



Datum : 8 mei 2006
Dienst/sector : REG/RLU
Registratienummer : 2006REG001230i

Nummer PS : PS2006REG07
Commissie : 2006REG31
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

Titel : Koersdocument ten behoeve van opstellen Agenda Vitaal Platteland Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 2
Toelichting	pag. 3
Bijlage(n):	1

Inleiding

Per 1 januari 2007 programmeert de Provincie Utrecht de inzet van de eigen én de rijksmiddelen voor de gebiedsgerichte realisatie van de (rijks)doelen voor het landelijk gebied. De Provincie stelt hiertoe de Agenda Vitaal Platteland Utrecht 2007 – 2013 op, het provinciaal meerjarenprogramma landelijk gebied.

Dit is de uitwerking van de contouren van het nieuwe sturingsmodel, dat reeds in 2004 is afgesproken tussen het rijk, IPO, VNG en UvW. De kern hiervan is, dat het Rijk met de afzonderlijke provincies een overeenkomst afsluit voor de duur van 7 jaar, waarin voor de rijksdoelen voor het landelijk gebied afrekenbare prestaties worden vastgelegd. Het Rijk stelt hiertoe in het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) financiële middelen beschikbaar. Dit is verder vastgelegd in de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG), die per 1 januari 2007 in werking treedt.

Het rijk heeft in maart 2006 in het kader van het ILG zijn rijks-Meerjarenprogramma 2007-2013 vastgesteld. Dit bevat voor de Provincie Utrecht het rijksbod met de rijksmiddelen en de hiervoor te leveren prestaties. Het gaat om prestaties op de rijksdoelen voor natuur, recreatie, landschap en cultuurhistorie, landbouw, bodem, water, reconstructie en sociaal economische vitaliteit. Rijksdoelen op het gebied van milieu maken hier onderdeel van uit.

Voor de Provincie Utrecht gaat het voor de periode van 2007-2013 om een bedrag van € 181 miljoen. De bij dit rijksbod gevraagde cofinanciering vanuit de provincie bedraagt over dezelfde periode ca. €54 miljoen (inclusief de bijdragen van gebiedspartners).

Uiterlijk 1 juni 2006 moet de Provincie Utrecht op dit rijksbod zijn provinciale (tegen)bod doen. Dit tegenbod bestaat uit de voorwaarden waaronder de provincie het rijksbod (geld en prestaties) of onderdelen daarvan kan en wil uitvoeren.

Het overleg tussen het rijk en de Provincie Utrecht over het rijksbod en het provinciale bod moet leiden tot het sluiten van een 7-jarige bestuursovereenkomst in december 2006 tussen het rijk en de Provincie Utrecht.

Het als bijlage bijgevoegde Koersdocument ten behoeve van het opstellen van de Agenda Vitaal Platteland Utrecht formuleert het provinciale ‘tegenbod’, als onderhandelingsvoorstel. Voorts geeft dit aan hoe op basis van het onderhandelingsresultaat en verdere uitwerking van de prestaties over de periode 2007 – 2013 met de provinciale diensten en sectoren en met de gebiedspartners (gebiedscommissies, gemeenten, waterschappen en maatschappelijke organisaties) de concept-Agenda Vitaal Platteland wordt opgesteld.

De beleidsmatige basis voor de ontwikkeling van het landelijk gebied ligt in het beleidsprogramma “Platteland in Ontwikkeling” en de beleidsprogramma’s van recreatie en toerisme, natuur, landschap, cultuurhistorie, milieu, water, reconstructie en Kleine Kernen.

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 12 juni 2006

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 25 april 2006, dienst Ruimte en Groen/sector RLU, nummer 2006REG001230i;

Overwegende,

Dat het rijksbod opgenomen in het rijksmeerjarenprogramma aan de provincie Utrecht voor de programmering en uitvoering van de gebiedsgerichte realisatie van het rijksbeleid voor de periode 2007 - 2013 in het kader van het ILG (Investeringsbudget Landelijk Gebied) in maart 2006 ontvangen is,

Dat dit rijksbod gericht is op het sluiten van een 7-jarige bestuursovereenkomst tussen het rijk en de Provincie Utrecht waarbij afspraken worden gemaakt over te leveren prestaties tussen 2007 en 2013 op de rijksdoelen voor natuur, recreatie, landschap en cultuurhistorie, landbouw, bodem, water, milieu, reconstructie en sociaal economische vitaliteit,

Dat de Provincie Utrecht uiterlijk 1 juni 2006 zijn tegenbod moet geven op dit rijksbod,

Dat de Provincie Utrecht op basis van het rijksbod en het tegenbod de onderhandelingen met het rijk zal voeren om medio augustus 2006 te komen tot een conceptovereenkomst met het rijk,

Dat de resultaten van de onderhandelingen met het Rijk tezamen met de uitwerking van de uitvoeringsprogrammering met de provinciale diensten en sectoren en de gebiedspartners verwerkt zullen worden in de Agenda Vitaal Platteland Utrecht 2007- 2013, het provinciaal meerjarenprogramma voor het landelijk gebied.

