

Behandelingsvoorstel voor de commissie Water en Milieu

Onderwerp: Reorganisatie waterschappen Zuid-Holland Zuid; instelling en reglementering waterschap
Hollandse Delta

Cie-datum : 14 april 2003

Cie-nummer: 2003WEM22

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: 15 april 2003
eerdere behandeling in cie: nee
in PS: ja

inspraak: ja
op:
op: 19 mei 2003

Behandelend ambtenaar: Gerard Smit
Portefeuillehouder: mevr. J.G.J. Kamp

toestel: 3391

Inleiding

Zie bijgevoegd statenvoorstel.

Wordt geagendeerd:

X om advies over de volgende vraag :

Kunt u positief adviseren over het voorstel om het gemeenschappelijke besluit overeenkomstig het ontwerp mede vast te stellen?

Beoogd effect, argumenten, kanttelingen, realisatie, communicatie

Zie pag. 5 en 6 (toelichting) statenvoorstel.

Bijlagen

Zie inhoudsopgave statenvoorstel.



Datum : 25 maart 2003
 Dienst/sector : WEM/sector Water
 Registratienummer : 2003WEM001168i

Nummer PS : 2003WEM01
 Commissie : Water en Milieu
 Portefeuillehouder: J.G.J. Kamp

Titel : Reorganisatie waterschappen Zuid-Holland Zuid; instelling en reglementering waterschap Hollandse Delta.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlagen:	
1. Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta	pag. 7
2. Overgangsreglement voor het waterschap Hollandse Delta	pag. 13
3. Toelichting op het reglement van bestuur	pag. 19
4. Toelichting op het overgangsreglement	pag. 25
5. Aanbiedingsbrief GS van ZH aan PS van ZH d.d. 14 januari 2003	pag. 27
6. Verslag overleg Utrecht – Zuid-Holland d.d. 28 november 2002	pag. 31
7. Overzichtskaart waterschapsindeling Zuid-Holland	

Inleiding

Provinciale staten van Zuid-Holland hebben op 19 februari 2003 de besluitvorming over de reorganisatie van de waterschappen in Zuid-Holland afgerond.

Op 15 november 2002 hebben provinciale staten van Zuid-Holland een voorstel besproken tot samenvoeging van zeven waterschappen die werkzaam zijn in Zuid-Holland Zuid. Naar aanleiding daarvan hebben provinciale staten bij motie uitgesproken een alternatief voor te staan. Ter uitvoering van de desbetreffende motie hebben gedeputeerde staten van Zuid-Holland inspraak georganiseerd, overleg gevoerd en reglementering voorbereid. Over dit alternatief heeft op 19 februari 2003 de finale besluitvorming plaatsgevonden. Dit alternatief houdt het volgende in.

Per 1 januari 2005 wordt het waterschap Hollandse Delta ingesteld. In dit waterschap zullen de vier waterschappen Goeree-Overflakkee, De Brielse Dijkkring, De Groote Waard, IJsselmonde opgaan alsmede het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden. Dit nieuwe waterschap zal tijdelijk worden belast met het waterkwaliteitsbeheer in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden. Als het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden per 1 januari 2007 zal fuseren met het waterschap Rivierenland zal ook het waterkwaliteitsbeheer mee overgaan.

In het midden van Zuid-Holland zullen de hoogheemraadschappen van Schieland en De Krimpenerwaard per 1 februari 2005 fuseren. Daarbij zal het waterkwaliteitsbeheer in de Krimpenerwaard, dat nu nog wordt gevoerd door het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden, mee overgaan naar het gefuseerde hoogheemraadschap.

Vanwege de betrokkenheid bij deze reorganisatie van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden dat door de overgang van de gemeente Vianen naar Utrecht interprovinciaal is geworden, dient het besluit tot instelling en reglementering van het waterschap Hollandse Delta mede te worden vastgesteld door uw staten. Dit voorstel strekt daartoe.

De samenvoeging van het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met het waterschap Rivierland moet nog worden uitgewerkt in reglementering. De besluitvorming daarover zal op een later tijdstip plaatsvinden. Omdat die beide waterschappen ook in Utrecht zijn gelegen zal het desbetreffende besluit ook aan uw staten ter medevaststelling worden voorgelegd.

Ontwerpbesluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 19 februari 2003 en van Utrecht van 19 mei 2003 tot instelling en reglementering van het waterschap Hollandse Delta.

Provinciale Staten van Zuid-Holland en Provinciale Staten van Utrecht,

gelet op de artikelen 2 en 6 van de Waterschapswet;

besluiten:

gemeenschappelijk of afzonderlijk voor zover het hen gemeenschappelijk of afzonderlijk aangaat:

- I.
 - a. op te heffen het waterschap De Brielse Dijkkring;
 - b. op te heffen het waterschap Goeree-Overflakkee;
 - c. op te heffen het waterschap De Grootte Waard;
 - d. op te heffen het waterschap IJsselmonde;
 - e. op te heffen het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden;
 - f. in te trekken de reglementen voor de onder a, b, c, d en e genoemde waterschappen;

- II.
 - a. in te stellen het waterschap Hollandse Delta;
 - b. vast te stellen het als bijlage 1 opgenomen Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta;
 - c. vast te stellen het als bijlage 2 opgenomen Overgangsreglement voor het waterschap Hollandse Delta;

- III. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van 1 januari 2005, met uitzondering van het bepaalde onder II c. Dit onderdeel treedt in werking op de dag volgend op de dag van bekendmaking van dit besluit.

Den Haag, 19 februari 2003

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

J. Franssen, voorzitter.

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar, griffier.

Utrecht, 19 mei 2003

Provinciale Staten van Utrecht,

mr. B. Staal, voorzitter.

drs. W.L.F. van Herwijnen, griffier

Toelichting

Aan Provinciale Staten

Beoogd effect

Het waterschapsbestel in Zuid-Holland is toegesneden op de eisen die het waterbeheer in de toekomst stelt.

Argumenten

1. De vorming van het waterschap Hollandse Delta heeft de instemming van de vier hierbij betrokken waterschappen (het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden heeft aangegeven zijn medewerking te zullen verlenen) en heeft derhalve meer draagvlak dan het aanvankelijke voorstel.
2. Fusie van De Krimpenerwaard met Schieland levert een robuust all-in-waterschap op en komt tegemoet aan de reeds jarenlang door De Krimpenerwaard bepleite wens tot positieversterking.

Kanttekeningen

1. De zorgplicht voor het waterkwaliteitsbeheer in Zuid-Holland Zuid dat nu is ondergebracht bij het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden, wordt verdeeld over drie verschillende all-in-waterschappen.
2. Het hoogheemraadschap van De Krimpenerwaard geeft de voorkeur aan samenvoeging met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.
3. Het uiteindelijke besluit wijkt zozeer af van het aanvankelijke voorstel dat de vraag rijst of niet opnieuw de in artikel 4 van de Waterschapswet voorgeschreven procedure gevolgd had moeten worden. Een procedurefout kan ertoe leiden dat door de Minister van Verkeer en Waterstaat goedkeuring wordt onthouden aan het besluit. In dat geval zal alsnog de in artikel 4 van de Waterschapswet voorgeschreven procedure gevolgd moeten worden, resulterend in besluitvorming door provinciale staten van Zuid-Holland (in nieuwe samenstelling) en uw staten.

Realisatie

1. Het besluit tot instelling en reglementering van het waterschap Hollandse Delta behoeft de goedkeuring van de Minister van Verkeer en Waterstaat (art. 5, eerste lid, Waterschapswet). Tegen het besluit inzake de goedkeuring staat op grond van het derde lid van dat artikel voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
2. Het waterschap Hollandse Delta wordt ingesteld per 1 januari 2005.

Communicatie

Hieraan is invulling gegeven door gedeputeerde staten van Zuid-Holland.

In het kader van de voorbereiding van het aanvankelijke voorstel is c.q. zijn met toepassing van de artikelen 3 en 4 van de Waterschapswet:

1. overleg gevoerd met de besturen van de bij de reorganisatie betrokken waterschappen;
2. de stukken voor commentaar toegestuurd aan de colleges van B&W van de in het gebied van het nieuwe waterschap gelegen gemeenten;
3. de stukken voor een ieder ter inzage gelegd (van 20 augustus t/m 16 september 2002).

Over het alternatief:

1. is na openbare kennisgeving eind november ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk bedenkingen naar voren te brengen (t/m 3 januari 2003);
2. zijn de betrokken waterschappen en gemeenten bij brief van 28 november 2002 geïnformeerd;

3. is overleg gevoerd met Utrecht en Gelderland en met de waterschappen Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden, Krimpenerwaard en Schieland alsmede met het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.

Voorstel

Wij stellen u voor het gemeenschappelijke besluit overeenkomstig het ontwerp mede vast te stellen.

Bijlagen

Verwezen wordt naar de inhoudsopgave bij dit statenvoorstel.

Wat betreft enkele inhoudelijke aspecten wijzen wij nog op het volgende.

