

2006REG55
Aan Provinciale Staten
t.b.v statencommissie REG
26 juni 2006

Datum : 8 juni 2006
Uw Kenmerk :
Ons kenmerk : 2006REG000581i
Contactpersoon : Janine Spieksma
E-mail :
Janine.Spieksma@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 258 2589

Onderwerp: Prestatie afspraken met Het Utrechts Landschap

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

- Subsidieverordening en subsidieovereenkomst met Het Utrechts Landschap
- Prestatieafspraken met HUL,
- Beleidsanalyse t.b.v. de prestatieafspraken met het Utrechts Landschap
- Besluit van Uw Staten van 19 januari 2004

Aanleiding

Uw Staten hebben op 19 januari 2004 in het kader van de evaluatie van de exploitatiesubsidie van Het Utrechts Landschap ons college opdracht gegeven nadere prestatieafspraken te maken. Deze prestatieafspraken worden onderdeel van de subsidierelatie. (Statenbesluit Ruimte en Groen 1/2004, vaststelling van aangepast subsidieregeling.)

Achtergrond/eerdere besluiten

Uw Staten hebben bij in bovengenoemd besluit een aantal wijzigingen doorgevoerd. De nadere prestatieafspraken hebben betrekking op de onderdelen hectarebijdrage en basisbijdrage.

Met prestatieafspraken kan de provincie meer sturing geven aan de prestaties die Het Utrechts Landschap levert voor het beschikbare gestelde subsidiegeld en door de prestaties. Belangrijk is dat, waar mogelijk en wenselijk, de prestaties van het UL nadrukkelijk bijdragen aan het bereiken van provinciale beleidsdoelen.

Kaders

Het UL is een natuurbeschermingsorganisatie en heeft als kerntaken het beheren van natuurterreinen en het vergroten van het (maatschappelijk) draagvlak voor natuur en landschap in de provincie Utrecht. De provincie heeft in vergelijking met de beide andere (landelijke) natuurbeschermingsorganisaties Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer een bijzondere verantwoordelijkheid voor het UL. Dat uit zich o.a. in een exploitatiesubsidie.

Het subsidiesysteem en de prestatieafspraken op grond waarvan het UL exploitatiesubsidie ontvangt, is gebaseerd op enkele uitgangspunten.

- Dit systeem stelt het UL in staat haar eigen verantwoordelijkheid te nemen en prikkels te bieden om extra inkomsten te verwerven.
- Er is rekening gehouden met het aspect van rechtsgelijkheid t.o.v. andere terreinbeherende organisaties en particulieren (bijv zwaardere en/of extra eisen t.a.v. recreatief medegebruik).
- Er ontstaan geen onnodige administratieve lasten (voor zowel de provincie als het UL).
- De prestatieafspraken moeten praktijkgericht zijn, zodat er een relatie tussen beheer in de praktijk is en de afgesproken prestaties.
- Er is sprake van proportionaliteit; de eisen gesteld vanuit de subsidie staan in redelijke verhouding tot de gevraagde prestaties.

Sturing via andere lijnen

De provincie stelt via de natuurgebiedplannen de natuurdoelen voor de terreinen vast. Deze plannen geven sturing aan het beheer van Het Utrechts Landschap en andere beheerders die gebruik maken van de subsidieregeling Programma Beheer. Dit is feitelijk het belangrijkste sturingsinstrument wat betreft het beheer van terreinen. Daarnaast subsidieert de provincie de verwerving van natuurgebieden door het UL. Aan verwervingssubsidies van specifieke terreinen worden voorwaarden verbonden o.a. met het oog op het beheer (zoals bijv openstelling, bebording e.d.). Ook via deze subsidielijnen worden dus prestaties op het gebied van beheer geregeld.

Werkwijze

Via een beleidsanalyse (bijlage 2) is nagegaan welke provinciale beleidsdoelen via het beheer van terreinen door het UL worden gediend. Daarna is aangegeven of hierover afspraken gemaakt kunnen worden in het kader van de subsidieregeling en zo ja op welke manier. Dat heeft vervolgens geresulteerd in een voorstel (bijlage 1). Dat voorstel is vertaald in een juridisch besluit in de vorm van een subsidieverordening en een nadere subsidieovereenkomst.

Argumenten

Uit de beleidsanalyse en de beschreven kaders vloeit voort dat de prestatieafspraken voor de hectarebijdrage vooral procesmatig van aard zijn. De sturing op het omgaan met waarden als cultuurhistorie krijgt gestalte door het voorschrijven van beheersvisies als basis voor de concrete beheersplannen voor de gebieden. Bij het opstellen van beheersvisies toetst de provincie of ook provinciale beleidsdoelen worden gerealiseerd. Bij die toetsing staat de vraag centraal of het UL in redelijkheid tot zijn afwegingen is gekomen om al of niet en/of in welke mate rekening te houden met de provinciale beleidsdoelen. De afspraken zijn er vooral op gericht om de beheerskeuzes van het UL transparant te maken en de andere waarden dan de natuurwaarden ook expliciet te maken.

Voor de basisbijdrage zijn concrete prestatieafspraken geformuleerd omdat de kaders daartoe de ruimte bieden en het onderwerp zich daartoe beter leent.

De aangegeven prestaties worden onderdeel van de 'gewone' subsidierelatie waarin in de vorm van een werkplan jaarlijks wordt aangegeven welke prestaties geleverd worden en in het jaarverslag wordt aangegeven of de prestaties zijn gehaald.

De prestatieafspraken maken het subsidiesysteem transparanter. Afspraken die eerder impliciet waren zijn nu expliciet gemaakt. Hiermee is invulling gegeven aan de hoofddoelstelling van de prestatieafspraken. (zie bijv de afspraken over monitoring e.d.). Het

levert voor de jaarlijkse uitvoeringspraktijk van de subsidieverlening geen nieuwe uitvoeringslasten op.

Vervolgprocedure/voortgang

Invoering van de prestatieafspraken in het nieuwe subsidiejaar, 2007. De toetsing op de prestaties vindt plaats binnen de gewone subsidierelatie.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, mr B. Staal
De secretaris, drs. H.H. Sietsma