

Behandelingsvoorstel voor de commissie Ruimte en Groen

Onderwerp: Evaluatie Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht en wijziging Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht

Cie-datum : 20 september 2004

Cie-nummer: 2004REG117

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op:
eerdere behandeling in cie: ja
in PS: ja

inspraak:
op: 05 januari 2004
op: 04 oktober 2004

Behandelend ambtenaar: J.L.I. Roskamp
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

toestel: 2451

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet op 01 april 2002 heeft de provincie Utrecht een grotere rol en meer wettelijke bevoegdheden gekregen ten aanzien van o.a. beheer en schadebestrijding van beschermde diersoorten. Ter uitvoering van deze taken heeft de provincie (gedeputeerde staten) op 29 januari 2002 beleidsregels vastgesteld, de Notitie Implementatie Flora- en faunawet (hierna: Implementatienotitie). Deze Implementatienotitie beschrijft het provinciale uitvoeringsbeleid samenhangend met de taken en bevoegdheden uit de Flora- en faunawet en tevens wordt ingegaan op de relatie tussen de implementatie van de Flora- en faunawet en het soortenbeleid.

Gezien de nieuwe wet, het veelal ontbreken van kennis over schade in het verleden en over de effectiviteit van opzettelijk verontrusten om belangrijke schade te voorkomen is in het beleid bepaald dat een evaluatie en mogelijke bijstelling van het provinciale beleid na twee jaar plaats zal vinden.

Vervolg inleiding op pagina 2: ja

Wordt geagendeerd:

- I. Voor advies: de wijziging van de verordening conform het Statenvoorstel voor besluitvorming aan Provinciale Staten voor te leggen;
 - II. Ter kennisneming: de Evaluatie van de Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht.
-
-

Vervolg:

Evaluatierapport Implementatienotitie Flora- en faunawet Provincie Utrecht 2004

Conform het beleid heeft een evaluatie plaatsgevonden in overleg met betrokken partijen. De inhoudsopgave van de Implementatienotitie heeft de leidraad gevormd voor de evaluatie. Aan de hand van een schets van de stand van zaken en de werking van het beleid van de afgelopen twee jaar is overleg gevoerd met betrokken partijen. Deze partijen zijn destijds bij de totstandkoming van de Implementatienotitie betrokken geweest. De bevindingen uit deze gesprekken en schriftelijke reacties zijn verwerkt in een commentaarnota. De commentaarnota vormt daarmee een onderdeel van het evaluatierapport.

Het resultaat is een Evaluatierapport inclusief commentaarnota. Het beleid op grond van de Flora- en faunawet en de aanwijzing op grond van artikel 67 van de wet zal naar aanleiding van het evaluatierapport en de commentaarnota aangepast worden.

Statenvoorstel inzake de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004

De evaluatie heeft geresulteerd in een aanpassing van de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004. In januari van dit jaar heeft al een eerder, korte evaluatie van de verordening plaatsgevonden, in overleg met de Faunabeheereenheid Utrecht, vanwege het verlopen van de verordening per 01 januari 2004. Naar aanleiding van de behandeling in uw commissie is een toelichting op de taken en bevoegdheden van de provincie in het kader van de Flora- en faunawet in april/mei toegezonden aan uw commissie. De voorliggende wijziging van de verordening heeft conform het beleid in overleg met alle betrokken partijen plaatsgevonden.

Deze wijziging is o.a. ingegeven vanwege het uitvoeren van landelijke afspraken gemaakt in het Beleidskader Faunabeheer (zie brochure Uitvoering van het Beleidskader Faunabeheer in verband met overwinterende ganzen en smienten). De uitvoering van dit beleidskader is een onderdeel dat bij de evaluatie betrokken is. Het beleidskader is tot stand gekomen naar aanleiding van moties van het parlement waarin de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gevraagd werd maatregelen te treffen tegen de toenemende schade door ganzen en smienten die elk jaar in Nederland overwinteren. Concreet houdt het beleidskader in deze fase in dat provincies voor 01 oktober 2004 gebieden moeten aanwijzen waar overwinterende ganzen en smienten kunnen foerageren (ganzenopvanggebieden). Binnen deze gebieden dient rust te heersen en zijn er mogelijkheden voor schadevergoeding voor geleden schade (m.n. vraat aan grasland). Om deze reden dient de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004 aangepast te worden. Het verbod om te verontrusten en te verjagen van ganzen en smienten dient binnen de aangewezen gebieden weer van kracht te zijn. Buiten de foerageergebieden dienen ganzen en smienten verjaagd te worden, ondersteund door afschot, middels een provinciale ontheffing (zie voor een uitgebreide toelichting de bijgevoegde brochure).

Zie verder het Statenvoorstel voor de aanpassing met bijbehorende toelichting.

Draaiboek Bijzondere Weersomstandigheden

In het beleid is bepaald dat voor bijzondere weersomstandigheden een draaiboek vastgesteld dient te worden. Dit draaiboek is als onderdeel betrokken bij de evaluatie van het provinciale beleid. Opmerkingen hierover zijn verwerkt in de commentaarnota en op relevante onderdelen is het draaiboek aangepast.

Beoogd effect

Uitvoering van een evaluatie van het provinciale beleid zoals vastgelegd in de Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht (van 29 januari 2002). Aanpassen van het beleid en daarbij horende verordening op de landelijke en regionale ontwikkelingen ten aanzien van de Flora- en faunawet.

Argumenten

Conforme uitvoering van het provinciaal beleid en van de afspraken gemaakt in het Beleidskader Faunabeheer.