1. De als bijlage 5 bijgevoegde aanbiedingsbrief van gedeputeerde staten van Zuid-Holland aan provinciale staten van Zuid-Holland bevat de inhoudelijke onderbouwing van dit besluit.
2. Als bijlage 6 is bijgevoegd het verslag van het op 28 november 2002 gehouden bestuurlijk overleg tussen Zuid-Holland en Utrecht over de positie van De Krimpenerwaard. Voor het daarbij door Utrecht ingenomen standpunt wordt naar dat verslag verwezen.
3. In artikel 25 van het reglement van bestuur (bijlage 1) is bepaald dat provinciale staten van Zuid-Holland bevoegd zijn tot wijziging van het reglement van bestuur en van het overgangsreglement. Uitzondering hierop vormen de wijzigingsbesluiten die een regeling bevatten van de onderwerpen waartoe het preventief toezicht van het Rijk is beperkt. Deze zijn genoemd in artikel 5, tweede lid, van de Waterschapswet en betreffen de regeling van de taak en het gebied van het waterschap, de samenstelling van zijn bestuur en de aanwijzing van de categorieën van omslagplichtigen, met inbegrip van eventuele uitgangspunten van de kostentoedeling. Voor wijzigingen die op deze onderwerpen betrekking hebben, blijft een gemeenschappelijk besluit van provinciale staten van Zuid-Holland en Utrecht nodig. Een dergelijke regeling is gebruikelijk bij interprovinciale waterschappen die voor het grootste deel in één provincie liggen.

Het volledige Zuid-Hollandse statenvoorstel met inbegrip van de bij het Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta behorende kaart ligt ter inzage op de bibliotheek (kamer A01-14).

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr. B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma

Bijlage 1

Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta.

Hoofdstuk 1.
Inleidende bepalingen.

Artikel 1.

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a. waterkeringen: zeewering, dijken, kaden en andere kunstmatige of natuurlijke hoogten, onder welke benaming ook, die dienen tot kering van zee-, rivier-, boezem- of polderwater; deze worden naar functie onderscheiden in:
 1. primaire waterkeringen: waterkeringen als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de waterkering en die als zodanig zijn aangegeven op de overzichtskaart als bedoeld in artikel 13 van de Wet op de waterkering ;
 2. secundaire waterkeringen: kunstmatige of natuurlijke hoogten onder welke benaming ook die dienen tot kering van wateren en als zodanig zijn aangegeven respectievelijk vastgelegd in de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- b. wateren: wateren die dienen voor de afvoer en/of aanvoer en/of berging van water, het bovenwaterprofiel, zoals dit is aangegeven in de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet daaronder begrepen; deze worden naar functie onderscheiden in:
 1. primaire wateren: wateren en watergangen onder welke benaming ook, die als zodanig zijn aangegeven respectievelijk vastgelegd in de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet;
 2. secundaire wateren: overige wateren en watergangen onder welke benaming ook, die als zodanig zijn aangegeven respectievelijk vastgelegd in de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- c. kunstwerken: waterstaatkundige werken die van belang zijn voor de taakuitoefening van het waterschap;
- d. Gedeputeerde staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, tenzij anders is aangegeven.

Hoofdstuk 2.
Gebied, taken en onderhoudsverplichtingen.

Artikel 2.

1. De begrenzing van de gebieden waarin de onderscheidene taken, bedoeld in artikel 3 worden uitgeoefend, is aangegeven op de bij dit reglement behorende kaart. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de begrenzing zonodig nader in detail te bepalen.
2. Een gewaarmerkt exemplaar van de in het eerste lid bedoelde kaart berust bij de provincies Zuid-Holland en Utrecht en bij het waterschap.

Artikel 3.

1. Het waterschap heeft tot taak de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voor zover deze taak niet uitdrukkelijk aan andere publiekrechtelijke lichamen is opgedragen.
2. Deze taak omvat:
 - a. de zorg voor de waterkering;
 - b. de zorg voor de waterhuishouding, te onderscheiden in:
 - het kwantiteitsbeheer van oppervlaktewateren;
 - het kwaliteitsbeheer van oppervlaktewateren;
 - c. de zorg voor de zuivering van stedelijk afvalwater.

3. De taak van het waterschap omvat mede de zorg voor de openbare wegen buiten de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet, met uitzondering van rijks- en provinciale wegen, een en ander voor zover die zorg op de dag voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding van dit reglement berustte bij een van de rechtsvoorgangers van het waterschap.
4. De taak van het waterschap omvat mede de zorg voor de toepassing van de Scheepvaartverkeerswet, voor zover het primaire wateren betreft waarvoor het waterschap is aangewezen als bevoegd gezag.

Artikel 4.

1. Het onderhoud van primaire en secundaire waterkeringen berust, voor zover het betreft het instandhouden van stabiliteit en profiel bij het waterschap.
2. Het onderhoud van primaire wateren berust bij het waterschap.
3. Het onderhoud van kunstwerken berust bij het waterschap, tenzij een derde daartoe verplicht is, of, indien zodanige verplichting ontbreekt of niet bekend is, bij de zakelijk gerechtigde tot het kunstwerk.

Artikel 5.

1. De onderhoudsplichtigen en de onderhoudsverplichtingen betreffende waterkeringen en wateren worden aangegeven respectievelijk vastgelegd in de legger, bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet.
2. In de legger wordt vermeld wat de functie is van het desbetreffende waterstaatswerk, wie met het onderhoud is belast en wat het onderhoud omvat.
3. Ten aanzien van de vaststelling van de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet zijn de artikelen 73 en 74 van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6.

1. Het dagelijks bestuur kan op schriftelijk verzoek van de onderhoudsplichtige het voldoen aan een krachtens de legger als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet bestaande onderhoudsplicht vervangen door betaling van een bijdrage.
2. De betaling van een bijdrage door de onderhoudsplichtige kan door het dagelijks bestuur worden gevorderd ingeval deze de baggerspecie, vanwege de kwaliteit daarvan, niet kan deponeren op de aangrenzende oevers en het waterschap voor de verwijdering, afvoer en verwerking van de desbetreffende baggerspecie zorg draagt.
3. Het dagelijks bestuur stelt de hoogte van de door de onderhoudsplichtige te betalen bijdrage vast.

Hoofdstuk 3.

Zetel en bestuur.

Artikel 7.

De zetel van vestiging van het waterschap wordt bepaald door Gedeputeerde Staten, gehoord de voorbereidingscommissie, bedoeld in artikel 13 van het Overgangsreglement voor het waterschap Hollandse Delta.

Artikel 8.

Het bestuur van het waterschap bestaat uit een algemeen bestuur, aangeduid onder de benaming algemeen bestuur, een dagelijks bestuur, aangeduid onder de benaming dijkgraaf en heemraden en een voorzitter, aangeduid onder de benaming dijkgraaf.

Artikel 9.

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zesendertig leden. Van deze leden vertegenwoordigen:
 - a. zeven leden de categorie ongebouwd als bedoeld in artikel 11, tweede lid, letter a. van de Waterschapswet;
 - b. negen leden de categorie gebouwd als bedoeld in artikel 11, tweede lid, letter c. van de Waterschapswet;
 - c. vijftien leden de categorie ingezetenen als bedoeld in artikel 11, tweede lid, letter d. van de Waterschapswet;
 - d. vijf leden de categorie bedrijfsgebouwd als bedoeld in artikel 11, tweede lid, letter e. van de Waterschapswet.
2. In aanvulling op het bepaalde in het eerste lid worden aan het algemeen bestuur vier leden toegevoegd, te benoemen door en uit het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap van De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden.

Artikel 10.

1. Het waterschap is voor de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur in twee kieskringen onderverdeeld. De begrenzing van de kieskringen is aangegeven op de kaart bedoeld in artikel 2.
2. Van de in kieskring West te kiezen leden van het algemeen bestuur vertegenwoordigen vier leden de categorie ongebouwd, vier leden de categorie gebouwd, zes leden de categorie ingezetenen en twee leden de categorie bedrijfsgebouwd.
3. Van de in kieskring Oost te kiezen leden van het algemeen bestuur vertegenwoordigen drie leden de categorie ongebouwd, vijf leden de categorie gebouwd, negen leden de categorie ingezetenen en drie leden de categorie bedrijfsgebouwd.
4. Voor het bezit van het stemrecht voor de verkiezing van de leden als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a., is tevens vereist dat het een ongebouwde onroerende zaak betreft met een oppervlakte van tenminste vijftientwintig are.

Artikel 11.

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en ten hoogste zes andere leden.
2. De benoeming van de leden van het dagelijks bestuur, met uitzondering van de voorzitter, vindt op zodanige wijze plaats dat elk van de categorieën genoemd in artikel 9, eerste lid, in het dagelijks bestuur is vertegenwoordigd, op basis van een aanbeveling per vacature door de desbetreffende categorie.
3. Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in artikel 41, tweede lid, van de Waterschapswet.

Artikel 12.

De benoeming van de leden van het dagelijks bestuur na de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in de nieuwe samenstelling.

Artikel 13.

1. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Het doet daarvan schriftelijk bericht aan het algemeen bestuur.
2. Schorsing van en tussentijds verlies van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengen terstond schorsing van, onderscheidenlijk verlies van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur mee.

Artikel 14.