Besluiten:

- Het Koersdocument zoals weergegeven in de bijlage bij dit besluit vast te stellen als uitgangspunt voor de onderhandeling met het rijk en het opstellen van het concept Agenda Vitaal platteland.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG, per 1/1/2007).

Beoogd effect

- Afsluiten van de concept-overeenkomst met het Rijk in augustus 2006 gericht op de uitvoering van de rijksdoelen op basis van de prestaties die de Provincie Utrecht wil en kan leveren als verwoord in het provinciale tegenbod in het Koersdocument.
- Opstellen van de concept Agenda Vitaal Platteland Utrecht 2007-2013, die in september 2006 gereed moet zijn voor overleg en besluitvorming binnen de Provincie Utrecht.

Argumenten

Wij voorzien het opstellen van de AVP Utrecht (Agenda Vitaal Platteland) 2007 – 2013 in twee fasen:

1. het provinciale bod op het rijksbod, inclusief de door het Rijk verlangde provinciale cofinanciering, in te dienen op 1 juni 2006;
2. complementair daaraan de eigen inzet van de provincie in overleg met de interne sectoren en met de gebiedscommissies in de maanden tot oktober. In deze fase wordt ook, naast de wensen vanuit de gebieden, gepraat over de medefinanciering door de partijen.

Fase 1. Het provinciale bod op het rijksbod 2007 - 2013

Het Rijk en Provincie Utrecht maken dit jaar afspraken over de rijksbijdrage voor het landelijk gebied (ILG – Investeringsbudget Landelijk Gebied) voor de periode 2007 -2013. De provincie voert de regie en legt achteraf verantwoording af aan het Rijk. Dit betekent, dat de provincie verantwoordelijk wordt gesteld voor het realiseren van de afgesproken prestatie. Het gaat hier op grond van de Wet ILG om een bindend contract. Een te snel “ja” op wat het rijk nu vraagt en wil betalen kan bij verkeerde schatting duur uitkomen. Dus een zorgvuldige onderhandeling met het rijk is noodzakelijk. Het rijk geeft zijn bod in acht thema's/doelen met prestatie-indicatoren met bijbehorende middelen. De Provincie Utrecht moet hier uiterlijk 1 juni 2006 zijn tegenbod op doen. Het bod van het Rijk bedraagt voor de acht ILG-doelstellingen € 181 mln. Het Rijk verlangt voor een aantal onderdelen cofinanciering. Deze belooft circa € 54 mln. Het rijksbod en de gevraagde provinciale cofinanciering is in tabel 1 van het koersdocument samengevat (§ 4.3, pagina 10).

Fase 2. De inzet van provinciale en regionale partijen voor 2007 – 2013 in de AVP

Elke provincie stelt een zevenjarig provinciaal meerjarenprogramma (Agenda Vitaal Platteland 2007 - 2013) op waarin staat beschreven welke doelen de provincie in haar gebieden wil bereiken en hoe die doelen worden gefinancierd. Zij overlegt hierover met de partijen in de gebieden (gebiedscommissies). Naast de rijksfinanciering via ILG dient immers de provincie in de Agenda Vitaal Platteland zijn inzet duidelijk te maken en de bijdragen van gemeenten, waterschappen en andere financiers zo compleet mogelijk aan te geven. De doelen worden ook in een beperkt aantal maatregelen vertaald. Per maatregel is aangegeven wat voor soort projecten in aanmerking komen voor financiële ondersteuning. De provinciale inzet voor de komende zeven jaren dient verder uitgewerkt te worden in de (concept) AVP.

