilieu. ~~met een adequaat recreatieaanbod.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op voor de borging en/of versterking van ruimtelijke kwaliteit in kernrandzones (artikel Kernrandzone).

##### Stimuleren:

- ~~Overleg: Bij gemeenten het opstellen van een brede en integrale visie op de gehele kernrandzone stimuleren, mede via een op te stellen handreiking.~~ Gemeenten stimuleren tot het gezamenlijk met gebiedspartijen en de provincie opstellen van een ontwikkelvisie voor de (gehele) kernrandzone,

bestaande uit een visie en een kader met spelregels voor de invulling van de diverse gewenste ontwikkelingen in de kernrandzone.

## 7.3 Landbouw

Landbouw is de belangrijkste gebruiker van ons landelijk gebied en van groot belang voor de kwaliteit van ons aantrekkelijke cultuurlandschap. De opgave voor de landbouw is om zich te handhaven om zo, naast haar primaire rol als voedselproducent, de rol voor het cultuurlandschap te kunnen blijven spelen: 'duurzame groei in een aantrekkelijk landschap'. In ons beleid geven wij aan hoe wij de landbouw hierin kunnen ondersteunen.

### 7.3.1 Landbouwgebied

*Kaart Landbouw; Object: Landbouwgebied*

#### *Beleid*

In de landbouwgebieden bevindt zich vooral melkveehouderij en (koudegrond) fruitteelt. Deze bieden we binnen voorwaarden van milieu, biodiversiteit en landschap voldoende groeiruimte. In de landbouwgebieden is landbouw de hoofdgebruiker, maar vindt ook menging met andere functies plaats. Het beleid voor andere dan agrarische functies is vooral gericht op landschappelijke en recreatieve kwaliteit van deze gebieden en op het realiseren van natuur in groene contourgebieden en van recreatie in recreatiezones. De blijvende landbouw mag in haar functioneren geen hinder ondervinden van de natuur- en recreatieontwikkeling in deze gebieden.

In de landbouwgebieden bieden we agrariërs ruimte voor verbreding en innovatie (waaronder ook productie van duurzame energie). Het gaat ons hierbij om activiteiten die in belang zijn van de landbouw zelf en van haar functie voor het omringende gebied. Andere agrarische ondernemers mogen geen hinder ondervinden van de verbredingstak. We vinden het belangrijk dat de nevenactiviteit ondergeschikt blijft aan de agrarische hoofdfunctie en in hoofdzaak plaats vindt binnen de bestaande bebouwing.

Om zich te kunnen handhaven maakt de landbouw een proces van schaalvergroting door. Om de landbouw een blijvend economisch perspectief te bieden, geven wij de landbouw in algemene zin de ruimte om door te groeien tot een bouwperceel van maximaal 1,5 hectare. Dit is voldoende voor een normale bedrijfsvoering. Vanwege de voortgaande schaalvergroting maken we voor de grondgebonden veehouderij doorgroei naar een bouwperceel van 2,5 hectare mogelijk onder voorwaarden van goede landschappelijke inpassing, verbetering dierenwelzijn, vermindering milieubelasting en verbetering volksgezondheid. ~~mogelijk. Voor grondgebonden melkveehouderij geldt dit voor de gehele provincie. Voor de niet-grondgebonden intensieve veehouderij is dit alleen mogelijk in delen van het Reconstructiegebied.~~

Omdat door de voortgaande schaalvergroting voldoende bouwkvavels van stoppende bedrijven beschikbaar komen en om verstening en aantasting van het landschap te voorkomen staan wij geen nieuwvestiging van landbouwbedrijven toe. Bij verplaatsing van melkveehouderij en fruitteelt binnen de provincie gaan wij ervan uit dat hervestiging doorgaans op een vrijkomend agrarisch perceel kan plaatsvinden. Omschakeling van melkveehouderij of gemengde bedrijven met als hoofdtak melkveehouderij naar volledige intensieve veehouderij staan wij niet toe ~~in delen van het Reconstructiegebied.~~

In de stadsranden zien we bijzondere kansen voor verbreding door middel van stadslandbouw. Hieronder verstaan we landbouw die zich in nieuwbouwlocaties en stadsrandzones zo ontwikkelt dat de landbouw toekomstperspectief heeft en de relatie stad-landbouw wordt benut. De productie van voedsel voor de stad kan gecombineerd worden met het leveren van andere diensten en producten aan de stad, zoals recreatie, natuureducatie, zorg en energie. Vanwege deze functies is betrokkenheid van gemeenten bij stadslandbouw en het verder ontwikkelen van de kansen hiervan van belang.

#### *Toelichting*

In de agrarische gebieden in de provincie Utrecht is de hoofdfunctie grondgebonden landbouw (melkveehouderij en fruitteelt). De landbouw heeft in Utrecht een goede uitgangspositie om duurzaam te produceren voor de wereldmarkt en/of de regionale markt. Wij bieden waar mogelijk voorwaarden voor boeren om een goed inkomen te kunnen blijven verdienen. Dit doen wij door het bieden van groeiruimte tot een bouwperceel van 1,5 ha, het

onderscheiden van landbouwkerngebieden, het versterken van de landbouwstructuur en het ondersteunen van een grotere focus op de lokale en regionale afzetmarkt. Ook verbreding, recreatief medegebruik van agrarisch gebied en agrarisch natuurbeheer kunnen extra mogelijkheden voor inkomensvorming en inkomenszekerheid bieden. Verbreding en innovatie geven daarnaast invulling aan de behoefte van de inwoners van de provincie aan rust, ruimte en beleving. De activiteiten die wij zien als verbreding (nevenfuncties) zijn zorglandbouw, recreatie, agrarische kinderopvang, boerderij-educatie, agrarisch natuur- en landschapsbeheer en de productie en verkoop van streekproducten.

In een deel van de landbouwgebieden is het voor de landbouw lastiger om te concurreren met landbouwbedrijven elders. Dit betreft met name de kwetsbare veengebieden en kleinschalige landschappen, zoals de Langbroekerwetering. In het veengebied voeren we samen met het landbouwbedrijfsleven en waterschappen het Kennis- en Innovatieprogramma Veenweiden uit, dat gericht is op het behoud van een rendabele melkveehouderij in combinatie met het afremmen van bodemdaling.

Het bieden van groei ruimte voor agrariërs ondersteunen wij met ruimtelijk beleid ~~wd~~at de mogelijkheden van groei en de bijbehorende randvoorwaarden aangeeft. De maximum bouwperceelgrootte is vastgesteld op 1,5 hectare. Dit maximum is bepaald op basis van de huidige landbouwstructuur, de economische omvang van de landbouw, het Utrechtse landschap, het milieu en het voorkomen van te omvangrijke veestallen. Voor het grootste gedeelte van de Utrechtse landbouwbedrijven is deze maximum omvang voldoende. Als vanwege schaalvergroting een groter bouwperceel nodig is, dan is **voor de grondgebonden veehouderij** onder voorwaarden een doorgroei naar 2,5 hectare mogelijk. **Om bedrijven hierin te ondersteunen starten wij het project "kwaliteit van topstallen". Regio FoodValley ontwikkelt een ontwikkelingsgericht instrument voor de afweging van vergroting van bouwpercelen. Voor de gemeenten die onderdeel uitmaken van de Regio FoodValley werken wij mee aan de gebruikmaking van dit instrument, binnen de kaders die wij kennen voor de doorgroei van agrarische bouwpercelen.**

**De intensieve veehouderij heeft zijn zwaartepunt in de Gelderse Vallei. Vanwege ruimtelijke en milieuproblematiek is hier in 2005 het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht Oost opgesteld, dat in 2010 geactualiseerd is. In de PRS en PRV zijn in 2013 de ruimtelijke randvoorwaarden uit het Reconstructieplan overgenomen. Omdat de Reconstructiewet per 1 juli 2014 door het Rijk is afgeschaft, is de wettelijke basis onder de reconstructieregels weggefallen. Daarom is bij de herijking van de PRS en PRV in 2016 de noodzaak van specifiek ruimtelijk beleid voor de intensieve veehouderij heroverwogen. Wij kiezen voor een generiek beleid voor de intensieve veehouderij voor de hele provincie, gebaseerd op de regels zoals die gelden buiten het voormalige reconstructiegebied. Dit betekent dat voor de bestaande intensieve veehouderijbedrijven de maximum bouwperceelgrootte 1,5 ha is. In het landbouwstabiliseringsgebied (voorheen Extensiveringsgebieden) nabij kwetsbare natuur en landschap blijft uitbreiding van intensieve veehouderij niet toegestaan.)**

Aan nieuwvestiging van bouw kavels voor intensieve veehouderij (~~buiten het LOG~~) en glastuinbouwbedrijven (buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden) werken we niet mee. Ook in de melkveehouderij en fruitteelt staan wij nieuwvestiging in principe niet toe. Toch kan nieuwvestiging hiervoor in de vorm van bedrijfsverplaatsing binnen de provincie in specifieke situaties nodig zijn voor de verbetering van de landbouwstructuur. Als er geen vrijkomend agrarisch bouwperceel beschikbaar is werken we hieraan alleen mee binnen een integrale, gebiedsgerichte aanpak waarbij ook rekening wordt gehouden met natuur, landschap, recreatie en infrastructuur. Wij verwachten daarbij dat door voortgaande schaalvergroting en stoppende agrariërs er voldoende agrarische bedrijfslocaties vrij komen voor startende bedrijven en om eventuele bedrijfsverplaatsingen voor landbouwstructuurversterking op te vangen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.~~ Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten nemen in bestemmingsplannen regels op over nieuwvestiging, omschakeling, nevenfuncties en de maximale omvang van de agrarische bouwpercelen (artikel Agrarische bedrijven).

##### Participeren:

- ~~Project "kwaliteit van topstallen" gericht op bevorderen van schaalvergroting die past bij mens-, natuur- en diervriendelijke landbouw ter ondersteuning van bedrijven die door willen groeien van 1,5 hectare naar~~

~~2,5 hectare~~–Bij het ontwikkelen van innovatieve stallen kan het ad-hoc stallenteam ingeschakeld worden om de voortgang van vergunningstrajecten te begeleiden.

### 7.3.2 Landbouwkerngebied

*Kaart Landbouw; Object: Landbouwkerngebied*

#### *Beleid*

De landbouwkerngebieden zijn de gebieden waar de landbouw in Utrecht de beste uitgangspositie heeft om duurzaam te produceren voor de wereldmarkt en/of de Randstedelijke markt en de gebieden waar wij het vanuit ruimtelijk oogpunt belangrijk vinden dat de landbouw de hoofdgebruiker en –beheerder blijft. In deze gebieden heeft landbouw dan ook het primaat. Ze worden zo veel mogelijk gevrijwaard van andere functies. Om dit te ondersteunen vragen wij gemeenten om in hun ruimtelijk plan regels op te stellen die bijdragen aan het behouden van de bouwpercelen en de landbouwgrond voor de landbouw.

#### *Toelichting*

De ligging van de landbouwkerngebieden is gebaseerd op de productieomstandigheden, grondsoort, waterhuishouding, ligging of beheerfunctie. Door de landbouwkerngebieden te vrijwaren van andere functies willen we bereiken dat de grondprijs op een redelijk peil blijft en dat vrijkomende gronden zo veel mogelijk ten goede komen aan de landbouw. In deze gebieden zetten we in op landbouwstructuurversterking rekening houdend met natuur, landschap en het bodem- en watersysteem. De landbouwkerngebieden zijn in veel gevallen waardevolle landschappen. Daarnaast herbergen ze vaak ook natuurwaarden, zoals weidevogels. Ook kunnen het gebieden zijn die kwetsbaar zijn voor bodemdaling. Deze gegevens hebben geen directe ruimtelijke gevolgen voor de landbouw. Het landbouwbeleid is erop gericht om eventueel agrarisch natuurbeheer in te passen in de bedrijfsvoering en door middel van innovatie te bevorderen dat landbouw mogelijk blijft in kwetsbare gebieden.

#### *Realisatie*

Provinciaal belang: ~~Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.~~ Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.

**Provinciale rol:** Stimuleren

(Reguleren verloopt via vrijwaring van grootschalige ontwikkelingen en is bij die ontwikkelingen, zoals groene contour en bovenlokale recreatieterreinen, opgenomen)

#### Stimuleren:

- Overleg: de provincie vraagt gemeenten om in hun ruimtelijk plan regels op te stellen die bijdragen aan het behouden van de bouwpercelen en landbouwgrond in de landbouwkerngebieden voor de landbouw.

### 7.3.3 Landbouwstabiliseringsgebied

*Kaart Landbouw; Object: Landbouwstabiliseringsgebied*

#### *Beleid*

~~Het landbouwstabiliseringsgebied is~~ aangewezen om de functie natuur of wonen te beschermen tegen de invloeden van de intensieve veehouderij. Uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij is hier niet mogelijk.

#### *Toelichting*

~~Het Landbouwstabiliseringsgebied is~~ zo gepositioneerd dat zij een goede bijdrage levert aan het ontstaan van een netwerk van duurzame ecosystemen. Robuustheid en interne buffering zijn de filosofie voor de keuze van de gebieden. De gebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van, en de potentie tot ontwikkeling van bijzondere natuurwaarden, de milieu- en wateropgaven en de kansen voor het realiseren van een netwerk van duurzame ecosystemen. Ook het veiligstellen van de waarden door een goede interne buffering, door de omvang van de gebieden, heeft daarbij voorop gestaan.

In Utrecht zijn op basis van bovenstaande motivering in ~~het landbouwstabiliseringsgebied~~ de meest kwetsbare functies opgenomen, namelijk de bestaande bos- en natuurgebieden, drie bijzondere aandachtsgebieden natuur (Moorsterbeek, de Kampjes, Het Binnenveld) en 250 meter zones rond de Utrechtse Heuvelrug.

De uitbreidingsmogelijkheden van bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij bij bestaande bedrijven zijn beperkt tot de bestaande grenzen van de agrarische bouwpercelen, zoals die concreet begrensd zijn in de vigerende bestemmingsplannen buitengebied. Hierop zijn geen vrijstellings- of wijzigingsbepalingen mogelijk. **De natuurbufferzone overlapt gedeeltelijk met de 250 meter zones uit de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV). De regels in de WAV zone zijn alleen gericht op stabilisatie van de ammoniak uitstoot en laten bedrijfsuitbreiding toe. Het is onzeker of de WAV-zones in de nieuwe omgevingswet worden overgenomen.**

#### *Realisatie*

Provinciaal belang: **Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.**

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- In **het landbouwstabiliseringsgebied** geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden voor intensieve veehouderij (artikel Agrarische bedrijven)

### **7.3.4 Glastuinbouw**

*Kaart Landbouw; Object: Glastuinbouwconcentratiegebied*

#### *Beleid*

We vinden bundeling van glastuinbouwbedrijven gewenst en handhaven daartoe ons ruimtelijk beleid voor de twee glastuinbouwconcentratiegebieden in de provincie: één in de Harmelerwaard en één in de polder Derde Bedijking in De Ronde Venen. In deze gebieden is ruimte voor hervestiging van verspreid liggende bedrijven in Utrecht. Bestaande bedrijven in deze gebieden hebben ruimte om te groeien.

