



Datum : 07 september 2004

Dienst/sector : REG/RER

Registratienummer : 2004REG002312i

Nummer PS : PS2004REG12

Commissie : REG

Portefeuillehouder : J.P. Lokker

---

**Titel** : Wijziging van de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004

---

### **Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 7

Bijlage(n): -

---

### **Inleiding**

De Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004 is op 19 januari van dit jaar aangepast vanwege het vervallen van de verordening vastgesteld in 2002 per 01 januari 2004.

Deze verordening vormt een uitwerking van de bevoegdheid in artikel 65 van de Flora- en faunawet. Dit artikel maakt het mogelijk om een vrijstelling op te stellen van het verbod op bepaalde handelingen uit de Flora- en faunawet, in het geval van schade of dreigende schade door beschermde maar niet bedreigde inheemse diersoorten.

Tijdens de behandeling van het statenvoorstel tot wijziging van de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004 in de commissie Ruimte en Groen van 05 januari 2004 is toegezegd dat de verordening onderwerp zal zijn bij de evaluatie van het beleid geldend voor de uitvoering van de Flora- en faunawet. De reden hiervoor was dat alle betrokken partijen bij de bepaling van de verordening betrokken dienen te worden. Deze evaluatie heeft inmiddels plaatsgehad in overleg met de betrokken partijen. Onderliggend statenvoorstel is een van de resultaten van het gevoerde overleg.

Tevens dient de verordening aangepast te worden aan het Beleidskader Faunabeheer. Eind 2003 zijn er door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in overleg met het Interprovinciaal Overleg en diverse maatschappelijke groeperingen afspraken gemaakt over de opvang van overwinterende ganzen in Nederland. Deze afspraken zijn vastgelegd in het Beleidskader Faunabeheer van 27 november 2003.

De kern van de afspraken uit het Beleidskader betrof het instellen van ganzenopvanggebieden waar ganzen ongestoord kunnen foerageren. Voor de implementatie van dit beleid heeft de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004 eveneens aanpassing. Binnen de ganzenfoerageergebieden dient de rust voldoende gewaarborgd te zijn. Om die reden is artikel 2A toegevoegd.



## Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 4 oktober 2004 tot wijziging van de Verordening schadebestrijding dieren inzake beperking van de opheffing van het verontrustingsverbod

Provinciale staten;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 7 september 2004, REG/RER, nr.2004REG002312i;

Gelet op artikel 65, vierde lid, van de Flora- en faunawet;

Gelet op het Besluit van 16 januari 2004, houdende wijziging van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren;

Gehoord het Faunafonds;

Besluiten:

### Artikel I

De Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 1 wordt “de in bijlage I genoemde soorten” vervangen door: de in bijlage bij deze verordening, onder A, genoemde diersoorten.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

- a. in het eerste lid worden de woorden “in het eerste lid” vervangen door: in artikel 1;
- b. in het eerste lid worden de woorden ”de in bijlage II genoemde diersoorten” vervangen door: de in de bijlage, onder B, genoemde diersoorten;
- c. in het tweede lid worden de woorden “in bijlage II” vervangen door: in onderdeel B van de bijlage.

C

Na artikel 2 wordt ingevoegd:

### Artikel 2a

1. Gedeputeerde staten wijzen foerageergebieden aan met inachtneming van de door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangegeven uitvoering van zijn Beleidskader Faunabeheer dan wel het daarvoor in de plaats te stellen rijksbeleid. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.
2. De bij de artikelen 1 en 2 bepaalde vrijstellingen gelden niet voor de diersoorten, genoemd in de bijlage, onder C, in de krachtens het eerste lid aangewezen foerageergebiedengebieden.

D

In artikel 3 worden de woorden “bijlage I en bijlage II” vervangen door: de bijlage bij deze verordening.

---

<sup>1</sup> Prov. blad 8.