1. Het algemeen bestuur kan bij verordening afdelingen instellen, waarvan de gebiedsomvang samen valt met het gebied van de kieskringen als bedoeld in artikel 10.
2. De afdelingen kunnen uitsluitend worden belast met adviserende taken aan het dagelijks bestuur ten aanzien van het watersysteembeheer, van het wegbeheer en van het waterkeringsbeheer, voor wat betreft de secundaire waterkeringen, alsmede met de schouwvoering over wateren.

Hoofdstuk 4.

Bevoegdheden en verplichtingen bestuur.

Artikel 15.

Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

Artikel 16.

Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Het zendt dit reglement aan het algemeen bestuur.

Artikel 17.

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur kunnen commissies instellen die hen van advies dienen over onderwerpen die het belang van het waterschap betreffen.
2. Tot lid van een commissie kunnen mede worden benoemd niet tot het bestuur van het waterschap behorende personen.
3. In het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur en voor de vergaderingen van het dagelijks bestuur worden, indien toepassing wordt gegeven aan het gestelde in het eerste lid, regels gesteld omtrent de benoeming, de zittingsduur, de adviestaken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de commissie.
4. Indien adviescommissies worden ingesteld ten behoeve van het algemeen bestuur, is op die commissies artikel 35 van de Waterschapswet van toepassing.
5. Het algemeen bestuur wijst een plaatsvervangend voorzitter aan die bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter het ambt van voorzitter waarneemt.

Artikel 18.

Artikel 86, vierde lid, van de Waterschapswet blijft ten aanzien van de daarin genoemde beslissingen van het dagelijks bestuur buiten toepassing.

Artikel 19.

Het dagelijks bestuur is bevoegd tot uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen, waarin de medewerking wordt gevorderd van het waterschap, tenzij hiervoor uitdrukkelijk het algemeen bestuur of de voorzitter is aangewezen.

Artikel 20.

De eed (verklaring en belofte) als bedoeld in artikel 50 van de Waterschapswet, wordt door de voorzitter afgelegd ten overstaan van de Commissaris der Koningin in de Provincie Zuid-Holland.

Hoofdstuk 5.
Toezicht.

Artikel 21.

Het toezicht op het waterschap wordt uitgeoefend door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, tenzij anders is bepaald.

Artikel 22.

Aan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten zijn onderworpen de peilbesluiten als bedoeld in artikel 16 van de Wet op de waterhuishouding.

Artikel 23.

1. Overeenkomstig het daaromtrent in dit hoofdstuk bepaalde en onverminderd hetgeen wettelijk is voorgeschreven, worden aan Gedeputeerde Staten toegestuurd:
 - a. besluiten tot vaststelling of wijziging van de leggers als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet en in artikel 13, sub b, van de Wet op de waterkering;
 - b. besluiten tot het vaststellen van extern werkende verordeningen, voor zover deze niet aan goedkeuring zijn onderworpen;
 - c. besluiten tot aanleg en/of verbetering van waterstaatswerken, waarvan in betekende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen omslagen is te verwachten, voor zover deze niet reeds aan goedkeuring zijn onderworpen;
 - d. besluiten tot oprichting van of deelneming in een rechtspersoon.
2. Het dagelijks bestuur zendt aan Gedeputeerde Staten de besluiten, bedoeld in het eerste lid, toe binnen vier weken na de datum van vaststelling.

Artikel 24.

Toepassing van artikel 107, vijfde lid, van de Waterschapswet vindt plaats door de Commissaris van de Koningin in Zuid-Holland.

Hoofdstuk 6.
Slotbepalingen.

Artikel 25.

Provinciale Staten van Zuid-Holland zijn bevoegd tot besluitvorming omtrent wijziging van het reglement van bestuur en van het overgangsreglement, voor zover een dergelijke wijziging zich niet uitstrekt over onderdelen waaromtrent artikel 5, tweede lid, van de Waterschapswet het vereiste van goedkeuring van de Minister van Verkeer en Waterstaat stelt.

Artikel 26.

Nadere voorzieningen ter uitvoering van dit reglement vereist, doch waaromtrent een regeling ontbreekt, worden door Gedeputeerde Staten getroffen.

Bijlage 2

Overgangsreglement voor het waterschap Hollandse Delta.

Hoofdstuk 1 Begripsomschrijving.

In dit overgangsreglement wordt verstaan onder Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, tenzij anders is aangegeven.

Hoofdstuk 2 Rechtskracht voorschriften en uitoefening bevoegdheden.

Artikel 1.

1. De op de dag, voorafgaande aan de datum van samenvoeging, voor overgaand gebied geldende waterschapsbesluiten blijven van kracht zolang het bevoegd bestuursorgaan van het waterschap niet anders beslist.
2. De op de dag, voorafgaande aan de datum van samenvoeging, voor overgaand gebied geldende provinciale voorschriften, blijven van kracht zolang de bevoegde bestuursorganen niet anders hebben beslist.

Artikel 2.

1. Voor de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur van het waterschap gelden de reglementen van orde van het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden totdat deze door genoemde besturen zijn vervangen.
2. Met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden gelden de overeenkomstige verordeningen van de op te heffen waterschappen totdat deze door het algemeen bestuur zijn vervangen.

Artikel 3.

Met ingang van de datum van samenvoeging en zolang de in artikel 1 bedoelde voorschriften blijven gelden, oefenen de in het waterschap bevoegde bestuursorganen en ambtenaren de bevoegdheden uit die bij de voorschriften aan overeenkomstige bestuursorganen en ambtenaren van de op te heffen waterschappen zijn toegekend.

Artikel 4.

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt de rekeningen vast van het laatste dienstjaar van de op te heffen waterschappen. De saldi worden verantwoord in de rekening van het waterschap.

Artikel 5.

Voor het tijdvak waarin voor het waterschap nog geen begroting is vastgesteld, is het dagelijks bestuur bevoegd tot het doen van uitgaven tot ten hoogste 4/12 gedeelte van het totaal van de bedragen die op de overeenkomstige posten van de voor het dienstjaar voorafgaand aan het jaar van samenvoeging vastgestelde begrotingen van de op te heffen waterschappen zijn geraamd.

Artikel 6.

De zorg voor de archieven van de op te heffen waterschappen en van hun rechtsvoorgangers gaat met ingang van de datum van samenvoeging over op het waterschap.

Hoofdstuk 3

Eerste verkiezing bestuursorganen.

Artikel 7.

Gedeputeerde Staten dragen de voorzitters van de op te heffen waterschappen aan de Kroon voor eervol ontslag voor met ingang van de datum van samenvoeging.

Artikel 8.

1. Met de voorbereiding en organisatie van de verkiezing voor de leden van het algemeen bestuur van het waterschap is het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden belast.
2. De verkiezing zal plaatsvinden met inachtneming van het bepaalde in het Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta, alsmede het Zuid-Hollands Kiesreglement Waterschappen, op een nader door Gedeputeerde Staten te bepalen datum of periode in het vierde kwartaal van 2004.
3. Voor zover ingevolge enig wettelijk voorschrift of anderszins ter voorbereiding van de verkiezing als bedoeld in het eerste lid het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter van een van de op te heffen waterschappen bevoegd is, wordt deze bevoegdheid uitgeoefend door het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter van het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.

Artikel 9.

1. Met betrekking tot de bevoegdheid tot kandidaatstelling is artikel 18, eerste lid, van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor "*en als zodanig belastingplichtig aan het waterschap*" moet worden gelezen: en als zodanig belastingplichtig aan een van de op te heffen waterschappen en voor "*in het gebied van het waterschap*" moet worden gelezen: in het gebied van een van de op te heffen waterschappen.
2. Met betrekking tot de stemgerechtigdheid zijn artikel 19, eerste lid, artikel 20, eerste lid en artikel 21, eerste lid, van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor "*als zodanig belastingplichtig aan het waterschap*" moet worden gelezen: als zodanig belastingplichtig aan een van de op te heffen waterschappen, en voor "*in het gebied van het waterschap*" moet worden gelezen: in het gebied van een van de op te heffen waterschappen.
3. Het dagelijks bestuur van het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden draagt zorg voor het register als bedoeld in artikel 29 van de Waterschapswet.

Artikel 10.

Het onderzoek van de geloofsbriefen van de benoemde leden van het algemeen bestuur geschiedt tijdig voor de datum van samenvoeging door het algemeen bestuur van het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.

Artikel 11.

De eerste vergadering van het algemeen bestuur van het waterschap wordt gehouden op de eerste werkdag, volgende op de datum van samenvoeging. In deze vergadering worden de heemraden benoemd.

Artikel 12.

Tot aan het tijdstip waarop de benoeming van de voorzitter, bedoeld in artikel 46 van de Waterschapswet, heeft plaatsgevonden, treedt een waarnemend voorzitter op. Deze waarnemend voorzitter wordt door Gedeputeerde Staten benoemd op aanbeveling van de voorbereidingscommissie.

Hoofdstuk 4

De voorbereidingscommissie.

Artikel 13.