Voorgesteld wordt om ervan uit te gaan dat de totale financiële inspanning van de provincie gelijk zal blijven als die in deze lopende collegeperiode. Dat is circa € 26 mln per jaar. Na aftrek van de verlangde provinciale cofinanciering is dat een ondergrens van jaarlijks circa € 20 mln. Teneinde een goed keuzeprocess te laten plaatsvinden en een planreserve in te bouwen, wordt voorgesteld om een bovengrens van jaarlijks € 40 mln aan te houden. Deze marge is mede gebaseerd op de ambities uit de verschillende provinciale beleidsplannen.

Deze tweede fase loopt tot september. De maanden september en oktober dienen om de interne besluitvorming over het gehele pakket te laten plaatsvinden.

Het totaal van de fasen 1 en 2 levert de AVP voor de provincie Utrecht voor de periode 2007 – 2013 op.

Kanttekeningen

Voordat een concept-overeenkomst met het Rijk kan worden afgesloten, zullen nog een aantal onduidelijkheden die onder meer samenhangen met Programma Beheer en eerdere afspraken met het rijk en gebieden moeten worden opgelost.

Financiën

Bij de provinciale cofinanciering op het rijksbod gaat het om een bedrag van totaal circa € 54 mln (2007 – 2013). Het mag hier ook gaan om inzet van middelen van derden. Het te cofinancieren bedrag is voor € 16,5 mln reeds gedekt uit structurele middelen en middelen uit deze collegeperiode. Zij zullen voor ca. € 40 mln drukken op begrotingen van volgende collegeperiodes. Besluitvorming vindt plaats op basis van het onderhandelingsresultaat in augustus 2006.

Voor het realiseren van ambities van de provincie en regionale partijen worden complementair aan de Rijksinspanning en de bovengenoemde provinciale cofinanciering voorstellen ontwikkeld.

Uiteindelijk wordt zo na afweging en besluitvorming gekomen tot een totaalpakket, de Agenda Vitaal Platteland Utrecht 2007 – 2013, dat uitgaat van de voortzetting van de financiële inspanning gelijk aan die van de huidige collegeperiode (dit is inclusief de door het Rijk verlangde cofinanciering en exclusief bijdragen van derde partijen en resultaten van ontwikkelingsplanologie in de vorm van Rood voor Groen).

De definitieve vaststelling van de provinciale inzet zal pas plaatsvinden bij het vaststellen van de AVP. Hier geldt, dat voor de Provincie Utrecht evenals voor de andere provincies een modus gevonden moet worden waarbij voldoende financieel doorzicht gegeven wordt over de volle periode van 2007 -2013. Voorstellen hiervoor volgen bij het vaststellen van de AVP.

Op 9 mei a.s. staat de Overeenkomst Waterthema's Reconstructie Gelderse Vallei/Utrecht Oost op de GS-agenda. De hiermee gemoeide bedragen zijn in het koersdocument al meegenomen onder Reconstructie en EHS (voor zover ze betrekking hebben op de periode 2007-2013).

Realisatie

De resultaten worden opgenomen in de concept Agenda Vitaal Platteland Utrecht die eind augustus aan GS wordt voorgelegd en 4 september 2006 voor bespreking in Commissie REG (+ WEM, CZW, IME) is gepland.

Juridisch

Zowel met het Rijk als met de gebieden zullen afspraken worden vastgelegd.

Voor de afspraken met het Rijk wordt de tekst voor het convenant momenteel in IPO-verband opgesteld. De basis hiervoor is het Uitvoeringscontract 2005 -2006 dat indertijd is gesloten. Het convenant met het Rijk zal volgens planning in concept medio augustus 2006 worden gesloten (definitieve ondertekening december 2006). In het kader van het Koersdocument is dit convenant nog niet aan de orde.

Voor de afspraken met de gebieden zal het stramien worden gebruikt, dat ook voor de gebiedsafspraken met de gebiedscommissies van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is gebruikt. Deze afspraken zijn op 30 maart 2006 ondertekend. In het Koersdocument is het advies ter zake van Berenschot/ van Doorne opgenomen. Dit advies is congruent met de gebiedsafspraken in het kader van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Europa

In de financiering van de AVP worden ook de mogelijkheden van de Europese fondsen meegenomen. Vooral nog is deze financieringsbron voor de periode 2007 – 2013 geraamd op ca €18 mln.

Communicatie

Voor deze hele exercitie is een communicatieplan opgesteld, waarover de Commissie REG op 27 maart 2006 met het *Plan van aanpak Agenda Vitaal Platteland* is geïnformeerd.

Bijlagen

- Koersdocument ten behoeve van Agenda Vitaal Platteland 2007-2013

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma