

## TOELICHTING OP BIJLAGE ABC

### Algemeen

De kwaliteitsprofielen zijn ontwikkeld om als kader te dienen voor de ontwikkeling en beoordeling van ruimtelijke plannen. Zij functioneren als inspiratiebron om duurzaamheid en omgevingskwaliteit vroegtijdig mee te nemen in het ontwerpproces. Tevens kunnen de kwaliteitsprofielen gebruikt worden voor het onderbouwen van projecten en programma's bijvoorbeeld in het kader van ISV.

Het algemene gebiedsgerichte beleid zoals dit door de Provincie Utrecht via de milieukwaliteitsprofielen wordt uitgewerkt, is geen nieuw milieubeleid, maar een verder uitwerking en versterking van het al in gang gezette beleid.

De ervaring heeft geleerd dat de ruimtelijke (aanwezige of te realiseren) functies van invloed zijn op de mogelijkheden die we hebben om de algemene milieudoelstellingen te realiseren. Belangrijke aspecten hierbij zijn: de aanwezigheid en de mate van verveving van belastende en gevoelige functies, de fysieke gesteldheid van het gebied (bijv. bodemtype, grondwaterstand) en de intensiteit van het gebruik. Zo zal bijvoorbeeld in het stedelijk gebied in vergelijking met het landelijk gebied het moeilijker zijn een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving te realiseren, zijn meer mensen aanwezig, waardoor grotere groepen risico's lopen of hinder ondervinden, maar anderzijds zijn er ook meer bronnen per oppervlak aanwezig, waardoor maatregelen eerder economisch haalbaar zijn.

Ook is uit de praktijk gebleken, dat vroegtijdige aandacht voor milieudoelstellingen in relatie tot de functies van het gebied tot beter resultaat leiden voor milieu, zonder dat dit de overige functies tekort doet.

Kort samengevat: de ruimtelijke functies van een gebied bepalen gedeeltelijk welke kwaliteiten nodig zijn (basisbescherming), welke kwaliteiten mogelijk zijn (ambities) en welke bijdrage geleverd kan worden aan algemene doelstellingen.

Om deze functies te vervullen richten de kwaliteitsprofielen zich op:

- ① de te bereiken omgevingskwaliteit in het gebied zelf;
- ① het voorkomen van nadelige effecten van functies in het gebied op haar omgeving;
- ① het leveren van de noodzakelijke bijdrage aan doelstellingen op een hoger schaalniveau (bijvoorbeeld provinciale duurzaamheidsdoelstellingen voor energie);
- ① de noodzakelijke ontwerp- of herstructureringsopgave om deze leefomgevingskwaliteit te bereiken

Omdat de gewenste kwaliteiten voor de diverse milieu en wateraspecten per gebied verschillen, zijn er een elftal gebiedstypen onderscheiden (bijlage A).

Voor de verschillende thema's (water, lucht, energie e.d.) zijn indicatoren gekozen met een daaraan gekoppelde scoringsklassificatie. De indicatoren zijn zodanig gekozen dat ze onderscheidend zijn naar de gebieden en inzicht verschaffen in de per thema te bereiken leefomgevings- en duurzaamheidsdoelstellingen (bijlage B).

Noot: door recent gewijzigde inzichten over de te hanteren indicatoren is het in dit stadium niet mogelijk voor alle thema's een beschrijving en schematische weergave van de hanteren klassen. Deze zullen worden toegevoegd in de inspraakversie van het PMP.

In bijlage C wordt vervolgens per gebied het gekozen kwaliteitsprofiel gevisualiseerd. Uit de daarbij opgenomen karakteristiek van de onderscheiden gebieden kan worden herleid hoe tot de gekozen ambitieniveau's is gekomen. Noot: in de huidige bijlage C zijn een tweetal profielen ter illustratie opgenomen. Zij dienen slechts als voorbeeld voor de presentatie. De geactualiseerde indicatoren en bijbehorende bandbreedtes uit bijlage B zijn hierin nog niet verwerkt. In de inspraakversie van het PMP zullen de geactualiseerde kwaliteitsprofielen en karakteristieken voor alle gebiedstypen worden opgenomen.

### BIJLAGE A GEBIEDSINDELING

In Bijlage A wordt een tabel gegeven met de verschillende gebiedsindelingen. De gebieden (kolom PMP) zijn gekozen op basis van de belangrijkste locatiespecifieke milieu- of waterkenmerken en ruimtelijk-functionele karakteristieken die daarop inwerken.

Ten opzichte van het BRO rapport, dat als basis heeft gediend voor het voorstel, zijn een aantal wijzigingen aangebracht. In een aantal gevallen gaat het om de naamgeving van het gebied, waarbij meer is aangesloten bij elders gehanteerde begrippen. In één geval is ervoor gekozen twee gebiedstypen samen te voegen omdat er geen wezenlijk onderscheid in de te bereiken milieukwaliteit bestaat. Het gaat hierbij om de samenvoeging van de gebiedstypen City en stadscentrum tot het gebiedstype Centrum stedelijk.

