

Behandelingsvoorstel voor de commissie Ruimte en Groen

Onderwerp: Verbreding Stichting Kavelruil

Cie-datum : 1 juli 2002

Cie-nummer:

Procedure: in GS: 26-02-2002		inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: nee		op: -
in PS: nee		op: -

Behandelend ambtenaar: mw. C. Steentjes

toestel: 2412

b.g.g.: 3424 (I. Bos)

Samenvatting (inclusief alternatieve mogelijkheden en communicatie):

De belangstelling voor vrijwillige kavelruil groeit in de provincie Utrecht. Kavelruil in de provincie Utrecht beperkte zich tot voor kort vooral tot agrarische structuurverbetering. Kavelruil wordt ook steeds meer gezien als een belangrijk instrument voor andere doelen in het landelijk gebied. Dit betreft in het bijzonder de realisatie van doelen uit gebiedsgerichte projecten (bijv. De Venen, Gelderse Vallei, Langbroekerwetering) en de realisatie van ecologische verbindingzones en infrastructuur (bijv. CAU-EVVV). Dit maakt het noodzakelijk te bezien of de Stichting kavelruil voldoende op deze ontwikkeling is toegerust. Bij de begroting 2003 hebben uw staten reeds ingestemd met middelen voor intensivering van kavelruil. Thans ligt voor een voorstel voor een organisatie om deze intensivering gestalte te kunnen geven.

In een ambtelijk overleg, het zgn. Platform kavelruil, bestaande uit vertegenwoordigers van de Stichting, provincie, DLG en Kadaster is hierover de afgelopen maanden gesproken. Het Platform kavelruil is van mening dat het, gelet op de bovenaangegeven ontwikkeling, goed is de structuur en de werkwijze van de Stichting kavelruil aan te passen. De samenstelling van het bestuur te verbreden, de organisatie te professionaliseren en uit te breiden, en te komen tot een efficiënte financiering.

Wordt geagendeerd:

om advies over de volgende vraag (vragen):

Kan de commissie instemmen met de opzet en de strekking van de Verbrede Stichting Kavelruil voor de jaren 2003 t/m 2005.

Voorgeschiedenis

De Stichting tot bevordering van de Utrechtse Kavelruil, afgekort Stichting Kavelruil, is begin 1995 opgericht en heeft tot doel:

- de verbetering van de inrichting van het landelijk gebied in het algemeen en die van de agrarische structuur in de provincie Utrecht in het bijzonder;
- verder al hetgeen dat met een en ander rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, in de ruimste zin van het woord.

Het bestuur bestaat uit tenminste vier leden en wordt benoemd door GLTO Utrecht. Het bestuur kan organisaties/instanties uitnodigen om als adviserend lid de vergaderingen bij te wonen. Hiertoe horen in ieder geval een adviseur, op voordracht van de provincie Utrecht, en de coördinator.

In een beleidsnotitie die als basis diende voor de oprichting van de Stichting, zijn tal van afspraken opgenomen voor het stimuleren van kavelruilactiviteiten. Dit ging gepaard met het beschikbaar stellen van middelen voor een periode van drie jaar, die inmiddels is verlengd tot juni 2002.

Het stimuleren van de kavelruilactiviteiten werd tot 1 oktober 1999 op een relatief bescheiden niveau uitgevoerd vanwege de beperkte beschikbare middelen. De groei in 1999 en 2000 en de te verwachten ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat de werkorganisatie, de ondersteuning, de PR activiteiten en de aanpak moeten worden aangepast. In 1999 en 2000 zijn de kavelruilactiviteiten aanzienlijk toegenomen. Er zijn twee kavelruilcoördinatoren actief, één in het gebied "Project De Venen" en de CAU en één voor het Utrechtse deel van het "Project Gelderse Vallei". De huidige groei heeft tot een toename van de kosten geleid. De behoefte aan een actieve kavelruilbegeleiding in de provincie Utrecht zal naar verwachting nog verder toenemen.

Voorstel platform Kavelruil

Bovenstaande heeft geleid tot de vraag of de huidige structuur en werkwijze van de Stichting voldoende op deze ontwikkelingen is toegerust.

Bij de oprichting van de Stichting werd verondersteld dat vooral het kavelruilen ter verbetering van de agrarische structuur centraal stond. Wel werd voorzien dat door middel van kavelruilen ook andere functies in het buitengebied konden worden gerealiseerd en/of worden versterkt maar dit werd toen als een secundair belang gezien. Dit is de reden waarom alleen de GLTO Utrecht de enige participant is. Nu het hoofddoel van de werkzaamheden op de uitvoering van gebiedsgerichte projecten is komen te liggen, waarbij meerdere belangen en doelen in het buitengebied worden nagestreefd ligt het voor de hand dat meerdere partijen als participant in de Stichting in aanmerking komen.

Op basis van het voorgaande is het dan ook wenselijk dat de Stichting zich gaat verbreden. Het Platform Kavelruil heeft gekeken op basis van twee modellen op welke wijze de verbreding van de Stichting gestalte dient te krijgen.

Model 1. Verbreding van de Stichting met de belangrijkste partijen die belang hebben bij functieveranderingen in het landelijk gebied (land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, infrastructuur en landschap).

Model 2. Verbreding van de Stichting met de provincie, de provincie als belangrijke regisseur voor het landelijk gebied en als vertegenwoordiger van de verschillende belangen.

In beide modellen wordt DLG en het Kadaster een adviseursrol toegedacht.

Het Platform heeft een voorkeur voor model 2, omdat deze minder complex en daardoor slagvaardiger is.

Andere partijen brengen ook geen grond in en spelen daarom ook geen directe rol. De mogelijke verbreding van de Stichting kavelruil is voorgelegd aan het Stichtingsbestuur. Het Stichtingsbestuur kan zich in principe vinden in verbreding van de Stichting volgens model 2.

Daarnaast is ook het belang van professionalisering en uitbreiding van het werkapparaat en verlaging van de kosten per kavelruil-coördinator onderschreven.

In model 2 participeren provincie en GLTO op basis van gelijkheid. Het voorstel van het platform en het stichtingsbestuur is om elk twee bestuurders af te vaardigen. Zij worden ondersteund door twee adviseurs: één van het Kadaster en één van DLG. Voor wat betreft de provinciale bestuurders denkt het platform aan één GS-lid (bij voorkeur portefeuillehouder landinrichting) en één PS-lid. Aan dit onderdeel is echter door ons nog de beslissing aangehouden in afwachting van een bredere notitie over bestuurlijke integriteit.

De Stichting voert alleen kavelruil uit in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Planning

Het streven is (bij instemming) om per 1-1-2003 met de verbrede stichting incl. werkapparaat van start te gaan. In de begroting is € 113.500,- per jaar beschikbaar tot en met 2005 als basis voor de verbreding. Bij enkele gebiedsgerichte projecten is in de begroting geld gereserveerd voor b.v. inzet kavelruilcoördinator en kosten werkapparaat. Eind 2004 volgt een evaluatie waarna, voorzover daartoe aanleiding bestaat, aansluitend nieuwe financiering wordt opgevoerd bij de Kadernota 2006.
