

Behandelingsvoorstel voor de commissie Ruimte en Groen

Onderwerp: 1. Faunabeheerplan Utrecht ter kennisneming
2. Overzicht provinciaal beleid Flora- en faunawet

Cie-datum : 10 mei 2004

Cie-nummer: 2004REG64

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: nvt	inspraak: nee
eerdere behandeling in cie: ja	op: 05 januari 2004
in PS: nee	op: [Q]

Behandelend ambtenaar: drs. J.L.I. Roskamp
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

toestel: 2451

Inleiding

Op 09 december 2003 heeft de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht het Faunabeheerplan Utrecht ter goedkeuring aan GS aangeboden. In dit Faunabeheerplan is het voorstel gedaan voor een gecoördineerde en planmatige aanpak van elf diersoorten. Het Faunabeheerplan Utrecht is door de Faunabeheereenheid voor een periode van vijf jaar vastgesteld. Op basis van artikel 30 van de wet heeft een faunabeheerplan de goedkeuring van gedeputeerde staten, gehoord het Faunafonds. Het Faunabeheerplan Utrecht van de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht is op 09 maart jl. door het college van Gedeputeerde Staten voor een periode van twee jaar goedgekeurd en ligt hierbij ter kennisneming voor. Het is daarmee het eerste goedgekeurde Faunabeheerplan van het land.

In uw vergadering van 05 januari jl. is door de heer Lokker een overzicht van de taken en bevoegdheden van de provincie in het kader van de Flora- en faunawet toegezegd. Dit overzicht treft u hierbij aan.

Vervolg inleiding op pagina 2 nee

Wordt geagendeerd:

ter kennisneming, het stuk wordt niet besproken.

Beoogd effect

Argumenten

Kantttekeningen

Financiën

Realisatie

Communicatie

Bijlagen

Goedkeuringsbesluit 09 maart 2004

Memorandum

Datum : 22 maart 2004
Aan : leden van de commissie Ruimte en Groen
Van : drs. J.L.I. Roskamp Tel.: 2451
Onderwerp : Provinciaal beleid Flora- en faunawet

Geachte leden van de commissie,

Zoals afgesproken met gedeputeerde J.P.J. Lokker treft u bij deze ter kennisneming een overzicht aan van de provinciale taken en producten Flora- en faunawet.

Korte historie

Op 01 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van o.a. de Jachtwet en Vogelwet. Op grond van de Jachtwet was het mogelijk om bij het ministerie van LNV een vergunning aan te vragen voor onder meer het doden, verjagen en vangen van diersoorten. De provincies hadden daarbij een wettelijke adviserende taak. De Commissaris van de Koningin was het bevoegd gezag voor vergunningverlening op basis van de Vogelwet.

De Flora- en faunawet is een kaderwet. Het geeft de kaders voor het algemene flora- en faunabeleid. De gedetailleerde uitwerking vindt plaats door middel van AmvB's en ministeriele regelingen. Een aantal taken in de wet is gedecentraliseerd naar de provincies. Deze taken zijn met name gericht op beheer en bestrijding van schade die beschermde diersoorten kunnen veroorzaken.

Provinciaal beleid en taken tot dusver

De decentralisatie van een aantal taken naar de provincie is aanleiding geweest voor gedeputeerde staten om een beleidsnotitie op te stellen, de Notitie implementatie Flora- en faunawet provincie Utrecht, vastgesteld op 29 januari 2002 met instemming van de statencommissie Ruimte en Groen. Deze notitie beschrijft op hoofdlijnen hoe de Flora- en faunawet in de provincie Utrecht wordt geïmplementeerd in het natuur- en landschapsbeleid.

Op grond van de Flora- en faunawet heeft de provincie verschillende taken. Voor een compleet overzicht wordt verwezen naar de Implementatienotitie.

