

Behandelingsvoorstel voor de commissie Ruimte en Groen

Onderwerp: Keuze tweede wijk Nieuw Wonen

Cie-datum : 8 maart 2004 (REG met uitnodiging van ZCW)

Cie-nummer: 2004REG38

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: 23 maart 2004
eerdere behandeling in cie: ja
in PS: nee

inspraak:nee
op:5 januari 2004
op: --

Behandelend ambtenaar: Christine Dolman
Portefeuillehouder: A. Kamp

toestel: 3719

Inleiding

Op 5 januari is in de commissie Ruimte en Groen, met uitnodiging van de leden van Zorg, Cultuur en Welzijn gesproken over de keuze van een tweede wijk voor Nieuw Wonen. De gemeente Veenendaal heeft haar plannen voor het levensloopbestendig maken van een nieuwe wijk gepresenteerd. Conclusie van de commissie was dat het uitgangspunt dat er naast een herstructureringswijk ook een nieuwe wijk gekozen moet worden, gehandhaafd.

Veenendaal is de enige nieuw te bouwen wijk in de provincie van voldoende omvang. In het selectieproces voor het project Nieuw Wonen is de gemeente Veenendaal in eerste instantie afgewezen. De procedure die leidde tot de afwijzing, evenals de redenen voor afwijzing staan vermeld in de brief aan provinciale staten van 30 oktober 2003. Deze is als bijlage bijgevoegd.

Tijdens de commissievergadering heeft de gedeputeerde toegezegd om opnieuw in overleg te treden met Veenendaal om te zien of er reële mogelijkheden zijn om het project in Veenendaal uit te voeren.

Het gesprek met een bestuurlijke en ambtelijke delegatie van Veenendaal heeft op 23 januari plaatsgevonden. Uitgangspunt voor het gesprek was de door de provincie opgestelde brochure over Nieuw Wonen, waarin de criteria voor de projecten vermeld staan en de notitie "Verkenning levensloopbestendig Veenendaal-oost". Doel van het gesprek was toetsing van de stand van zaken in Veenendaal aan de eerder gestelde criteria.

Van de kant van de provincie is heel concreet aangegeven welke onderdelen van de notitie "Verkenning" niet sporen met de ideeën die de provincie heeft over het realiseren van een levensloopbestendige wijk.

Het gesprek is, zoals ook het college van Veenendaal aangeeft, constructief verlopen. Aan het eind van het gesprek is een aantal concrete afspraken gemaakt. Deze afspraken hadden betrekking op vragen en zaken die tijdens het gesprek nog niet beantwoord konden worden.

Vervolg inleiding op pagina 2 ja

Wordt geagendeerd:

om advies over de volgende vraag :

1. Het college van Gedeputeerde Staten vindt dat de wijk Veenendaal-oost in de gemeente Veenendaal zich kwalificeert als tweede wijk voor het project Nieuw Wonen. Het college vraagt uw advies over deze kwalificatie.

Vervolg Inleiding

De provinciale delegatie heeft de gemeente gevraagd om inzichtelijk te maken, via een intentieverklaring, dat er sprake is van samenwerking met verschillende partijen en dat deze zich willen verbinden aan het resultaat. Daarnaast was het verzoek om aan te geven welke personele inzet er geleverd zou kunnen worden door de verschillende partijen. Een derde verzoek was om aan te geven wat de inzet is van het college van B&W om te komen tot een levensloopbestendige wijk. Tenslotte heeft de provinciale delegatie gevraagd of het college van B&W kon aangeven of er in het proces van planvorming concreet ruimte te maken voor het uitwerken van het aspect levensloopbestendigheid.

Tijdens een tweede ambtelijk overleg op 2 februari zijn deze afspraken nogmaals kritisch doorgenomen. Op dat moment bestond bij de provinciale delegatie de overtuiging dat duidelijk was wat de strekking en de bedoeling van de vragen van de kant van de provincie waren. De gemeente heeft tot 15 februari de tijd gehad om deze vragen te beantwoorden. Resultaat is dat er een ondertekende intentieverklaring ligt van een aantal partijen dat wil participeren in levensloopbestendig Veenendaal. Deze intentieverklaring is vergezeld van een brief van het college van Veenendaal waarin de overige vragen zijn beantwoord.

Conclusie van Gedeputeerde Staten is dat de gemeente Veenendaal heeft voldaan aan de gestelde voorwaarden. Het proces met de gemeente Veenendaal is tot nu toe moeizaam verlopen. Maar de recente gesprekken maken duidelijk dat er op dit moment voldoende voorwaarden aanwezig zijn om het project in Veenendaal te laten slagen.

