

Datum : 14 maart 2006

Aan : Commissie REG (ter bespreking),
: Commissie WEM, Commissie ZCW, Commissie IME

Van : drs. J.P.J. Lokker Tel.: [Q]

Onderwerpen 1. Plan van aanpak “Opstellen Agenda Vitaal Platteland”; *Overzicht, Inzicht, Actie*;
2. Rapportage Visitatiecommissie ILG

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij aan:

1. Het plan van aanpak voor het programma “Opstellen Agenda Vitaal Platteland” aan. In dit plan van aanpak is de invoering van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) opgenomen.
2. Rapportage Visitatiecommissie ILG met onze acties op de adviezen en aanbevelingen van de Visitatiecommissie ILG.

Deze informatie zend ik u toe ter oriënterende bespreking en discussie.

Ad 1. Het plan van aanpak voor het programma “Opstellen Agenda Vitaal Platteland” (bijlage 1)

Aanleiding

- Mijn toezegging in de vergadering van de Commissie REG d.d. 6 maart 2006.
- De toezegging vond plaats mede naar aanleiding van het rapport van de Visitatiecommissie ILG.

Achtergrond/eerdere besluiten

Inmiddels is ook aan de Commissies REG en WEM de actie toegezonden die de provincie neemt op de adviezen en aanbevelingen van de Visitatiecommissie. Deze acties maken onderdeel uit van het programma “Opstellen AVP”.

Vervolgprocedure/voortgang

1. Het eerstkomend product volgens het Plan van aanpak is het Koersdocument. Dit zet de koers in en is een bouwsteen voor de Agenda Vitaal Platteland.
Het Koersdocument dient als offerte van de provincie Utrecht op het rijksbod neergelegd in het rijks MeerjarenProgramma landelijk gebied met rijksdoelen en -middelen voor de periode 2007 – 2013. Dit Koersdocument wordt **8 mei 2006** met de **Commissie REG** (WEM, CZW, IME) besproken.
2. Koersdocument in **PS: 15 mei 2006**
3. Koersdocument als offerte naar rijk: uiterlijk 15 mei 2006
4. Bespreken concept-AVP: **Commissie REG** (WEM, CZW, IME): **4 september 2006**
Bespreken definitief AVP: **Commissie REG** (WEM, CZW, IME): **4 december 2006**

Ad 2 Rapportage visitatiecommissie met onze acties

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de rapportages aan van de Visitatiecommissie Investeringsbudget Landelijk Gebied, namelijk het specifiek op de provincie Utrecht gericht deel (**bijlage 2**) en het algemene eindrapport “*Kansen verzilveren*” (**bijlage 3**).

Aanleiding

De Adviescommissie Landelijk Gebied van het IPO heeft op 2 juni 2005 afgesproken in het najaar van 2005 een visitatieronde te organiseren langs alle provincies. De visitaties moeten antwoord geven op de vraag “zijn de provincies klaar om op 1 januari 2007 met het ILG (Investeringsbudget Landelijk Gebied) aan de slag te gaan?”

Begin november 2005 heeft de Visitatiecommissie onder leiding van oud-minister Thom de Graaf provincie Utrecht bezocht. De commissie heeft intensief gepraat met de gedeputeerde Lokker, de ambtelijke leiding en projectverantwoordelijken en bestuurlijke en maatschappelijke partners die in de PCLG (Provinciale Commissie Landelijk Gebied) zijn vertegenwoordigd. Het resultaat van deze visitatie, een specifiek op Utrecht gericht rapport en een algemeen eindrapport (*Kansen verzilveren*), wordt hier toegelicht. De acties ter uitvoering van deze adviezen zijn aangegeven. Tenslotte wordt het besluit ter zake door de IPO Adviescommissie Landelijk Gebied van 16 februari voorgelegd.

Het oordeel over de voortgang in de provincie Utrecht is positief, ook in vergelijking met andere provincies. Utrecht bevindt zich met zijn voorbereiding in de voorhoede. Utrecht heeft als enig provincie reeds een provinciaal meerjarenprogramma 2006 – 2006 in aanloop naar 2007 gemaakt. Dit schept duidelijkheid. Met de nodige inspanning is, wat de IPO-Adviescommissie Landelijk Gebied het dwingend perspectief noemt, voor 1-1-2007 voldoende tot goed realiseerbaar.

Achtergrond/eerdere besluiten

Specifieke rapportage Visitatiecommissie met betrekking tot provincie Utrecht

De visitatie van begin november 2005 heeft geresulteerd in een beknopte rapportage aan het provinciaal bestuur met bevindingen en op maat gesneden adviezen, passend bij het moment van de visitatie. De rapportage is als **bijlage 2** bijgevoegd.