1. Er is een voorbereidingscommissie ter voorbereiding van de samenvoeging. De voorbereidingscommissie bestaat uit een voorzitter en tien leden.
2. Gedeputeerde Staten benoemen de voorzitter en de secretaris van de voorbereidingscommissie, de dagelijks besturen van de op te heffen waterschappen gehoord. De voorzitter heeft het recht in de vergadering van de commissie aan de beraadslaging en stemming deel te nemen.
3. Gedeputeerde Staten benoemen van de tien leden van de voorbereidingscommissie:
 - a. twee leden op voordracht van het dagelijks bestuur van het waterschap De Brielse Dijkkring;
 - b. twee leden op voordracht van het dagelijks bestuur van het waterschap Goeree-Overflakkee;
 - c. twee leden op voordracht van het dagelijks bestuur van het waterschap De Groote Waard;
 - d. twee leden op voordracht van het dagelijks bestuur van het waterschap IJsselmonde;
 - e. twee leden op voordracht van het dagelijks bestuur van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.
4. Gedeputeerde Staten kunnen zelf in de benoeming van leden voorzien voor zover zij binnen de door hun college voor het doen van voordrachten te bepalen termijn geen voordrachten hebben ontvangen.
5. De voorbereidingscommissie is opgeheven met ingang van de datum van samenvoeging.

Artikel 14.

1. Zo spoedig mogelijk nadat de voorzitter en de leden van de voorbereidingscommissie zijn benoemd, stelt de voorbereidingscommissie een plan van aanpak op ter zake van de door haar te nemen voorbereidingsmaatregelen.
2. Alvorens het in het eerste lid bedoelde plan vast te stellen, pleegt de voorbereidingscommissie over het concept-plan overleg met de Bijzondere ondernemingsraad van de betrokken waterschappen.

Artikel 15.

1. De voorbereidingscommissie draagt zorg voor de voorbereiding van de belastingverordeningen, kostentoedelingsverordening en indien nodig, de omslagklassenverordening als bedoeld in onderscheidenlijk de artikelen 110, 119 en 120, zevende lid van de Waterschapswet, de heffingsverordening als bedoeld in artikel 28 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren alsmede voor het opstellen van de ontwerpbegroting als bedoeld in artikel 99 van de Waterschapswet. Zij oefent daartoe de bevoegdheden uit die krachtens wettelijk voorschrift aan het algemeen en dagelijks bestuur toekomen ten behoeve van de voorbereiding van de genoemde besluiten.
2. In een van de eerste vergaderingen na de datum van samenvoeging, doch uiterlijk voor 1 maart stelt het algemeen bestuur de overeenkomstig het eerste lid voorbereide verordeningen en begroting vast.

Artikel 16

De voorbereidingscommissie draagt er zorg voor dat de met het oog op de instelling van het waterschap nodige handelingen tijdig worden verricht.

Artikel 17.

1. De voorbereidingscommissie vergadert zo vaak dit nodig is. De voorzitter bepaalt de vergaderfrequentie, alsmede plaats, dag en tijdstip van de vergaderingen.
2. De voorbereidingscommissie beslist met algemene stemmen.
3. Indien ten aanzien van een voorstel geen eenstemmigheid wordt bereikt, wordt daarover in een volgende vergadering bij meerderheid van stemmen beslist. Indien in die volgende vergadering de stemmen staken, beslist de voorzitter. De volgende vergadering vindt niet eerder plaats dan twee weken na de voorgaande vergadering.
4. In een vergadering van de voorbereidingscommissie kan slechts worden beraadslaagd en kunnen slechts beslissingen worden genomen, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering. Op die vergadering is de eerste volzin niet van toepassing. De voorbereidingscommissie kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd alleen beraadslagen of beslissingen nemen, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Hoofdstuk 5.

Rechtspositie van personeel.

Artikel 18.

De bevoegde bestuursorganen van de op te heffen waterschappen stellen een Sociaal statuut waterschappelijke reorganisatie Hollandse Delta vast met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke procedures. De voorbereiding daarvan geschiedt in gezamenlijk overleg van de voorbereidingscommissie en een vertegenwoordiging van het Georganiseerd Overleg van de betrokken waterschappen.

Artikel 19.

Met ingang van de datum van samenvoeging zijn de secretarissen van de op te heffen waterschappen eervol uit hun ambt ontslagen, onverminderd het bepaalde in artikel 20.

Artikel 20.

1. De ambtenaren in vaste dienst van de op te heffen waterschappen gaan op de datum van samenvoeging over in dienst van het waterschap in dezelfde schaal, op dezelfde voet en ook overigens in dezelfde rechtstoestand als op de dag, voorafgaande aan die datum voor hen golden, tenzij in het sociaal statuut anders is voorzien.
2. Met inachtneming van het bepaalde in het eerste lid neemt de voorbereidingscommissie de voorlopige plaatsingsbesluiten van het overgaande personeel.
3. Voor de toepassing van dit artikel worden onder ambtenaren mede begrepen degenen die zijn aangesteld als ambtenaar in tijdelijke dienst dan wel voor de vervulling bij wijze van proef van een functie, vooruitlopende op een aanstelling in vaste dienst of tijdelijke dienst, onverminderd de voor de aanstelling geldende voorwaarden, en degenen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten.
4. De eden en beloften, in verband met hun functie door de in het eerste lid bedoelde ambtenaren afgelegd, worden geacht mede op de dienstvervulling bij het waterschap betrekking te hebben.

Artikel 21.

Tot aan het tijdstip waarop de benoeming van de secretaris, bedoeld in artikel 53 van de wet, heeft plaatsgevonden, treedt een waarnemend secretaris op. Deze waarnemend secretaris wordt door Gedeputeerde Staten benoemd op aanbeveling van de voorbereidingscommissie.

Hoofdstuk 6.

Slotbepalingen.

Artikel 22.

Nadere voorzieningen ter uitvoering van dit reglement vereist, doch waaromtrent een regeling ontbreekt, worden door Gedeputeerde Staten getroffen.

Bijlage 3

Toelichting op het Reglement van bestuur voor het waterschap Hollandse Delta.

Artikel 1.

Dit artikel geeft een omschrijving van enkele begrippen die verscheidene keren in het reglement voorkomen. De onderscheiding in functies van waterkeringen en wateren hangt samen met de onderhoudsregeling die in artikel 4 is opgenomen.

Artikel 2.

Het gebied van het waterschap is aangegeven op een kaart die deel uitmaakt van het reglement. De begrenzing van het nieuwe waterschap volgt zoveel mogelijk de buitengrenzen van de op te heffen waterschappen. De grenslijn is zodanig getrokken dat die reikt tot aan het gebied waarover (één van) de hoofdtaken zich uitstrekken. Dit houdt in dat waar het waterschap wordt begrensd door water, de grens het beloop van de oeverlijn volgt.

Artikel 3.

In dit artikel komt het 'all-in' karakter van het waterschap tot uitdrukking. In de meest ruime zin is hier de zorgplicht voor de hoofdtaken van het waterschap omschreven. De terminologie van het taakonderdeel "zuivering van stedelijk afvalwater" sluit aan op die van het recentelijk toegevoegde artikel 15a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Dit wetsartikel verklaart de zorg voor de zuivering van stedelijk afvalwater tot exclusieve waterschapstaak. Onder stedelijk afvalwater wordt verstaan huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater en hemelwater dat op het gemeentelijk riool wordt geloosd. De zorgplicht voor de zuivering van stedelijk afvalwater kan zich in voorkomende gevallen ook uitstrekken tot buiten de grenzen van het waterschap. Om doelmatigheidsredenen komt het voor dat een gedeelte van het afvalwater dat vrijkomt in het ene waterschap wordt gezuiverd op een afvalwaterzuiveringsinstallatie van een ander waterschap. Ook het zuiveren van dit grensoverschrijdend afvalwater kan gerekend worden tot de zorgplicht als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder c

De keuze om te werken met één 'buitengrens' voor het waterschap in combinatie met het benoemen van de taken waarvoor het waterschap binnen het begrensde gebied verantwoordelijk is, impliceert dat de belangencategorieën bij deze taken in beginsel naar dezelfde maatstaven in de omslagheffing zullen worden betrokken. Dit heeft een tariefegalisatie tot gevolg ten opzichte van de bestaande situatie, omdat de op te heffen waterschappen thans elk hun eigen tarieven kennen.

De wegentaak, geregeld in artikel 3, lid 3, is gefixeerd op de wegen waarover de op te heffen waterschappen thans het beheer en onderhoud hebben. Dit laat onverlet de mogelijkheid voor het nieuwe waterschap van uitbreiding of inkrimping van het wegennet, bijvoorbeeld op basis van overeenkomst met een gemeente inzake overdracht van wegbeheer (artikel 18a van de Wegenwet) of tengevolge van de uitvoering van landinrichtingsplannen. Aan het wegbeheer is verbonden dat bevoegdheden en verplichtingen die voortvloeien uit de Wegenverkeerswetgeving ook op het nieuwe waterschap van toepassing zijn.

