

DATUM	8-7-2018
AAN	Commissie RGW
VAN	GS- gedeputeerde Pennarts-Pouw
DOORKIESNUMMER	030-2583500
ONDERWERP	Informeren over kamerbrief gaswinning uit kleine gasvelden en de betekenis voor gasveld Papekop nabij Woerden
BIJLAGEN	Kamerbrief 30 mei 2018: gaswinning uit de kleine velden in de energietransitie

Inleiding

Via een memo van 12 april jl. heb ik u geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen rondom gaswinning uit het gasveld Papekop nabij Woerden. Ik heb aangegeven dat ik u zou informeren wanneer er ontwikkelingen zijn op dit dossier. Concrete ontwikkelingen bij het gasveld Papekop zelf zijn er niet. Wel heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat (verder te noemen als de minister) op 30 mei jl. een brief aan de Tweede Kamer gestuurd over gaswinning uit de kleine gasvelden in relatie tot de energietransitie. Aangezien het gasveld Papekop een klein gasveld is breng ik u via dit memo op hoogte van de strekking van de brief en wat dit betekent voor het gasveld Papekop. In de bijlage treft u de volledige brief.

In de kamerbrief en deze memo komt ook de op 8 juni jl. vastgestelde Rijksstructuurvisie Ondergrond ter sprake. Op het ontwerp heeft de provincie Utrecht eind 2016 haar zienswijzen in gediend. Ik informeer u binnenkort in een afzonderlijke brief over de volledige structuurvisie Ondergrond en de relatie met de regionale belangen en maatschappelijke opgaven waar we aan werken.

Kamerbrief gaswinning uit kleine velden in de energietransitie

De belangrijkste aspecten uit de kamerbrief zijn:

- Het kabinet legt de prioriteit bij een zo snel mogelijke transitie naar duurzame energie. In de transitiefase is de komende jaren wel nog gas nodig. Het kabinet geeft de voorkeur aan gas uit kleine velden, waar dit veilig en verantwoord kan, boven gas importeren uit het buitenland. Argumenten hierbij zijn: klimaatvoordelen, beter voor de economie en de energieleveringszekerheid.
- Volgens het kabinet bieden kleine velden voldoende perspectief voor veilige gaswinning. Elke gaswinning kent bepaalde risico's, hoe klein ook. De risico's van gaswinning uit kleine velden zijn qua omvang en impact niet te vergelijken met die van de gaswinning uit Groningen. Wel geeft de minister in de brief aan dat voor nieuwe gasvelden op land voorafgaand aan de winning de effecten en risico's nauwkeurig in kaart gebracht worden volgens een vaste methodiek, de zogenaamde Seismische Risico Analyse (SRA). Mocht uit deze analyse blijken dat de gaswinning uit dat veld zou kunnen leiden tot aardbevingen, dan worden er specifieke voorschriften aan het winningsbesluit verbonden om het risico te minimaliseren.
- Met de afbouw van de vraag naar gas als gevolg van de energietransitie is ook de winning van gas uit kleine velden in de afbouwfase beland. Bij deze afbouwfase geeft de minister aan dat er wel voldoende rekening gehouden moet worden met de volgende maatschappelijke randvoorwaarden:
 - o Gebiedsrestricties voor de winning van aardgas op land: er worden tijdens deze kabinetsperiode geen nieuwe opsporingsvergunningen meer afgegeven voor gasvelden op land en in de op 8 juni jl. vastgestelde Rijksstructuurvisie Ondergrond zijn nadere beperkingen gesteld aan mijnbouwactiviteiten in drinkwaterbeschermingsgebieden. Schaliegaswinning is voor heel Nederland uitgesloten
 - o Er moet een adequate schadeafhandeling komen voor als er schade optreedt als gevolg van een mijnbouwactiviteit (ook bij kleine velden). Na de zomer komt de minister hierop terug.

- De wijziging van de mijnbouwwet per 1 januari 2017 heeft ertoe geleid dat er in de besluitvorming nu meer expliciete aandacht is voor veiligheid van burgers. Dit komt tot uitdrukking in de adviesrechten van decentrale overheden, uitbreiding van de inspraakmogelijkheden en het opstellen van een seismische risicoanalyse bij een winningsplan.
- De mijnbouwsector heeft een gedragscode opgesteld waarbij o.a. mijnbouwondernemingen in de investeringsfase, ter compensatie van de ervaren overlast, middelen ter beschikking stelt ten behoeve van de lokale omgeving.

Wat betekent dit voor het gasveld Papekop te Woerden?

Met dit herijkte kleineveldenbeleid van de minister van EZK op basis van de kamerbrief wordt de winning van gas uit kleine gasvelden voortgezet voor locaties waar in het verleden al een (opsporings)vergunning is gegeven, waar dit veilig en verantwoord kan en waar aandacht is voor de veiligheid van burgers. Dit geldt dus ook voor het Papekopveld waar in 2006 een winningsvergunning is afgegeven. Een toekomstige winning is nog steeds mogelijk, maar hiervoor moet Vermillion eerst een nieuw geactualiseerd winningsplan en twee omgevingsvergunningaanvragen indienen. Bij mij is nog geen informatie bekend over een geactualiseerd winningsplan.

Ik betreur dat de minister, ondanks onze oproep, ervoor kiest om de gaswinning uit reeds vergunde kleine velden, waaronder het Papekopveld, nog steeds mogelijk te maken. Aan de andere kant geeft het herijkte beleid nu wel expliciet aan dat bij een eventueel toekomstig winningsplan en de toetsing van dit plan de veiligheid, effecten en risico's op de omgeving en de lokale, regionale belangen meegenomen dienen te worden. Dat deze toetsing van veiligheid, effecten en risico's zo belangrijk is bewijst een aardbeving in de plaats Warder (Noord-Holland) op 5 juni jl. De aardbeving is zeer waarschijnlijk te relateren aan de gaswinning uit een klein gasveld.

Ik blijf de ontwikkelingen verder volgen en zal u op de hoogte houden. Mocht er een winningsplan ingediend worden bij de minister en de minister vraagt aan ons advies te geven op deze vergunningaanvraag dan zullen wij als provincie gebruik maken van onze wettelijke adviesrol en de minister adviseren over het winningsplan in relatie tot de veiligheid, effecten en risico's op de omgeving en de lokale en regionale belangen. Wij zullen hierin samen optrekken met gemeenten, waterschappen, drinkwaterbedrijf en provincie Zuid-Holland. Ook ben ik bereid om bezwaar en beroep aan te tekenen tegen de vergunning indien ik constateer dat de veiligheid in het geding is, effecten en risico's op de omgeving en/of onze provinciale belangen niet goed worden meegenomen in het definitieve winningsplan en de vergunning op het winningsplan.