Het werken met gebiedsprofielen wordt vereenvoudigd indien een indeling in een aantal standaard gebiedstypen wordt gehanteerd, herkenbaar voor alle thema's, ruimtelijke ordening en functionele beleidsvelden. Uit het overzicht blijkt dat er op dit moment gewerkt wordt met verschillende gebiedsindelingen en/of naamgeving.

In het kader van het streekplan wordt gewerkt aan het integreren van de drie daarbij tot nu toe gehanteerde gebiedsindelingen.

Aangezien de milieukwaliteitsprofielen met name zijn ontwikkeld om de integratie van milieu in ruimtelijke planprocessen te bevorderen, ligt het voor de hand t.z.t. aan te sluiten bij de gebiedsindeling zoals deze in het streekplan zal worden vastgelegd. Naar verwachting zal deze gebiedsindeling goede mogelijkheden bieden om de koppeling te maken met de vanuit milieu gewenste differentiatie in kwaliteitsprofielen.

Naast de gehanteerde gebiedstypen kan er sprake zijn van de aanwezigheid van milieubeschermingsgebieden (bijvoorbeeld stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en in de toekomst mogelijk donkertegebieden en verzuringsgevoelige natuurgebieden). Deze gebieden kunnen in theorie overal voorkomen. Wanneer er sprake is van een dergelijk gebied, zijn de voor de relevante onderwerpen binnen het specifieke beleid (bv. stiltegebiedenbeleid) geformuleerde doelstellingen van toepassing. Voor de overige onderwerpen worden wel de in de milieukwaliteitsprofielen gegeven doelstellingen gehanteerd.

### **Bijlage B gehanteerde indicatoren en daaraan gekoppelde normen en doelstellingen**

Bijlage B geeft per thema in beschrijvende vorm een totaalbeeld van de voor dat thema gehanteerde indicatoren, de daaraan gekoppelde algemeen geldende normen en doelstellingen en de herkomst hiervan.

Uit de gehanteerde indicatoren is een selectie gemaakt van die indicatoren die bepalend zijn voor het betreffende thema en qua doelstelling onderscheidend zijn naar de gekozen gebiedstypes.

Vervolgens zijn aan de indicatoren een vijftal kwaliteitsklassen gekoppeld, in een gradatie oplopend van slecht naar uitstekend. De grenzen van de kwaliteitsklassen zijn zoveel mogelijk ontleend aan bestaande classificaties. Waar deze niet voorhanden waren zijn ze op basis van ervaringsgegevens tot stand gekomen.

In deze bijlage B wordt getracht de aanwezige samenhang in beeld te brengen tussen het milieubeleid vanuit Europa, het landelijke milieubeleid, het algemene provinciale milieubeleid en het algemene gebiedsgerichte milieubeleid zoals de Provincie Utrecht dat via de milieukwaliteitsprofielen vorm wil geven.

Voor zover doelstellingen niet gedifferentieerd worden, blijven deze onverminderd van kracht voor de gehele Provincie Utrecht en dus alle gebieden. Om dit duidelijk te maken wordt in deze bijlagen extra aandacht besteed aan de samenhang binnen het milieubeleid en de relaties met de andere beleidsvelden.

### **Bijlage C de kwaliteitsprofielen**

Per gebiedstype wordt een karakteristiek beschreven van het gebied. De beschrijving geeft de belangrijkste kenmerken aan van het gebied en verschaft inzicht in de motivering voor de keuze van de na te streven kwaliteitsniveaus (basiskwaliteit en ambitiekwaliteit) per thema.

Voor elk gebiedstype wordt in de vorm van een kwaliteitsprofiel een totaalbeeld geschetst van de voor alle thema's na te streven basis en ambitiekwaliteiten.

Noot: twee voorbeelden van de presentatie zijn bijgevoegd.

Daarnaast zal een schematisch totaaloverzicht worden opgenomen waarin in is af te lezen hoe de basis en ambitiekwaliteiten zich in de onderscheiden gebieden tot elkaar verhouden.

**Bijlage A: gebiedsindeling**

Streekplan							
Streekplan algemeen	Nota Wonen	Locatiebeleid	MILO	BRO-rapportage	WHP (functies)	Voorstel PMP	
Rode contour	Centrum stedelijk plus (Utrecht)	1. Nationaal stedelijk werkmilieu	Centrum stedelijk	W O N E N	City	stedelijke gebied	Centrum stedelijk
Rode contour	Centrum stedelijk (Amersfoort)						
	Klein stedelijk (Zeist, Nieuwegein en Veenendaal)	2. Regionaal stedelijk werkmilieu					
Rode contour	Stedelijk vooroorlogs Stedelijk naoorlogs	3. gemengd woon/werkmilieu	Buiten centrum		Intensief wonen		Buiten-centrum stedelijk
Rode contour	Groen stedelijk		Groen stedelijk		Extensief wonen		Groen stedelijk
Rode contour	Klein-stedelijk groen						
Rode contour	Centrum dorps (overige kernen)	3. gemengd woon/werkmilieu	Centrum dorps		Dorpscentrum		Centrum dorps
Rode contour		4. Specifiek voorzieningenmilieu	Specifiek werkmilieu bedrijventerreinen	W E R K E N	Kantoren		Kantoren en publieksintensieve voorzieningen
Rode contour		5.3 kantoren					
Rode contour		5.1 bedrijvenmilieu algemeen	Specifiek werkmilieu		Industrie		Industrie
Rode contour		5.2 specifiek ontsloten (transport, distributie, etc.)	Industrie en niet grond- Gebonden landbouw		Extensief werken		Extensief werken
Landelijk gebied 1 Stedelijk uitloop gebied	Landelijk wonen		Specifiek werkmilieu bedrijventerreinen	G R O E N	Overgangsgebied	natuur en waterrecreatie	Overgangsgebied (stedelijk uitloopgebied)
Landelijk gebied 2 Agrarisch	Landelijk wonen		Agrarisch		Landbouwkerngebied	landbouw	Agrarisch
Landelijk gebied 3 Verweving	Landelijk wonen		Verwevingsgebieden		Verwevingsgebied	verweving natuur en landbouw	Verwevingsgebied
Landelijk gebied 4 Natuur	Landelijk wonen		Natuur hoogecologisch		Natuurgebied	natuur	Natuur