Om inzichtelijk te maken waar precies de knel- en pijnpunten zaten in het proces volgt hier een opsomming:

- Volgens de provincie is het van groot belang dat het proces om tot een levensloopbestendige wijk te komen vanaf de start goed wordt ingezet. Daarom moet er meteen sprake zijn van goede samenwerking tussen verschillende partijen. De essentie is dat een aantal partijen zich verbindt aan het resultaat. Dit element komt volgens de provincie onvoldoende terug in de notitie “Verkenning”. Tijdens het gesprek onderschreef de gemeente dat deelname en verbondenheid van partijen van groot belang is.
- De “Verkenning gaat over de visie van de gemeente. Er blijkt niet uit hoe andere partijen aankijken tegen levensloopbestendigheid. Dit is uitgebreid aan de orde geweest tijdens het gesprek. Partijen gaven aan zich te kunnen vinden in de visie van de gemeente. Ook heeft een aantal partijen inmiddels de intentieverklaring ondertekend.
- In de “Verkenning” geeft de gemeente Veenendaal aan dat Nieuw Wonen een subsidiepot is die de provincie ter beschikking stelt. De rol van de provincie schetst de notitie als die van subsidieverstrekker en adviseur. Deze beide onderwerpen zijn uitgebreid aan de orde geweest. De gemeente gaf aan te begrijpen welke rol de provincie wil spelen in het proces en die rol ook te erkennen. Ook kwam duidelijk aan bod dat Nieuw Wonen vooral gaat over het te doorlopen proces en dat de provincie ook wil leren van dit proces zodat het op andere plaatsen herhaald kan worden. De gemeente onderschreef dit.
- De gebruikte terminologie van de provincie en de gemeente Veenendaal verschillen. De gemeente spreekt over levensloopbestendig wonen (dat gaat uitsluitend over de woningen) en de provincie heeft het over een levensloopbestendige wijk (dat gaat over een wijk met passende woon-, welzijns- en zorgvoorzieningen). Besproken is dat het uitdrukkelijk gaat om een levensloopbestendige wijk.
- Belangrijk onderwerp van gesprek was de planning die Veenendaal hanteert voor de planvorming. De planvorming is gestart en er is een planning opgesteld. Inpassen van levensloopbestendigheid betekent dat de planvorming waarschijnlijk meer tijd kost. De gemeente heeft in het gesprek aangegeven dat dit geen probleem is. En ook in de brief van het college staat dat zij een langere planprocedure accepteren. De teneur van de verkenning is dat de inpassing van

levensloopbestendigheid een gepasseerd station is. In de “verkenning” staat op een aantal plaatsen aangegeven dat inmiddels belangrijke besluiten zijn genomen die een aantal zaken vastlegt. De gemeente gaf in het gesprek aan dat er nog voldoende mogelijkheden zijn om hier wijzigingen in aan te brengen. Het college geeft in haar brief aan dat zij levensloopbestendigheid in de planvorming hebben opgenomen als randvoorwaarde en niet als ambitie. Waarmee zij wil aangeven dat het de gemeente ernst is met levensloopbestendigheid.

Het college van GS heeft bij de gemeente Veenendaal inmiddels een duidelijk beeld van goede wil en van enthousiasme van partijen. Dit heeft er toe geleid dat het college van GS heeft besloten om de de wijk Veenendaal-oost te kwalificeren voor het project Nieuw Wonen. Het college van GS wil graag uw advies over deze kwalificatie.

Beoogd effect

Het beoogde effect van de keuze van een tweede, nieuwe wijk voor het project Nieuw Wonen is dat de provincie een levensloopontwerp wil maken samen met betrokken partijen als voorbeeldproject en dat door kennisoverdracht anderen kunnen leren van het proces en de aanpak zodat er meer nieuwe initiatieven ontstaan. Uiteindelijk resultaat zal zijn dat er een nieuwe levensloopbestendige wijk ontstaat. Dit beoogde effect betekent dat het project dat de provincie aangaat bij de start in ieder geval veelbelovend moet zijn. De provincie wil concreet resultaat boeken en wil laten zien dat het kan, want tot nu toe stranden veel initiatieven. Dat is ook de reden dat de provincie bij de keuze van de wijken kritisch heeft gekeken naar de haalbaarheid van een eventueel project en naar de mogelijke risico's.

Van groot belang is verder dat de provincie en de deelnemende partijen het eens zijn over de te behalen resultaten en de mogelijke risico's.

Argumenten

Voor de provincie zijn de volgende elementen van groot belang voor het welslagen van een project voor Nieuw Wonen.