De belangrijkste taken voor de provincie zijn de wettelijke instrumenten voor beheer en schadebestrijding. Deze zijn het verlenen van vrijstelling voor verjagen en/of doden door middel van een provinciale verordening (art. 65), het doen van een aanwijzing (art. 67) en ontheffing verlenen van de verboden gesteld in art. 9 tot en met 18 en 72, vijfde lid aan een Faunabeheereenheid op basis van een goedgekeurd Faunabeheerplan (art. 68). De Implementatienotitie geeft door middel van beleidsregels per diersoort aan wat het beleid voor beheer en schadebestrijding is.

De Implementatienotitie en de verordening worden na een periode van twee jaar geëvalueerd waarbij zonodig het provinciale beleid zal worden aangepast.

Vrijstelling

Op 25 februari 2002 is een verordening vastgesteld voor een periode van twee jaar waarin voor een aantal diersoorten vrijstelling voor verjagen geldt en voor de diersoorten kraai en spreeuw vrijstelling tot het doden gebonden aan tijd/gewas. Na een korte evaluatie is in januari 2004 is de verordening opnieuw voor onbepaalde tijd vastgesteld met slechts een kleine uitbreiding met het gewas maïs (zie statenvoorstel PS2004REG03). De verordening is op 14 februari 2004 in werking getreden.

Aanwijzing

Dit instrument biedt de mogelijkheid om ingrepen in populaties toe te staan door GS aan te wijzen personen of categorieën van personen. Op 16 juli 2002 is een aanwijzing gedaan voor diersoorten als de muskusrat, de nijlgans en de verwilderde kat.

In het voorjaar van 2003 is tevens een aanwijzing gedaan voor het beperken van de stand van de vos in goede tot zeer goede weidevogelgebieden. Deze laatste is echter in een voorlopige voorziening, aangespannen door de Stichting De Faunabescherming, geschorst en uiteindelijk in de bodemprocedure door de rechter vernietigd met als belangrijkste overweging dat de aanwijzing [...].

Ontheffingen

Ontheffingen van de verboden gesteld in de Flora- en faunawet worden in beginsel verleend aan een faunabeheereenheid op basis van een faunabeheerplan, conform de wet en het provinciale beleid. Door het ontbreken van een Faunabeheereenheid en daarmee het ontbreken van een faunabeheerplan zijn in 2002 en 2003 ontheffingen aan anderen verleend (voornamelijk Wildbeheereenheden, samenwerkingsverbanden van jachtaktehouders of individuele jachtaktehouder). Deze mogelijkheid wordt door de wet gegeven. Ten tijde van de inwerkingtreding van de wet is gestart met het oprichten van een Faunabeheereenheid. Op 16 oktober 2002 is de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht opgericht waarin de volgende organisaties zijn vertegenwoordigd: GLTO, Natuurmonumenten, Het Utrechts Landschap, Staatsbosbeheer, het Utrechts Particulier Grondbezit en het Gewestelijk Utrechts Jacht- en Faunabedrijf.

Eind 2002 is de Faunabeheereenheid Utrecht gestart met het opstellen van een faunabeheerplan. De opdracht is uitgevoerd door adviescentrum Groen Team onder begeleiding van een begeleidingscommissie bestaande uit leden van het bestuur van de Faunabeheereenheid en een provinciale ambtelijke vertegenwoordiging.

Op 09 december 2003 heeft de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht het Faunabeheerplan Utrecht ter goedkeuring aan GS aangeboden. In dit Faunabeheerplan is het voorstel gedaan voor een gecoördineerde en planmatige aanpak van elf diersoorten. Het Faunabeheerplan Utrecht is door de Faunabeheereenheid voor een periode van vijf jaar vastgesteld. Op basis van artikel 30 van de wet behoeft een faunabeheerplan de goedkeuring van gedeputeerde staten, gehoord het Faunafonds. Het Faunabeheerplan Utrecht van de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht is op 09 maart jl. door het college van Gedeputeerde Staten voor een periode van twee jaar goedgekeurd en ligt hierbij ter kennisneming voor. Het is daarmee het eerste goedgekeurde Faunabeheerplan van het land.