Verspreid liggend glastuinbouw kan verplaatsen naar de glastuinbouwconcentratiegebieden. De uitbreidingsmogelijkheden op bestaande locaties is beperkt tot een omvang die noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het glastuinbouwbedrijf; maar maximaal 2 hectare. En slechts als er geen sprake is van zwaarwegende landschappelijke bezwaren en bestaande omringende functies niet onevenredig worden aangetast of beperkt.

#### *Toelichting*

Bundeling van glastuinbouwbedrijven vinden we uit landschappelijk oogpunt gewenst. In de landbouwkerngebieden en de stadsranden hebben solitaire bedrijven vaak weinig ontwikkelingsperspectief. Concentratie kan economische en milieutechnische voordelen opleveren, bijvoorbeeld door samenwerking op het vlak van duurzame energie (o.a. bij de winning van aardwarmte).

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.~~ **Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.**

**Provinciale rol:** Reguleren

#### Reguleren (PRV):

- Gemeenten waarin een glastuinbouwconcentratiegebied ligt nemen in hun bestemmingsplan geen bestemmingen of regels op die een belemmering vormen voor de glastuinbouw (artikel Concentratiegebied glastuinbouw).
- Gemeenten zonder glastuinbouwconcentratiegebied maken in hun bestemmingsplan geen nieuwvestiging van glastuinbouw mogelijk. Uitbreiding van bestaande glastuinbouw is onder voorwaarden mogelijk (artikel Glastuinbouw niet toegestaan).

### **7.3.5 — Reconstructiegebied**

*Kaart Reconstructie; Object: Reconstructiegebied*

#### *Beleid*

~~In Utrecht is intensieve veehouderij een belangrijke bron van inkomsten voor de landbouw. Het zwaartepunt van de intensieve veehouderij ligt in de Gelderse Vallei. Vanwege de ruimtelijke en milieuproblematiek in dit gebied is het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht Oost opgesteld. Het Reconstructieplan, inclusief de Actualisering~~

ervan uit 2010, bepaalt de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij in dit gebied. De PRS heeft de ruimtelijke randvoorwaarden voor het reconstructiegebied uit het Reconstructieplan overgenomen. Bij vaststelling van de PRS kan daarom het Reconstructieplan zelf buiten werking worden gesteld. Het volgende is geregeld:

- de reconstructiezonering in het Reconstructieplan is het reconstructiegebied ingedeeld in landbouwontwikkeling-verwevings- en extensiveringsgebied;
- ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijbedrijven in de verschillende gebieden. Hiervoor hebben we beleid voor maximale omvang van bouwpercelen. Op het bouwperceel van niet grondgebonden veehouderij is voor bedrijfsgebouwen maximaal 1 bouwlaag mogelijk. Dit geldt voor het gehele landelijk gebied van de provincie Utrecht.

#### *Toelichting*

Het reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht Oost is het gezamenlijk plan van de provincies Gelderland en Utrecht uit 2004 om de ruimtelijke en milieuproblematiek in het gebied, grofweg begrensd door de Veluwe, de Randmeren, de A27, de Kromme Rijn en de Nederrijn, in twaalf jaar aan te pakken.

Het reconstructieplan pakt de problemen die zich voordoen in dit gebied integraal aan en bevordert een goede ruimtelijke structuur, in het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur. Daarnaast verbetert de reconstructie het woon-, werk- en leefklimaat en de economische structuur. De visie in het reconstructieplan is vertaald in de zogenoemde integrale of reconstructiezonering die verankerd is in de Reconstructiewet. Deze zonering, die gericht is op het reguleren van de ontwikkelingen rond de intensieve veehouderij, onderscheidt extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden. De ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijbedrijven verschillen per zone. In onderstaand schema is dit kort weergegeven. Bij de beschrijving van de verschillende zones wordt dit nader toegelicht.

Activiteit t.b.v. intensieve veehouderij	Landbouwontwikkelingsgebied	Extensiveringsgebied	Verwevingsgebied
Nieuwvestiging	Ja, met maximaal gebruik bestaande locaties	Nee	Nee
Omschakeling vanuit volledig grondgebonden	Ja	Nee	'Ja, mits' getoetst door gemeente
Uitbreiding van bebouwing	Ja, binnen regels voor maximale omvang	Beperkt	Ja, 30% mits getoetst door gemeente en 2 <sup>e</sup> -30% binnen regels voor maximale omvang
Overname	Ja	Ja	Ja

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren (zie realisatieblokjes van paragrafen 6.6.4.1, 6.6.4.2 en 6.6.4.3)

#### **7.3.5.1 Landbouwontwikkelingsgebied**

*Kaart Reconstructie; Object: Reconstructie — landbouwontwikkelingsgebied*

#### *Beleid*

In het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) krijgt de landbouw en dan vooral de intensieve veehouderij het primaat. Deze bedrijven kunnen zich binnen dit gebied ontwikkelen, waarbij maximaal gebruik van de bestaande locaties voorop staat. Vestiging van intensieve veehouderij op vrijkomende locaties ('sterlocaties') wordt gefaciliteerd in het gedeelte van het LOG dat hiervoor is aangeduid. Dit geldt alleen voor bedrijven die uit de extensiveringsgebieden of uit de verwevingsgebieden uit het Reconstructiegebied Gelderse Vallei / Utrecht Oost afkomstig zijn. Ook nieuwvestiging van intensieve veehouderij is mogelijk in het LOG, evenals omschakeling van een grondgebonden bedrijf naar intensieve veehouderij. Omzetting naar niet-agrarische functies is alleen mogelijk als de locatie aantoonbaar niet nodig is voor de landbouw en de nieuwe functie geen belemmering oplevert voor de omringende landbouwbedrijven.

In 2010 hebben Provinciale Staten het Reconstructieplan geactualiseerd. Hierbij hebben zij besloten om de bedrijven in het LOG mogelijkheden te bieden voor groei naar 2,5 hectare onder een ja, mits regime waarbij moet worden voldaan aan een aantal eisen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Deze eisen zijn

uitgewerkt in de PRV:

#### *Toelichting*

De landbouwontwikkelingsgebieden zijn in de wet gedefinieerd als ruimtelijk begrensde gedeelten van het reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij. Het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) in de provincie Utrecht is in 2004 aangewezen en is zodanig gesitueerd dat de intensieve veehouderij zich “afwaarts” gaat bewegen van kwetsbare natuurgebieden en woongebieden. In het LOG bieden wij voldoende ontwikkelingsperspectief voor de intensieve veehouderij. Op deze manier kan de veehouderij verduurzamen binnen randvoorwaarden van het landschap. We stimuleren de productie van duurzame energie in het LOG, evenals het ontwerpen van duurzame stallen. Dit doen wij onder andere via het project “kwaliteit van topstallen”.

Sterlocaties zijn bestaande veehouderijlocaties in het LOG waar een bedrijf zich binnen de geschetste en wettelijke kaders verder kan ontwikkelen. Om ook in de toekomst een gezonde landbouwstructuur in het gebied te houden, is het nodig sterlocaties zoveel mogelijk voor de landbouw te behouden.

Omzetting van agrarische bedrijven in het LOG naar niet-agrarische functies is alleen mogelijk als er een toets heeft plaats gevonden waarin in ieder geval moet zijn nagegaan of voortgezet agrarisch gebruik reëel is, en waarin is gekeken naar de duurzaamheid van de landbouw en ontwikkelingsperspectieven van de locatie.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren

##### Reguleren (PRV):

— Gemeenten nemen in bestemmingsplannen ten behoeve van het LOG regels op over de maximale omvang van agrarische bouwpercelen, over het maximum van 1 bouwlaag voor bedrijfsgebouwen, over mogelijkheden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij en ter voorkoming van functieverandering. (artikel Agrarische bedrijven).

##### Participeren:

— Project “kwaliteit van topstallen” ter ondersteuning van bedrijven die door willen groeien van 1,5 hectare naar 2,5 hectare.

### **7.3.5.2 – Extensiveringsgebied**

*Kaart Reconstructie; Object: Reconstructie – extensiveringsgebied*

#### *Beleid*

De extensiveringsgebieden zijn aangewezen om de functie natuur of wonen te beschermen tegen de invloeden van de intensieve veehouderij. Uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij is hier onmogelijk, net als buiten het Reconstructiegebied. Datzelfde geldt voor de omschakeling van een grondgebonden bedrijf naar intensieve veehouderij. Overname van een intensieve veehouderij in de bestaande omvang is wel mogelijk. Terugdringen van de aantasting van natuurwaarden staat voorop in de extensiveringsgebieden. Grondgebonden veehouderij, verbreding van de landbouw en functieverandering van landbouw naar wonen worden gestimuleerd. Ook extensieve recreatie en particulier natuurbeheer kunnen bijdragen aan de gewenste verandering in deze gebieden.

#### *Toelichting*

Extensiveringsgebieden zijn zo gepositioneerd dat zij een goede bijdrage leveren aan het ontstaan van een netwerk van duurzame ecosystemen. Robuustheid en interne buffering zijn de filosofie voor de keuze van de gebieden. De gebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van, en de potentie tot ontwikkeling van bijzondere natuurwaarden, de milieu- en wateropgaven en de kansen voor het realiseren van een netwerk van duurzame ecosystemen. Ook het veiligstellen van de waarden door een goede interne buffering, door de omvang van de gebieden, heeft daarbij voorop gestaan. Extensiveringsgebieden grenzen nooit aan het landbouwontwikkelingsgebied.

In Utrecht zijn op basis van bovenstaande motivering in de extensiveringszone de meest kwetsbare functies opgenomen, namelijk de bestaande bos- en natuurgebieden, drie bijzondere aandachtsgebieden natuur (Moorsterbeek, de Kampjes, Het Binnenveld) en 250 meter zones rond de Utrechtse Heuvelrug.



De uitbreidingsmogelijkheden van bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij bij bestaande bedrijven zijn beperkt tot de bestaande grenzen van de agrarische bouwpercelen, zoals die concreet begrensd zijn in de vigerende bestemmingsplannen buitengebied. Hierop zijn geen vrijstellingen of wijzigingsbepalingen mogelijk.

#### *Realisatie*

Provinciaal belang: Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

— In het extensiveringsgebied geldt een "stand still": er zijn geen doorgroeimogelijkheden voor intensieve veehouderij (artikel Agrarische bedrijven)

### **7.3.5.3 Verwevingsgebied**

*Kaart Reconstructie; Object: Reconstructie — verwevingsgebied*

#### *Beleid*

Verwevingsgebieden zijn gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur. Uitbreiding van de intensieve veehouderij is mogelijk mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Een éénmalige vergroting van het bouwperceel met 30% voor uitbreiding van intensieve veehouderij is toegestaan mits deze uitbreiding niet op gespannen voet staat met lokale omgevingskwaliteiten. Dit wordt getoetst door de gemeenten. Net als in de rest van de provincie, met uitzondering van het landbouwwontwikkelingsgebied, is nieuwvestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. Omschakeling naar intensieve veehouderij is, binnen de ter plekke beschikbare milieuruimte, toegestaan.

In 2010 hebben PS het Reconstructieplan geactualiseerd. Naar aanleiding van de actualisatie hebben Provinciale Staten besloten om de bedrijven in de verwevingsgebieden onder strikte voorwaarden naast de bestaande uitbreidingsmogelijkheid van 30% de mogelijkheid te geven om het bouwblok van intensieve veehouderijen met nogmaals maximaal 30% uit te breiden. Daarbij is indien aan strikte voorwaarden wordt voldaan (nee, tenzij) een groter bouwblok dan 1,5 ha toegestaan, met een maximum van 2,5 ha.

#### *Toelichting*

Verwevingsgebieden vormen de overgangsgebieden tussen de extensiveringsgebieden en het landbouwwontwikkelingsgebied. Het beleid voor deze gebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. Bij de toets door gemeenten over het toestaan van de eerste 30% uitbreiding van het bouwperceel, moet een te overleggen ondernemingsplan en de mogelijkheden van landschappelijke inpassing worden betrokken. Deze toets is ook van toepassing op de omschakeling van een grondgebonden veehouderij naar een intensieve veehouderij.

#### *Realisatie*

Provinciaal belang: Een economisch vitale en duurzame landbouwsector.

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

— Gemeenten nemen in bestemmingsplannen ten behoeve van het Verwevingsgebied regels op over de maximale omvang van agrarische bouwpercelen (artikel Agrarische bedrijven).

## **7.4 Recreatie**

De provincie Utrecht heeft een aantrekkelijke basis voor recreatie en toerisme. We hebben veel te bieden: uitstekende voorzieningen (winkels en musea) in diverse steden, aantrekkelijk cultureel erfgoed en een gevarieerd landschap met plassen, veengebieden, waarden en grote bos- en natuurgebieden. In de provincie ligt ook een uitgebreid recreatief netwerk van wandel- en fietspaden met recreatieconcentratiepunten. De bereikbaarheid van het landelijk gebied vanuit het stedelijk gebied vinden wij belangrijk. Daarnaast zetten wij ons in voor behoud van het bestaande provinciale en landelijke routenetwerk en de knelpunten hierin. We streven naar meer samenhang in de totale recreatieve structuur en in verbindingen tussen bestaande recreatiegebieden. Wij nemen dit mee in gebiedsprojecten in bijvoorbeeld AVP-kader. We richten ons ook op het versterken van de samenhang tussen de verschillende recreatieve routenetwerken door de ontwikkeling van toeristische

overstappunten en recreatieve poorten.

