

## Behandelingsvoorstel voor de commissie ....

Onderwerp: schriftelijke vragen hr. Rohof (VVD) betreffende passieve gedoogsituaties

Cie-datum : diverse

Cie-nummer:

---

**Procedure:** in GS (na Cie. Vergadering) op: 28-01-2003  
eerdere behandeling in cie: B&M  
in PS:

inspraak:nee  
op: 06-01-2003  
op:

---

Behandelend ambtenaar: K. Hengeveld  
Portefeuillehouder: Rombouts/Kallen/Lokker

toestel: 2203

---

### Inleiding

Op 6 december jl. heeft de heer Rohof schriftelijke vragen gesteld met betrekking tot de passieve gedoogsituaties in de provincie Utrecht. U treft bijgaand ons antwoord op deze vragen aan.

De beantwoording van de vragen is vrij kort gehouden, omdat de vorm van schriftelijke vragen zich niet leent voor een inhoudelijke, principiële discussie over de wenselijkheid van de provinciale regelgeving in relatie tot de maatschappelijke relevantie. In dit verband agenderen wij de vragen en de beantwoording nu ter bespreking door de commissies WEM, WVV en REG, zodat deze principiële discussie over de desbetreffende provinciale regelgeving (commissie WEM: Provinciale Milieuverordening, commissie WVV: provinciale wegenverordening en commissie REG: provinciale verordening bescherming natuur en landschap) alsnog kan plaatsvinden.

Vervolg inleiding op pagina 2 nee

### Wordt geagendeerd:

X om advies over de volgende vraag (vragen):

is de commissie van mening dat de provinciale regelgeving op het gebied van de commissie voldoende maatschappelijke relevantie heeft om deze in stand te laten?

Beantwoording schriftelijke vragen d.d. 6 december 2002 mr drs F.Th.M. Rohof (VVD), betreffende passieve gedoogsituaties in de provincie Utrecht

1. en 2.

provinciale regelgeving	behouden/afschaffen	doelstelling/maatschappelijke relevantie regelgeving	ontwikkelingen
provinciale milieuverordening	behouden; voor bodemsanering en grondwaterkwaliteit reeds gedereguleerd	bescherming milieu	
provinciale wegenverordening	behouden	Onderhoud en veiligheid van wegen	de regeling wordt in 2003 herzien. Daarbij wordt zorgvuldig afgewogen welke regels in de verordening (weer) vermeld gaan worden. Een criterium hierbij is of een regelgeving in de praktijk wel gehandhaafd kan worden.
provinciale verordening bescherming natuur en landschap  hfdst I: opschriften, afbeeldingen en aankondiging  hfdst III: wateren (woonschepen)	behouden; afschaffing betekent wildgroei van niet-objectgebonden reclames in al haar verschijningsvormen in het Utrechtse landschapsschoon en het afmeren van woonschepen, vaartuigen en voorwerpen in de Utrechtse wateren. Ook is de regelgeving onmisbaar om in knelpuntsituaties sturing te kunnen geven aan gewenste oplossingsrichting en het na oplossing daarvan geven van een adequaat handhavingsniveau.	Bescherming van natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden  Bescherming landschapsschoon door regels inzake het plaatsen van reclame-opschriften.  Bescherming natuur, landschapsschoon, cultuurhistorie door regels inzake het afmeren van en oeveroccupatie door woonschepen, vaartuigen en voorwerpen.	Dereguleringsvoorstel van hfdst I (opnemen mogelijkheid voor vrijstelling voor standaard-situaties; een groot aantal passieve gedoogsituaties gaat onder deze te verlenen vrijstelling vallen). De wijziging is op 13 januari 2003 door PS vastgesteld. De commissie R&G gaf aan dat de voorgestelde deregulering niet tot versoepeling van het gevoerde beleid mag leiden. Hfdst III is 7 oktober 2002 door PS vastgesteld. Naast reparatie van regelgeving voor een efficiëntere handhaving is de regeling tevens gedereguleerd. (verkleining toepassingsgebied, ophoging max. ontheffingsduur naar 10 jaar en opnemen mogelijkheid van vrijstellings-besluiten voor standaard-situaties. Door deze vereenvoudiging zijn of worden 75% van de passieve gedoogsituaties binnenkort opgelost.

Met betrekking tot de landelijke regelgeving kan het volgende worden opgemerkt.

De dienst Water en Milieu voert met name Rijksregelgeving uit voor wat betreft milieu en water.

Het aantal actieve en passieve gedoogsituaties (resp. 13 actieve en 20 passieve gedoogsituaties) is gelet op het aantal inrichtingen (320 Wm inrichtingen, 150 bad- en zwembaden inrichtingen, 100 vuurwerkevenementen) en het aantal grondwateronttrekkingen (600-700) naar verhouding klein.