## **BIJLAGE B: OVERZICHT DOELSTELLINGEN, NORMEN EN GEBRUIKTE INDICATOREN**

In deze bijlage B wordt getracht de aanwezige samenhang in beeld te brengen tussen het milieubeleid vanuit Europa, het landelijke milieubeleid, het algemene provinciale milieubeleid en het algemene gebiedsgerichte milieubeleid zoals de Provincie Utrecht dat via de milieukwaliteitsprofielen vorm wil geven.

Dit wordt gedaan door een redelijk compleet overzicht te geven van de gehanteerde doelstellingen voor het milieubeleid. Hierbij wordt aandacht besteed aan de verschillende schaalniveau's, de brongerichte en de effectgerichte benadering, en de voor het algemene gebiedsgerichte beleid voorgestelde indicatoren.

Als vertrekpunt voor de in de kwaliteitsprofielen te hanteren indicatoren is in deze fase aangesloten bij de doelstellingen en het beleid zoals dit in het PMP verwoord is voor de sectorale thema's.

In een volgende stap zal nagegaan worden of voor de overige onderwerpen zoals deze in het PMP zijn opgenomen (b.v. integrale thema's, doelgroepenbeleid, e.d.) het formuleren van gebiedsgedifferentieerde doelstellingen meerwaarde heeft.

**Noot:** Om verschillende redenen, waaronder recente beleidsontwikkelingen is het niet gelukt om in deze versie alle sectorale thema's al uit gewerkt te hebben in indicatoren. Er wordt naar gestreefd dit medio maart wel gereed te hebben.

In onderstaand overzicht is doormiddel van onderlijning aangegeven welke onderwerpen al wel (gedeeltelijk) uitgewerkt zijn in indicatoren.

### **Sectorale thema's:**

- Lucht
- Bodem
- Water
- Externe veiligheid
- Verstoring
  - Geluid
  - Geur
  - Licht
  - Trillingen
  - Grof stof, rook en roet
- Voorraadbeheer
  - Energie
  - Bouwgrondstoffen
  - Afval
  - Bagger

### **Integrale thema's/doelgroepen**

- Bouwen en wonen
- Verkeer
- Bedrijven
- Landbouw
- consumenten

## DOELSTELLINGEN, NORMEN EN INDICATOREN

Sectoraal thema: Externe veiligheid

### ALGEMENE HOOFDDOELSTELLINGEN:

Het verminderen en beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van activiteiten verbonden aan het gebruik, opslag, verwerking en transport van gevaarlijke stoffen en van risico's die verbonden zijn aan het vliegverkeer.

### DOELSTELLINGEN / NORMEN VOOR BRONMAATREGELEN:

**EUROPA:** Regels voor indeling in gevarenklassen en verpakking van stoffen, technische eisen van vervoermiddelen; kennis en vaardigheden chauffeurs, machinisten en schippers.

**LANDELIJK:** Wet vervoer gevaarlijke stoffen (1996): verdere uitwerking van de internationale regels in het besluit vervoer gevaarlijke stoffen (b.v. routing).

**PROVINCIAAL:** concept-nota Externe Veiligheid provincie Utrecht

**STATIONAIR/PLAATSGEBONDEN:** europa/ landelijk :pm

### GETALSMATIGE DOELSTELLINGEN / NORMEN VOOR MILIEUKWALITEIT:

**EUROPA:** geen getalsmatige normen/doelstellingen

**LANDELIJK:** Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen (1996) (geen wettelijke status)

**Bron: onderstaande pm**

Plaatsgebonden risico: PR

groepsrisico: GR

OW (oriënterende waarde):

voor inrichting: 1000 doden kans 1 op  $10^9$

voor transport : 1000 doden kans 1 op  $10^8$

**doelstellingen kwaliteit:**

	PR (per jaar)	GR (aantal X de OW)
grenswaarde minder kwetsbare bestemmingen	$10^{-6} - 10^{-5}$	1 – 3 X
grenswaarde bestaande kwetsbare best. tot 2010	$10^{-6} - 10^{-5}$	1 – 3 X
grenswaarde bestaande kwetsbare best. vanaf 2010	$10^{-6}$	1 X

ontwerp AMvB Milieukwaliteitseisen Inrichtingen:

Kwetsbaar = continu mensen aanwezig en/of kwetsbaarder groeperingen, zoals kinderen, bejaarden, zieken: woonbestemming, onderwijsinstelling, gezondheidsinstelling, kinderopvang en -dagverblijf, gevangenis

Beperkt kwetsbaar = mensen deel van de dag aanwezig: bijv. kantoren, horeca, theater

Niet kwetsbaar = geen tot zeer weinig mensen aanwezig: bijv. natuur, landelijk gebied

Voor transport is vergelijkbare AMvB in de maak.