Door zorgvuldige planning van recreatieve voorzieningen en routestructuren in het landelijk gebied kunnen recreanten genieten van de schoonheid die de provincie Utrecht heeft te bieden en daar recreëren waar voldoende voorzieningen beschikbaar zijn en waar geen of beperkt kwetsbare natuurwaarden zijn. Daarbij willen wij het recreatief medegebruik van de NNN-gebieden en de andere natuurgebieden, het agrarisch gebied en de landschappen waarin deze gebieden liggen bevorderen. Voor het recreatiebeleid beschikken we, naast deze PRS, ook over de Visie Recreatie en Toerisme 2020 'De aantrekkelijke regio'. Deze visie is te benaderen via <http://www.provincie-utrecht.nl/visierecreatiezone>

#### 7.4.1 Recreatiezone

*Kaart recreatie; object: Recreatiezone*

##### *Beleid*

De verwachting is dat de recreatiebehoefte vanuit de steden de komende jaren verder toeneemt, mede als gevolg van de grote binnenstedelijke woningbouwambitie. Om die reden vinden wij gebiedsontwikkeling ten behoeve van bovenlokale recreatie en bereikbaarheid voor vooral langzaam verkeer van belang en zullen wij ontwikkelingen rond stadsgewest Utrecht en rond Amersfoort die hieraan bijdragen stimuleren. De bestaande recreatieve voorzieningen in deze zones willen we behouden en waar nodig versterken. Wij regelen hiervoor dat in de recreatiezones geen ontwikkelingen plaats kunnen vinden die behoud en realisatie van recreatief groen belemmeren. Daarnaast willen wij in deze zones onder voorwaarden ruimte bieden, via bijvoorbeeld rood voor recreatiegroen, voor aanvullende bovenlokale recreatievoorzieningen met een intensief of extensief gebruik, ~~zie ook paragraaf 6.1.~~ Nieuwe ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden nadat er een integrale visie op de ontwikkeling van de recreatiezone is gemaakt. Deze visie laat zien waar de meest geschikte locaties voor de intensieve en extensieve recreatieve functies gelegen zijn, in relatie tot het stedelijk gebied en in relatie tot de al aanwezige recreatieve en andere functies (zoals (stads)landbouw) in het gebied. Recreatie en stadslandbouw kunnen ook combinaties vormen, waarbij de productie van voedsel voor de stad gecombineerd wordt met het leveren van andere diensten en producten aan de stad. ~~De uitvoering van de rond Utrecht gelegen 'Recreatie om de Stad' (RodS) gebieden gaat in herijkte vorm door.~~

##### *Toelichting*

In het stadsgewest Utrecht en Amersfoort liggen tussen en aan de rand van de verschillende kernen overwegend groen ingerichte gebieden, die als vingers vanuit het landelijk gebied het stadsgewest insteken. Ze bestrijken veelal het landelijk gebied van meerdere gemeenten. Deze gebieden vervullen een functie als tegenhanger van de meest verstedelijkte gebieden in onze provincie. Ze herbergen een mix aan gebruiksvormen met als belangrijkste landbouw, natuur, recreatie, verspreid wonen en kleine bedrijvigheid. Voorts liggen er tal van waardevolle structuren op het vlak van natuur, water, landschap, cultuurhistorie, varen, wandelen en fietsen. In deze zone zijn de langzaam verkeerverbindingen tussen stad en land en de verbindingen naar en tussen de recreatieve gebieden van belang. In delen van de recreatiezones zijn vooral extensieve, route gebonden vormen van recreatie passend, in andere gebieden juist intensievere recreatie.

Om de realisatie van recreatieve voorzieningen te stimuleren kan het ontwikkelingsinstrument rood voor recreatiegroen in de recreatiezones worden ingezet. Hierbij valt te denken aan nieuwe landgoederen met recreatief medegebruik, bijdragen aan de recreatieve structuur, recreatieve groengebieden, open (zwem)waterlocaties en doorgaande routestructuren voor langzaam verkeer. De realisatie van rode ontwikkelingen vindt op zodanige wijze plaats, dat het landschap zoveel mogelijk wordt versterkt en rood en recreatie in samenhang worden ontwikkeld.

Omdat we het belangrijk vinden dat de ontwikkelingen in de recreatiezones in samenhang worden bekeken, ~~ontwikkelen hebben~~ wij voor deze gebieden samen met regio, gemeenten en maatschappelijke en/of particuliere organisaties een integrale visie ~~ontwikkeld~~. In deze visie wordt, op basis van een nadere verkenning, aangegeven welke bovenlokale voorzieningen waar mogelijk zijn. Ook wordt de samenhang met de andere opgaven of aanwezige functies binnen het gebied aangegeven. Daarbij vinden wij het belangrijk dat in de visie bestaande landschapsstructuren, eventueel aanwezige cultuurhistorische- of natuurwaarden en de positie van de landbouw recht worden gedaan. ~~Bij een toename van gemotoriseerd verkeer is een mobiliteitstoets nodig, waaruit blijkt dat dit verkeer op een goede manier wordt afgewikkeld. Voor urgente ontwikkelingen willen wij zo nodig anticiperen~~

~~op deze visie.~~

Vanwege het nabij gelegen stedelijk gebied is vooral de bovenlokale recreatiebehoefte groot. Om hier in te voorzien is voor de gebieden rond Utrecht de afgelopen jaren gewerkt aan de 'Randstadgroenstructuur' en later aan 'Recreatie om de Stad'. ~~Beide door het Rijk geïnitieerde beleids- en realiseringsregimes zijn inmiddels niet meer van kracht. De gebieden zijn echter nog niet allemaal aangelegd en afgerond. Wij streven hier nog steeds naar en werken samen met de gebiedspartners het komend jaar een realistische uitvoeringsstrategie uit.~~

Recreatieve groengebieden in de regio Amersfoort zijn de afgelopen jaren in het kader van de Groenblauwe structuur Amersfoort ontwikkeld of worden nog ontwikkeld. De aanleg van deze gebieden streven wij nog steeds na. Deze recreatieve groengebieden zijn nu onderdeel van de recreatiezones.

Wij vragen de gemeenten aandacht te schenken aan de ruimtelijke kwaliteit van de kernrandzones die direct rond de kernen liggen, zoals beschreven onder 'Kernrandzones'. De nader te verkennen gewenste kwaliteitsverbetering voor een kernrandzone heeft zijn eigen dynamiek en lokale recreatiebehoeften krijgen hier een plaats in. De kernrandzone kan overlappen met de recreatiezone. Afstemming tussen de lokale (recreatie)voorzieningen en eventuele bovenlokale recreatievoorzieningen is dan noodzakelijk ~~en komt terug in de op te stellen integrale visie voor de recreatiezone.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme)-(1)-Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt. (2) Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.~~

**Provinciale rol:** Reguleren, participeren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten zorgen voor bescherming en ontwikkeling van recreatie, landschap, **erfgoed**, landbouw en/of natuur, in het recreatiezones en staan onder voorwaarden rode ontwikkelingen toe om recreatieve voorzieningen te realiseren (artikel Recreatiezone).

##### Participeren:

- ~~Onderzoek naar gewenste ruimtelijke invulling van recreatiezones binnen stadsgewesten van Utrecht en Amersfoort (Integrale visie recreatiezones).~~
- Verkenning realisatiemogelijkheden ~~herijkte Recreatie om de Stad en GroenBlauwe structuur Amersfoort van ruimtelijke ontwikkelingen in de recreatiezone~~ via Agenda Vitaal Platteland.

## **7.4.2 Bovenlokaal dagrecreatieterrein**

*Kaart Recreatie: Object:* ~~gehele landelijke gebied bovenlokale dagrecreatieterreinen~~

#### *Beleid*

Het is van belang om ontwikkeling, exploitatie en beheer en onderhoud van **dagrecreatieterreinen** efficiënt en effectief te organiseren en duurzaam te financieren. Dit is een opgave waaraan de provincie samen met de gebiedspartijen werkt. De bestaande bovenlokale dagrecreatieterreinen in het landelijk gebied, krijgen, passend bij de andere provinciale belangen, ruimtelijke mogelijkheden om een kwaliteitsslag te kunnen maken om aan de (veranderende) vraag van recreanten te kunnen voldoen. Daarbij wordt ook rekening gehouden met het exploitabel houden en het beheer van deze terreinen. Wij gaan er hierbij van uit dat gemeenten zelf ook bijdragen aan (het mogelijk maken van) ontwikkeling en exploitatie van deze terreinen.

In de structuurvisieperiode kunnen er initiatieven ontstaan voor nieuwe ruimte vragende bovenlokale **dagrecreatieterreinen**. Wij bieden hiervoor ruimte in de recreatiezone. ~~Een specifieke vorm hiervan is de realisatie van golfbanen, waarbij wij niet actief sturen op de realisatie ervan.~~ Dit is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Nieuwe extensieve en/of kleinschalige dagrecreatie (zoals wandelgebieden), verblijfsrecreatie en poorten kunnen onder voorwaarden wel in het landelijk gebied ontwikkeld worden. Deze voorwaarden volgen uit onze provinciale belangen en uit een goede ruimtelijke ordening.

#### *Toelichting*

Als een terrein aantoonbaar voorziet in een dagrecreatieve behoefte van meer dan de aanliggende kernen **of meer dan 50.000 unieke bezoekers per jaar trekt** beschouwen wij dit terrein als een bovenlokaal

**dag**recreatieterrein. Voor het exploitabel houden van bovenlokale dagrecreatieterreinen kan het nodig zijn voorzieningen toe te staan die inkomsten kunnen genereren. Wij denken daarbij aan horeca, groepsaccommodatie, verblijfsrecreatie, leisurevoorzieningen en andere commerciële activiteiten voor zover passend bij de aard en de kwaliteit van de terreinen. **Een aantal terreinen vervult nog geen bovenlokale functie, maar heeft deze potentie wel. Vanwege de ligging in de agglomeraties Utrecht en Amersfoort is deze ontwikkeling tot een bovenlokale recreatiefunctie gewenst. Wij baseren ons voor de bepaling van de bovenlokale terreinen op de bezoekersonderzoeken van NBTC NIPO 2012 en 2016, waarbij we voor de potentiële terreinen uitgaan van een marge van 10.000 bezoekers.**

De kaarten van de bovenlokale dagrecreatieterreinen in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Verordening verschillen omdat in feite de uitbreiding van de mogelijkheid om extra voorzieningen toe te staan alleen maar van toepassing is op dagrecreatieterreinen in het landelijk gebied.

Een specifieke vorm van een bovenlokaal dagrecreatieterrein zijn de recreatieve poorten: een bovenlokaal toeristisch attractiepunt dat veel bezoekers trekt. Doel van een poort is mensen toegang te geven tot een bepaald gebied en er langere tijd te laten vertoeven. Dit draagt, waar van toepassing, bij aan de noodzakelijke zonering van het gebied waar de poort bij hoort. Een poort verschilt van een Toeristisch Overstrappunt (TOP) in het feit dat het een attractiepunt op zich vormt, terwijl een TOP in principe geen grote publieksaantrekkende werking heeft. Het onderscheid tussen poorten en TOP's wordt slechts gemaakt binnen het ruimtelijk beleid. In de uitvoering is gebleken dat de term TOP voor het publiek beter herkenbaar is.

De beste kansen voor nieuwe ruimte vragende bovenlokale dagrecreatievoorzieningen (~~golfbanen~~, openlucht zwemwater, verblijfsrecreatie, wandelgebieden) liggen in de nabijheid van stedelijk gebied, in de recreatiezones in de regio's Utrecht en Amersfoort. Deze voorzieningen kunnen dan ook bijdragen aan de verbetering van de recreatieve routestructuren en mogen deze niet in de weg staan.

De ontwikkeling van ruimte vragende bovenlokale recreatievoorzieningen mag niet ten koste gaan van de kernkwaliteiten van het landschap. In gebieden met de kernkwaliteit openheid en veenweidekarakter achten wij de ontwikkeling van ~~golfbanen en andere~~ ruimte vragende bovenlokale recreatievoorzieningen in beginsel niet verenigbaar met deze kernkwaliteiten.

~~De uitbreiding van bestaande bovenlokale recreatieterreinen, met name golfbanen, kan bijdragen aan beperking van de noodzaak om nieuwe terreinen aan te leggen. Bij uitbreiding verwachten wij dat deze optimaal wordt gesitueerd en ingepast en dat met de belangen van omliggende agrarische (en andere aan het landelijk gebied gebonden) bedrijven voldoende rekening wordt gehouden.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** ~~Behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme)~~-(1) Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt. (2) Zodanige condities scheppen dat de vitale regionale economie in het landelijk gebied zich kan ontwikkelen.

**Provinciale rol:** Reguleren, stimuleren

##### Reguleren (PRV):

- Gemeenten beschermen in hun bestemmingsplan bovenlokale **dag**recreatieterreinen, en bieden ze ontwikkelingsmogelijkheden (artikel Bovenlokaal **dag**recreatieterrein).

##### Stimuleren:

- Gebiedsgerichte aanpak voor kwaliteitswinst natuur en recreatie: het behalen van winst voor zowel recreatie, natuur, landschap als ruimtelijke kwaliteit op de Heuvelrug door het toepassen van de saldo-benadering waarbij voor verspreid liggende dag- en verblijfsrecreatieve ontwikkelingen een gebiedvisie opgesteld kan worden, waarbinnen gesaldeerd kan worden tussen natuur, recreatie en overige bestemmingen.

### **7.4.3 Recreatiewoningen**

*kaart recreatie. Object: Gehele landelijke gebied*

#### *Beleid*

Voor een vitale toeristisch-recreatieve sector is voldoende verblijfsrecreatief aanbod nodig, dat aansluit bij de vraag. Om recreatiewoningen beschikbaar te houden voor verblijfsrecreatie, is permanente bewoning ongewenst. Voor een aantal gemeenten is permanente bewoning echter al langdurig een probleem. Om een effectieve aanpak van bestaande permanente bewoning mogelijk te maken, onderzoeken wij of hiervoor mogelijkheden zijn binnen een gebiedsgerichte aanpak, waarbij de ruimtelijke kwaliteit samen moet gaan met winst voor recreatie en landschap.

#### *Toelichting*

Ons beleid is er op gericht om recreatiewoningen beschikbaar te houden voor verblijfsrecreatie. Als een deel van de recreatiewoningen wordt gebruikt voor wonen of wanneer er een omvorming naar wonen plaats vindt leidt dat tot minder, of een minder aantrekkelijk, aanbod van verblijfsrecreatie. Dit willen wij voorkomen. Voor situaties waar permanente bewoning al langdurig en ononderbroken een probleem vormt, willen wij onderzoeken of er oplossingen mogelijk zijn binnen een gebiedsgerichte aanpak, waarbij zowel aspecten van recreatie als landschap en ruimte worden meegenomen om tot kwaliteitsverbetering te komen.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt.