Artikel 3, lid 1, houdt een beperking in van de taken van het waterschap door de clause "voorzover deze niet uitdrukkelijk aan andere publiekrechtelijke lichamen zijn opgedragen". De hier bedoelde uitzondering doet zich voor in het gebied van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden. In dit gebied is het waterschap uitsluitend belast met het taakonderdeel "waterkwaliteitsbeheer" en blijven de overige waterschapstaken vooralsnog in handen van het hoogheemraadschap van De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden en –voor wat betreft de Linge en het kanaal van Steenenhoek- van het waterschap Rivierenland. Het waterkwaliteitsbeheer in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden draagt voor het waterschap Hollandse Delta een tijdelijk karakter. Vanuit het algemeen aanvaarde principe dat een waterschap binnen zijn gebied alle waterschapstaken dient te behartigen, zal het waterkwaliteitsbeheer in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden volgend zijn aan de toekomst van

het hoogheemraadschap van De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden. Met andere woorden, bij fusie van De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met het waterschap Rivierenland zal ook het waterkwaliteitsbeheer, inclusief de zorg voor de zuivering van stedelijk afvalwater, in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden mee overgaan.

Het vierde lid van artikel 3 ziet op het nautisch beheer over wateren die daartoe door Provinciale Staten zijn aangewezen.

Artikelen 4 en 5.

Deze artikelen regelen de onderhoudsverdeling. Hierin ligt het beginsel verankerd dat het onderhoud gericht op de instandhouding van waterstaatsobjecten die van vitaal belang zijn, bij het waterschap berust. Het is aan het waterschap om het overig onderhoud nader te regelen in de legger van onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen. In artikel 5, lid 3, wordt zeker gesteld dat voor de vaststelling van de legger de bepalingen van toepassing zijn die gelden voor bekendmaking en inwerkingtreding van algemeen verbindende voorschriften.

Het is overigens niet de bedoeling om bij gelegenheid van de voorgestelde fusie de regeling van de onderhoudsverdeling wezenlijk te veranderen. Zo blijft het waterschap bijvoorbeeld de bevoegdheid houden om in de legger voor te schrijven dat het maaien, afsteken en ophalen van taluds tot de verantwoordelijkheid van de aangrenzende perceelseigenaar blijft behoren.

Indien en voor zover het nieuwe waterschap de voorgeschreven leggers nog niet heeft vastgesteld of nog niet geheel op orde heeft, waarborgt artikel 1 van het overgangsreglement dat de werkingsduur van de thans geldende regelingen van kracht blijft totdat het bevoegde bestuursorgaan anders heeft beslist.

Artikel 6.

Het eerste lid van dit artikel biedt de mogelijkheid tot afkoop van een onderhoudsverplichting op schriftelijk verzoek van de onderhoudsplichtige. Het tweede lid ziet op de situatie dat een derde onderhoudsplichtig is voor een watergang, hetgeen o.m. impliceert dat de betreffende particulier de zorgplicht heeft voor de baggerwerkzaamheden. In de praktijk komt het echter regelmatig voor dat bagger dermate verontreinigd is (klasse 3 en 4) dat het niet op de kant mag worden gedeponerd en moet worden afgevoerd. Algemeen geaccepteerd beleid is dat in zo'n geval onder regie van het waterschap wordt gebaggerd, waarbij de vrijgekomen baggerspecie binnen de wettelijke milieuregels wordt afgevoerd. De voorgestelde bepaling in lid twee strekt er toe, het waterschap een rechtsbasis te bieden om een deel van de kosten van baggeren en afvoeren (namelijk het kostendeel dat de onderhoudsplichtige zou hebben gemaakt als hij onderhoud door een loonwerker had moeten laten doen, uitgaande van klasse 1 of 2 specie) te verhalen op de onderhoudsplichtige.

Artikel 7.

De plaats van vestiging van het waterschap is nog onderwerp van discussie. Om die reden wordt voorgesteld het aanwijzen van de zetel van het waterschap te delegeren aan Gedeputeerde Staten, de voorbereidingscommissie gehoord. Deze keuze voor de juridische plaats van vestiging van het waterschap laat overigens onverlet dat het waterschap op diverse locaties in het werkgebied kantoor- of bedrijfsruimten kan hebben.

Artikel 8.

Voorgesteld wordt de feitelijk onjuiste benaming van verenigde vergadering niet langer meer te voeren en in de nieuwe opzet nog slechts te spreken van algemeen bestuur. Voor het overige komt dit artikel tegemoet aan de wens om de historische benamingen aan te houden van het dagelijks bestuur en de voorzitter. De benaming van 'dijkgraaf' is ook daarom gehandhaafd, omdat het hierbij gaat om een zelfstandig bestuursorgaan ten aanzien waarvan de bevoegdheden verder reiken dan uitsluitend het voorzitterschap van algemeen en dagelijks bestuur.

Artikel 9.

Dit artikel regelt de bestuurssamenstelling. Wij stellen voor het aantal bestuurszetels te bepalen op 36. Dit aantal komt overeen met hetgeen thans gangbaar is bij andere vergelijkbare all-in waterschappen en biedt de ruimte om de verschillende belangencategorieën in het algemeen bestuur tot hun recht te laten komen.

Voor de zetelverdeling over de verschillende belangencategorieën stellen wij toepassing voor van een methode, die bestaat uit de volgende drie stappen.

Stap 1

Door iedere categorie die in het bestuur is vertegenwoordigd de mogelijkheid te geven daarin ook daadwerkelijk inbreng te leveren, is een minimum aantal zetels per categorie noodzakelijk. Bij de keuze voor twee kieskringen betekent dit dat aan elke kieskring per categorie één basiszetel wordt toegekend. Bij twee kieskringen en vier bestuurscategorieën zijn hiermee dus acht zetels gemoeid.

Stap 2

Bij deze stap wordt de zogenaamde Zuid-Hollandse methode gevolgd, waarbij de bestuurszetels eerst worden toebedeeld aan de hoofdtaken en vervolgens worden verdeeld over de belangencategorieën. Het nieuwe waterschap kent straks drie hoofdtaken, te weten het watersysteembeheer, het waterkwaliteitsbeheer en het wegenbeheer buiten de bebouwde kom. Omdat de maatschappelijke relevantie van de hoofdtaken als gelijkwaardig mag worden beschouwd, worden de na stap 1 resterende 28 zetels gelijkelijk verdeeld over de hoofdtaken. Uitzondering hierop vormt de taak 'wegenzorg'. Van deze in beginsel oneigenlijke waterschapstaak is aan het relevante belang ten opzichte van de primaire waterschapstaken qua bestuurszetels slechts een halve waarde toegekend. Deze reeds in het verleden door Provinciale Staten gemaakte keuze wordt ook nu gevolgd.

Stap 3

De derde stap houdt in dat de zetels per hoofdtak worden verdeeld over de categorieën die bij die taak belang hebben, naar rato van de kosten die elke categorie globaal bijdraagt aan de desbetreffende taak. Hierover merken wij het volgende op. Ter uitwerking van de voorstellen van de werkgroep-Leemhuis zullen de nu nog aparte omslagen voor de waterkering, het waterkwantiteitsbeheer en het wegenbeheer worden samengevoegd tot één watersysteemomslagheffing. Praktisch gevolg daarvan is –en daar wordt in de praktijk nu al naar toegewerkt- dat de kosten van zowel de waterkeringszorg als die voor het waterkwantiteitsbeheer en het wegenbeheer naar dezelfde maatstaven over de drie betrokken belangengroeperingen zullen worden verdeeld. Hoewel deze nieuwe kostentoedeling over de belangencategorieën uiteraard een zaak is waarover het nieuwe bestuur te gelegener tijd zal hebben te beslissen, is er wel een redelijke inschatting te maken van de verhoudingsgewijze uitkomsten van deze nieuwe verdeling. Die ziet er als volgt uit.

Ingezetenen	37,5 %
Gebouwd	48,9 %
Ongebouwd	13,6 %.

Het werken met deze inschatting (gebaseerd op een onderzoek naar de kostentoedeling binnen een W7-waterschap door TAUW b.v. van 7 juni 2002) behoeft geen probleem te zijn, omdat het in dit verband slechts gaat om het aanhouden van een zekere correlatie tussen bestuurssamenstelling en kostentoedeling, vanuit de gedachte dat de kostentoedeling wel een belangrijke maar niet allesbepalende factor is bij de toekenning van bestuurszetels.

De zetels voor het waterkwaliteitsbeheer worden verdeeld over de categorie ingezetenen (als vertegenwoordigers van de lozers van huishoudelijk afvalwater) en de categorie bedrijven, in de verhouding waarin beide groepen bijdragen aan de verontreinigingsheffing (75 : 25).

Toepassing van deze drie stappen methode bij een totaal aantal zetels van 36 levert de volgende zetelverdeling op.