Voor Schiphol is aparte regelgeving in ontwikkeling

Risico-inventarisatie, registratie en communicatie: Ministerie VROM werkt aan wettelijke regeling (ingang 2003) die provincies verplicht risico-situaties nauwkeurig bij te houden.

**PROVINCIAAL:** conceptnota Externe veiligheid provincie Utrecht

vuurwerkinrichtingen: wettelijke effectafstanden pm

De provincie hanteert de landelijke doelstellingen, maar hanteert tevens streefwaarden voor nieuwe ruimtelijke plannen en bij actualisatie van ruimtelijke plannen:

Doelstellingen kwaliteit:	PR (per jaar)	GR (aantal X de OW)
grenswaarde minder kwetsbare bestemmingen	$10^{-6} - 10^{-5}$	1 – 3 X
grenswaarde bestaande kwetsbare best. tot 2010	$10^{-6} - 10^{-5}$	1 – 3 X
grenswaarde bestaande kwetsbare best. vanaf 2010	$10^{-6}$	1 X
streefwaarde nieuwe kwetsbare bestemmingen	$\leq 10^{-8}$	$\leq 0,1 X$

### GEHANTEERDE INDICATOREN EN MOTIVATIE KEUZE:

Persoonsgebonden risico (PR)

Groeprisico (GR)

Genoemde indicatoren zijn de meest gehanteerde. Hiervoor zijn normen ontwikkeld en zijn berekende risico's hierin uitgedrukt

klassenindeling	PR (per jaar)	GR (aantal keren de overschrijding van de oriënterende waarde: X)
uitstekend	$< 10^{-9}$	$\leq 0.01 X$
goed	$< 10^{-8}$	0.01 - 0.1 X
redelijk	$< 10^{-7}$	0.1 - 1.0 X
matig	$< 10^{-6}$	1.0 - 3.0 X
slecht	$< 10^{-5}$	3.0 - 10.0 X

**SCHEMATISCHE WEERGAVE KLASIFICATIE VAN INDICATOREN IN RELATIE MET GELDENE NORMEN:**

**Indicator plaatsgebonden risico (PR)**

<b>Plaatsgebonden risico PR</b>	$10^{-5}$	<b>Grenswaarde voor bestaande</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• minder kwetsbare bestemmingen</li> <li>• kwetsbare tot 2010</li> </ul>	<b>Slecht</b>
	$10^{-6}$	<b>Grenswaarde bestemmingen:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle nieuwe situaties</li> <li>• Bestaande kwetsbare vanaf 2010</li> </ul>	<b>Matig</b>
	$10^{-7}$		<b>Redelijk</b>
	$10^{-8}$	<b>Streefwaarde nieuwe kwetsbare bestemmingen</b>	<b>Goed</b>
	$10^{-9}$		<b>Uitstekend</b>

**Algemeen toegepaste normen**

**Indicatorklassen**

**Indicator groepsrisico (GR)**

**Aantal maal dat de oriënterende waarde wordt overschreden**

<b>Groepsrisico GR [aantal X de OW]</b>	10 x		<b>Slecht</b>
	3 x	<b>Grenswaarde voor bestaande</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• minder kwetsbare bestemmingen</li> <li>• kwetsbare tot 2010</li> </ul>	<b>Matig</b>
	1 x	<b>Grenswaarde bestemmingen:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle nieuwe situaties</li> <li>• Bestaande kwetsbare vanaf 2010</li> </ul>	<b>Redelijk</b>
	0,1 x		<b>Goed</b>
	0,01 x	<b>Streefwaarde nieuwe kwetsbare bestemmingen</b>	<b>Uitstekend</b>

**Algemeen toegepaste normen**

**Indicatorklassen**

**DOELSTELLINGEN, NORMEN EN INDICATOREN PER ITEM:**

Sectoraal thema: Verstoring      onderdeel: geluid

**ALGEMENE HOOFDDOELSTELLING:**

Het bereiken van een akoestische kwaliteit die past bij de functie van het betreffende gebied en het uitbannen van ernstige hinder als gevolg van geluid.