Het oordeel over de voortgang in de provincie Utrecht is positief, ook in vergelijking met andere provincies. Utrecht bevindt zich met zijn voorbereiding in de voorhoede. Utrecht heeft als enig provincie reeds een provinciaal meerjarenprogramma 2006 – 2006 in aanloop naar 2007 gemaakt. Er is met dit programma, de sturing op eigen doelen, de bestuurlijke en politieke wil om eigen vermogen in te zetten voor de gebiedsontwikkeling van het landelijk gebied en met Agenda 2010 en de vorming van REG/RLU een gunstige uitgangssituatie geschapen om Utrecht op 1 januari 2007 gereed te maken om met ILG aan de slag te gaan. Aan deze en nog enkele andere bevindingen heeft de commissie een aantal adviezen gekoppeld. Deze worden hieronder samengevat. Per advies wordt de aangegeven op welke wijze dit advies wordt opgepakt. Veel van deze acties waren reeds in ontwikkeling ten tijde van het bezoek van de Visitatiecommissie (november 2005).

In de acties wordt het Koersdocument genoemd. Dit is het onderhandelings- en overlegdocument met het Rijk en met de bestuurlijke en maatschappelijke gebiedspartners over de uitvoeringskoers die de provincie wil uitzetten met de Agenda Vitaal Platteland – Utrecht voor de ILG-periode 2007- 2013.

Overzicht : Op Utrecht gerichte adviezen van de Visitatiecommissie en ondernomen acties

Algemene aanbevelingen Visitatiecommissie aan specifiek gericht op provincie Utrecht (zie Bijlage 1)	Actie (voortouw RLU)
1. Collegiale verantwoordelijkheid binnen College vergroten; van ILG periodiek terugkerend agendapunt maken	De betrokkenheid van GS wordt vergroot. Voortgang ILG en AVP staan inmiddels geregeld ter bespreking.
2. inbedding projecten Agenda 2010 in integrale ILG-programmamanagement; daarmee kan het ILG een gedeelde verantwoordelijkheid tussen de collegeleden worden.	Het integrale programmamanagement voor uitvoering landelijk gebied zal dit jaar worden ingevoerd. De projecten van Agenda 2010 zullen evenals de andere projecten in het landelijk gebied hierin worden opgenomen.
3. Communicatiestrategie; bestuurlijke en maatschappelijke partners betrekken bij invoering ILG (dat is opstellen Agenda Vitaal Platteland 2007-2013)	Op basis van het communicatieplan worden de partners sinds medio november 2005 hiertoe langs verschillende wegen intensiever betrokken: <ul style="list-style-type: none"> • Werkconferenties 17 november 2005 (verslag op AVP-onderdeel website peovincie); • Geplande werkconferenties in mei 2006 over het ILG/AVP Koersdocument; • Via gebiedscommissies en PCLG; • Nieuwsbrief (per maart 2006); • Website provincie (februari 2006); • Via de programmamanagers van RLU en de gebiedscoördinatoren van BMS
4. Transparantie vergroten door vereenvoudiging van taaktoedeling aan gebiedscommissies, dubbelingen in gebiedsgerichte beleidsvorming eruit halen en het planvormingsproces eenduidig in stappen uiteen te leggen	<ul style="list-style-type: none"> • In nauwe samenwerking met Berenschot en van Doorne advocatenkantoor is een stramien opgesteld voor de gebiedsafspraken (opdracht september 2005). Dit stramien is gebruikt voor de gebiedsafspraken met de Nieuwe Hollandse Waterlinie Enveloppecommissies die eind maart 2006 worden ondertekend. Dit is een voorbeeld voor de afspraken met andere gebiedscommissies. Het stramien wordt in april 06 opgeleverd. • In de werkconferentie van november 2005 is aangegeven, dat de provincie met een beperkt aantal gebiedscommissies eind 2006 tot gebiedsafspraken wil komen. De belangrijke gebiedscommissies zijn bekend. Een aantal onduidelijkheden en overlappingsen wordt tijdig (voor september 2006) opgelost. • Het planvormingsproces is eenduidig en in stappen uiteengezet. Dit zal nog wel duidelijker worden gecommuniceerd. (zie punt 3)
5. Nauw betrekken van regionale bestuurlijke partners en andere stakeholders bij formulering van de provinciale aan de onderhandelingstafel met het rijk; verbinden van regionale en provinciale prioriteiten, ook in financiële zin, in een ruwe investeringsagenda per gebied.	Dit gebeurt in drie stappen, namelijk: <ul style="list-style-type: none"> • Stap 1: de intakefase voor het opstellen van het Koersdocument (tot maart 06); • Stap 2: opstellen concept-AVP met een eerste ruwe investeringsagenda per gebied (tot medio 06); • Stap 3: opstellen definitief AVP en gebiedsafspraken (tot begin 2007)
6. Ontschotting van de financiering aan provinciale zijde en daarbij niet alleen de afzonderlijke provinciale subsidieregelingen, maar ook de Europese fondsen te betrekken; winst kan vooral behaald	De concernbrede werkgroep financiële-administratieve implementatie ILG werkt een voorstel uit. Het voorstel moet voor de voorjaarsnota gereed zijn (maart 06).