De provincie heeft geconcludeerd dat projecten het gecombineerde terrein van wonen, welzijn en zorg omvatten vaak moeilijk van de grond komen omdat de samenwerking niet goed verloopt en dat plannen onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. Door de plannen met elkaar te verbinden ontstaat er meerwaarde. Vooral de verbinding van fysieke en sociale aspecten is belangrijk en dat komt niet vanzelf tot stand. Vandaar dat de provincie procesondersteuning wil bieden. Omdat er veel probleemeigenaren zijn wil de provincie bij de start de trekkersrol op zich nemen. Deze rol moet de gemeente na het vaststellen van het levensloopontwerp overnemen. De houding van de gemeente is dus gedurende het proces van groot belang.

Bij een levensloopbestendige wijk gaat het niet alleen om levensloopbestendig bouwen . Het gaat vooral om de koppeling van de sociale en de fysieke aspecten in een vroegtijdig stadium. Door de verschillende partijen vooraf mee te laten doen kan er meerwaarde ontstaan. Fysiek en sociaal gaan vanaf de start hand in hand.

Het ontwerp is het levensloopontwerp . Dit ontwerp geeft aan welke elementen de verschillende plannen moeten omvatten om de wijk levensloopbestendig te laten zijn. Het is dus niet het stedenbouwkundige ontwerp en het zijn ook niet bouwkundige ontwerpen. Het is meeromvattend. De term ontwerp is gebruikt om het proces dat doorlopen gaat worden aan te geven.

Financiën

De financiën voor het project Veenendaal-oost in relatie tot het totale project Nieuw Wonen en de gehele agenda 2010 zal het college van GS in een later stadium vaststellen en de commissie daarover informeren.

Onderkend dient te worden dat het in zee gaan met een nieuwe wijk extra geld zal kosten en dat daar ook een projectleider op gezet moet worden. Het zou zeer onverstandig zijn de benodigde gelden in mindering te brengen op Ondiep, want dat wordt dat project onnodig in gevaar gebracht.

Communicatie

De communicatie rond het project laten verlopen via een op te stellen communicatieplan, dat onderdeel uitmaakt van het projectplan voor de Nieuwe Wijk.

Bijlagen

- Statenbrief van 30 oktober 2003(2004REG04)
- Brief van het college van B&W van Veenendaal, d.d. 10 februari 2004 met bijbehorende intentieverklaring

Schematische, voorlopige opzet van het project in Veenendaal-oost

1. Startfase

Activiteiten	Planning	Beslissingsdocument/- moment
- maken van een projectopzet met bijbehorende organisatieopzet. - Opstellen van een samenwerkingsdocument - Ondertekening - Project start up	April 2004	Samenwerkingsdocument (go – no go moment) (eerste mijlpaal)

2. Visiefase

Activiteiten	Planning	Beslissingsdocument/- moment
Opstellen visie op levensloopbestendigheid	Mei - juni 2004	Visie (go – no go) (tweede mijlpaal)

3. Ontwerpfase

Activiteiten	Planning	Beslissingsdocument/- moment
Op basis van de visie maken van een levensloopontwerp	Juli, augustus, september 2004	Levensloopontwerp (go – no go) (derde mijlpaal)
Opstellen van een uitvoeringsplan inclusief de financiering en opstellen uitvoeringsovereenkomst	Oktober 2005	Uitvoeringsplan (go – no go) (vierde mijlpaal)

4. Uitvoeringsfase

Activiteiten	Planning	Beslissingsdocument/- moment
Provincie draagt de rol van procesmanager over aan de gemeente. Provincie blijft betrokken bij het project.	november 2004	Uitvoeringsovereenkomst (vijfde mijlpaal)
Provincie stelt een stimuleringsbijdrage beschikbaar. Provincie houdt een monitor bij van het project.	Januari 2005	

Om dit project uit te kunnen voeren is de volgende personele inzet van de provincie gewenst. Deze inzet komt overigens naast de huidige inzet voor het project Nieuw Wonen in de wijk Ondiep.

Projectleider Agenda 2010	0,6 -0,7 fte gedurende 8 maanden
Projectbegeleider Agenda 2010	0,4 fte gedurende 8 maanden
Communicatiemedewerker agenda 2010	0,1 fte gedurende 8 maanden (deze werkzaamheden zijn de algemene ondersteuning en het opstellen van het communicatieplan. De werkzaamheden voor de kennisoverdracht worden uitbesteed.)
Projectmedewerkers RWS, DMO	Min. 0,1 tot max. 0,2 fte is afhankelijk van het verloop van het proces en de expertise die op bepaalde momenten nodig is. (2)