**DOELSTELLINGEN:****EUROPA:**

In Europees verband is voor geluid de volgende doelstelling geformuleerd:

“Het verminderen of oplossen van gesignaleerde knelpunten”

De doelstelling is erg vrijblijvend geformuleerd, er is geen norm vastgelegd. Daarnaast is er een monitoringsplicht opgelegd om actieplannen op te stellen

**LANDELIJK (NMP4):**

- In 2010 worden de grenswaarden van 70 dB(A) vanwege **rijkswegen** bij woningen niet overschreden.
- De akoestische kwaliteit in de ecologische hoofdstructuur is in 2030 gerealiseerd. In 2010 is de akoestische situatie niet verslechterd t.o.v. 2000;
- De akoestische kwaliteit in stedelijk en landelijk gebied is in 2030 gerealiseerd, waarbij in het stedelijk gebied in 2010 al een forse verbetering is bereikt. Dit houdt in dat behalve de overschrijding van de grenswaarde tot 2010 ook meer dan 90 % van de situaties waar de gevelbelasting aan de woningen boven de 65 dB(A) ligt en naar verwachting 50 % van de locaties waar de gevelbelasting boven de 60 dB(A) ligt.

Wat de getalsmatige waarde van de akoestische kwaliteit is wordt in MILO bepaald, uiterlijk 2005.

**PROVINCIAAL:**

- voorkomen of beperken nieuwe geluidhinderlijke situaties en geen nieuwe, ernstige geluidshinder accepteren
- In 2010 bedraagt het aantal ernstig geluidgehinderden minder dan 0,5 % (subjectief begrip: wordt via belevingsonderzoek getoetst)
- Streven naar vermindering van geluidhinder van Schiphol in onze provincie. (subjectief begrip: wordt via belevingsonderzoek getoetst)

**NORMEN VOOR MILIEUKWALITEIT:**

De milieukwaliteitsdoelstellingen zijn weergegeven in de volgende tabel.

Voor geluid zijn er in Europees verband geen getalsmatige normen gegeven.

De in onderstaande tabel weergegeven milieukwaliteitsnormen worden voor twee doelen gebruikt:

- Het beoordelen van de milieukwaliteit.
- Het aansturen van het brongerichte beleid.

De normen geven aan welke milieukwaliteit met het brongerichte beleid nagestreefd moet worden.

Het is niet mogelijk voor geluid een MTR aan te geven, omdat bij het vaststellen van (ontoelaatbare) geluidsoverlast de beleving van het individu een belangrijke rol speelt.

Funcie	Maximaal toelaatbare geluidsbelasting (= Grenswaarde)	Voorkeursgrenswaarde (= Streefwaarde)
<b>Wet Geluidhinder:</b>		
Railverkeer	70 dB(A)	57 dB(A)
Industrie	65 dB(A)	50 dB(A)
Wegverkeer-bestaand	70 dB(A)	50 dB(A)
Wegverkeer-nieuw Binnen bebouwde kom	65 dB(A)	50 dB(A)
Wegverkeer-nieuw Buiten bebouwde kom	55 dB(A) *	50 dB(A)
<b>Circulaire Stiltegebieden:</b>		
Stiltegebieden	40 dB(A)	40 dB(A)

\* enige uitzonderingen nl agrarische bedrijfswoningen (wat is uitzondering ?)

**GEHANTEERDE INDICATOREN EN MOTIVATIE KEUZE:**

Indicatoren:

Als indicator wordt de gemiddelde geluidsbelasting als gevolg van verkeer als indicator gebruikt. Dit omdat wegverkeer in het stedelijk gebied de dominante geluidsbron is en omdat bij optellen de diverse geluidsbronnen worden omgerekend naar wegverkeer.



De geluidsbelasting is de mate dat mensen hinder ondervinden van een bepaalde bron van geluidhinder. De hoogte van de norm wordt bepaald aan de hand van de blootstellings-responsrelaties voor algemene hinder. De blootstelling aan geluid wordt uitgedrukt in het A-gewogen equivalente geluidsniveau.

Voor een gebied gaat het om een gemiddelde waarde. Dit wil zeggen dat op zeer lokale schaal overschrijding kan voorkomen. Aan deze gemiddelde waarde voor de geluidsbelasting wordt daarom een grens gesteld aan de mate van incidentele overschrijding op lokaal niveau.

Voor de bebouwde kom is dan het aantal woningen of afgeleid daarvan het aantal inwoners die blootgesteld worden aan een hogere geluidsbelasting. Het aantal woningen waar overschrijding van de gemiddelde waarde plaats vindt dient zo gering mogelijk te zijn, maar mag niet meer dan 10 tot 20 % van het aantal woningen bedragen.

Voor gebieden buiten de bebouwde kom kan dan het oppervlakte geluidbelast gebied worden genomen. Het oppervlak waar overschrijding van de gemiddelde waarde plaats vindt dient zo gering mogelijk te zijn, maar mag niet meer dan 10 tot 20 % van het totaal oppervlak bedragen.

#### SCHEMATISCHE WEERGAVE KLASIFICATIE VAN INDICATOR IN RELATIE TOT GELDENDE NORMEN:

Indicator geluidsbelasting	
60	<p><b>Maximale grenswaarde nieuwe situaties</b></p> <p><b>Slecht</b></p>
50	<p><b>Saneringsgrenswaarde</b></p> <p><b>Matig</b></p>
40	<p><b>Voorkeurgrenswaarde</b></p> <p><b>Redelijk</b></p> <p><b>Goed</b></p>
30	<p><b>Grenswaarde stiltegebieden</b></p> <p><b>uitstekend</b></p>
	<p><b>Algemeen toegepaste normen</b>                      <b>Indicatorklassen</b></p>

## **DOELSTELLINGEN, NORMEN EN INDICATOREN**

Sectorale thema: verstoring

Onderwerp: Geur

### **ALGEMENE HOOFDDOELSTELLINGEN:**

Het realiseren van een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving in de provincie door het aantal geurghinderden te verminderen en ernstige geurhinder te voorkomen.