**Provinciale rol:** Reguleren en stimuleren

#### Reguleren (PRV)

- Gemeenten nemen in hun bestemmingsplan regels op ter voorkoming van permanente bewoning van recreatiewoningen.

#### Stimuleren

- Verkenning mogelijkheden gebiedsgerichte aanpak voor kwaliteitswinst recreatie en ruimte: het behalen van winst voor zowel recreatie en landschap als ruimtelijke kwaliteit.

### **7.4.4 Recreatietoervaartnet**

*Kaart recreatie. Object: Recreatietoervaartnet*

#### *Beleid*

Het landelijk recreatietoervaartnet, zoals opgenomen in de ~~Beleidsvisie~~<sup>Basisvisie</sup> Recreatietoervaart Nederland (~~BRTN 2008-2013~~) van de Stichting ~~Waterrecreatie~~<sup>Recreatietoervaart</sup> Nederland (SWRN), heeft een belangrijke recreatieve functie voor de waterrecreatie. Wij willen dit voor de recreatietoervaart behouden.

De ~~Basisvisie~~<sup>BRTN</sup> bevat richtlijnen voor de verschillende categorieën vaarwegen. In de huidige Utrechtse Waterverordening regelen we de bescherming van de vaardiepten, ~~doorvaarthoogten~~ en brugbedieningstijden van het opgenomen deel van het recreatietoervaartnet. ~~Wij zijn voornemens om via de Utrechtse Waterverordening ook regels te stellen voor de brughoogten die passen bij de categorieën vaarwegen die in de BRTN staan.~~ Wij vragen via de voorliggende PRS gemeenten om met alle genoemde aspecten rekening te houden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

#### *Toelichting*

Het recreatietoervaartnet dat opgenomen is in de Utrechtse Waterverordening omvat niet het volledige toervaartnet in de provincie Utrecht ~~vanuit de BRTN~~<sup>vanuit de Basisvisie</sup>. De vaarwegen die in beheer zijn bij Rijkswaterstaat en de vaarwegen die in hoge mate niet voldoen aan de ~~BRTN~~<sup>BRTN</sup>-richtlijnen ~~uit de Basisvisie~~ zijn niet opgenomen. Het hele recreatietoervaartnet – dus ook kleinere vaarwegen – is wel opgenomen in onze Visie Recreatie en Toerisme 2020. Via de Visie Recreatie & Toerisme zetten we ons in voor het behouden van wat we hebben en waar mogelijk verbeteren van fysieke verbindingen en veiligheid. ~~In de PRS is het netwerk uit de Utrechtse Waterverordening opgenomen met enkele aanvullingen. Op deze aanvullingen is de bij realisatie beschreven provinciale rol niet van toepassing.~~

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Zodanige condities scheppen dat een goede recreatieve structuur wordt behouden en versterkt.

**Provinciale rol:** Regulering vindt plaats via de Utrechtse Waterverordening.

### 7.4.5 — Stiltegebied

*Kaart: Recreatie; Object: stiltegebied*

#### *Beleid*

In de provincie Utrecht hebben wij dertien stiltegebieden aangewezen. In deze gebieden handhaven wij de rust die aanwezig is. Nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten die de geluidsbelasting negatief beïnvloeden zijn niet meer mogelijk in een gebied dat als stiltegebied is aangewezen. Wij regelen dit via onze ruimtelijke verordening. Gebiedseigen geluiden zoals die van landbouw zijn van deze bepaling uitgesloten.

#### *Toelichting*

De kernkwaliteit "rust en stilte" is een belangrijke waarde en vormt een tegenhanger van het drukke leven in de stad. Het beleid voor stiltegebieden is erop gericht dat mensen en dieren stilte kunnen ervaren. Vooral in de vrije tijd moeten mensen rust kunnen vinden. Daarom richten wij ons bij de stiltegebieden op de recreatiemogelijkheden. Criteria bij de gebiedskeuze zijn dat het gebied waardevol is vanuit het oogpunt van natuur en landschap, cultuurhistorie en recreatie en dat het een redelijke akoestische basiskwaliteit heeft. Om de geluidskwaliteit te kunnen borgen hebben de gebieden een minimale omvang van ten minste 300 ha. Het beleid voor stiltegebieden is erop gericht functies, die tot een extra geluidsverstoring leiden, te weren. Ook richt het beleid zich op het voorkomen van een toename, en bij voorkeur het verminderen, van gemotoriseerd verkeer door stiltegebieden en op het weren van start- en landingsbanen voor de luchtvaart.

#### *Realisatie*

**Provinciaal belang:** Behouden van gebieden waar rust en stilte kan worden ervaren.

**Provinciale rol:** Reguleren

##### Reguleren (PRV):

— Gemeenten nemen in bestemmingsplannen geen bestemmingen en regels op die de geluidsbelasting in een stiltegebied significant negatief beïnvloeden (artikel Stiltegebied).

## 8. Uitvoering

### 8.1 Inleiding

Bij de hoofdlijnen van ons beleid zijn we al ingegaan op onze sturingsfilosofie en de provinciale rol (zie hoofdstuk 3). Het bereiken van de gewenste doelen staat bij ons voorop, onze provinciale rol is daarvan een afgeleide. Wij gaan uit van de basisgedachte “lokaal wat kan, regionaal wat moet” en verleggen het accent zoveel mogelijk van toetsing naar ontwikkeling. Dit betekent niet dat wij minder betrokken zijn bij de ruimtelijke ontwikkeling, maar we doen het op een andere manier dan voorheen. Kernwoorden voor de uitvoering zijn ontwikkeling, integrale aanpak, samenwerking en focus.

We hebben aangegeven dat we bij de uitvoering drie rollen voor de provincie onderscheiden:

- participeren: regisseur, coördinator, ontwikkelaar;
- stimuleren: facilitator, aanleveren van expertise en capaciteit, subsidies, aandacht vragen via overleg;
- reguleren: kaderstellend, toetsend: via PRV of provinciaal inpassingsplan;

Deze rollen sluiten elkaar niet uit, maar vullen elkaar aan. Wij bieden in ons beleid steeds duidelijkheid over de rol of rollen die wij willen spelen.

Veranderende beleidsopgaven en – keuzes, samenhangend met complexe maatschappelijke opgaven vergen een andere aanpak van de uitvoering van ons beleid voor de fysieke omgeving. Deze aanpak is verder beschreven in paragraaf 8.2.

Voor de uitvoering zijn niet alleen de rollen van belang, maar ook het instrumentarium. In paragraaf 8.3. gaan we daar nader op in.

In voorgaande hoofdstukken hebben we per beleidsthema in de realisatieschema's aangegeven welke rol wij vervullen en hoe wij deze rol gaan uitvoeren. De reguleringsrol wordt **doorgaans** ingevuld door het opnemen van regels in de PRV.

Voor de invulling van de stimulerende en participerende rol wordt kort aangegeven wat dit inhoudt en eventueel verwezen naar specifieke acties. In paragraaf 8.4. wordt een overzicht gegeven van onze rol en de wijze waarop wij die concretiseren.

### 8.2 Anders uitvoeren

De uitvoering van ons beleid voor de fysieke leefomgeving vindt plaats via het ruimtelijk spoor maar ook via de uitvoering van sectoraal beleid en via gezamenlijke gebiedsontwikkeling.

Ook bij uitvoering is het aanbrenge van focus een belangrijk uitgangspunt. Focus betekent het maken van keuzes. Zoals toegelicht in paragraaf 2.2 zijn onze prioritaire keuzes:

- inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling;
- versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied.

Deze keuzes zijn voor ons leidend bij de prioritering in de uitvoering.

Daarnaast zijn voor prioriteitsstelling de volgende principes leidend:

1. is het een wettelijke taak/verplichting?
2. betreft het een provinciaal thema/taakgebied?
3. als er geen sprake is van een wettelijke plicht; betreft het een majeure (maatschappelijke) opgave?
4. ligt er een taak voor de overheid: en zo ja, ligt er, binnen de overheidskolom, een taak voor de provincie?

Als één van deze vragen met “ja” wordt beantwoord is er een reden om een provinciale rol te overwegen. Daaropvolgend hanteren we als randvoorwaarde dat de provincie met het oppakken van een taak het verschil kan maken, toegevoegde waarde heeft. Deze meerwaarde kan voortkomen uit: een majeure (maatschappelijke) opgave op basis van een lange termijnvisie; een bovenlokaal vraagstuk; een integrale aanpak; een breed draagvlak voor de aanpak van de opgave; zicht op een daadwerkelijke oplossing.

Vanuit de diverse beleidsvelden worden de volgende doelen in het fysieke domein gerealiseerd:



- landelijk gebied: het versterken van de kwaliteit van natuur en landschap (inclusief water, bodem, cultuurhistorie en leefbaarheid) in het landelijk gebied. Dit is integraal geprogrammeerd in het programma Agenda Vitaal Platteland. Het programma voor de komende jaren is afgestemd op de beschikbare investeringsbudgetten (ILG);
- bereikbaarheid: de doelen betreffen een doelmatig en veilig verkeer- en vervoerssysteem om de bereikbaarheid van de provincie en de Randstad te waarborgen waarbij negatieve effecten op de leefomgeving worden beperkt. In de Mobiliteitsvisie 2014-2028 zijn de beleidsprioriteiten voor verkeer en vervoer bepaald en geprogrammeerd in het Mobiliteitsprogramma, het (herijkte) SMPU zijn de beleidsprioriteiten voor verkeer en vervoer bepaald en geprogrammeerd in de UMP (Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsplan) en afgestemd op beschikbare investeringsbudgetten;
- wonen en binnenstedelijke ontwikkeling: het doel is een woningaanbod dat is afgestemd op de vraag (zowel in kwaliteit als kwantiteit) in de provincie Utrecht te realiseren met aandacht voor vitale en leefbare dorpen en steden en met behoud en versterking van de groene ruimte. De focus ligt op binnenstedelijke ontwikkeling, onder andere via herstructurering en transformatie. De opgaven zijn geprogrammeerd via het Uitvoeringsprogramma Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling. Wij werken aan een geactualiseerd Beleidskader, waarover volgens planning in de tweede helft van 2016 besluitvorming zal plaatsvinden. Daarop volgend wordt een nieuw Uitvoeringsprogramma Binnenstedelijke Ontwikkeling vastgesteld voor een efficiënter ruimtegebruik. De opgaven zijn geprogrammeerd in de Kadernota Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling en het daaraan gekoppelde Actieprogramma. De inzet van de provincie Utrecht is voornamelijk op het proces gericht in samenwerking met gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt;
- werken: het doel is het realiseren van werkmilieus van een goede kwaliteit. De focus ligt op herstructurering van bedrijventerreinen en het terugdringen van de overcapaciteit aan kantoren. Voor herstructurering van bedrijventerreinen is onder andere de OMU (Ontwikkelings Maatschappij Utrecht) opgericht om de opgaven te programmeren.

Via de Provinciale Aanpak kantorenleegstand gaan we de overcapaciteit op de kantorenmarkt te lijf.

Uitvoering vindt plaats via een regulerend en een faciliterend spoor ( zie 6.3.2).

De grote overcapaciteit op de kantorenmarkt vraagt om een regionale aanpak. Het realiseren van deze doelstellingen gaat via verschillende sporen. Deze aanpak is beschreven in de PRS en voor zover nodig opgenomen in de PRV.

Voorts werken we aan een Retailvisie, waarin we in afstemming met gemeenten en marktpartijen onze visie, rol en inzet in het kader van het veranderende winkellandschap nader zullen uitwerken. Deze visie zal naar verwachting in 2017 kunnen worden vastgesteld.

Voor de uitvoering van het beleid dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving zijn alle genoemde doelen relevant. Waar wij ons de komende periode ook op willen richten is het verbinden van doelen op gebiedsniveau. Hiervoor hebben wij het Integraal Gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP) ontwikkeld. Het doel van het IGP is een gebundelde inzet van provinciale middelen (financiën, bestuurskracht, kennis) om gebiedsontwikkelingsprojecten te realiseren waarin meerdere grote provinciale beleidsdoelen bij elkaar komen. In alle gevallen trekken wij hier samen op met andere overheden, maatschappelijke organisaties en overige belanghebbenden. Het IGP heeft enerzijds investeringsbudget voor concrete investeringen in gebiedsontwikkelingen bovenop investeringen uit andere provinciale programma's en van andere partijen. Anderzijds beschikt het IGP over 'procesgeld', voor onder andere gebiedsverkenningen, haalbaarheidsstudies en werkconferenties. De gebiedsontwikkelingen die hiervoor in aanmerking komen zijn zorgvuldig geselecteerd. Voorbeelden zijn onder andere Utrecht – Oost / Science Park, de Marinierskazerne in Doorn, de A12-zone en Hart van de Heuvelrug/Vliegbasis Soesterberg. In gebieden waar meervoudige doelen aan de orde zijn is het van belang deze met elkaar in verbinding te brengen. Door slim onze doelen te bundelen en te verbinden kunnen we efficiënter en slagvaardiger te werk gaan: alleen ga je wellicht sneller, maar samen komen we verder. Deze gebiedsgerichte aanpak willen we in een integraal gebiedsontwikkelingsprogramma (IGP) invulling geven.

Met het IGP investeren wij – onder voorwaarden – in zorgvuldig geselecteerde integrale gebiedsontwikkelingsprojecten.

De complexiteit en dynamiek in de samenleving heeft tot gevolg dat de overheid niet meer kan volstaan met sturen via uitsluitend regels en subsidies. Ook veranderen de verhoudingen met maatschappelijke actoren en daarmee de provinciale rol: denken in netwerken en sturen op doelen. Voorts hebben steeds meer maatschappelijke vraagstukken tegenwoordig een bovenlokale, regionale schaal. Dit vraagt om een gezamenlijke aanpak van meerdere partijen, zowel binnen als buiten de overheid. Hierop spelen wij in door extra in te zetten op gebiedsontwikkeling. Wij verstaan onder gebiedsontwikkeling: het realiseren van meervoudige doelen en

~~ambities, die het lokale niveau overschrijden en waarbij een ruimtelijk afgebakend gebied het integrerend kader vormt. Daarbij gaat het écht om transitie en reallocatie van functies of om een (sterke) aanpassing van functies aan veranderende fysieke omstandigheden. Deze gebiedsontwikkelingen kunnen plaatsvinden in zowel het stedelijk gebied als in het landelijk gebied.~~

Het IGP is qua doelstellingen gekoppeld aan de PRS maar beperkt zich niet tot de doelstellingen van de PRS; het is breder. Qua uitvoering staat het IGP meer op afstand van de PRS en is niet gekoppeld aan deze coalitieperiode maar aan de periode 2011-2019.