Taken	Totaal	Ingezetenen	gebouwd	ongebouwd	Bedrijfsgebouwd
Basiszetels	8	2	2	2	2
Watersysteem	11	4,1	5,4	1,5	--
Waterkwaliteit	11	8,2	--	--	2,8
Wegen	6	2,3	2,9	0,8	--
Totaal	36	16,6	10,3	4,3	4,8
Afgerond		17	10	4	5

Hoewel deze uitkomst op zichzelf goed te verdedigen is, bevredigt zij niet als in aanmerking wordt genomen hoe thans de bestuursverhoudingen bij de vijf betrokken waterschappen zijn. De vijf waterschappen hebben in totaal 160 zetels beschikbaar. De onderverdeling is als volgt:

Ongebouwd	37
Gebouwd	54
Ingezetenen	57
Bedrijfsgebouwd	6
Waterschapszetels bij zs HEW	6

Ten opzichte van de berekende zetelverdeling voor het nieuwe waterschap zou het ongebouwd in relatieve zin de meeste zetels inleveren. Het bezwaar daarvan klemt te meer als bedacht wordt dat de wateropgaven in Zuid-Holland zuid van grote invloed op het buitengebied zullen zijn, waarbij draagvlak van de agrarische sector onontbeerlijk is. Ook de sterke afhankelijkheid van 'ongebouwd' bij de taakuitoefening van het waterschap en mede gelet op de bijdragen in natura die de categorie ongebouwd levert, rechtvaardigt een ophoging van de zetels voor de categorie ongebouwd. In het licht hiervan stellen wij daarom een correctie voor op de berekende zetelverdeling, in die zin dat het zeteltal voor ongebouwd wordt gesteld op zeven, met vermindering van het zeteltal voor de categorieën ingezetenen met twee en gebouwd met één. De voorgestelde zetelverdeling ziet er dan als volgt uit:

Ingezetenen	15 zetels
Gebouwd	9 zetels
Ongebouwd	7 zetels
Bedrijfsgebouwd	5 zetels.

In lid 2 van artikel 9 is de bestuurlijke vertegenwoordiging geregeld vanuit het gebied van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden ter zake van het waterkwaliteitsbeheer in dat gebied. Vanwege het tijdelijke karakter van de waterkwaliteitstaak in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden voorziet lid 2 in een tijdelijke uitbreiding van het algemeen bestuur met vier zetels, te benoemen door het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap van De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden.

Artikel 10.

Dit artikel beoogt de regionale spreiding van bestuurszetels te waarborgen. Met name in de aanloopfase van het nieuwe waterschap achten wij het van belang dat een zekere territoriale spreiding en herkenbaarheid van bestuursleden wordt gewaarborgd. Hiertoe is het gebied van het waterschap ingedeeld in twee kieskringen. Bij de spreiding van zetels over de kieskringen is rekening gehouden met het relatieve gewicht dat elk van de belangengroeperingen in de onderscheidene gebieden vertegenwoordigt.

De keuze die wij voorstellen, komt neer op de volgende verdeling.

Belangencateg.	West	Oost	Totaal
Ingezetenen	6	9	15
Gebouwd	4	5	9
Ongebouwd	4	3	7
Bedrijfsgebouwd	2	3	5
Totaal	16	20	36

Lid 3 van artikel 10 heeft de strekking om eigenaren van kleine oppervlakten grond van het actieve kiesrecht uit te sluiten. Artikel 19, tweede lid, van de Waterschapswet biedt daartoe de grondslag.

Artikel 11.

Lid 1 van dit artikel stelt een bovengrens aan het aantal leden van het dagelijks bestuur. Binnen deze marge kiest het algemeen bestuur een door dat college te bepalen aantal dagelijks bestuursleden. Dat moet dan wel zodanig gebeuren dat elk van de bestuurscategorieën in het algemeen bestuur ook in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd is (lid 2). Lid 3 voorziet in de mogelijkheid dat met ontheffing van Gedeputeerde Staten een dagelijks bestuurslid van buiten de kring van het algemeen bestuur wordt benoemd. Die mogelijkheid kennen de huidige waterschapsreglementen ook reeds.

Artikelen 12 en 13.

Deze artikelen bevatten nadere bepalingen gericht op een goed functioneren van het dagelijks bestuur.

Artikelen 14 tot en met 20.

In deze artikelen zijn gebruikelijke bepalingen opgenomen ter zake van bevoegdheden en verplichtingen van het algemeen en dagelijks bestuur.

Artikel 17 is opgenomen om te voorkomen dat door het dagelijks bestuur ingediende beroepen of bezwaren door het algemeen bestuur in de eerstvolgende vergadering of straffe van nietigheid moeten worden bekrachtigd.

Artikelen 21, 22 en 23.

In deze artikelen is het toezicht op het waterschap geregeld. De Waterschapswet geeft in artikel 148 het wettelijk kader voor het preventief toezicht. Slechts ten aanzien van peilbesluiten en besluiten tot aanleg en verbetering van waterstaatswerken hebben Provinciale Staten de keuze om die onder de werking van preventief toezicht (goedkeuring vooraf) te brengen. Worden dit soort besluiten niet onder het goedkeuringsvereiste gebracht, dan geldt hiervoor automatisch de regel dat tegen dit soort besluiten beroep kan worden ingesteld bij Gedeputeerde Staten. Dit beroepsrecht geldt ook ten aanzien van besluiten tot vaststelling en wijziging van legger en keur en tot aanleg of verbetering van waterstaatswerken.

Wij kiezen er voor, in navolging van de gevestigde praktijk, de vaststelling van peilbesluiten goedkeuringsplichtig te stellen.

Artikel 23 bevat een opsomming van besluiten die dermate belangrijk zijn dat zij meldingsplichtig worden verklaard om het repressieve toezicht te kunnen uitoefenen. Overigens is het uitoefenen van repressief toezicht niet beperkt tot meldingsplichtige besluiten. Repressief toezicht (met als rechtsmiddelen schorsing en vernietiging) is in beginsel op elk waterschapsbesluit van toepassing. Daarnaast geldt overigens ook dat op basis van verschillende wetten waterschapsbesluiten aan toezicht zijn onderworpen. Als voorbeelden kunnen worden genoemd de goedkeuring van waterbeheersplannen (artikel 9 Wet op de waterhuishouding) en de goedkeuring van dijkverbeteringsplannen (artikel 7 van de Wet op de waterkering).

Artikel 24

Dit artikel ziet op een bijzondere bevoegdheid van de Commissaris van de Koningin ingeval het dagelijks bestuur van een waterschap weigerachtig is een rechtsvordering in te stellen op leden van het waterschapsbestuur die schuldig zijn aan onrechtmatige uitgaven.

Artikel 25.

Ingevolge artikel 6 van de Waterschapswet kan bij interprovinciale waterschappen door Provinciale Staten van de betrokken provincies in het reglement worden opgenomen dat wijzigingen die naar hun oordeel van beperkte strekking zijn aan één van hen wordt opgedragen. Voorgesteld wordt van deze mogelijkheid gebruik te maken door Provinciale Staten van Zuid-Holland bevoegd te verklaren tot besluitvorming omtrent wijziging van dit reglement. Uitzondering hierop vormen de essentialia waar artikel 5, tweede lid, van de Waterschapswet op doelt, te weten wijzigingen ter zake van taken en gebied, bestuurssamenstelling en de aanwijzing van categorieën van omslagplichtigen. Voor wijzigingen die hierop betrekking hebben blijft gelden dat daartoe door de twee Statencolleges moet worden besloten.

Artikel 26.

Dit artikel behelst een vangnetbepaling die Gedeputeerde Staten de bevoegdheid geeft om zonodig nadere regelingen ter uitvoering van dit reglement te treffen.

Bijlage 4

Toelichting op het overgangsreglement voor het waterschap Hollandse Delta.

Algemeen.

Het overgangsrecht is in een aparte regeling opgenomen. Dit omdat overgangsrecht naar zijn aard een tijdelijke functie heeft, in tegenstelling tot het Reglement van bestuur dat in beginsel voor onbepaalde tijd geldt. Dit neemt overigens niet weg dat het overgangsrecht onlosmakelijk verbonden is met het Reglement van bestuur.

Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 1 tot en met 6 (rechtskracht voorschriften).

In deze artikelen zijn de gebruikelijke bepalingen opgenomen ter regeling van de rechtskracht van voorschriften en bevoegdheden. Wat artikel 6 betreft kan nog worden toegevoegd dat de regelingen die sommige waterschappen hebben getroffen met streekarchieven ter bewaring van historische, streekgebonden archiefbescheiden ook in de nieuwe opzet kunnen blijven gehandhaafd.

Artikelen 7 tot en met 12 (verkiezing bestuursorganen).

In artikel 7 is een regeling getroffen, gericht op het terugtreden van de "oude" bestuursleden per de datum van samenvoeging. Opzet is dat met ingang van de oprichtingsdatum van 1 januari 2005 aanstonds een nieuw gekozen bestuur voor het waterschap aantreedt. Artikel 8 voorziet in de regeling van verkiezingen in het vierde kwartaal van 2004. De voorbereiding van de verkiezingen wordt daarbij opgedragen aan het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden. Er wordt dus afgezien van het instellen van een overgangsbestuur voor beperkte duur. De nu gekozen opzet sluit aan bij de regeling die wordt toegepast bij gemeentelijke herindeling.

Artikel 9 regelt de correcties op de Waterschapswet die nodig zijn om de verkiezingen te laten voorbereiden door het op te heffen zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.

De artikelen 10 en 11 houden bepalingen in die snel aantreden van het gekozen bestuur in het jaar van oprichting mogelijk maken.