### **GETALSMATIGE DOELSTELLINGEN / NORMEN VOOR EMISSIEREDUCTIE:**

.

**EUROPA:** pm

**LANDELIJK:** pm

**PROVINCIAAL:** pm

**GEBIEDSGERICHT:** specifiek geurbeleid landbouw: pm

### **GETALSMATIGE DOELSTELLINGEN / NORMEN VOOR MILIEUKWALITEIT:**

.

**EUROPA:** geen waarden

**LANDELIJK:**

Verminderen van het aantal geurghinderden tot 12 %

Verminderen van het aantal ernstig geurghinderden tot 0 % in 2010

**PROVINCIAAL:**

De provincie hanteert de landelijk geldende doelstellingen. Deze doelstellingen zijn gebaseerd op subjectieve begrippen en worden via belevingsonderzoek getoetst.

### **GEHANTEERDE INDICATOREN EN MOTIVATIE KEUZE:**

#### **Percentage geurghinderden**

Er wordt geen gebruik gemaakt van de geurimmissiewaarden, uitgedrukt in geureenheden, omdat deze parameter geen rekening houdt met de geurbeleving. Een geurconcentratie van  $1 \text{ GE/m}^3$  is juist waarneembaar volgens de meet-methode. Echter het karakter van de geur kan zodanig zijn, dat waarnemen direct overeen komt met hinder (bijvoorbeeld waterzuivering). Voor andere typen geur wordt het waarnemen niet als hinder ervaren, maar als een gebiedskenmerk: bijvoorbeeld broodbaklucht bij een bakkerij. Om deze reden wordt de kwaliteit uitgedrukt in het percentage geurghinderden.

Het is niet zinvol een aparte gebiedsgedifferentieerde indicator voor ernstig geurghinderden toe te passen, omdat de provincie zich ten doel heeft gesteld voor de gehele Provincie Utrecht ernstige hinder te saneren dan wel te voorkomen per 2010.

Daarom wordt uitsluitend gewerkt met de indicator geurghinderden.

Het percentage geurghinderden wordt vastgesteld met behulp van telefonische enquêtes: TLO's. Bij deze telefonische leefbaarheidsonderzoeken worden grote groepen mensen ondervraagd naar hun welbevinden. Vervolgens worden op de resultaten statistische rekenmethoden toegepast, en hiervan worden de resultaten gepresenteerd. In deze onderzoeken is sprake van resultaten met een bandbreedte, waarmee de betrouwbaarheid tot uitdrukking wordt gebracht. In de praktijk is deze bandbreedte vaak – tot + 3 %. Rekening houdend met deze bandbreedte wordt daarom de volgende categorieindelingen gehanteerd:

0 %: Uitstekend;; Geen hinder ervaren

0 – 3 %: goed; Volgens statistische methodiek valt dit percentage binnen spreiding van 0 %

3 – 9 %: redelijk; Volgens statistische methodiek wordt er hinder ervaren, maar wordt doelstelling van 12 % niet overschreden.

9 – 15 %: matig; Volgens statistische methodiek wordt doelstelling van 12 % bereikt.

> 15 %: slecht Volgens statistische methodiek wordt doelstelling overschreden.

**SCHEMATISCHE WEERGAVE KLASIFICATIE VAN INDICATOREN IN RELATIE MET GELDENE NORMEN:**

**Indicator geurhinder  
Percentage geurghinderden**

<b>Geurghinderden [%]</b>		<b>Er is zeker sprake van overschrijving van grenswaarde 12 % (<math>\pm</math> 3 %)</b>	<b>Slecht</b>
	<b>15</b>	<b>er wordt voldaan aan grenswaarde van 12 % (<math>\pm</math> 3 %)</b>	<b>Matig</b>
	<b>9</b>	<b>Er wordt zeker voldaan aan de grenswaarde van 12 % (<math>\pm</math> 3 %)</b>	<b>Redelijk</b>
	<b>3</b>	<b>Dit is ondergrens van significante hinder</b>	<b>Goed</b>
	<b>0</b>	<b>Er wordt geen geurhinder ervaren</b>	<b>Uitstekend</b>

**Algemeen toegepaste normen**

**Indicatorklassen**

## STRAMIEN VOOR INVULLING VAN DOELSTELLINGEN, NORMEN EN INDICATOREN PER ITEM:

Sectorale thema: Voorraadbeheer onderdeel: energie

### ALGEMENE HOOFDDOELSTELLINGEN:

PM: strategienota WEM

### DOELSTELLINGEN VOOR EMISSIEREDUCTIE:

**Europa:** EU verplichtingen Klimaatverdrag Kyoto protocol: Voor Nederland betekent dit een emissiereductie van broeikasgassen in 2008-2012 van 6 % t.o.v. 1990 op jaarbasis.

