

Memorandum

Datum : 10 december 2002
Aan : Statencommissie Ruimte en Groen
Van : college van GS Tel.:
Onderwerp : ambtelijke notitie 'methodiek rode contouren' t.b.v. vergadering 16 december

Aanleiding

Naar aanleiding van een ambtelijke presentatie over het fenomeen rode contouren heeft de portefeuillehouder ruimtelijke ontwikkeling op 18 november 2002 in uw commissie toegezegd dat in uw eerstvolgende vergadering (16 december a.s.) nader van gedachten zal worden gewisseld over de methodiek van de rode contouren. Hoewel u akkoord bent gegaan met een ambtelijke notitie terzake, heeft u wel gevraagd om 'een bepaalde visie en politieke lading'. Portefeuillehouder heeft daartoe een eerste oriëntatie in GS in gang gezet over de methodiek. Deze ambtelijke notitie is daarvan het resultaat.

Keuzenota en Stellingnamebrief

In het vigerende streekplan is reeds gewerkt met rode contouren. Op een belangrijk nadeel na – de precieze ligging van de rode contour is soms niet duidelijk hetgeen tot onnodige discussies tussen overheden onderling en derden leidt – zijn de ervaringen met de toepassing van rode contouren overwegend positief. PS hebben met de vaststelling van de Keuzenota opnieuw gekozen voor het toepassen van rode contouren. Rode contouren zijn niet alleen een middel om belangrijke waarden in het buitengebied te beschermen, maar ook een middel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren (p.23 en p.45 van de Keuzenota). In de Keuzenota is tevens aangegeven welke flexibiliteit bij de toepassing van rode contouren nodig is. Dit is in het onderstaande voorstel opgenomen.

Met de Stellingnamebrief krijgen de provincies de beleidsvrijheid om rode contouren toe te passen. Dit geeft de provincies ruimte om hun eigen methodiek vast te stellen.

Voorstel methodiek rode contouren

Op basis van de inhoudelijke beleidsuitgangspunten wordt de volgende methodiek voorgesteld:

- Bebouwingsconcentraties (wonen, werken, stedelijke voorzieningen) groter dan 5 ha worden voorzien van een rode contour; kleinere clusters bebouwing worden niet als kern aangemerkt en 'lopen mee' met de aanduiding voor het omringende landelijk gebied.
- Rode contouren worden op een heldere topografische ondergrond weergegeven op een schaal van 1:25.000, zodat de ligging van de contour voor mede-overheden, belangenorganisaties en burgers duidelijk is.
- Overeenkomstig het vigerende streekplan worden kernen zoveel mogelijk voorzien van een gesloten contour. Waar het provinciaal beleid ruimte zal gaan bieden voor een stedelijke uitbreiding, zal zich vaak de situatie voordoen dat ten tijde van de vaststelling van het streekplan de exacte grens van die stedelijke uitbreiding nog niet (helemaal) bekend is. Dit kan bijv. het geval zijn als de woningdichtheid en type woonmilieu van de locatie nog nader moet worden uitgewerkt. In deze gevallen wordt ter plaatse van de uitbreidingsrichting een bloksymbool opgenomen. In de tekst wordt dit bloksymbool voorzien van het bijbehorende aantal woningen. Na het goedkeuren van een bestemmingsplan voor deze locatie wordt het bloksymbool vervangen door een rode contour.

- De rode contouren worden in beginsel strikt gehanteerd. Maar om te kunnen inspelen op nieuwe kansen zijn overeenkomstig de Keuzenota twee vormen van flexibiliteit gewenst: de touwtjesmethode en de afwijkingsbevoegdheid. Bij de touwtjesmethode wordt overschrijding van de contour toegestaan, mits elders aan de rand van de bebouwingskern een gelijkwaardige potentiële bouwlocatie wordt geschrapt (oppervlakte-neutraal). Met de afwijkingsbevoegdheid hebben GS de mogelijkheid om onder een zorgvuldige afweging van belangen en argumenten en bij ontbrekende alternatieven van een contour af te wijken (niet oppervlakte-neutraal).
- Bovenstaande methode wordt gehanteerd bij het trekken van rode contouren rond kernen in het eerste ambtelijk concept van het ontwerp-streekplan, dat GS op 4 februari a.s. in oriënterende zin zullen bespreken en op 17 februari ter oriënterende bespreking in uw commissie zal voorliggen..
- Bij het trekken van de contour wordt in beginsel uitgegaan van de 65.000 woningen en de verdeling daarvan over de streekplandeelgebieden, conform de door PS vastgestelde Keuzenota. Vanaf 15 december a.s. wordt dit verfijnd aan de hand van de inbreng van de gemeenten.