Provinciaal beleid en taken komende tijd

Evaluatie Implementatienotitie Flora- en faunawet

Zoals verwoord in de Implementatienotitie wordt in april/mei van dit jaar gestart met het evalueren van het gevoerde provinciale beleid. Deze evaluatie zal plaatsvinden in nauw overleg met de instanties en belangenorganisaties die destijds bij het opstellen van de Implementatienotitie betrokken waren. Hieruit zal blijken of aanpassing van het provinciale beleid noodzakelijk is. Het resultaat wordt later dit jaar ter kennisneming aan u voorgelegd na besluitvorming door gedeputeerde staten. Vanwege het eindigen van de verordening eind 2003, heeft voor de verordening reeds een evaluatie plaatsgevonden en is de verordening opnieuw vastgesteld bij vergadering van provinciale staten van 19 januari jl.

Ontheffingen op basis van het Faunabeheerplan

Op basis van het goedgekeurde Faunabeheerplan worden ontheffingen op voorhand aan de Faunabeheereenheid verleend voor een periode van twee jaar. Tegen deze ontheffingen staat de bezwaar en beroepsmogelijkheid open.

Algemene ontwikkelingen

Het Rijksbeleid is nog aan vele ontwikkelingen onderhevig. De minister van LNV is ondermeer bezig uitvoering te geven aan een aantal moties die in 2003 door de Tweede Kamer ingediend zijn. Dit heeft consequenties voor de taken en het beleid van de provincies. De belangrijkste zaken die op dit moment gaande zijn:

1. Zwarte kraai en kauw: sinds 01 april jl. geldt er een landelijke vrijstelling voor de kraai en de kauw. In de provinciale verordening is rekening gehouden met deze wijziging. Dit betekent dat de verordening vanaf 01

april alleen voor de spreeuw nog van betekenis is met betrekking tot het doden, de kraai valt onder de landelijke vrijstelling.

Het plaatsen van de vos op de vrijstelling was eveneens onderwerp van een motie. Vooralsnog is dit niet gewijzigd. Inmiddels heeft de provincie op basis van het Faunabeheerplan een ontheffing voor het doden van de vos ter bescherming van weidevogels verleend. Hierbij heeft een ruimtelijke afweging plaatsgevonden met een driedeling in gebieden: een minimale zone, een overgangszone en het leefgebied van de vos (zie hoofdstuk 12, 14 en bijlage 12 van het Faunabeheerplan)

2. Fourageergebieden ganzen en smienten: medio 2003 is door het ministerie van LNV in overleg met betrokken partijen, het Beleidskader Faunabeheer vastgesteld. Het beleidskader voorziet in een overgangperiode waarin grauwe ganzen, kolganzen en smienten op ontheffing of vrijstelling verjaagd mogen worden van schadegevoelige percelen, ondersteund door afschot en voorts het aanwijzen van fourageergebieden waarna ganzen (en mogelijk ook smienten) buiten deze gebieden verjaagd mogen worden ondersteund door afschot. De provincie heeft voor de periode van 2003-2004 een ontheffing verleend voor het verjagen ondersteund door afschot van grauwe ganzen en smienten op schadegevoelige percelen met akkerbouw, vollegrondsgroenten en nieuw ingezaaid grasland, conform het Beleidskader.

Voor 01 oktober 2004 dienen fourageergebieden voor ganzen en smienten in de provincies aangewezen te zijn (fase 1). Per 01 juni 2005 dienen deze gebieden begrensd te zijn door middel van de natuurgebiedsplannen (Programma Beheer) (fase 2). Momenteel wordt gewerkt aan het aanwijzen van de fourageergebieden voor 01 oktober in het kader van de Flora- en faunawet. Het provinciale beleid voor ganzen en smienten is dat het Rijksbeleid zal worden gevolgd. Naar aanleiding van de wijzigingen van het Rijksbeleid worden in de provincie gebieden aangewezen waar geen ontheffingen voor verjaging en afschot verleend zullen worden, de fourageergebieden. De verordening wordt op bovenstaande aangepast. De aanwijzing van de fourageergebieden zal in het kader van de evaluatie van de Implementatienotitie Flora- en faunawet en dus in overleg met de instanties en belangenorganisaties worden meegenomen.

