

2007REG10
Aan Provinciale Staten
t.b.v. statencommissies **REG** en **WEM**
22 januari 2007

Datum : 22 januari 2007
Uw Kenmerk :
Ons kenmerk : 2006REG003721i
Contactpersoon : F.Bloemers
E-mail :
frederike.bloemers@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 3829

Onderwerp:
EHS-Wav-besluit

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan:

1. EHS-Wav-besluit
2. Kaart "Utrechtse EHS t.b.v. Wet ammoniak en veehouderij" (bijlage 1 bij besluit)
3. Motivering van het besluit (bijlage 2 bij besluit)
4. Nota van Beantwoording (bijlage 3 bij besluit)

Aanleiding

In juni 2006 hebben wij het ontwerp-besluit tot aanwijzing van de Ecologische hoofdstructuur (hierna: EHS) in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (hierna: Wav) ter inzage gelegd. Doelstelling van de Wav is het beschermen van kwetsbare delen van de EHS tegen de depositie van ammoniak. U bent hierover ingelicht bij brief van 23 mei 2006. Met inachtneming van de ingebrachte zienswijzen hebben wij nu het EHS-Wavbesluit vastgesteld. Met het EHS-Wavbesluit komt een einde aan de beperkingen tot uitbreiding en tot nieuwe vestiging voor de intensieve veehouderij die in **alle** zuurgevoelige gebieden liggen, dus ook die **buiten** de EHS. Nu komen in totaal ca. 93 bedrijven buiten de zgn. externe werking (zie hierna) van de Wav: 62 bedrijven volgens eerdere afspraken, o.a. die uit het Reconstructieplan, en 31 naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen. In totaal gaat het om 30% van het totaal aantal bedrijven in of nabij zuurgevoelige gebieden.

Achtergrond/eerdere besluiten

- Het EHS-Wav-besluit is nodig om beperkingen die agrarische bedrijven nu nog ondervinden rondom natuurgebieden, welke gebieden geen onderdeel uitmaken van de EHS, op te heffen. De bedrijven krijgen weer mogelijkheden om uit te breiden of zich nieuw te vestigen in gebieden zonder externe werking. Externe werking wil zeggen dat agrarische bedrijven in dat gebied of binnen een cirkel van 250 m. eromheen zich niet mogen uitbreiden of zich slechts onder voorwaarden nieuw mogen vestigen.
- Sinds de inwerkingtreding van de Wav in mei 2002 hebben wij de wettelijke verplichting om de EHS in het kader van de Wav vast te stellen. In 2003 hebben wij besloten om vanwege de toen te verwachten spoedige aanpassing van de Wav nog geen EHS-Wav-besluit te nemen. Op rijksniveau bleef duidelijkheid over deze aanpassing uit, reden waarom wij op 31 mei 2005 besloten hebben, mede op aandringen van de landbouwsector, om niet langer te wachten op de wetswijziging. Dit ook naar aanleiding van uw besluit hierover bij vaststelling van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost 13 december 2004.
- Er zijn 136 zienswijzen ingediend tegen het ontwerp-besluit. In bijgaande Nota van Beantwoording is onderbouwd aangegeven welke consequenties wij daaraan verbinden

voor het definitieve besluit. Dit besluit is wat betreft de EHS-aanwijzing gelijk gebleven aan het ontwerp-besluit, met één uitzondering (bij Overberg, waar een gebied tijdelijk geen EHS-status heeft). Op basis van de ingebrachte zienswijzen zijn er wel relatief veel aanpassingen aangebracht aan de indicatieve aanduiding van voor verzuring gevoelige gebieden. Zowel over de EHS-begrenzing als deze indicatieve aanduiding is volledige overeenstemming met de betrokken gemeenten bereikt. Hoewel de indicatieve aanduiding een informatief karakter en geen rechtskracht heeft, is deze overeenstemming belangrijk omdat de gemeenten bevoegd gezag zijn voor de vergunningverlening i.h.k.v. de Wet milieubeheer.