E

De bijlagen I en II worden vervangen door de bij dit besluit gevoegde bijlage.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

voorzitter,

griffier,

**Bijlage, bedoeld in de artikelen 1, 2 en 2a van de Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004**

A. Diersoorten waarvoor het verontrustingsverbod is opgeheven.

Nederlandse naam	Latijnse naam
1. Brandgans	<i>Branta leucopsis</i>
2. Kolgans	<i>Anser albifrons</i>
3. Grauwe gans	<i>Anser anser</i>
4. Rietgans	<i>Anser fabalis</i>
5. Knobbelzwaan	<i>Cygnus olor</i>
6. Meerkoet	<i>Fulica atra</i>
7. Wilde eend	<i>Anas platyrhynchos</i>
8. Smient	<i>Anas penelope</i>
9. Roek	<i>Corvus frugilegus</i>
10. Ekster	<i>Pica pica</i>
11. Spreeuw	<i>Sturnus vulgaris</i>
12. Haas	<i>Lepus europeus</i>
13. Holenduif	<i>Columba oenas</i>

B. Diersoorten waarvoor het verbod tot doden, vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen is opgeheven:

11. Spreeuw:  
in de periode van 1 juni tot en met 31 oktober op of nabij percelen met rijpend fruit.

C. Diersoorten waarvoor, in de krachtens artikel 2a, eerste lid, van de verordening aangewezen foerageergebieden, de bij de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en faunawet gestelde verboden blijven gelden:

2. Kolgans  
3. Grauwe gans  
8. Smient



## Toelichting op de verordening

Aan Provinciale Staten,

*Vrijstelling van de verbodsbepalingen betreffende beschermde inheemse diersoorten*

### Algemeen

Het is op grond van de Flora- en faunawet verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te vangen, te bemachtigen, met het oog daarop op te sporen of beschermde inheemse diersoorten opzettelijk te verontrusten (artikelen 9 en 10 Flora- en faunawet). Tevens is het verboden om nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11 Flora- en faunawet). Het is eveneens verboden om eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen (artikel 12).

Op grond van een provinciale verordening kan de *grondgebruiker*, in afwijking van de artikelen 9, 10, 11 en 12 van de Flora- en faunawet, worden toegestaan handelingen te verrichten ter voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren. Dit is slechts toegestaan wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat en indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

In de "Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004" is de vrijstelling geregeld voor het opzettelijk verontrusten van soorten, die in de provincie Utrecht veelvuldig belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren veroorzaken. Het voorliggende voorstel is een aanpassing van de 'Verordening schadebestrijding dieren provincie Utrecht 2004'.

In januari 2004 is de verordening reeds aangepast na een korte evaluatie van de werking van de verordening vanaf inwerkingtreding in 2002. Het was noodzakelijk deze evaluatie eerder uit te voeren dan de geplande evaluatie van het gehele provinciale Flora- en faunawetbeleid vanwege het verlopen van de geldigheidsduur van de verordening per 01 januari 2004. Bij de behandeling in de statencommissie Ruimte en Groen van 19 januari 2004 is toegezegd dat de verordening wederom een onderwerp zal zijn bij de evaluatie van het beleid. De reden hiervoor was dat alle betrokken partijen bij de bepaling van de verordening betrokken dienen te worden.

De evaluatie heeft inmiddels plaatsgevonden (zie bijgevoegd Evaluatierapport inclusief commentaarnota) en heeft geresulteerd in de volgende aanpassingen voor de verordening:

1. Het verwijderen van de diersoorten Zwarte kraai en Kauw voor verontrusten en Zwarte kraai voor doden, vanwege plaatsing van deze soorten op de landelijke vrijstelling tot verontrusten en doden (Besluit beheer en schadebestrijding dieren van 16 januari 2004);
2. Het toevoegen van de soort Holenduif aan bijlage A voor het opzettelijk verontrusten;
3. De mogelijkheid voor het aanwijzen van foerageergebieden voor de soorten Grauwe gans, Kolgans en Smient waarbinnen de bij de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en faunawet gestelde verboden blijven gelden.

### **Beoogd effect**

1. Aanpassen verordening op actuele stand van zaken vanwege wijzigingen op rijksniveau in het Besluit beheer en schadebestrijding dieren en wijzigingen naar aanleiding van de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid.
2. Aanwijzen van foerageergebieden waarbinnen de vrijstelling voor verontrusten wordt opgeheven voor de beschermde diersoorten Grauwe gans, Kolgans en Smient.

### **Argumenten**

Ad 1. Vanwege uitbreiding landelijke vrijstelling dient de Verordening schadebestrijding dieren aangepast te worden.