**Landelijk:** De Europese doelstelling voor Nederland van 6% komt overeen met 50 Mton CO<sub>2</sub> equivalent ten opzichte van de uitstoot die wordt voorzien bij ongewijzigd beleid.

Hiervan dient 25 Mton in het *buitenland* gerealiseerd te worden.

En 8 Mton van de CO<sub>2</sub> equivalent wordt door vermindering van *overige broeikasgassen* gerealiseerd. Dit betekent dat 17 Mton de landelijke doelstelling voor CO<sub>2</sub>-reductie is.

(Landelijke CO<sub>2</sub> reductiedoelstelling: opgenomen in de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid juni 1999 bldz 9 en 10)

**Provinciaal:** Het grondgebied 'provincie Utrecht' levert een volwaardig aandeel in de landelijke doelstelling voor vermindering van de CO<sub>2</sub> uitstoot. Hieraan wordt voldaan als 4% van de landelijke CO<sub>2</sub> reductiedoelstelling (0,7 Mton CO<sub>2</sub> uitstoot minder dan de 9 Mton voorzien bij ongewijzigd beleid) in Utrecht wordt behaald.

### DOELSTELLINGEN / NORMEN VOOR MILIEUKWALITEIT:

De vanuit energie te realiseren milieukwaliteit wordt uitgedrukt in de reductie van de CO<sub>2</sub> uitstoot. De uitstoot van CO<sub>2</sub> wordt door veel kleine bronnen veroorzaakt, waardoor vormgeving en monitoring van de uitvoering van beleid ernstig wordt bemoeilijkt. Daarom worden er landelijk hulp-indicatoren ontwikkeld. Een aantal hiervan zijn al gereed en worden breed toegepast. (EPL, EPC, VPL)

#### Energie prestatie op locatie: EPL

Status: uitwerking van het landelijke klimaat convenant tussen IPO/VNG en Rijk in een provinciale prestatiekaart. Die prestatiekaart wordt opgenomen in de klimaatsubsidieregeling van VROM.

De EPL wordt op de volgende manier berekend:

$$EPL = 10 - 4 * (\text{verbruik nieuw/verbruik referentie})$$

De EPL geeft in één getal de energiekwaliteit aan en heeft betrekking op het toekomstig energiegebruik voor alle energiefuncties: verwarming en koeling, verlichting en apparatuur van een woonlocatie. De EPL geeft ook aan of fossiele brandstoffen of duurzame bronnen gebruikt worden. De EPL is een maat voor de CO<sub>2</sub> -emissie die optreedt in vergelijking met een referentie situatie. Treedt geen CO<sub>2</sub> -emissie op doordat uitsluitend duurzame bronnen gebruikt worden, dan is de EPL-waarde 10 (de maximaal haalbare waarde). Voldoen nieuwbouw woningen aan de wettelijk opgelegde bouwvoorschriften en levert een aardgascentrale de elektriciteit dan is de EPL 6. Marktpartijen zijn tevreden met de vorm van de huidige EPL voor woningen, omdat deze veel keuzevrijheid geeft aan de projectontwikkelaar. Dit leidt tot economische verantwoorde maatregelen.

Als doelstelling wordt landelijk de volgende waarden gehanteerd voor milieukwaliteit: EPL 6 voor de bestaande en EPL 7 voor de nieuwbouw.

De mogelijkheden liggen op momenten van verandering. renovatie, aanleg, verplaatsing. Op project niveau moet dan veel hoger gescoord (kansen benut) worden dan deze waarden om zo gemiddeld de doelstelling te halen

#### Andere energieprestatieindicatoren

Een EPL-systematiek ontwikkelen voor kantoor- en bedrijventerrein zou wenselijk zijn, maar zover is het (nog?) niet. Want de referentiesituatie is niet eenduidig te bepalen.

De Energieprestatiecoëfficiënt, de EPC, geeft de energiekwaliteit van één gebouw weer. Deze wordt gebruikt bij berekening van de EPL

De vervoersprestatie op locatie, de VPL geeft inzicht in de energiekwaliteit voor vervoer.

### GEHANTEERDE INDICATOREN EN MOTIVATIE KEUZE:

EPL omdat deze:

- (1) in één cijfer aangeeft wordt hoe je presteert in een 'project'.
- (2) ook voor niet deskundigen te hanteren is als ambitiebepaling
- (3) ruimte laat voor de markt en de deskundigen om de meest economische invulling te vinden.
- (4) aansluit bij landelijk klimaatconvenant en bij de provinciale CO<sub>2</sub> gerelateerde doelstelling.
- (5) groene stroomopwekking en afname meetelt.

#### Toelichting klassificatie:

Als doelstelling wordt landelijk de volgende waarden gehanteerd voor milieukwaliteit: EPL 6 voor de bestaande en EPL 7 voor de nieuwbouw. De mogelijkheden liggen op momenten van verandering. renovatie, aanleg, verplaatsing. Op projectniveau moet dan veel hoger gescoord (kansen benut) worden dan deze waarden om zo gemiddeld de doelstelling te halen

**Percentage CO2 reductie t.o.v. referentie model:** In lijn met de EPL systematiek alleen nodig waar EPL niet beschikbaar is. Bij aanleg, herinrichting of verplaatsing wordt bepaald welke CO2 emissie bij 'ongewijzigd' beleid zou ontstaan (referentie model). De vermindering van CO2 uitstoot ten opzichte daarvan in de gerealiseerde situatie, is de bijdrage aan het provinciale klimaatdoel.