~~N naast deze gebiedsgerichte aanpak via het IGP vindt ook een thematische uitvoering plaats. De programmatische aanpak daarvan is opgenomen in het Ruimtelijk Actie Programma (zie. 7.3.3.)~~

## 8.3 Uitvoering via ruimtelijk beleid

### 8.3.1 Overleg met gemeenten

De Wro gaat uit van samenwerking vooraf. De Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht op verschillende plekken tot overleg. Doel van dit formele overleg is dat het provinciaal belang op gemeentelijk niveau wordt gerealiseerd en dat ruimtelijke ontwikkelingen worden voorkomen die strijdig zijn met het provinciaal belang. Het overleg is daarmee tevens gericht op het voorkomen van eventuele procedures later. Om vooraf duidelijkheid te verschaffen over deze overlegverplichting stellen GS een Overleglijst vast waarin wordt aangegeven wanneer overleg al of niet noodzakelijk is. Wij willen namelijk selectief omgaan met het overleg over individuele gemeentelijke plannen. De gemeenten kunnen immers zelf bepalen hoe zij moeten omgaan met de regels uit de PRV. ~~Natuurlijk-Vaak~~ willen gemeenten bij majeure ruimtelijke ontwikkelingen ~~vaak~~ graag vooraf van de provincie horen hoe zij daarover denkt. Daarvoor bieden wij uiteraard de ruimte. Wij leggen echter de nadruk op de eigen verantwoordelijkheid van de gemeente bij het maken van ruimtelijke afwegingen.

Het generieke periodieke overleg met gemeenten willen wij uitbouwen en structureren. Het accent zal veel minder liggen op de bespreking van incidentele gemeentelijke plannen en meer gericht zijn op de generieke ruimtelijke opgaven in de betreffende gemeenten. ~~Natuurlijk-Daarbij~~ bezien wij die opgaven vanuit de provinciale belangen; de gemeenten zullen dat doen vanuit hun belangen. Wij willen ~~echter~~ met elke afzonderlijke gemeente de gemeenschappelijke punten in die opgave inventariseren en afspraken maken over een gezamenlijke agenda.

Doel daarvan is niet om te ~~komen tot streven naar~~ een dichtgetimmerd bestuurlijk document, maar ~~tot naar~~ een dynamische lijst van prioritaire ~~ontwikkelopgaven~~, activiteiten en aandachtspunten, ~~programma's en projecten~~. Deze lijst vormt de leidraad voor het reguliere, periodieke ambtelijke overleg met gemeenten. Wij ~~gaan blijven~~ per gemeente de provinciale belangen, zoals die op abstracter niveau zijn verwoord in deze PRS, nader ~~inventariseren~~ ~~bezien~~ en daaruit de ruimtelijke opgaven destilleren. Wij verwachten dat gemeenten gemeenten met een soortgelijke blik naar hun gemeentelijke structuurvisie kijken. ~~als basis voor hun gemeentelijke structuurvisie, een soortgelijke inventarisatie hebben gemaakt of daar aan werken~~. Wij gaan vervolgens enkele keren per jaar het gesprek aan met de gemeenten om ~~een~~ ~~het~~ gemeenschappelijke beeld van de ruimtelijke opgaven ~~actueel te houden te krijgen~~ en aan de hand daarvan ~~een de~~ gezamenlijke ruimtelijke agenda ~~op bij~~ te stellen.

~~Op basis van de ruimtelijke agenda staan in het overleg niet alleen de provinciale en gemeentelijke belangen centraal, maar kan het ook gaan over wat we verder nog belangrijk vinden. Tevens gaat het over de wijze waarop we samenwerken en hoe we de gemeente eventueel kunnen ondersteunen.~~

~~Eén van de onderwerpen die ~~vast~~ deel zal uitmaken van ~~deze agenda~~ het periodiek overleg en wellicht de ruimtelijke agenda is de voortgang in de stedelijke programma's (wonen en werken). In de PRS geven we aan dat we de stedelijke programma's en daarmee samenhangend de ligging van de rode contouren jaarlijks willen monitoren en elke vier jaar willen herijken. Ook belangrijke ontwikkelingen in het landelijk gebied zullen deel uitmaken van de agenda: bijvoorbeeld de opgaven voor natuur en recreatie, de kwaliteit van het landschap en de wijze waarop zal worden ingespeeld op de dynamiek in de kernrandzones en op vrijkomende agrarische bedrijfspercelen.~~

~~Natuurlijk sluit zo'n gemeenschappelijke agenda het overleg met gemeenten over individuele plannen niet uit. Dat overleg kan echter wel met meer focus en dus selectiever plaatsvinden.~~

~~-Op basis van de gemeenschappelijke agenda staan in het overleg niet alleen de benoemde provinciale belangen centraal, maar kan het ook gaan over wat we als provincie verder nog belangrijk vinden en gaat het ook over de wijze waarop we gemeenten kunnen ondersteunen-~~

~~Ook belangrijke ontwikkelingen in het landelijk gebied zullen deel uitmaken van de agenda: bijvoorbeeld de opgaven voor natuur en recreatie, de kwaliteit van het landschap en de wijze waarop zal worden ingespeeld op de dynamiek in de kernrandzones en op vrijkomende agrarische bedrijfspereelen-~~

~~Natuurlijk sluit zo'n gemeenschappelijke agenda het overleg met gemeenten over individuele plannen niet uit. Dat overleg kan echter wel met meer focus en dus selectiever plaatsvinden-~~

### **8.3.2 De wettelijke instrumenten**

Voor de uitvoering van deze PRS en de borging van het provinciaal belang zetten we de volgende instrumenten uit de Wro in:

- de provinciale ruimtelijke verordening;
- indienen zienswijze;
- de proactieve of reactieve aanwijzing;
- het inpassingsplan.

#### **De provinciale ruimtelijke verordening (PRV)**

De PRV is tegelijkertijd met de PRS opgesteld en herijkt en bevat algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In de PRV staan geen regels die direct doorwerken naar de burgers. Wij hebben alleen die algemene regels opgenomen in de verordening, die volgens ons noodzakelijk zijn voor het waarborgen van de provinciale belangen.

De PRV geeft soms harde ruimtelijke grenzen aan, soms wordt volstaan met de verplichting om een ruimtelijke keuze voor een bepaald beleidsaspect goed te onderbouwen. Daarnaast bevat de PRV ook regels die voortvloeien uit de AMvB Ruimte, zoals voor de bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur.

Wij verwachten dat gemeenten binnen een bij de PRV genoemde periode hun bestemmingsplannen in overeenstemming brengen met de PRV. Wij sluiten daarbij zoveel mogelijk aan bij de wettelijke herzieningstermijn van bestemmingsplannen.

Indien gemeenten nieuwe bestemmingsplannen vaststellen die niet in overeenstemming zijn met de verordening, dan kunnen wij het instrument van de reactieve aanwijzing inzetten.

De PRV wordt, volgens planning gelijktijdig met de PRS, vastgesteld door Provinciale Staten.

Per beleidsobject hebben wij in het blokje realisering aangegeven of en welke regels wij in de PRV hebben opgenomen over het desbetreffende thema.

#### **Indienen zienswijze**

Via een zienswijze geven wij een eerste formele reactie op een ruimtelijk plan. Het indienen van een zienswijze is een noodzakelijke voorwaarde voor het op een later tijdstip kunnen geven van een reactieve aanwijzing. Wij zullen een zienswijze indienen indien er naar onze mening sprake is van een strijdigheid van (een gedeelte van) het ruimtelijk plan met de PRV.

#### **De proactieve of reactieve aanwijzing**

De Wro geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid de gemeenteraad door middel van een aanwijzing te verplichten - binnen een daarbij te bepalen termijn - een bestemmingsplan vast te stellen of te herzien overeenkomstig de bij die aanwijzing gegeven voorschriften (proactieve aanwijzing).

Indien een plan in strijd is met de provinciale ruimtelijke verordening kunnen Gedeputeerde Staten een reactieve aanwijzing geven. Hiermee wordt geïntervenieerd in de gemeentelijke bestemmingsplanprocedure en treedt (een gedeelte van) het plan niet in werking. Dit kan alleen als Gedeputeerde Staten eerder een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend.

Omdat het bij deze aanwijzingen gaat om specifieke situaties, doen wij in de PRS geen algemene uitspraken over de inzet van deze instrumenten.

#### **Het inpassingsplan**

Het inpassingsplan is vergelijkbaar met en heeft dezelfde status als het gemeentelijke bestemmingsplan. Het plan bevat juridisch bindende regels over het gebruik van een concreet gebied en de zich daarin bevindende bouwwerken. Een inpassingsplan wordt vastgesteld door Provinciale Staten. Voor provinciale ruimtelijke belangen stellen wij een inpassingsplan vast als gemeenten dit verzoeken of als wij onze verantwoordelijkheid moeten nemen. In beide situaties moet het natuurlijk wel gaan om de verwezenlijking van een provinciaal belang en moet sprake zijn van een vigerend bestemmingsplan dat die verwezenlijking in de weg staat. Bij een inpassingsplan voor de infrastructuur volgen wij een proces met een brede verkenning, een variantenanalyse en vervolgens een tracékeuze.

### **Verevening**

~~Ten behoeve van de uitvoering van de PRS hebben wij onderzocht of de PRS kan dienen als basis voor verevening tussen uitbreidingslocaties en herstructurerings- of binnenstedelijke locaties. In principe kan de PRS, op grond van de nieuwe Wro, de basis vormen voor bovenplanse verevening. Echter, dan moeten de te verevenen kosten wel voorkomen op de kostensoortelijst van het Bro, en dat is in het geval van herstructurering helaas niet aan de orde. Een forfaitaire bijdrage zou in deze oplossing kunnen bieden, dat wil zeggen dat bij de ontwikkeling van nieuwe locaties een bijdrage wordt gevraagd ten behoeve van de herstructurering en/of transformatie van bestaande locaties. Echter, voor het vragen van zo'n bijdrage is (nog) geen wettelijke grondslag.~~

~~Dit betekent dat we geen bepalingen kunnen opnemen in de PRV over financiële verevening voor zover het herstructurering betreft.~~

### **8.3.3 Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving**

De uitvoering van onze PRS geven we onder andere vorm via het Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving (IFL). Het IFL biedt een experimenteeromgeving waarin we, samen met anderen, lastige vraagstukken een stap verder willen brengen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de energietransitie, bodemdaling en leegkomend vastgoed in het landelijk gebied. Innovaties, energie en initiatieven zijn er genoeg, maar hoe brengen we die bij elkaar? Het programma richt zich vooral op de samenwerking met belanghebbenden, experts en vernieuwers. Met dit netwerk zoeken we naar een passende aanpak: hóe kunnen we acteren om een volgende stap naar een oplossing te maken. Daarbij zoeken we ook ruimte voor nieuwe perspectieven en ontwikkelingen. Waar nodig komen we zo tot rolinnovatie en vernieuwing van onze werkwijzen. Als blijkt dat de binnen het netwerk voorgestelde stappen niet passen binnen het huidige beleid of de provinciale ambities, dan leggen we dat aan ons bestuur voor. De provincie kan zo qua rolinvulling, beleid en manier van werken voorsorteren op de invoering van de Omgevingswet. Het IFL is nog in ontwikkeling. Vaststelling loopt parallel aan vaststelling en tervisielegging van het Ontwerp van de PRS (Herijking 2016). De definitieve PRS (Herijking 2016) zal met de resultaten van deze besluitvorming aangevuld worden.

De afgelopen jaren hebben wij ~~de uitvoering van ons ruimtelijk beleid vormgegeven via het Ruimtelijk Actie Programma (RAP). via het RAP 2008-2011 hebben wij ervaring opgedaan met de uitvoering van (voorbeeld)projecten op het gebied van de binnenstedelijke ontwikkeling, bedrijventerreinen, gemeentelijke gebiedsprojecten, landschappelijke kwaliteit en verbinding stad-land. Hiermee is provinciaal beleid op diverse onderdelen meer operationeel gemaakt en is ons inzicht op provinciale rollen bij feitelijke realisatie verscherpt. Het RAP 2008-2011 is begin 2012 afgerond met een eidevaluatie. In april 2010 is voor het RAP een tussenevaluatie uitgevoerd. Daarin werd onder andere het volgende geconstateerd:~~

- ~~— een ruimtelijk actieprogramma leidt tot versnelling. De meerwaarde van de provincie komt vooral tot uiting bij complexe projecten die om een duidelijke regierol vragen;~~
- ~~— sterkere sturing vooraf op aansluiting bij provinciale doelen leidt tot grotere effectiviteit. De provincie Utrecht kan aan slagkracht winnen wanneer meer dwarsverbanden worden gelegd tussen de inzet van middelen, mensen en activiteiten. Het RAP kan daarbij een programmerende rol vervullen. Om plannen ook daadwerkelijk tot realisatie te brengen is een steviger inzet nodig, ook vanuit andere beleidsterreinen. Dit pleit van een integrale aanpak van gebiedsontwikkeling.~~

~~Vanwege deze positieve ervaring kiezen wij voor het voortzetten van het RAP. Het RAP.2 2012-2015 richtte zich op de programmering van belangrijke thema's in ons ruimtelijk beleid zoals verwoord in de PRS. Thema's die in het RAP.2 aan de orde **komen kwamen** zijn onder meer: toekomst bodemdalingsgevoelig gebied, duurzame energie goed ingepast, duurzaam behoud historische buitenplaatsen, optimale inpassing van infrastructuur en de~~

vernieuwing en doorwerking van het ruimtelijk instrumentarium. ~~De uitwerking van dergelijke thematische opgaven vraagt om een programmatische aanpak.~~ In die aanpak ~~stond staat~~ het verbinden van de thematische opgaven aan de ruimtelijke opgaven centraal. ~~Het was en is~~ daarmee gericht op nadere concretisering en uitwerking van het ruimtelijk beleid.