Voorlichting

De provincie heeft in 2002 en 2003 een actieve rol gehad in voorlichting over de Flora- en faunawet. Er is een vrij uitgebreide folder uitgebracht en er hebben voorlichtingsbijeenkomsten voor de diverse doelgroepen plaatsgevonden. Tevens geeft de provinciale website informatie over de taken en bevoegdheden van de provincie in het kader van de Flora- en faunawet.

Aan:
Het bestuur van de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht
Postbus 645
3700 AP Zeist

Datum	09 maart 2004	Sector	RER, onderdeel Groene regelgeving
Nummer	2004REG000506i	Referentie	drs. J.L.I. Roskamp
Uw brief van	09 december 2003	Doorkiesnummer	030-2582451
Uw nummer	-	Faxnummer	030-2582990
Bijlagen	3	E-mailadres	joyce.roskamp@provincie-utrecht.nl
		Onderwerp	Goedkeuring Faunabeheerplan Utrecht

Geacht bestuur,

Onderstaand treft u aan onze beslissing naar aanleiding van uw verzoek van 12 december 2003, ingekomen op 14 december 2003, om het Faunabeheerplan Utrecht goed te keuren.

I. Beschikking

In onze vergadering van heden hebben wij besloten conform artikel 30 van de Flora- en faunawet en gehoord het Faunafonds het Faunabeheerplan Utrecht van de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht voor een termijn van twee jaar goed te keuren.

II. Motivering beschikking

Conform de Flora- en faunawet en het provinciale beleid neergelegd in de Notitie implementatie Flora- en faunawet provincie Utrecht (2002) dienen ontheffingen voor o.a. het doden en opzettelijk verontrusten van beschermde inheemse diersoorten verleend te worden aan een Faunabeheereenheid op basis van een goedgekeurd Faunabeheerplan. Goedkeuring van het Faunabeheerplan door het college van Gedeputeerde Staten is nodig omdat alleen goedgekeurde faunabeheerplannen als basis kunnen dienen voor aanvragen voor ontheffingen.

Op 09 december 2003 heeft de Stichting Faunabeheereenheid Utrecht het Faunabeheerplan Utrecht ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten aangeboden. In dit Faunabeheerplan is het voorstel gedaan voor een gecoördineerde en planmatige aanpak van elf diersoorten. Het Faunabeheerplan Utrecht is door de Faunabeheereenheid Utrecht voor een periode van vijf jaar vastgesteld met een evaluatie na twee jaar. Op basis van artikel 30 van de wet behoeft een faunabeheerplan de goedkeuring van gedeputeerde staten, gehoord het Faunafonds.

Op 30 september 2003 heeft het Faunafonds op het concept-Faunabeheerplan geadviseerd in een brief gericht aan de Faunabeheereenheid, met een afschrift naar de provincie. Indien het plan op enkele punten zou worden aangepast, staat volgens het Faunafonds niets goedkeuring van het plan in de weg. De aanbevelingen van het Faunafonds zijn in het aangepaste Faunabeheerplan verwerkt. Het Faunafonds heeft van het definitieve plan kennis genomen tijdens de periode van inzage. Dit gaf geen aanleiding voor het bestuur van het Faunafonds om nader te reageren en zij blijft bij haar advies tot goedkeuring van het Faunabeheerplan (zie bijlage).

Een Faunabeheerplan dat de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft, dient voor een ieder op het provinciehuis ter inzage te worden gelegd conform artikel 30 van de Flora- en faunawet. In de periode van 15 december 2003 tot 19 januari 2004 heeft het Faunabeheerplan ter inzage gelegen op het Provinciehuis en als extra service is het plan ook ter inzage op de provinciale website geplaatst. Tevens zijn de organisaties die in 2002 betrokken waren bij de opstelling van de Notitie implementatie Flora- en faunawet provincie Utrecht middels een brief op de hoogte gesteld van de ter inzage legging. Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn tien schriftelijke reacties ontvangen. Deze zijn met een antwoord van de provincie verwerkt in een commentaarnota (zie bijlage).