- De natuur- en landbouwvertegenwoordigers van de PCLG hebben op 1 december 2006 een positief advies uitgebracht over dit besluit. Conform uw besluit tot vaststelling van het Streekplan 2005-2015 en het Reconstructieplan op 13 december 2004, dient het (tijdelijk) niet verlenen van de EHS-status aan een aantal gebieden als doel om de externe werking vanuit de Wav op te heffen. Het aanwijzen van de ruimtelijke begrenzing van de EHS in het Streekplan is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Naar verwachting (zie hierna, wetsontwerp nieuwe Wav) zal de externe werking van deze gebieden vervallen, ook in de situatie dat deze gebieden wel een EHS-status zouden hebben. In dat geval kunnen de bedoelde elementen de EHS-status weer terugkrijgen. PS krijgen met de nieuwe Wav de bevoegdheid zeer kwetsbare gebieden aan te wijzen. De gevolgen van deze aanwijzingsbevoegdheid van PS en die tot aanwijzing van de ruimtelijk begrensde EHS zullen door GS in 2007 in beeld gebracht worden en deze zullen tot de nodige vervolgacties leiden.

Kanttekeningen

Wetsontwerp nieuwe Wav

Op 31 oktober 2006 heeft de Tweede Kamer het wetsontwerp tot wijziging van de Wav aangenomen. Naar verwachting volgt de Eerste Kamer in januari of februari 2007. Het blijft noodzakelijk onderhavig besluit te nemen, omdat het nog ruim een jaar kan duren voordat de nieuwe wet in onze provincie wordt ingevoerd. Door te besluiten om het EHS-Wavbesluit niet te nemen en te wachten op de nieuwe Wav zouden bovendien tot die tijd ruim 90 bedrijven onnodig op slot blijven. Dit is bestuurlijk en economisch onwenselijk. Het wetsontwerp legt overigens de bevoegdheid om zeer kwetsbare gebieden aan te wijzen niet meer bij ons maar bij u, dus bij Provinciale staten. Wij blijven wel het orgaan dat het PS-besluit moet voorbereiden.

Uitgaande van de afspraken in het Reconstructieplan en de mogelijke aanwezigheid van zeer grote natuurwaarden (dit moet worden onderzocht) wordt ingeschat dat de nieuwe Wav geen grote veranderingen teweeg zal brengen in de kaart met voor verzuring gevoelige gebieden. Over een aantal geïsoleerde gebieden zal met de reconstructiepartners een discussie moeten worden gevoerd. Daarbij gaat het om circa 20 agrarische bedrijven.

Zienswijzen en Nota van Beantwoording

De meeste zienswijzen gaan over de voor verzuring gevoelige gebieden, meestal omdat men vindt dat er teveel gebieden als zodanig op de kaart staan aangegeven. Als reactie hierop benadrukken wij dat het om een indicatieve kaartaanduiding gaat. Toch biedt deze kaart een belangrijk houvast voor gemeenten en agrariërs bij de vergunningverlening. Verder lichten wij toe hoe de begrenzing van voor verzuring gevoelige gebieden bepaald is. Wij herzien een aantal grenzen en komen ten opzichte van de ontwerp-kaart aan de zienswijzen regelmatig tegemoet.

Vervolgprocedure/voortgang

Het GS-besluit is voorbereid met toepassing van de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht opgenomen uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Het besluit moet 6 weken ter inzage gelegd worden, gedurende welke termijn een belanghebbende beroep kan aantekenen bij de Raad van State. Het definitieve besluit zal dan naar verwachting, met inachtneming van de beroepstermijn bij de Raad van State van 6 weken, in werking kunnen treden op 22 februari 2007, tenzij met succes binnen de beroepstermijn een schorsingsverzoek wordt ingediend. Wij hebben niet alle verzoeken uit de zienswijzen kunnen inwilligen. Er zullen daarom naar verwachting beroepen aangetekend worden tegen dit besluit bij de Raad van State. De kans dat daar gemeentelijke overheden bij zijn is gering omdat hiermee bestuurlijk akkoord is bereikt. Het besluit is juridisch goed verdedigbaar.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, mr B. Staal
De secretaris, drs. H.H. Sietsma