~~Het RAP.2 als 'instrument' is gekoppeld aan de PRS. De programmering van het RAP vindt per coalitieperiode plaats, waarbij jaarlijks ingespeeld wordt op de actualiteit en accenten verlegd kunnen worden. Op 2 juli 2012 is het RAP.2 door Provinciale Staten vastgesteld.~~

#### **8.3.4 Vormgeven aan ruimtelijke Kwaliteit**

Wij bieden ter ondersteuning van initiatiefnemers en gemeenten bij ontwikkelingen in het landelijk gebied met behoud van de ruimtelijke kwaliteit. De initiatiefnemers staan open voor advisering en wij streven naar een integrale kwaliteit en aanpak van ontwikkelingen. Voor verschillende typen en schalen van de integrale projecten verschilt het mogelijke instrument of de aard van de ondersteuning. De onafhankelijk adviseur Ruimtelijke Kwaliteit kan op elk schaalniveau advies uitbrengen. Voor grootschalige projecten kan een kwaliteitsteam voor de duur van het project worden ingesteld. Voor kleinschalige projecten kunnen de ervenconsulent en de landschapscoördinatoren een rol spelen, die beiden verbonden zijn aan Landschap en Erfgoed Utrecht. Het in stand houden van dit netwerk van coördinatoren vraagt aandacht, vanwege de uitbreidingen van het takenpakket van de gemeenten.

### **8.4 Uitvoeringsacties**

Op de volgende pagina's is per thema, zoals dat in de hoofdstukken 4 tot en met ~~7~~6 is beschreven, opgenomen wat onze provinciale rol is, hoe wij deze rol invullen en op welke wijze (beleidsterrein, programma en/of budget) daaraan uitvoering wordt gegeven.

In ~~8~~7.2. hebben wij al aangegeven dat wij ook bij de uitvoering prioriteit leggen bij de twee hoofdkeuzes. Wij versterken de kwaliteit van het landelijk gebied met name via de Agenda Vitaal Platteland en de daaraan gekoppelde middelen. Enkele thema's willen wij oppakken via het ~~IFL.RAP.2.~~

De inzet op binnenstedelijke ontwikkeling ~~wordt is~~ verder uitgewerkt in het nieuwe beleidskader de ~~Kademeta Wonen en~~ Binnenstedelijke Ontwikkeling. ~~Thema's daarin zijn betere afstemming vraag aan aanbod (bijvoorbeeld kennisdeling, financieringsconstructies, regionale afstemming), toekomstbestendige binnenstedelijke kwaliteit en efficiënter ruimtegebruik (bijvoorbeeld transformatie kantoorpanden en leegstand serviceflats).~~ Daar waar wij daarvoor een meerwaarde zien, koppelen wij in het IGP onze doelen in het landelijk en/of het stedelijk gebied aan die op het gebied van mobiliteit en andere beleidsdoelen.

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
4.1.1. Duurzaam gebruik van de ondergrond bodemgebruik	Stimuleren Participeren		Bij gemeenten aandacht vragen voor optimaal en duurzaam gebruik van de ondergrond. Wij beschikken over kaart met daarop draagkracht van de bodem voor bouwwerken.  Als na integrale afweging op een bodem een functie wordt ontwikkeld die risico's oplevert, dan vragen wij bij gemeenten aandacht voor de benodigde voorzorgsmaatregelen.	<del>Opstellen thematische 'Structuurvisie voor de ondergrond'. Reikwijdte en invulling wordt samen met andere partijen bepaald.</del>	Bodem & Wateragenda
4.1.2 Bodemdalingsgevoelig gebied	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel	Bij voorkeur geen nieuwe bouwlocaties in veengebieden. Indien er toch sprake is van bouwen in veengebied, vragen wij gemeenten rekening te houden met de draagkracht van de bodem in en de wijze van bouwen.	<del>Gebiedsgerichte aanpak in grotere eenheden met een mix van maatregelen. Aanpak prioritaire Veengebieden  Inzicht krijgen in de uiterste houdbaarheid van onze veengebieden in de ontwikkeling van maaiveld daling in relatie tot maatschappelijke kosten en baten.</del>	<del>Programma Westelijke Veenweiden (in AVP)-RAP Programma Aanpak Veenweiden en Innovatieprogramma Fysieke Leefomgeving.</del>
4.1.3 Bescherminingszone drinkwaterwinning 4.1.4 Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug	Reguleren Stimuleren	Artikel	<del>Wij vragen gemeenten bij nieuwe ontwikkelingen om aandacht voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit nabij waterwinningen en in het infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug.</del> Wij vragen gemeenten om bij nieuwe ontwikkelingen aandacht te hebben voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit. Hiertoe zet de provincie onder meer de gebiedsaanpak drinkwaterwinning in.	<del>Opstellen handreiking "Omgaan met functiewijzigingen in beschermingszones drinkwaterwinning en infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug". In samenwerking met gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven maken van nadere uitwerking van provinciale regels voor ruimtelijke bescherming. Uitbreiding handreiking Ruimtelijke bescherming drinkwaterwinning met</del>	Bodem & Wateragenda  Meer informatie in de provinciale Milieuverordening (PMV)

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
				strategische grondwatervoorraad,	
4.1.54 Waterbergingsgebied	Reguleren	Artikel			
4.1.5 6 Vrijwaringszone versterking regionale waterkering	Reguleren	Artikel			
4.1.6 Overstroombaar gebied	Reguleren	Artikel			
4.2.1 <del>Anticiperen op lange termijngevolgen klimaatverandering Klimaatadaptatie</del>	Stimuleren		.	Stimuleren is maatwerk en doen we onder meer door kennis delen: Informatie zoals de klimaat-effectatlas is beschikbaar op ruimtelijkeadaptatie.nl	Informatie beschikbaar via <a href="http://klimaat-effectatlas.wur.nl">http://klimaat-effectatlas.wur.nl</a> 
<del>4.2.2</del> 4.2.2 Ruimte bieden voor duurzame energie	Reguleren Stimuleren	Artikel		<del>Project 'duurzame energie goed ingepast': handvatten bieden voor het inpassen van duurzame energie en voor het combineren van de verschillende vormen van duurzame energie met andere (ruimtelijke) functies.</del> Ondersteunen van gemeenten bij de ruimtelijke afweging ten aanzien van duurzame energie en het ondersteunen van gebiedsprocessen.	<del>RAP</del> Programma Duurzame energie
4.2.3 4.2.2.1 Ruimte bieden voor	Reguleren Stimuleren	Artikel			Programma Duurzame energie



Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
windenergie <del>Windenergielocatie</del>					
4.2.43 Gezonde en veilige en aan trekkelijke leefomgeving	Reguleren Stimuleren	Artikel	Wij vragen bij gemeenten aandacht voor leefomgevingskwaliteit, waar- onder gezondheid, met name via instrument milieukwaliteitsprofielen en Gezondheidseffectscreeningsmethod e. Wij vragen bij gemeenten aandacht voor externe veiligheidsaspecten bij ruimtelijke ontwikkelingen in directe omgeving van buisleidingen en infrastructuur waarover vervoer gevaarlijke stoffen plaatsvindt.	In beeld brengen van de gevolgen van voorgenomen ontwikkelingen op de kwaliteit van de leefomgeving; Bij ontwikkeling van belastende activiteiten kijken naar de gevolgen voor gevoelige bestemmingen;	BWM-plan
4.3.4-5.1 Cultuurhistorische hoofdstructuur	Reguleren Stimuleren	Artikel			Achtergrondinformatie in de Cultuurhistorische Atlas (digitale kaart)
<del>4.3.4.1.</del> 5.1.1 CHS-Historische buitenplaatszones	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel		<p><del>Businesscases gebiedsontwikkeling Stichtse Lustwarande (samen met enkele historische buitenplaatsen en gemeenten).</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Investeren in kennis over cultuurhistorische waarden historische buitenplaatsen d.m.v. onderzoek (met gemeenten).</li> </ul> <p><del>Handreiking 'behoud door ontwikkeling' buitenplaatsen;</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Bijdragen aan restauratie van parkelementen van historische buitenplaatsen;</li> <li>– Stimuleren publieksbereik</li> </ul>	<p>Uitvoeringsprogramma Erfgoed (t/m 2015)</p> <p>Uitvoeringsagenda Historische Buitenplaatsen provincie Utrecht 2012-2015</p> <p>Fonds Erfgoedparels</p> <p>RAP</p>

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
				historische buitenplaatsen, m.n. via digitale middelen.	
4.3.1.2-5.1.2 CHS-Militair erfgoed	Reguleren Participeren	Artikel		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voortzetting van programma's voor Grebbelinie en Nieuwe Hollandse Waterlinie.</li> <li>- Visieontwikkeling voor het zichtbaar en beleefbaar maken van de defensiestructuren rond Soesterberg.</li> <li>- Voorbereiden nominatie Nieuwe Hollandse Waterlinie als UNESCO Werelderfgoed.</li> </ul>	via AVP Uitvoeringsprogramma Erfgoed (t/m 2015)
4.3.1.3-5.1.3 CHS-Agrarisch Cultuurlandschap	Reguleren	Artikel			
4.3.1.4-5.1.4 CHS- Archeologie	Reguleren Participeren	Artikel		<ul style="list-style-type: none"> <li>- voorbereiden nominatie Limes als Unesco Werelderfgoed;</li> <li>- Gebiedsontwikkeling voormalig Castellum Fectio (Bunnik) tot archeologisch park.</li> </ul>	Via AVP
5.2 Landschap	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel		<p><del>Bekendheid geven aan en stimuleren (gebruik) van Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen.</del></p> <p><del>Ervenconsulentschap:</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><del>- platform/instrument ter ondersteuning van initiatiefnemers en gemeenten bij ontwikkelingen in landelijk gebied met behoud en verbetering ruimtelijke kwaliteit;</del></li> <li><del>- sturen op ruimtelijke kwaliteit bij de</del></li> </ul>	RAP  Informatie staat in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
				<del>vele kleinschalige ontwikkelingen in het buitengebied.</del> Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen Het versterken van de kernkwaliteiten bij ontwikkelingen levert een plus op voor ruimtelijke kwaliteit Uitvoering Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, onder andere via een prijsvraag.	
6.4-5.3 Aardkundige waarden	Reguleren Stimuleren	Artikel			Achtergrondinformatie via <a href="http://www.provincie-utrecht.nl/loket/kaarten/geo/aardkundige-waarden/">www.provincie-utrecht.nl/loket/kaarten/geo/aardkundige-waarden/</a>
6.5.1-5.4.1 <del>Ecologische</del> <del>Hoofdstructuur</del> Gebiedsbescherming Natuur netwerk Nederland	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel	Bij gemeenten aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ontwikkelingen in nabijheid van het NNN die effecten kunnen hebben op het NNN Bij gemeenten (en waterschappen) aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in of bij gebieden met verdrogingsgevoelige natuur.	Gebiedsgerichte aanpak voor gezamenlijke kwaliteitswinst van natuur en recreatie in het NNNEHS, gericht op het functioneren van dag- en verblijfs-recreatieterreinen in het NNNEHS	<del>RAP (pilot concretisering/ uitwerking beleid) of IGP</del> <del>Interactieve website:</del> <del>Ontwikkelen binnen de EHS (omgaan met nee, tenzij)</del> Signaleringskaarten Ontsluiten informatie: website met de interactieve NNN-wijzer (omgaan met nee, tenzij) en waarin een viewer opgenomen is met de zogenaamde signaleringskaarten
<del>6.5.2.</del> 5.4.2 Gebiedsbescherming Groene Contour	Reguleren	Artikel			
6.5.3-5.4.3	Stimuleren		<del>Bij gemeenten aandacht vragen voor</del>		

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
Natuurwaarden buiten EHS en Groene Contour Bescherming Leefgebieden			bescherming en versterking van actuele natuurwaarden buiten EHS en <del>groene contour en voor de weidevogelkerngebieden</del> Bij gemeenten aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ontwikkelingen in weidevogelkerngebieden. Bij gemeenten (en waterschappen) aandacht vragen voor voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in of bij waterparels, die zouden kunnen leiden tot het aantasten van het leefgebied van de bijzondere soorten.		
6.1 Algemene beleidslijn verstedelijking	Reguleren Stimuleren	Artikel		Monitoring van de realisatie van woningbouw en ontwikkeling van bedrijventerreinen	Programma (Wonen en ) Binnenstedelijke Ontwikkeling; Beleid Economie en Wonen
65.2.1 Binnenstedelijke woningbouw	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel	<del>Overleg m</del> Met gemeenten en regio's over de uitvoering van de stedelijke programma's en de vierjaarlijkse herijking daarvan.	Uitvoeren Kadernota en <del>Actie</del> P Programma Wonen en Binnenstedelijke Ontwikkeling; Opstellen nieuw Beleidskader en Uitvoeringsprogramma stedelijke ontwikkeling	Programma (Wonen en ) Binnenstedelijke Ontwikkeling
65.2.2 Toekomstige woonlocatie	Reguleren	Artikel			
65.3.1. Bedrijventerreinen	Reguleren Stimuleren	Artikel	Overleg met gemeenten en regio's over <del>de regionale convenanten bedrijventerreinen</del> , bovenlokale afstemming en vierjaarlijkse herijking.	Ondersteunen gemeenten bij herstructurering	Via Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht (OMU)
65.3.1.1.	Reguleren	Artikel	Overleg met gemeenten en regio's	Via OMU participeren we in de	Via

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
Bedrijventerreinen in stedelijk gebied	Stimuleren Participeren		over herstructureringsplannen.	herstructurering van bedrijventerreinen	Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht (OMU)
65.3.1.2 Toekomstig bedrijventerrein	Reguleren	Artikel			
65.3.2. Kantoren	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel en inpassings- plan	<del>Overleg met gemeenten en betrokken grondeigenaren over het verminderen van de plancapaciteit en toekomstkansen kantorenlocaties</del>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ondersteuning van vernieuwing, transformatie en herbestemming op pand- en gebiedsniveau Analyse planvoorraad op 'hardheid' vanuit overheids- en marktperspectief.</li> <li>– Analyse bestaande kantorenlocaties: in beeld brengen toekomstkansen (doorexploiteren, kwaliteitsverbetering, herstructurering of transformatie) van bestaande kantorenlocaties.</li> <li>– Op basis van deze analyse in samenspraak met lokale partners komen tot een gebiedsgerichte aanpak.</li> </ul>	Provinciale Aanpak Kantoren Transformatie Programma (Wonen en) Binnenstedelijke Ontwikkeling RAP
65.3.3. Detailhandel	Reguleren Stimuleren	Artikel	<del>over beperking ontwikkeling nieuw winkeloppervlak en transformatie van bestaande centra. Bij gemeenten aandacht vragen voor beperking ontwikkeling nieuw winkeloppervlak en transformatie van bestaande centra</del>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Opstellen Retailvisie</li> <li>– Ondersteunen gemeenten bij aanpak binnenstedelijke gebieden</li> </ul>	Beleid Economie Programma (Wonen en) Binnenstedelijke Ontwikkeling
65.4	Reguleren	Artikel			