Kanttekeningen

Ten aanzien van het aanwijzen van foerageergebieden bestaat enige onzekerheid met betrekking tot de uitvoering. Zoals blijkt uit de commentaarnota behorende bij het Evaluatierapport is er momenteel weinig draagvlak aanwezig binnen de aan te wijzen gebieden. Dit gebrek aan draagvlak is o.a. te wijten aan de tijdsdruk waaronder het Beleidskader Faunabeheer uitgevoerd moet worden. Zoals eerder vermeld is het Beleidskader ontstaan naar aanleiding van moties ingediend door de Tweede Kamer. De uitvoering is in fase 2 beland. Dit betekent dat voor de winterperiode in 2004 foerageergebieden aangewezen dienen te worden. Het lag in de oorspronkelijke bedoeling deze gebieden aan te wijzen binnen de procedure die gevolgd wordt bij vaststelling van het beheersgebiedsplan. Echter, het bleek niet mogelijk deze procedure te volgen voor de winter van 2004, omdat het rijk de benodigde aanpassing in de subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer dit jaar nog niet gereed zal krijgen. Daarom is landelijk besloten dat de aanwijzing van de gebieden voor de winter van 2004/2005 in het kader van de Flora- en faunawet dient te geschieden. Nu reeds de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid op de rol stond, is besloten de aanwijzing van de gebieden in deze procedure te integreren. Voorjaar 2005 staat de begrenzing van de gebieden in het kader van het beheersgebiedsplan gepland.

Het draagvlak is met name onder agrariërs binnen de gebieden erg zwak, omdat er o.a. nog een aantal onduidelijkheden heerst over geldelijke vergoedingen bij het gedogen van de overwinterende ganzen. Daarnaast overheerst sterk het gevoel van onvrede omdat de gebieden aangewezen worden zonder dat inspraak van individuen mogelijk is. Voor de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid is gekozen voor een overlegconstructie met de betrokken partijen (waaronder GLTO, KNJV e.d.); de procedure die ook bij de totstandkoming van het provinciale beleid in 2002 is gevolgd. De aanwijzing van de foerageergebieden vormt een onderdeel van deze evaluatie.

Daarnaast is uitgegaan van landelijk draagvlak omdat het Beleidskader Faunabeheer tot stand gekomen is in overleg en met instemming van maatschappelijke groeperingen als o.a. De Vogelbescherming, de KNJV (Koninklijke Nederlandse Jagers Vereniging) en de LTO (Land en Tuinbouw Organisatie).

Omdat de gebieden geselecteerd zijn volgens de criteria behorend bij het Beleidskader Faunabeheer rest de provincie Utrecht geen andere optie. Indien de gebieden niet voor 01 oktober 2004 aangewezen worden en de provincie geen ontheffing verleent voor verjaging ondersteund door afschot van ganzen en smienten, dan staat de provincie aan de lat om de kosten van eventuele schade te vergoeden. De voorgestelde gebieden dienen aangewezen te worden en in het voorjaar van 2005 zal in het kader van het Beheersgebiedsplan de gebruikelijke inspraakprocedure volgens artikel 3.5 van de Awb gevolgd worden. Resultaten van het gevoerde beleid vanaf

oktober 2004 zullen in deze procedure worden meegenomen en kunnen eventueel leiden tot wijziging in de gebieden.

Financiën

Bij conforme uitvoering van het Beleidskader Faunabeheer vooralsnog geen financiële gevolgen.

Realisatie

Realisatie is een onzekere factor met betrekking tot het onderdeel van de aanwijzing van de foerageergebieden. Het draagvlak voor het aanwijzen van de gebieden is erg mager. Dit is een probleem dat landelijk speelt.

Met betrekking tot de andere onderdelen van het Evaluatierapport zijn geen problemen met realisatie. Het beleid kan op de resultaten van de evaluatie aangepast worden.

Communicatie

Een belangrijk onderdeel van de evaluatie is de communicatie geweest over het gevoerde beleid met de partijen die destijds bij de totstandkoming van de Implementatienotitie betrokken waren. De (ambtelijke) bevindingen van het evaluatierapport zijn, conform het beleid, voor overleg (schriftelijk dan wel mondeling) aan betrokken partijen voorgelegd. Hieruit voortvloeiende resultaten zijn verwerkt in een commentaarnota van antwoord. Het provinciale beleid zal worden aangepast op de resultaten uit het Evaluatierapport inclusief de commentaarnota.

Tijdens de gevoerde procedure werd duidelijk dat met betrekking tot het aanwijzen van de foerageergebieden onrust heerste onder betrokkenen binnen de foerageergebieden. Op aanraden van de GLTO is op 16 augustus 2004 een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd op het provinciehuis waar betrokkenen zijn geïnformeerd over de procedure met betrekking tot het aanwijzen van foerageergebieden. Vertegenwoordigers van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben een belangrijke bijdrage aan deze bijeenkomst geleverd. Tijdens deze bijeenkomst en ook naar aanleiding van reacties achteraf is duidelijk geworden dat het draagvlak voor feitelijke uitvoering vrij zwak is.

Bijlagen

- Evaluatierapport Implementatienotitie Flora- en faunawet Provincie Utrecht 2004
- Commentaarnota
- Draaiboek Bijzondere weersomstandigheden provincie Utrecht 2004
- Statenvoorstel betreffende de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004
- Advies Faunafonds d.d. 31-08-2004
- Kaarten foerageergebieden
- Brochure LNV
- Brief van Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, d.d. 21-07-2004