Artikel 12 geeft aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om een waarnemend voorzitter te benoemen in afwachting van de komst van een door de Kroon benoemde voorzitter.

Artikelen 13 tot en met 17 (de voorbereidingscommissie).

Artikel 13 voorziet in de instelling van een voorbereidingscommissie die tot algemene taak heeft de samenvoeging voor te bereiden. Bedoeling is dat de voorbereidingscommissie formeel wordt ingesteld zodra de Statenbesluiten tot fusie zijn genomen.

Gedeputeerde Staten benoemen de voorzitter, secretaris en leden van de voorbereidingscommissie. De samenstelling van de voorbereidingscommissie is zo gekozen dat elk waterschap daarin met twee personen vertegenwoordigd is.

Artikel 14 schrijft het betrekken van de ondernemingsraden voor bij het opstellen van het plan van aanpak, omdat zaken als de opbouw van de organisatiestructuur en de verdere vormgeving van de nieuwe organisatie alleszins de belangen van het betrokken personeel raken.

Artikel 15 regelt hetgeen de voorbereidingscommissie in elk geval moet voorbereiden, zodat het algemeen bestuur de genoemde zaken direct na de datum van samenvoeging kan vaststellen.

In artikel 17 is het beginsel vastgelegd dat met algemene stemmen wordt beslist. Hiermee wordt onderstreept dat het in de voorbereidingscommissie aankomt op het verkrijgen van consensus op basis van overtuiging en kracht van argumenten. Lid 3 van artikel 17 regelt de gang van zaken indien ten

aanzien van een bepaald voorstel geen eenstemmigheid kan worden bereikt. Dan volgt, na een 'afkoelingsperiode', besluitvorming bij meerderheid van stemmen.

Artikelen 18 tot en met 21 (rechtspositie personeel).

Artikel 18 schrijft de vaststelling van een sociaal statuut voor. De voorbereiding daarvan wordt opgedragen aan de voorbereidingscommissie in overleg met een vertegenwoordiging van het Georganiseerd Overleg van de betrokken waterschappen. Het is van belang dat een goede afstemming plaats vindt tussen de voorbereidingscommissies voor Hollandse Delta, die voor de fusie van Schieland en De Krimpenerwaard en de G.O.'s van alle daarbij betrokken waterschappen, teneinde te bewerkstelligen dat er uiteindelijk in materieel opzicht een eensluidend sociaal statuut tot stand komt. Oogmerk daarbij is dat het personeel van alle betrokken waterschappen in beginsel dezelfde aanspraken kan doen gelden.

Theoretisch is het denkbaar dat er geen overeenstemming wordt bereikt over de vaststelling van een sociaal statuut tussen de vijf betrokken waterschappen. Mocht zo'n patstelling zich voordoen dan biedt artikel 22 de mogelijkheid dat Gedeputeerde Staten op de dan ontstane situatie een maatwerkregeling treffen.

Een punt van bijzondere aandacht in dit verband betreft de verdeling van het personeel van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden over het waterschap Hollandse Delta en het nieuwe hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Omdat die verdeling in functies en aantallen thans nog niet is te maken en mede ter wille van een uniforme benadering van het personeel van alle op te heffen waterschappen, is voor het zittende personeel, ook dat van het zuiveringsschap, een plaats gegarandeerd bij het waterschap Hollandse Delta. Dat laat onverlet dat het op de weg van de voorbereidingscommissie ligt om in overleg met de voorbereidingscommissie voor het fusiewaterschap van Schieland en de Krimpenerwaard, de overgang van een representatief deel van het personeel van Hollandse Eilanden en Waarden naar Schieland/Krimpenerwaard voor te bereiden. Mede met het oog daarop is in het overgangsreglement voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard voorzien in een lidmaatschap in de voorbereidingscommissie vanuit het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden.

Artikel 19 regelt het ontslag van secretarissen uit hun ambt. Dat is nodig omdat ingevolge de Waterschapswet er binnen een waterschap slechts één secretaris kan zijn. De personen die thans secretaris zijn, komen in beginsel wel in dienst van het nieuwe waterschap.

Artikel 20 waarborgt de overgang van het zittende personeel naar het nieuwe waterschap. Opzet is dat de voorbereidingscommissie de voorlopige plaatsingsbesluiten neemt. De definitieve plaatsingsbesluiten en eventuele beroepszaken die daaruit zouden kunnen voortvloeien, kunnen worden genomen en afgewikkeld door het dagelijks bestuur van het nieuwe waterschap.

In artikel 21 is opgenomen dat de waarnemend secretaris net als de waarnemend voorzitter wordt benoemd door Gedeputeerde Staten. Hierdoor zal het waterschap direct bij aanvang van start kunnen gaan met een (waarnemend) voorzitter en secretaris.

Bijlage 5

Provinciale Staten van Zuid-Holland

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlagen	Datum
DGWM/2002/12854 -		div.	14 januari 2003

Onderwerp
reorganisatie waterschappen

Geachte Staten,

In uw vergadering van 15 november 2002 heeft u ons voorstel besproken tot samenvoeging van de zeven waterschappen die werkzaam zijn in het gebied van Zuid-Holland zuid. Naar aanleiding daarvan heeft u bij motie uitgesproken een alternatief op dit voorstel voor te staan, waaromtrent u op 29 januari 2003 besluiten wilt nemen. De motie die de Staten op 15 november 2002 hebben aanvaard, richt zich op:

- opheffing van de waterschappen De Brielse Dijkkring, Goeree-Overflakkee, De Grootte Waard, IJsselmonde en het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden per 1 januari 2005 en instelling van één all-in waterschap voor het werkgebied van deze waterschappen;
- samenvoeging van het hoogheemraadschap van De Krimpenerwaard met dat van Schieland (of eventueel De Stichtse Rijnlanden) per 1 januari 2005;
- samenvoeging van het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met het waterschap Rivierenland per 1 januari 2007.

Ter wille van een zorgvuldige besluitvorming heeft u ons opgedragen inspraak te organiseren, overleggen te voeren en reglementering voor te bereiden. Gevolg gevend aan deze opdracht rapporteren wij u in deze brief over onze bevindingen.

Inspraak

Omdat het alternatief dat de Staten voor ogen staat, sterk afwijkt van het voorstel van ons college, is door middel van advertenties in dagbladen eind november kennisgegeven van het voornemen van Provinciale Staten en is gelegenheid geboden tot en met 3 januari 2003 schriftelijk bedenkingen naar voren te brengen. Ook de betrokken waterschappen en de gemeenten, gelegen in het werkgebied van deze waterschappen zijn bij brief van 28 november 2002 geïnformeerd over het voornemen van Provinciale Staten.

De inspraakreacties zijn samengevat in bijlage 1 bij deze brief. De volledige tekst van de inspraakreacties ligt voor de leden ter inzage. De inspraakreacties keren zich in overgrote meerderheid tegen het voornemen van Provinciale Staten en ondersteunen de optie voor de vorming van een W7-waterschap.

Overleg

Ter uitvoering van de motie hebben wij overleg gevoerd met onze ambtgenoten van Gelderland en Utrecht en met de dagelijkse besturen van de volgende waterschappen: de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden, Krimpenerwaard, Schieland en het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden. De besprekingsverslagen van deze overleggen, en voor wat Gelderland betreft, de visie van Gedeputeerde Staten vervat in een brief d.d. 13 december 2002, zijn onder bijlage 2 opgenomen.

Uitwerking

De motie valt, wat uitwerking betreft in drie delen uiteen en concentreert zich op de toekomst van:

1. De Brielse Dijkkring, Goeree-Overflakkee, De Grootte Waard, IJsselmonde en Hollandse Eilanden en Waarden;
2. de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden;
3. de Krimpenerwaard.

Deze driedeling volgen wij hierna, met toevoeging van een vierde element, te weten de eventuele samenvoeging van Delfland en Schieland.

1. De Brielse Dijkkring, Goeree-Overflakkee, De Grootte Waard, IJsselmonde en Hollandse Eilanden en Waarden

De motie richt zich op opheffing van de genoemde waterschappen en de instelling van één waterschap voor het werkgebied van deze waterschappen, dat wordt belast met de zorg voor de waterkering, de zorg voor het watersysteembeheer en de zorg voor het waterkwaliteitsbeheer, inclusief de zorgplicht voor de zuivering van afvalwater. Strikt genomen bevat dit deel van de motie een tegenstelling, omdat het all-in waterschap dat wordt bedoeld, zich primair richt op het gebied van de W4-waterschappen, terwijl het werkgebied van één van de op te heffen waterschappen, te weten het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden, tevens het gebied van de Krimpenerwaard en de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden bestrijkt. Wij leggen de motie zo uit, mede ook gelet op de andere onderdelen daarvan, dat die zich richt op de vorming van een all-in waterschap voor het W4-gebied. Daarbij is het waterkwaliteitsbeheer in de Krimpenerwaard en in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden in beginsel volgend aan de toekomst van de waterschappen in die gebieden. Dit vanuit het algemeen onderschreven uitgangspunt dat nieuw te vormen waterschappen in hun gebied alle waterschapstaken dienen te behartigen. Tegen deze achtergrond hebben wij ontwerpreglementering opgesteld voor een fusiewaterschap van de W4, Hollandse Delta genoemd. Dit ontwerp, opgenomen onder bijlage 3, is afgeleid van het ontwerpreglement voor een W7-waterschap. Essentieel kenmerk van het ontwerpreglement is dat het waterschap Hollandse Delta naast de hoofdtaken die het krijgt voor het eigen gebied, tevens tijdelijk wordt belast met het waterkwaliteitsbeheer in de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden, totdat het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden zal fuseren met het waterschap Rivierenland. De W4-waterschappen hebben aangegeven te kunnen instemmen met het ontwerp-besluit, gericht op de vorming van het waterschap Hollandse Delta.