Naar aanleiding van de commentaarnota en nadere bestudering heeft overleg plaatsgevonden met de Faunabeheereenheid. Op basis hiervan is het Faunabeheerplan op een aantal onderdelen aangepast. U heeft ingestemd met deze aanpassingen onder twee voorwaarden:

- Op voldoende onderbouwde aanvragen voor ontheffing bij acuut dreigende schade voor Grauwe gans en Ekster wordt binnen 5 werkdagen beslist;
- Op voldoende onderbouwde aanvragen voor ontheffing bij acuut dreigende schade voor weidevogels en pluimvee door de vos in het Utrechtse deel van de Gelderse Vallei wordt gestreefd naar een snelle afwikkeling van de procedure.

Wij stemmen in met deze voorwaarden die door u zijn gesteld bij de aanpassing van het Faunabeheerplan.

Het goedgekeurde faunabeheerplan vormt een basis en daarmee een onderbouwing voor het indienen van aanvragen voor ontheffingen conform artikel 68 van de wet. Het Faunabeheerplan wordt voor twee jaar goedgekeurd zodat het plan na de ervaringen van twee jaar (eventueel) aangepast kan worden. Op basis van het goedgekeurde Faunabeheerplan zullen ontheffingen op voorhand worden verleend. Dit betekent concreet dat de ontheffingen die hun onderbouwing in het Faunabeheerplan hebben, voor een periode van maximaal twee jaar aan de Faunabeheereenheid worden afgegeven.

III. Overige: rapportage en monitoring

Conform artikel 69 van de Flora- en faunawet brengt de Faunabeheereenheid jaarlijks verslag aan gedeputeerde staten uit over de wijze waarop zij van de ontheffingen gebruik heeft gemaakt. Voor de verschillende diersoorten gelden verschillende momenten waarop verslaglegging dient plaats te vinden. Deze momenten worden in de afzonderlijke ontheffingen beschreven. De verslagen van de Faunabeheereenheid worden voor een ieder ter inzage gelegd.

De provincie Utrecht heeft u ten tijde van het opstellen van het Faunabeheerplan aanbevolen een werkgroep monitoring in te stellen om een overzicht te krijgen van hetgeen er minimaal aan informatie noodzakelijk is, wat er beschikbaar is bij Faunabeheereenheid, het rijk, de provincie en de particuliere gegevensbeherende organisaties (PGO's) en vervolgens te bezien hoe de kennislacunes opgevuld gaan worden. U heeft in november 2003 dit voorstel omarmd en aangegeven hiertoe in het voorjaar van 2004 het initiatief te nemen.

Wij hechten aan een snelle start van de monitoring om de effecten van het faunabeheer inzichtelijk te maken. De eerste resultaten van de monitoring kunnen gebruikt worden bij de evaluatie over twee jaar.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,

voorzitter,
secretaris,

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit gemotiveerd bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, binnen zes weken na de datum van bekendmaking.

Hoofdstuk 6 (algemene bepalingen over bezwaar) en de afdelingen 7.1. en 7.2. (bijzondere bepalingen over bezwaar) van de Algemene wet bestuursrecht zijn van toepassing.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de president van de rechtbank te Utrecht. Daarbij is een griffierecht verschuldigd van € 109,- voor een natuurlijk persoon of € 218,- voor een rechtspersoon.

Titel 8.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Afschrift aan:

- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit, Directie Natuurbeheer, Flora- en faunawetgeving, Postbus 20401, 2500 EK, Den Haag
- Het Faunafonds, Postbus 888, 3300 AW Dordrecht

Bijlagen

1. Brief Faunafonds d.d. 24-02-2004
2. Commentaarnota
3. Aanpassingen Faunabeheerplan