Passieve gedoogsituaties worden zo snel mogelijk aangepakt door afronding van vergunningverlening of omzetting in een actieve gedoogsituatie. Er kan bijvoorbeeld een passieve gedoogsituatie ontstaan als een vergunning bv. door de Raad van State is vernietigd of als gewerkt wordt aan de omzetting in een actieve gedoogsituatie. Het Kabinet heeft inmiddels aangekondigd alle regelgeving op het gebied van milieu en ruimtelijke ordening die door het Ministerie van VROM is voorbereid onderworpen zullen worden aan een dereguleringsstoets.

Een actueel knelpunt in de handhaving van de regelgeving voor milieu is dat voor de implementatie van Europese regelgeving voor afval en voor het Vuurwerkbesluit, de provincie wel de handhavingstaken hebben gekregen, maar niet de middelen voor de uitvoering van die taken. In IPO-verband wordt deze problematiek met kracht ingebracht.

---

De dienst Wegen, Verkeer en Vervoer voert ook rijksregelingen uit zoals de Wegenwet en de Wegenverkeerswet, en regelgevingen omtrent wegwedstrijden, exceptionele transporten en het leggen van kabels en leidingen. Om zoveel als mogelijk gedoogsituaties te voorkomen is in de afgelopen periode door de dienst aan deze items aandacht gegeven

- door beleidsregels vast te stellen inzake wegwedstrijden,
- door afspraken te maken met de Rijksdienst voor het wegverkeer inzake exceptionele transporten
- door de sector VIW, ic. de kantonleiding in de positie te brengen steekproefsgewijs toezicht te houden terzake van kabels en leidingen.

Door deze acties is de positie van de provincie in relatie tot andere overheden verduidelijkt en is de provincie effectiever in staat om in het kader van handhaving en veiligheid toezicht te houden.

Ten einde te bezien of en zo ja onder welke voorwaarden de dienst WVV in de toekomst de effectiviteit ervan kan doen vergroten wordt de wenselijkheid van het inzetten van bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's) nader onderzocht.

Ook bij de dienst Ruimte en Groen worden Rijksregelgevingen uitgevoerd, zoals o.a. de Boswet. De uitvoering van deze rijksregelgeving is in 1996 samen met de Natuurbeschermingswet, Natuurschoonwet, en de voormalige Jacht- en Vogelwet (nu Flora en Faunawet) via de zogenaamde decentralisatie-impuls IPO-LNV bij de provincies gelegd. Met deze overdracht van taken kwamen ook middelen voor de uitvoering mee, maar naar is gebleken te weinig. Omdat de provincie de uitvoering van deze wetten serieus neemt, is de uitvoering daarvan soms ten koste gegaan van de beschikbare formatie voor de uitvoering van de provinciale regelgeving.

3.

Ja. Wij zullen bij toekomstige provinciale regelgeving aangeven op welke wijze en met welke inzet van personele en logistieke middelen de handhaving kan worden vormgegeven. Bovendien zal dit voor de huidige regelgeving (zowel van de provincie als van het Rijk) aan de orde komen bij de uitwerking van hoofdstuk 2 uit de nota Handhaving en Veiligheid in de provincie Utrecht (vaststelling beleidskaders alle provinciale handhavingstaken, opstellen handhavingsprogramma's en vaststellen provinciaal gedoogbeleid) en bij het landelijke project van de professionalisering van de milieuhandhaving voor grijze en blauwe handhaving. Zoals al eerder aangegeven in de nota Handhaving en Veiligheid, is 100% handhaving niet haalbaar en wenselijk is. Dit zou immers betekenen dat veel meer geld moet worden uitgetrokken voor de handhaving. Er zal altijd een afweging moeten worden gemaakt tussen de benodigde capaciteit en de beschikbare middelen. Voor bepaalde regelgeving bestaat een spanningsveld tussen wat je als bestuur met de voorschriften wilt bereiken en de benodigde capaciteit voor de handhaving daarvan. Wij achten het in die gevallen gewenst onze vergunningsbevoegdheid alleen als "stok achter de deur" te houden; gedogen kan dan dus geaccepteerd zijn, terwijl de mogelijkheid blijft bestaan om op te treden tegen echt ongewenste situaties (bijv. uitwegvergunningen).

Zoals gebruikelijk is de beantwoording van de vragen vrij kort gehouden, omdat de vorm van schriftelijke vragen zich niet leent voor een inhoudelijke, principiële discussie over de wenselijkheid van de provinciale regelgeving in relatie tot de maatschappelijke relevantie. In dit verband zullen wij de vragen en de beantwoording ter bespreking agenderen voor de commissies WEM, WVV en REG. Aldaar kan dan deze principiële discussie plaatsvinden.