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
Verkeer en vervoer					
65.4.1.1. (Inpassing) planstudieprojecten	Stimuleren Participeren			Wij zijn betrokken bij de uitvoering van planstudies door Rijkswaterstaat en medefinancier <del>bevoegd gezag</del> bij de opwaardering van de Noordelijke Randweg Utrecht <del>Project 'Optimale inpassing van infrastructuur': bij aanpak infrastructuur focus aan begin van planvormingsproces verbreden en niet met name te richten op de verkeerskundige doelstelling.</del>	Mobiliteitsplan <del>SMPU</del> Planstudies <del>A27/A12</del> Ring Utrecht <del>Driehoek A1/A28/A27 en A1/A28</del> knooppunt Hoevelaken en Houten-Hooipolder  <del>RAP</del>
65.4.1.2. Regionaal wegennet	Reguleren Participeren	Artikel		de Mobiliteitsvisie 2014-2028 en het onderliggende Mobiliteitsprogramma 2015-2018 hebben we aangegeven welke bijdrage wij zullen leveren aan de uitvoering van onderdelen van de SVIR en welke bijdrage vanuit onze mobiliteitsverantwoordelijkheden wordt geleverd aan de in de PRS opgenomen ontwikkelingen. <del>In het kader van de beleidsontwikkeling mobiliteit stellen wij een mobiliteitsvisie op met planhorizon tot 2028. Hierin geven we aan welke bijdrage wij zullen leveren aan de uitvoering van onderdelen van de SVIR en welke bijdrage vanuit onze mobiliteitsverantwoordelijkheden wordt geleverd aan de in de PRS opgenomen ontwikkelingen.</del>	Mobiliteitsplanbeleid
65.4.2. Fiets en <del>wandeleverig</del>	Stimuleren Participeren			Inpassing in planstudieprojecten en gebiedprojecten <del>Zie actie S-6</del>	Mobiliteitsplanbeleid

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
<del>langzaam</del> -verkeer					
65.4.3. Openbaar vervoer	Stimuleren Participeren			Deelnemen aan Gebiedsverkenning Utrecht Oost Actualisatie mobiliteitsvisie met een planhorizon tot 2028 Deelnemen Rijksstudie toekomstbeeld OV, deelnemen aan landelijke Spoortafel Uitvoeren van studie Schaa sprong OV <del>Zie actie S.6</del> <del>Wij nemen deel aan het MIRT-onderzoek Openbaar vervoer Regio Utrecht. Hierbij wordt onderzocht welke kansen en knelpunten er ontstaan vanwege stedelijke en mobiliteitsontwikkelingen en hoe openbaar vervoer hieraan kan bijdragen. Tevens bepleiten wij bij het Rijk voldoende spoorstations en de aanleg van een nieuwe spoorverbinding Almere-Utrecht-Breda</del>	Mobiliteitsplanbeleid
65.4.4. Goederenvervoer	Stimuleren		Wij vragen bij gemeenten aandacht voor de ontwikkeling van de overslaglocaties		
5.5. Regionale uitwerking	Reguleren Stimuleren Participeren	Artikel		Via het hiervoor beschreven beleid voor wonen, economie en mobiliteit.	
<del>6.1. 7.1</del> Algemene beleidslijn	Reguleren Stimuleren	Artikel		<del>Opstellen van een handreiking Ruimte voor Ruimte. Gemeenten</del>	<del>RAP</del>



Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
landelijk gebied: ruimte voor dynamiek en kwaliteit				ondersteunen bij hun verantwoordelijkheid ten aanzien van het toepassen van en maatwerk voor de Ruimte voor ruimteregeling. Stimuleren van intergemeentelijke samenwerking, gericht op kennis over spreiding en gevolgen van leegstand en gericht op een creatieve aanpak daarvan.	
<del>6.2-7.2</del> Kernrandzones	Reguleren Stimuleren	Artikel	<del>Bij gemeenten het opstellen van een brede en integrale visie op de gehele kernrandzone stimuleren</del> Gemeenten stimuleren tot het gezamenlijk met gebiedspartijen en de provincie opstellen van een ontwikkelvisie voor de (gehele) kernrandzone, bestaande uit een visie en een kader met spelregels voor de invulling van de diverse gewenste ontwikkelingen in de kernrandzone.	<del>Handreiking over de factoren die bepalend zijn voor de gebruiks- en belevingskwaliteit van de kernrandzone ter ondersteuning van de op te stellen gemeentelijke visies voor de kernrandzone.</del>	RAP
<del>6.6.1. 7.3.1</del> Landbouwgebied	Reguleren Participeren	Artikel		<del>Project 'Kwaliteit van topstallen' ter ondersteuning van bedrijven die door willen groeien</del> Bij het ontwikkelen van innovatieve stallen kan het adhoc stallenteam ingeschakeld worden om de voortgang van vergunningstrajecten te begeleiden.	<del>RAP</del> Ad hoc stallenteam
<del>6.6.2. 7.3.2</del> Landbouwkerngebied	Stimuleren		Gemeenten vragen om regels op te stellen voor behouden van de bouwpercelen en landbouwgrond		

Paragraaf/ thema	Provinciale rol	Reguleren (PRV)	Stimuleren/participeren		Uitvoering
			Overleg	Actie	
7.3.3 landbouwstabiliseringsge- bied	Reguleren	Artikel			
<del>7.6.3.</del> Glastuinbouw	Reguleren	Artikel			
7.6.7.1. Recreatiezone	Reguleren Participeren	Artikel		<p><del>Samen met gemeenten en gebieds- partijen, onderzoek naar gewenste ruimtelijke invulling recreatiezones rond Utrecht en Amersfoort. (integrale visie recreatiezones).</del> Verkenning realisatiemogelijkheden <del>herijkte Recreatie om de Stad en GroenBlauwe structuur Amersfoort van ruimtelijke ontwikkelingen in de recreatiezone</del> via Agenda Vitaal Platteland.</p>	RAP en AVP  AVP
7.4.2. Bovenlokaal dagrecreatieterrein	Reguleren Stimuleren	Artikel		Gebiedsgerichte aanpak voor kwaliteitswinst natuur en recreatie: het behalen van winst voor zowel recreatie, natuur, landschap en ruimtelijke kwaliteit op de Heuvelrug door het toepassen van de saldo- benadering.	RAP
7.4.3 Recreatiewoningen	Reguleren Stimuleren	Artikel		Verkenning mogelijkheden gebiedsgerichte aanpak voor kwaliteitswinst recreatie en ruimte: het behalen van winst voor zowel recreatie en landschap als ruimtelijke kwaliteit.	
<del>6.7.3-7.4.4</del> Recreatietoervaartnet	Reguleren				Regulering via de Utrechtse Waterverordening

## BIJLAGE: Gebruikte begrippen en afkortingen

Begrippen en afkortingen	Uitleg
A12-zone	Nu nog een onsamenhangend bedrijfengebied rond de snelweg A12, maar een locatie die kansen biedt voor verdere ontwikkeling na 2030 (combinatie van infrastructuur met wonen, werken, voorzieningen, recreatie en ontspanning). De A12-zone is aangeduid op de Visiekaart.
Aardkundige waarden	Verschijselen in de bodem die de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van het landschap laten zien. Bijvoorbeeld hoogteverschillen of variaties in de samenstelling van de bodem.
Agrarisch cultuurlandschap	Een unieke en zeldzaam landschap door de onderlinge samenhang van verkavelingsstructuren, agrarische patronen en boerderijlinten.
Akkoord van Utrecht	Akkoord gesloten op 9 juni 2011 tussen de provincie Utrecht, Natuurmonumenten, Het Utrechts Landschap, Staatsbosbeheer, LTO Noord, de Agrarische Natuurverenigingen, Landschap Erfgoed Utrecht, de Gebiedscommissies, Natuur en Milieufederatie Utrecht en het Utrechts Particulier Grondbezit waarin deze partijen afspraken hebben gemaakt over de herijking van het NNN. Hierin is de ambitie opgenomen om tot 2021 circa 1500 hectare nieuwe natuur, als onderdeel van het NNN te realiseren. Ook worden gebieden nog te realiseren nieuwe natuur ter grootte van circa 4500 ha uit de EHS gehaald. Van deze gebieden wordt circa 3000 ha in een nieuwe zogenoemde groene contour gelegd, waar op vrijwillige basis nieuwe natuur kan worden ontwikkeld. Deze nieuwe natuur wordt na realisatie toegevoegd aan het NNN. In het Akkoord van Utrecht is tevens afgesproken dat de partijen er zorg voor dragen dat ongewenste externe werking van NB-wetgebieden, buiten Natura2000, wordt voorkomen.
AVP	Agenda Vitaal Platteland
Binnenstedelijk	In het stedelijk gebied, binnen de rode contouren. Het gaat om alle bebouwingskernen, dus zowel steden, dorpen als kleine kernen.
Biomassa	Biomassa is een verzamelnaam voor biologisch afval dat omgezet kan worden in energie. Het bestaat meestal uit dood plantenmateriaal (snoeihout, GFT of speciaal gekweekte gewassen), maar kan in sommige gevallen ook uit dierlijk (mest) of menselijk (rioolslib) afval bestaan.
Bovenlokaal dagrecreatieterrein	Terrein dat voorziet in een dagrecreatiebehoefte van meer dan de aanliggende kernen; terrein dat aantoonbaar meer dan 50.000 unieke bezoekers per jaar trekt; terrein dat aantoonbaar potentie heeft bovenlokaal te worden door toevoeging van recreatieve functies; terrein dat duidelijk een dagrecreatiefunctie vervult of zou moeten vervullen in de agglomeraties Utrecht of Amersfoort, met name de (voormalige) Recreatie om de Stad-gebieden en recreatieve uitloopgebieden rond de stad; en recreatieve poort in het landelijk gebied.
BRU	Bestuur Regio Utrecht, tot 1 januari 2015 een samenwerkingsverband van negen gemeenten in de regio Utrecht: Bunnik, De Bilt, Houten, IJsselstein, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Vianen en Zeist. Thans werken deze gemeenten met Woerden samen in het netwerk U10.

Buitenplaatsen	Een buitenplaats werd vroeger door rijke stedelingen gebruikt als zomerverblijf. Het is een 'herenhuis' met daaromheen een 'pleziertuin', veelal uit de 17 <sup>e</sup> eeuw. De provincie Utrecht kent een relatief hoog aantal buitenplaatsen namelijk 270. Ze liggen vaak bij elkaar, bijvoorbeeld langs de Vecht en de Stichtse Lustwarande.
BWM-plan	Het Bodem-, water- en Milieuplan
Campusmilieu	In dit economisch milieu zijn verschillende bedrijven <b>en kennisinstellingen</b> gevestigd die gebruikmaken van elkaars kennis en voorzieningen. Vaak zijn de verschillende campusmilieus met elkaar verbonden via bijvoorbeeld gezamenlijke onderzoeksprogramma's en personele unies. In de provincie Utrecht gaat het campusmilieu vooral op voor het Utrecht Science Park (USP): <del>op de Uithof</del> <b>en enkele satellietlocaties</b> waar verschillende bedrijven en kennisinstellingen <del>op het gebied van life sciences en duurzaamheid</del> zijn gevestigd.
CHS	Cultuurhistorische hoofdstructuur, de basis voor ons beleid voor cultuurhistorie.
Detailhandel	<del>De verzamelaar voor bedrijven die goederen ter verkoop direct aan consumenten aanbieden.</del>
Coalitieakkoord	<del>Het Coalitieakkoord provincie Utrecht 2011-2015</del>
EHS	<del>Ecologische Hoofdstructuur. De Ecologische Hoofdstructuur is een landelijk samenhangend netwerk van bestaande en nieuwe natuurgebieden en verbindingen daartussen. Ook beheersgebieden (agrarische gronden met natuurwaarden die een samenhang heeft met de al bestaande natuurgebieden) maken onderdeel uit van de EHS.</del>
Extensiveringsgebieden	<del>Onderdeel van het Reconstructiegebied. In extensiveringsgebieden komen wonen of natuur op de eerste plaats. Uitbreiding en vestiging van nieuwe intensieve veehouderij is hier niet toegestaan.</del>
Gebiedsontwikkeling	De ontwikkeling van alle facetten -zoals wonen, werken en recreëren- in afgebakend gebied. Er is sprake van het realiseren van meervoudige doelen en ambities, die het lokale niveau overschrijden en waarbij een ruimtelijk afgebakend gebied het integrerend kader vormt. Daarbij gaat het écht om transitie en reallocatie van functies of om een (sterke) aanpassing van functies aan veranderende fysieke omstandigheden. Deze gebiedsontwikkelingen kunnen plaatsvinden in het stedelijk gebied en/of in het landelijk gebied.
Geledingszones	Op de visiekaart staan de geledingszones in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort. Deze zorgen ervoor dat de kernen niet aan elkaar groeien. Daarnaast vormen ze de recreatieve en ecologische schakels tussen de grote steden en de kernen daaromheen met het buitengebied.
Geothermie	Geothermie (of aardwarmte) is energie in de vorm van warmte die in de bodem zit opgeslagen.
GES	<del>Gezondheidseffectscreeningmethode: met dit instrument kan de blootstelling aan verschillende milieuaspecten gezondheidskundig worden beoordeeld</del>
Groene Contour	Begrenzing van een deel van het landelijk gebied waar de provincie zelf geen <del>Ecologische Hoofdstructuur</del> <b>Nationaal Natuurnetwerk</b> realiseert, maar waar wel kansen voor anderen liggen om duurzame ecologische kwaliteiten te ontwikkelen. Natuur die hier gerealiseerd wordt, wordt opgenomen in <del>de EHS</del> <b>het NNN</b> .

