

Behandelingsvoorstel voor de commissie Ruimte en Groen

Onderwerp: Evaluatie Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht

Cie-datum : 20 december 2004

Cie-nummer: 2004REG149

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op:
eerdere behandeling in cie: ja
in PS:

inspraak:
op: 05 januari 2004
op:

Behandelend ambtenaar: J.L.I. Roskamp
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

toestel: 2451

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet op 01 april 2002 heeft de provincie Utrecht een grotere rol en meer wettelijke bevoegdheden gekregen ten aanzien van o.a. beheer en schadebestrijding van beschermde diersoorten. Ter uitvoering van deze taken heeft de provincie (gedeputeerde staten) op 29 januari 2002 beleidsregels vastgesteld, de Notitie Implementatie Flora- en faunawet (hierna: Implementatienotitie). Deze Implementatienotitie beschrijft het provinciale uitvoeringsbeleid samenhangend met de taken en bevoegdheden uit de Flora- en faunawet en tevens wordt ingegaan op de relatie tussen de implementatie van de Flora- en faunawet en het soortenbeleid.

Gezien de nieuwe wet, het veelal ontbreken van kennis over schade in het verleden en over de effectiviteit van opzettelijk verontrusten om belangrijke schade te voorkomen is in het beleid bepaald dat een evaluatie en mogelijke bijstelling van het provinciale beleid na twee jaar plaats zal vinden.

In een eerder stadium is het stuk u al toegezonden voor de statencommissievergadering van 20 september 2004, in een gecombineerd behandelingsvoorstel met de Wijziging van de verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004 waarin de aanwijzing van de ganzenfoerageergebieden zou worden meegenomen.

Omdat het niet mogelijk was de foerageergebieden op dat moment aan te wijzen, is ook de bovengenoemde Evaluatie aangehouden en u niet ter kennisneming voorgelegd. Over de stand van zaken m.b.t. de ganzenfoerageergebieden heeft u op 21 september 2004 een memorandum ontvangen.

Omdat de procedure voor de aanwijzing van de ganzenfoerageergebieden sterk is vertraagd, leggen wij u nu toch de Evaluatie die al voor de andere onderdelen in september gereed was, ter kennisneming voor.

Bij deze kennisgeving dient dus te worden aangetekend, dat de standpuntbepaling en informatieverstrekking over overwinterende ganzen en smienten, voorzover die in de Evaluatie worden besproken, nog een nadere invulling zullen krijgen en daarom als voorlopige kennisgeving moeten worden beschouwd zonder eindconclusie.

Vervolg inleiding op pagina 2: ja

Wordt geagendeerd:

I. Ter kennisneming: de Evaluatie van de Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht en het Draaiboek Bijzondere Weersomstandigheden. Met betrekking tot het onderdeel foerageergebieden voor ganzen en smienten volgt nog een nadere standpuntbepaling in 2005.

Vervolg:

Evaluatierapport Implementatienotitie Flora- en faunawet Provincie Utrecht 2004

Conform het beleid heeft een evaluatie plaatsgevonden in overleg met betrokken partijen. De inhoudsopgave van de Implementatienotitie heeft de leidraad gevormd voor de evaluatie. Aan de hand van een schets van de stand van zaken en de werking van het beleid van de afgelopen twee jaar is overleg gevoerd met betrokken partijen. Deze partijen zijn destijds bij de totstandkoming van de Implementatienotitie betrokken geweest. De bevindingen uit deze gesprekken en schriftelijke reacties zijn verwerkt in een commentaarnota.

De commentaarnota vormt daarmee een onderdeel van het evaluatierapport.

Het resultaat is een Evaluatierapport inclusief commentaarnota. Het beleid op grond van de Flora- en faunawet zal naar aanleiding van het evaluatierapport en de commentaarnota worden aangepast.

Draaiboek Bijzondere Weersomstandigheden

In het beleid is bepaald dat voor bijzondere weersomstandigheden een draaiboek vastgesteld dient te worden. Dit draaiboek is als onderdeel betrokken bij de evaluatie van het provinciale beleid. Opmerkingen hierover zijn verwerkt in de commentaarnota en op relevante onderdelen is het draaiboek aangepast.

Beoogd effect

Uitvoering van een evaluatie van het provinciale beleid zoals vastgelegd in de Implementatienotitie Flora- en faunawet provincie Utrecht (van 29 januari 2002). Aanpassen van het beleid op de landelijke en regionale ontwikkelingen ten aanzien van de Flora- en faunawet.

Argumenten

Conforme uitvoering van het provinciaal beleid en van de afspraken gemaakt in het Beleidskader Faunabeheer.

Kanttekeningen

Voor de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid is gekozen voor een overlegconstructie met de betrokken partijen (waaronder GLTO, KNJV e.d.); de procedure die ook bij de totstandkoming van het provinciale beleid in 2002 is gevolgd. De aanwijzing van de foerageergebieden vormde in eerste instantie een onderdeel van deze evaluatie.

Daarnaast is uitgegaan van landelijk draagvlak omdat het Beleidskader Faunabeheer tot stand is gekomen in overleg met en instemming van maatschappelijke groeperingen als o.a. De Vogelbescherming, de KNJV (Koninklijke Nederlandse Jagers Vereniging) en de LTO (Land en Tuinbouw Organisatie).

Financiën

Bij conforme uitvoering van het Beleidskader Faunabeheer vooralsnog geen financiële gevolgen.

Realisatie

Realisatie is een onzekere factor met betrekking tot het onderdeel van de aanwijzing van de foerageergebieden. Het draagvlak voor het aanwijzen van de gebieden is erg mager. Dit is een probleem dat landelijk speelt. Bij deze kennisgeving van de Evaluatie dient dit dan ook buiten beschouwing te blijven, omdat nog een nadere standpuntbepaling inzake de foerageergebieden voor overwinterende ganzen en smienten volgt.

Met betrekking tot de andere onderdelen van het Evaluatierapport zijn geen problemen met realisatie. Het beleid kan op de resultaten van de evaluatie aangepast worden.

Communicatie

Een belangrijk onderdeel van de evaluatie is de communicatie geweest over het gevoerde beleid met de partijen die destijds bij de totstandkoming van de Implementatienotitie betrokken waren. De (ambtelijke) bevindingen van het evaluatierapport zijn, conform het beleid, voor overleg (schriftelijk dan wel mondeling) aan betrokken partijen voorgelegd. Hieruit voortvloeiende resultaten zijn verwerkt in een commentaarnota van antwoord. Het provinciale beleid zal worden aangepast op de resultaten uit het Evaluatierapport inclusief de commentaarnota.

Tijdens de gevoerde procedure werd duidelijk dat met betrekking tot het aanwijzen van de foerageergebieden onrust heerste onder betrokkenen binnen de foerageergebieden. Op aanraden van de GLTO is op 16 augustus 2004 een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd op het provinciehuis waar betrokkenen zijn geïnformeerd over de procedure met betrekking tot het aanwijzen van foerageergebieden. Vertegenwoordigers van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben een belangrijke bijdrage aan deze bijeenkomst geleverd. Tijdens deze bijeenkomst en ook naar aanleiding van reacties achteraf is duidelijk geworden dat het draagvlak voor feitelijke uitvoering vrij zwak is. In een memo van 21 september 2004 hebben wij u nader bericht over de stand van zaken en de nieuwe te volgen procedure inzake de foerageergebieden.

Bijlagen

- Evaluatierapport Implementatienotitie Flora- en faunawet Provincie Utrecht 2004
 - Commentaarnota
 - Draaiboek Bijzondere weersomstandigheden provincie Utrecht 2004
-