Ad 2. Overeenkomstig landelijke afspraken over de uitvoering van het Beleidskader Fauna dienen in het kader van de Flora- en faunawet gebieden aangewezen te worden waar de beschermde diersoorten Grauwe gans, Kolgans en Smient met rust gelaten dienen te worden.

### **Kanttekeningen**

Ten aanzien van het aanwijzen van foerageergebieden bestaat enige onzekerheid met betrekking tot de uitvoering. Zoals blijkt uit de commentaarnota behorende bij het Evaluatierapport is er momenteel weinig draagvlak aanwezig binnen de aan te wijzen gebieden. Dit gebrek aan draagvlak is o.a. te wijten aan de tijdsdruk waaronder het Beleidskader Faunabeheer uitgevoerd moet worden. Het Beleidskader is ontstaan naar aanleiding van moties ingediend door de Tweede Kamer (zie brochure Uitvoering van het Beleidskader Faunabeheer in verband met overwinterende ganzen en smienten). De uitvoering is in fase 2 beland. Dit betekent dat voor de winterperiode in 2004 foerageergebieden aangewezen dienen te worden. Het lag in de oorspronkelijke bedoeling deze gebieden aan te wijzen binnen de procedure die gevolgd wordt bij vaststelling van het beheersgebiedsplan. Echter, het bleek niet mogelijk deze procedure te volgen voor de winter van 2004, omdat het rijk de benodigde aanpassing in de subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer dit jaar nog niet gereed zal krijgen. Daarom is landelijk besloten dat de aanwijzing van de gebieden voor de winter van 2004/2005 in het kader van de Flora- en faunawet dient te geschieden. Nu reeds de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid op de rol stond, is besloten de aanwijzing van de gebieden in deze procedure te integreren. Voorjaar 2005 staat de begrenzing van de gebieden in het kader van het beheersgebiedsplan gepland.

Het draagvlak is met name onder agrariërs binnen de gebieden erg zwak, omdat er o.a. nog een aantal onduidelijkheden heerst over geldelijke vergoedingen bij het gedogen van de overwinterende ganzen. Daarnaast overheerst sterk het gevoel van onvrede omdat de gebieden aangewezen worden zonder dat inspraak van individuen mogelijk is. Voor de evaluatie van het provinciale Flora- en faunawetbeleid is gekozen voor een overlegconstructie met de betrokken partijen (waaronder GLTO, KNJV e.d.); de procedure die ook bij de totstandkoming van het provinciale beleid in 2002 is gevolgd. De aanwijzing van de foerageergebieden vormt een onderdeel van deze evaluatie.

Daarnaast is uitgegaan van landelijk draagvlak omdat het Beleidskader Faunabeheer tot stand gekomen is in overleg en met instemming van maatschappelijke groeperingen als o.a. De Vogelbescherming, de KNJV (Koninklijke Nederlandse Jagers Vereniging) en de LTO (Land en Tuinbouw Organisatie).

Omdat de gebieden geselecteerd zijn volgens de criteria behorend bij het Beleidskader Faunabeheer rest de provincie Utrecht geen andere optie. Indien de gebieden niet voor 01 oktober 2004 aangewezen worden en de provincie geen ontheffing verleend voor verjaging ondersteund door afschot van ganzen en smienten, dan staat de provincie aan de lat om de kosten van eventuele schade te vergoeden. De



voorgestelde gebieden zullen aangewezen worden en in het voorjaar van 2005 zal in het kader van het Beheersgebiedsplan de gebruikelijke inspraakprocedure volgens artikel 3.5 van de Awb gevolgd worden.

### **Financiën**

n.v.t.

### **Realisatie**

Gezien het Beleidskader Faunabeheer dient het aanwijzen van de foerageergebieden voor 01 oktober 2004 gerealiseerd te zijn.

### **Communicatie**

De aanpassing van de verordening is een onderdeel van het Evaluatierapport Implementatienotitie Flora- en faunawet Provincie Utrecht 2004. Dit Evaluatierapport is met alle betrokken partijen besproken en reacties zijn verwerkt in een commentaarnota. Het provinciale beleid zal na de vaststelling van het Evaluatierapport inclusief de commentaarnota worden aangepast op betreffende onderdelen.

### **Bijlagen**

-

Gedeputeerde staten,

voorzitter,     Mr. B. Staal

secretaris,     Drs. H.H. Sietsma