(Groot)stedelijk milieu	Hier is sprake van een groot aanbod en verscheidenheid van stedelijke functies: detailhandel, zakelijke dienstverlening, gezondheid en verzorging, horeca in combinatie met wonen en hoogwaardige voorzieningen. Dit economisch vestigingsmilieu biedt kansen voor een bonte verzameling van bedrijvigheid, waaronder met name de creatieve industrie. Het grootstedelijk milieu is aanwezig in het centrum van Utrecht en het centrum van Amersfoort, het stedelijk milieu in stadsdeelcentra en in de centra van de overige steden in de provincie.
Hart van de Heuvelrug	Gebiedsontwikkelingsprogramma dat zich richt op een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het gebied tussen Amersfoort, Soest en Zeist. In <b>het gebiedsprogramma Hart van de Heuvelrug</b> werken <b>de gemeenten Soest en Zeist en de provincie Utrecht 17 organisaties</b> samen. De kwaliteitsverbetering richt zich op natuur, wonen, werken, zorg en recreatie. Belangrijke opgave is de aanleg van <b>twee drie</b> ecologische corridors.
Herstructurering	Het aanpakken van bestaande (bedrijfs)locaties zodat deze weer voldoen aan de eisen van de tijd en de vraag van het bedrijfsleven. Hiervoor stellen gemeenten een herstructureringsplan op: een lokaal of in regionaal verband afgestemd plan met betrekking tot de herstructurering van <b>één of meerdere gebieden bestaande bedrijventerreinen</b> .
IGP	Integraal gebiedsontwikkelingsprogramma
ILG	Investeringsbudget Landelijk Gebied
Kernrandzones	De zone in het landelijk gebied rondom een bebouwingkern. Elke kern heeft een grotere of kleinere kernrandzone die in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort (deels) samen kan vallen met de geleidingszone van de visiekaart of de recreatiezone en bedoeld is voor, naast het huidige, veelal agrarische gebruik, stadsrandactiviteiten / -ontwikkelingen.
Knooppunten	Een knooppunt is een plaats waar meerdere vormen van vervoer samenkomen en waar tegelijkertijd stedelijke activiteiten plaatsvinden of kunnen plaatsvinden.
Koersen	Op de visiekaart staan de koersen voor het landelijk gebied. In zes koersen beschrijven we op hoofdlijnen de voorgenomen ontwikkelingen in het landelijk gebied op langere termijn. Elke koers gaat over een deel van het landelijk gebied met de bijbehorende karakteristiek.
Kwaliteitsinstrumenten landelijk gebied	Regelingen om ongewenste verstedelijking van het platteland te voorkomen en om ontwikkelingen te stimuleren die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. <b>Betreft rood voor groen en ruimte voor ruimte.</b>
Ladder voor duurzame verstedelijking	In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is een artikellid aan artikel 3.1.6 Bro toegevoegd: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;</li> <li>b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;</li> </ul>

	c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.
<del>Ladder van Verdaas</del>	<del>Instrument dat we gebruiken in mobiliteitsbeleid. De ladder heeft als treden: Ruimtelijke ordening: bouw compact, zodat reisafstanden kort zijn. Bouw dicht bij openbaar vervoer knooppunten, zodat autogebruik niet nodig is; Prijnsbeleid: met bijvoorbeeld betaald parkeren wordt de keuze van de automobilist beïnvloed; Mobiliteitsmanagement: telewerken, carpoolen, telefonisch vergaderen; Openbaar vervoer en fiets: zorg voor goed openbaar vervoer en voldoende fietsroutes; Benutten: verbeter de efficiëntie van bestaande wegen; Pas de huidige wegen aan: pas als alle bovenstaande punten onvoldoende zijn komt wegverbreding in beeld; Nieuwe infrastructuur: volledig nieuwe wegen aanleggen is de laatste optie, als alle voorgaande punten niet tot een oplossing leiden.</del>
Lagenbenadering	De lagenbenadering verdeelt de ruimte in drie lagen: de ondergrondlaag (de fysieke ondergrond, bijvoorbeeld het watersysteem en de biotoop), de netwerklaag (infrastructuur als wegen en spoorwegen) en de occupatielaag (de weerslag van menselijke activiteiten als wonen en werken). Deze veranderen allemaal met verschillende snelheden: de occupatielaag het snelst en de ondergrondlaag het minst snel. Stelregel is: hoe langzamer de veranderingssnelheid, hoe zorgvuldiger je er mee omgaat.
Landbouwkerngebieden	Dit zijn de gebieden waar de landbouw in Utrecht de beste uitgangspositie heeft om duurzaam te produceren voor de wereldmarkt en/of de Randstedelijke markt. In deze gebieden heeft de landbouw dan ook het primaat bij ontwikkelingen.
<del>Landbouwstabiliseringsgebied</del>	<del>Gebieden in de nabijheid van zuurgevoelige natuur. Uitbreiding van intensieve veehouderijen is hier niet toegestaan.</del>
<del>Levensloopbestendig</del>	<del>Alle inwoners van een levensloopbestendige buurt, oud en jong, met en zonder beperking, hebben de kans om zo lang mogelijk prettig en zelfstandig te blijven wonen. Hiervoor zijn infrastructuur, openbare ruimte, woningen en voorzieningen afgestemd op de vraag van de bewoners.</del>
LOG	Landbouwontwikkelingsgebied, onderdeel van het Reconstructiegebied. In dit gebied komt de (ontwikkeling van de) intensieve veehouderij op de eerste plaats.
Luchtvaartterrein	Een aangewezen terrein ingericht voor het opstijgen en landen van een luchtvaartuig, zoals helikopters, MLA's (micro Light Airplane), (sport)vliegtuigen etc.
MIRT	Meerjarenprogramma van het Rijk voor infrastructuur, ruimte en transport.
Mobiliteitsscan	Een check om te beoordelen of een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor het <b>verkeers- en vervoersnetwerk</b> . De mobiliteitsscan wordt in een vroeg stadium, het liefst al in de planvormingsfase, uitgevoerd. Op basis van de scan wordt beoordeeld of een mobiliteitstoets noodzakelijk is.
Mobiliteitstoets	Zowel vanuit de ruimtelijke ordening als vanuit verkeer en vervoer en economie is een goede en tijdige ontsluiting van belang. Door toepassing van de mobiliteitstoets worden mobiliteitseffecten in beeld gebracht. De mobiliteitstoets is verplicht bij iedere ruimtelijke ontwikkeling met relatief grote verkeerseffecten.

Multimodaliteit	Vervoer dat gebruik maakt van verschillende vervoersmiddelen. Hiervoor zijn overslagpunten (bijvoorbeeld van water naar weg) essentieel.
NNN	Het Nationaal Natuurnetwerk is een landelijk samenhangend netwerk van bestaande en nieuwe natuurgebieden en verbindingen daartussen. Ook beheersgebieden (agrarische gronden met natuurwaarden die een samenhang heeft met de al bestaande natuurgebieden) maken onderdeel uit van het NNN.
Nee, tenzij	De provincie beschermt <del>de EHS</del> het NNN via het nee-tenzij regime. Nieuwe (planologische) ontwikkelingen zijn in principe niet mogelijk binnen <del>de EHS</del> het NNN, tenzij de wezenlijke kenmerken en waarden van <del>de EHS</del> het NNN niet significant aangetast worden. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het leveren van de onderbouwing hiervoor bij een voorgenomen ontwikkeling.
OMU	Ontwikkelings Maatschappij Utrecht
Ontwikkelingsplanologie	De gewenste ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken en bevorderen en minder vastleggen in regels en plannen. Bij ontwikkelingsplanologie werken overheid en andere betrokkenen bij het gebied samen.
Ontwikkelassen	De ontwikkelingsassen volgen grofweg de Rijkswegen A1, A2 en A12. Deze assen worden door marktpartijen het meest aantrekkelijk gevonden voor ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Ze verbinden economisch belangrijke regio's zoals Amsterdam, Eindhoven en Den Haag - Rotterdam en zijn internationaal gericht.
PAK	Provinciale Aanpak Kantorenleegstand
PlanMER	De leefomgeving van mensen en de ruimtelijke inrichting hangen nauw met elkaar samen. Om tijdens het opstellen van de PRS vroegtijdig inzicht te krijgen in de effecten van ons voorgenomen ruimtelijk beleid op de leefomgeving, wordt bij de PRS een planMER opgesteld, een Milieu Effect Rapportage, opgesteld. Hierin worden de (duurzaamheids)effecten van het nieuwe beleid beoordeeld vergeleken met de effecten bij voortzetting van bestaand beleid.
Provinciaal Belang	Ruimtelijke doelen die de provincie zo belangrijk vindt dat zij bereid is om waar nodig het wettelijk instrumentarium in te zetten om deze te bereiken.
Provinciaal Belangrijk	<del>Ruimtelijke doelen die voor de provincie zo belangrijk zijn dat zij daarin via het ruimtelijk beleid een rol wil vervullen, maar die ze niet afdwingt via het wettelijke instrumentarium.</del>
Provinciale rol	De rol die de provincie speelt in ruimtelijke ontwikkeling. In de PRS onderscheiden we drie rollen: <b>Participeren:</b> regisseur, coördinator, ontwikkelaar, deelnemer; bijvoorbeeld via gebiedsontwikkeling zoals <b>Stimuleren:</b> facilitator, aanleveren van expertise en capaciteit, subsidies, overleg en informeren; <b>Reguleren:</b> kaderstellend, toetsend; bijvoorbeeld via ruimtelijke verordening of provinciaal inpassingsplan.
PRS	Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie, hierin staat het ruimtelijke beleid van de provincie voor de periode 2013-2028.



PRV	Provinciale Ruimtelijke Verordening, hierin staan de regels van de provincie waaraan gemeenten zich moeten houden bij ruimtelijke ontwikkelingen.
RAP	Ruimtelijk Actie Programma, <del>tot en met 2015 een programma ter ondersteuning van de uitvoering van dat is opgesteld om</del> het ruimtelijke beleid uit de PRS <del>uit te voeren</del> .
<del>Reconstructiegebied Gelderse Vallei / Utrecht-Oost</del>	<del>Om de ontwikkelingsmogelijkheden van alle functies in de concentratiegebieden voor intensieve veehouderij te bevorderen en om de ruimtelijke en milieuproblematiek in deze gebieden aan te pakken, is door het Rijk de Reconstructiewet opgesteld. In de provincie Utrecht ligt dit concentratiegebied in de Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. Vanwege problematiek in dit gebied heeft dit gebied eigen beleid dat is vastgelegd in het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost.</del>
<del>Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost</del>	<del>Het Reconstructieplan en de actualisering hiervan bepaalt de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij in het gebied Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. De PRS vervangt dit plan voor wat betreft de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Hiervoor is gekozen, omdat het Rijk de Reconstructiewet laat vervallen.</del>
Recreatiotoervaartnet	Een net van bevaarbare wateren waarvoor de hoogte- en dieptematen zijn vastgesteld en wenselijke bedieningstijden voor bruggen en sluisen zijn geformuleerd.
Recreatiezone	Zone gelegen in het landelijk gebied van de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort waarin vooral het recreatieve gebruik wordt gestimuleerd. Het gaat daarbij om bovenlokale recreatievoorzieningen die gericht kunnen zijn op zowel extensief als intensief recreatief gebruik. In de recreatiezone rondom het stadsgewest Utrecht zijn ook de RodS-gebieden gelegen.
Regioconvenant bedrijventerreinen	Een bestuurlijk convenant dat is gesloten door alle gemeenten die deel uitmaken van een bepaalde regio. Dit regioconvenant bevat afspraken over bedrijventerreinenbeleid en een regionale planning van nieuwe en te herstructureren bedrijventerreinen;
Retail	<del>de verzamelnaam voor bedrijven die goederen en diensten direct aan consumenten verkopen.</del>
Rode contouren	Instrument waarmee de provincie het stedelijk gebied begrenst. Verstedelijking moet in principe binnen deze contour plaatsvinden.
RodS	Recreatie om de Stad, een Rijksregeling op basis waarvan recreatie in het stadsgewest Utrecht werd gerealiseerd. De regeling is inmiddels beëindigd, maar niet alle voorgenomen locaties zijn al gerealiseerd.
Rood-voor-groen	<del>Het principe waarbij verstedelijking (rode ontwikkelingen – de realisatie van nieuwe bebouwing) of infrastructuur – mogelijk zijn, als deze bijdragen aan c.q. in ruil voor het realiseren van groene-, recreatieve-, of blauwe kwaliteitsambities.</del>
Ruimte-voor-ruimte en functiewijziging	Een regeling waarbij op vrijkomende agrarische bedrijfspercelen ruimte wordt geboden voor functiewijziging naar niet-agrarische bedrijvigheid of een extra woning op het perceel. Hier moet de sloop van voldoende voormalige bedrijfsruimte tegenover staan.

Saldobenadering	Een instrument voor ontwikkelingen in <del>de EHS het NNN</del> . Als een combinatie van ontwikkelingen gezamenlijk wordt opgepakt en per saldo een meerwaarde voor natuur oplevert, kan dit worden toegestaan in <del>de EHS het NNN</del> .
<del>SER-ladder</del>	<del>Instrument van de Sociaal Economische Raad om de verrommeling van het landschap tegen te gaan. Het principe van de ladder is dat alle mogelijkheden op bestaande bedrijventerreinen moeten worden gebruikt voordat er een nieuw terrein mag worden aangelegd. Zie ook de Ladder van duurzame verstedelijking.</del>
<del>SMPU</del>	<del>Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht</del>
Stiltegebieden	In stiltegebieden handhaaft de provincie de rust. Activiteiten die teveel geluid veroorzaken zijn niet meer mogelijk in stiltegebieden.
Sturingsfilosofie	De wijze waarop de provincie Utrecht haar provinciaal ruimtelijk beleid wil realiseren en daarmee ook het kader voor de inzet van provinciale instrumenten waarmee de doorwerking van beleid kan worden verzekerd.
Toetsingsplanologie	Bij toetsingsplanologie worden ruimtelijke doelen voornamelijk bereikt met regels: het toelaten en verbieden van ruimtelijke ontwikkelingen staat voorop.
Transformatie	Het aanpakken van een (werk)locatie waarbij de functie verandert, bijvoorbeeld van bedrijventerrein naar wonen.
<del>TSK</del>	<del>Thematische Structuurvisie Kantoren</del>
<del>U10/Utrecht10</del>	<del>Samenwerkingsnetwerk van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Houten, IJsselstein, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Vianen, Woerden en Zeist</del>
Uitleglocaties	Locaties voor verstedelijking buiten bestaand stedelijk gebied.
Verstedelijking	Nieuwe vestiging van niet-agrarische bedrijven, kantoren en woningen, detailhandel en voorzieningen.
<del>Verwevingsgebieden</del>	<del>Verwevingsgebieden liggen in het reconstructiegebied. In deze gebieden zijn ontwikkelingen gericht op het verweven van landbouw, wonen en natuur. Uitbreiding van intensieve veehouderij is hier alleen mogelijk als er geen negatieve effecten voor deze verweven functies zijn.</del>
Warmte en koude opslag	Warmte en koude opslag is een duurzame techniek waarmee energie uit de bodem kan worden gewonnen.
Watertoets	De watertoets zorgt ervoor dat aspecten die samenhangen met het watersysteem op een goede manier in ruimtelijke plannen terecht komen.