**Toelichting klassificatie:**

Om de provinciale CO2-reductiedoelstelling te halen dienen de kansen ten volle benut te worden om compensatie te bieden voor de statische (onderdelen van de) gebieden.

**SCHEMATISCHE WEERGAVE KLASIFICATIE VAN INDICATOREN**

**Indicator energieprestatie op lokatie (EPL)**

energieprestatie op lokatie (EPL)	5		Slecht
			Matig
	6	Landelijke gehanteerde waarde voor bestaande bouw	Redelijk
	7	Landelijk gehanteerde waarde voor nieuwbouw	Goed
	8	Komt overeen met 50 % reductie CO2	Uitstekend
10			
	Algemeen toegepaste normen		Indicatorklassen

**Indicator reductie CO2 uitstoot**

Reductiepercentage CO2-uitstoot [%]		Geen stand-still	Slecht
	0		Matig
	8	Gemiddeld 8 % reductie nodig voor realisatie provinciaal doel	Redelijk
	25		Goed
	50		Uitstekend
	100		
	Algemeen toegepaste normen		Indicatorklassen

## DOELSTELLINGEN, NORMEN EN INDICATOREN

Sectorale thema: voorraadbeheer onderdeel: afval

### ALGEMENE HOOFDDOELSTELLINGEN:

Het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en door goed beheer de milieudruk door de toch ontstane afvalstoffen beperken.

### DOELSTELLINGEN / NORMEN ALGEMEEN:

EUROPA: pm

LANDELIJK/PROVINCIAAL: Het LAP: landelijk afvalbeheerplan 2002-2012

In het LAP zijn de algemene doelstellingen voor afval geformuleerd. (LAP: pagina 83)

Daarnaast worden er per soort afvalstof nadere doelstellingen gegeven in het LAP. Zo zijn 34 sectorplannen in het LAP uitgewerkt. (overzicht pagina 26, LAP)

Voor twee afvalstromen zijn de doelstellingen hieronder gegeven omdat hiervoor indicatoren worden uitgewerkt.

Doelstellingen huishoudelijk afval in 2006	
Preventie	Relatieve ontkoppeling van de groei van huishoudelijk afval en bruto binnelands product
Gescheiden inzameling van afzonderlijke fracties in huishoudelijk afval	55% GFT-Afval 75% Papier en karton 90% Glas 50% Textiel 90% Wit- en bruingoed 90% KCA
Verwijderen van huishoudelijk restafval dat resteert na scheiding aan de bron en mechanische nascheiding	Maximaal 40 % van totaal aanbod huishoudelijk afval

Doelstellingen HDO-afval in 2006 (ongescheiden ingezameld restafval dat vrijkomt bij de handel, diensten en overheden):	
Preventie	Relatieve ontkoppeling van de groei van HDO-afval en bruto binnenlands product
Nuttige toepassing van HDO-afval en procesonafhankelijk industrieel afval.	60%
Verwijderen van HDO-restafval.	Maximaal 40 % van totaal aanbod van HDO-afval.

Op landelijk niveau wordt op basis van verstedelijkingsgraad onderscheid gemaakt naar de mate van afvalscheiding van huishoudelijk afval. Hoe groter de bebouwingsgraad hoe moeilijker het gescheiden verzamelen van de verschillende afvalstromen in de praktijk te realiseren is. In onderstaande tabel worden hiervoor de doelstellingen aangegeven.

Verklaring klasse	Adressen per km <sup>2</sup>	Sted. Klasse	Gft-afval (kg/inw.)	Papier (kg/inw.)	Glas (kg/inw.)	Textiel (kg/inw.)	KCA (kg/inw.)
Zeer sterk stedelijk	> 2500	1	35	60	20	5	2
Sterk stedelijk	1500-2500	2	85	75	23	5	2
Matig stedelijk	1000-1500	3	105	85	23	5	2
Weinig stedelijk	500-1000	4	125	90	23	5	2
Niet stedelijk	< 500	5	140	95	23	5	2

### GEHANTEERDE INDICATOREN EN MOTIVATIE KEUZE:

PM1:

De landelijk gehanteerde tabel voor gescheiden inzamelen afvalstromen binnen huishoudelijk afval wordt omgezet naar de door de provincie gehanteerde milieukwaliteitsprofielen. Deze vertaalslag moet nog gemaakt worden.

PM2:

Ook voor het gescheiden inzamelen van bedrijfsafval is een ruimtelijke differentiatie gewenst. Hierbij speelt de verwevenheid van bedrijvigheid en woningen een grote rol.

Ook deze indicator dient nader uitgewerkt te worden

### SCHEMATISCHE WEERGAVE KLASIFICATIE VAN INDICATOREN IN RELATIE MET GELDENDE NORMEN:

PM Zie boven