worden in het verminderen van het aantal sectorale doelen en daaraan verbonden financieringsstromen en subsidies.	
---	--

Eindrapport Visitatiecommissie ILG (*Kansen verzilveren*)

Op 19 januari 2006 is het eindrapport van de Visitatiecommissie ILG aan de colleges van GS aangeboden (zie **bijlage 3**). De Visitatiecommissie beantwoordt de vraag van de IPO-Adviescommissie Landelijk gebied “*Zijn de provincies klaar om op 1 januari 2007 met het ILG aan de slag te gaan?*” als volgt:

“De provincies maken behoorlijke vorderingen met de implementatie van het ILG. Tegelijkertijd is versnelling noodzakelijk om op 1 januari 2007 gereed te zijn.

De commissie baseert haar antwoord op de volgende conclusies:

- 1. Provincies zijn zoekende in regierol.*
- 2. Brede bestuurlijke aandacht ontbreekt.*
- 3. Provincies benutten kansen ILG in beperkte mate.*
- 4. De synergie van samenwerking tussen provincies is beperkt.*
- 5. De gebiedspartners zijn nauwelijks betrokken.*
- 6. Het Rijk past de ILG-filosofie onvoldoende op zich zelf toe.*

De commissie koppelt aan deze conclusies de volgende vier aanbevelingen:

- 1. Ontwikkel en veranker bestuurlijke visie op het landelijk gebied.*
- 2. Pak de provinciale regie.*
- 3. Stuur op wat provincies bindt.*
- 4. Formuleer en onderhandel over condities voor succes.”*

Het eindrapport is aan de orde geweest in de IPO-Adviescommissie Landelijk Gebied van 16 februari jl. De commissie maakt een onderscheid tussen zaken die per se dit jaar geregeld moeten zijn (het “dwingend perspectief”) en zaken, die wel belangrijk zijn, maar niet strikt per 1-1-07 geregeld moeten zijn (het “het wenkend perspectief”).

Dwingend zijn, dat het provinciaal meerjarenprogramma is vastgesteld. In Utrecht is dit de Agenda Vitaal Platteland 2007-2013; dat de financiering van het plan geregeld is; dat de uitvoering (opdracht- en subsidieverlening plaats kan vinden. Dit betekent concreet het volgende:

A. Vaststellen meerjarenprogramma

- Vaststellen van de opgave landelijk gebied voor 2007-2013;
- Vaststellen van de provinciale bijdrage 2007-2013 in de begroting;
- Overleg met gebieden (waterschappen, gemeenten en maatschappelijke organisaties) over het meerjarenprogramma en nadrukkelijk ook bij de voorbereiding van de provinciale offerte;
- De inhoud van het meerjarenprogramma is geactualiseerd op grond van de uiteindelijke onderhandelingsresultaten over de financiering;

B. Financiering meerjarenprogramma

- Er heeft overleg plaatsgevonden (of beter: er zijn afspraken gemaakt) met gemeenten en waterschappen over de financiële bijdrage aan de uitvoering van het provinciaal meerjarenprogramma;
- De onderhandelingen met het rijk zijn intern voorbereid en uitgevoerd, het ILG-convenant is ondertekend;
- De onderhandelingen met het rijk zijn intern voorbereid en uitgevoerd, het ILG-convenant is ondertekend;
- De provinciale begroting is zodanig ingedeeld dat er met één ontschoot budget van rijk en provincie kan worden gewerkt;

- De provincies hebben een overeenkomst gesloten met het groenfonds over de financiële beheer van het ILG-budget;
- De provincies hebben een overeenkomst gesloten met betaalorganen over de werkwijze voor financiering uit POP;

C. Uitvoering meerjarenprogramma

- ILG-subsidieregeling is vastgesteld door GS;
- Het meerjarenprogramma in 2006 is zodanig aangescherpt dat het voldoet als juridische subsidiebasis;
- De provincie beschikt over een uitvoeringsorganisatie voor het meerjarenprogramma, zowel intern (management van programma is geregeld_ als extern (wijze van uitvoering in gebieden);
- De provincie beschikt over een subsidieloket;
- De provincie heeft als opdrachtgever een prestatieovereenkomst gesloten met DLG én met DR voor uitvoering van het provinciaal meerjarenprogramma: en
- De provincies hebben de boekhouding en administratie van het programmamanagement zodanig ingericht dat voldaan kan worden aan de monitorinformatie en verantwoording aan de Europese commissie aan het rijk,

Vervolgprocedure/voortgang

Zie onder 1.