

Notitie (n.a.v. vragen begrotingsbehandeling in PS op 11 november 2002.)

Stand van zaken scheiding vergunningverlening¹ en handhaving groene regelgeving.

Doel .

In de nota Handhaving en veiligheid in de provincie Utrecht (GS 22-1-2002) is één van de beslispunten dat in de gehele provinciale organisatie scheiding van vergunningverlening en handhaving wordt doorgevoerd in die zin dat de feitelijke vergunningverlening en handhaving bij hetzelfde bedrijf of zaak nooit bij één ambtenaar mag berusten. Belangenverstrengeling moet daarmee worden voorkomen.

Stand van zaken.

Binnen de sector RER zijn 7 functies (waaronder twee deeltijders, waarvan één tijdelijk is toegevoegd) rechtstreeks betrokken bij vergunningverlening en handhaving. De functies zijn beschreven vanuit het oogpunt van flexibiliteit en onderlinge vervangbaarheid. Breed takenpakket op het gebied van zowel handhaving en vergunningverlening voor alle wetten en verordeningen, maar met een eigen specialisme.

Twee teams zijn te onderscheiden, het ene team, groot 4 functies, richt zich primair op de autonome Verordening bescherming natuur en landschap (VNL) en het andere team, groot 2 functies, op de formele wetgeving Flora- en Faunawet, Boswet, Natuurbeschermingswet. De zevende functie houdt zich voor een deel met werkzaamheden uit beide teams bezig.

In de Voortgangsrapportage van de Nota Handhaving en Veiligheid (GS 26 november 2002) is aangegeven dat het tweede team is uitgebreid met 1 functie vanuit Rijksgelden voor de uitvoering van de Flora- en Faunawet. Deze extra functie betreft primair een handhavingsfunctie, naast de al bestaande vergunningverlenende functie. Functiescheiding op medewerkerniveau is hier nu doorgevoerd voor de Flora- en Faunawet.

Via de Kadernota 2003 komt tijdelijk een extra functie beschikbaar (3,5 Jaar) voor het VNL-team. Deze functie gaat zich primair richten op de ontheffingverlening. Door deregulering van Hoofdstuk I van de VNL (GS-besluit 28 november 2002)² verschuift het accent steeds meer naar primair handhaving. Hierdoor komt voor de bestaande functies de nadruk dus steeds meer te liggen op handhaving. Door deze deregulering en de extra formatieplaats voor ontheffingverlening komt de functiescheiding op medewerkersniveau stap voor stap dichterbij.

Voor één functie is alles nog één hand (Boswet en Natuurbeschermingswet). Opgemerkt wordt dat de feitelijke vergunningverlening door de Minister LNV wordt gedaan, de functionaris vervult daarin formeel een adviesrol. Ook vanuit deze adviesrol is scheiding noodzakelijk tot minimaal dossierniveau. Het ligt in het voornemen op termijn de handhaver van de Flora- en Faunawet ook meer in te zetten voor handhavende taken van Boswet en Natuurbeschermingswet.

Conclusie.

RER streeft ernaar om belangenverstrengeling te voorkomen. Functiescheiding vindt, met het oog op de geringe bezetting, minimaal plaats op het niveau van het dossier. Dit betekent dat in de meeste gevallen dossiers van opgeleverde vergunningen worden overgedragen aan een collega die de vergunningsvoorschriften handhaaft. Door de omvang van de formatie kan met het oog op de bedrijfsvoering (efficiency, flexibiliteit (piekbelasting) en onderlinge vervangbaarheid) volledige functiescheiding tot op medewerkersniveau niet worden doorgevoerd.

Gelet hierop is functiescheiding op dossierniveau voor RER de beste optie, waaraan op één functie na wordt voldaan. Hiermee is bijna aan het doel van de nota Handhaving en Veiligheid voldaan. Gedeputeerde staten blijven zich maximaal inspinnen om het gewenste doel te bereiken.

¹ Waar vergunningverlening staat wordt ook ontheffingverlening bedoeld.

² De deregulering van de VNL maakt een vrijstellingsbesluit mogelijk voor veel voorkomende standaardsituaties inzake het plaatsen van reclameopschriften, waardoor individuele ontheffingverlening achterwege kan blijven.