Het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden heeft aangegeven medewerking te zullen geven aan de uitvoering van de Statenmotie en daarmee aan de opdeling van de zorgplicht voor het waterkwaliteitsbeheer in Zuid-Holland zuid over uiteindelijk drie verschillende waterschappen. Het zuiveringsschap verbindt hieraan het streven naar samenwerking met naburige waterschappen, teneinde de eenheid van operationeel zuiveringsbeheer zoveel mogelijk te bewaren en waar mogelijk te versterken. Wij merken hierbij op dat de verdeling van de zorgplicht voor het waterkwaliteitsbeheer in Zuid-Holland zuid over drie verschillende all-in waterschappen een onvermijdelijk gevolg is van de voorkeursvariant die Provinciale Staten thans nastreven. Daarmee is de Statenuitspraak van januari 1999, gericht op het bewaren van de eenheid van het operationeel zuiveringsbeheer in Zuid-Holland zuid in feite achterhaald. Het is immers aan de algemene besturen van de nieuw te vormen all-in waterschappen om te beslissen of en zo ja op welke wijze zij binnen hun verantwoordelijkheid voor het waterkwaliteitsbeheer, op het vlak van de operationele zuivering samenwerking met andere partners wensen aan te gaan.

2. De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden

De motie spreekt zich uit voor samenvoeging van het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met het waterschap Rivierenland per 1 januari 2007. De gesprekken die wij hierover hebben gevoerd, eerst met Gelderland, vervolgens met de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden en tenslotte gezamenlijk, waarbij ook het waterschap Rivierenland en het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden bestuurlijk vertegenwoordigd waren, hebben het volgende beeld opgeleverd. Gelderland en ook het waterschap Rivierenland zijn

bereid tot overleg, gericht op fusie van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met Rivierenland. Van Gelderse zijde zijn daarbij de volgende aandachtspunten aangegeven.

- a. Het waterschap Rivierenland is nog in opbouw en moet de tijd krijgen zich verder te ontwikkelen. Fusie kan pas per 1 januari 2007 aan de orde zijn.
- b. Het waterschap Rivierenland, ook als de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden daarbij komt, is een all-in waterschap met integrale bestuursverantwoordelijkheid voor alle taken op het gebied van het waterbeheer. De keuze om de uitvoering van de zuiveringstaak eventueel in groter verband te organiseren is primair de verantwoordelijkheid van het waterschap zelf.
- c. De wegentaak is een oneigenlijke waterschapstaak. Die kan eventueel slechts voor een overgangstermijn mee overgaan naar Rivierenland.
- d. Gelderland is en blijft primair verantwoordelijk voor de relatie met en het toezicht op Rivierenland.

Uit het vorenstaande blijkt dat er de beginselbereidheid bij de betrokken partijen is om mee te werken aan fusie van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met Rivierenland. Een daartoe strekkende principe-uitspraak van Provinciale Staten kan als startsein gelden voor het voorbereidend overleg, gericht op besluitvorming tot fusie van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden met Rivierenland.

3. De Krimpenerwaard

De motie spreekt van samenvoeging van de Krimpenerwaard met Schieland (of eventueel met De Stichtse Rijnlanden) per 1 januari 2005.

Uit de gesprekken die wij daarover hebben gevoerd met onze ambtgenoten van Utrecht en met Schieland en de Krimpenerwaard rijst het beeld dat de provincie Utrecht niet is geporteerd voor de samenvoeging van de Krimpenerwaard met De Stichtse Rijnlanden, Schieland kan instemmen met fusie met de Krimpenerwaard en de Krimpenerwaard voorkeur blijft houden voor de vorming van een W7-waterschap, met als tweede optie samenvoeging met De Stichtse Rijnlanden.

Gesteld voor de keuze Schieland of De Stichtse Rijnlanden, overwegen wij dat er geen doorslaggevende argumenten van waterstaatkundige aard zijn die de keuze van een toekomstige partner voor de Krimpenerwaard dicteren. Onze opvatting is dat een combinatie van Schieland en de Krimpenerwaard een krachtig all-in waterschap oplevert, met een evenwichtige mix van stedelijk en landelijk gebied. Een daartoe strekkend ontwerpbesluit, met reglementering, dat ambtelijk is voorbereid met de betrokken waterschappen (met uitzondering van de Krimpenerwaard die daaraan niet wilde meewerken) is opgenomen onder bijlage 4.

4. Samenvoeging Delfland/Schieland

In goed overleg met de provincie hebben Delfland en Schieland onderzoek doen uitvoeren naar de wenselijkheid en de modaliteiten van samenvoeging van beide hoogheemraadschappen. De samenvatting van de resultaten van dit onderzoek, uitgevoerd door het bureau Novio Consult, is opgenomen onder bijlage 5. Uit het onderzoek komt naar voren dat Delfland en Schieland elk apart hun kerntaken ook op middellange termijn goed kunnen uitoefenen. Een fusie zou, aldus het rapport, neutraal zijn ten opzichte van het vervullen van de kerntaken, niet leiden tot substantiële besparingen en evenmin tot vergroting van de belastingcapaciteit. De besturen van Delfland en Schieland zijn van mening dat nu niet moet worden besloten tot een fusie van beide hoogheemraadschappen.

Beoordeling van GS

Het zoeken naar de optimale waterschapsorganisatie is een proces, waarvan de uitkomst zich niet als een rekensom laat berekenen. Aan het hiervoor genoemde rapport van Novio Consult ontleen wij wat dit betreft de volgende passage.

"De diverse scores in de fusievariant mogen niet zomaar bij elkaar worden opgeteld. Alvorens een besluit te kunnen nemen om al dan niet te fuseren, zullen door de verantwoordelijke bestuurders aan deze scores gewichten moeten worden toegekend. Een fusiebesluit bestaat uit een afweging van alle factoren waarnaast objectieve en kwalitatieve motieven ook politiek-bestuurlijke overwegingen hun rol kunnen spelen. Dat is een politiek-bestuurlijke afweging die nadrukkelijk buiten de onderzoeksopdracht valt." Einde citaat.

De politiek-bestuurlijke afweging voor het geheel makend, gegeven ook de inkleuring door de Statuuitspraak van 15 november 2002, overwegen wij het volgende.

1. Ons voorstel tot fusie van de zeven waterschappen die thans werkzaam zijn in het zuiden van de provincie achten wij nog steeds goed verdedigbaar.
2. Echter nu Provinciale Staten hebben aangegeven zover niet te willen gaan en wij de vorming van een all-in waterschap aan de basis waarvan vijf van de zeven bestaande waterschappen liggen, op zichzelf steeds positief hebben beoordeeld, kunnen wij met het oprichten daarvan (Hollandse Delta) instemmen.
3. Nu er door Provinciale Staten de beginselkeuze is gemaakt dat de toekomst van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden dient samen te vallen met die van het waterschap Rivierenland, zal in het komende jaar duidelijk moeten worden onder welke condities De Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden per 1 januari 2007 kan aansluiten bij het waterschap Rivierenland.
4. Fusie van De Krimpenerwaard met Schieland levert een robuust all-in waterschap op en komt tegemoet aan de reeds jarenlang door de Krimpenerwaard bepleite wens tot positieversterking.
5. Wat een mogelijke fusie tussen Delfland en Schieland aangaat, erkennen wij dat het Novi0-rapport onvoldoende aanknopingspunten biedt voor fusie op korte en middellange termijn. Wij zullen die thans dan ook niet nastreven. Dat neemt niet weg dat het waterbeheer, ook in Europese context, sterk in beweging is. Wij stellen ons daarom voor in 2007/2008 de waterschapsfusies die dan zullen hebben plaatsgevonden, te evalueren en daarbij ook de positie van de waterschappen in het middengebied van Zuid-Holland in ogenschouw te nemen.

Verdere procedure

De uitwerking van de Statenmotie van 15 november 2002 kan vorm krijgen in amendering van het voorstel van Gedeputeerde Staten tot oprichting van het waterschap Zuid-Holland zuid (Statenvoordracht nr. 5227 van november 2002). Van het daartoe strekkende amendement kunnen de bijgevoegde ontwerpbesluiten, inclusief reglementering, ter zake van de oprichting van het waterschap Hollandse Delta en van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard deel uit maken. Wat betreft de toekomstige positie van het hoogheemraadschap van de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden kan in dit stadium niet verder worden gegaan dan bij motie bevestigen dat samenvoeging met het waterschap Rivierenland per 1 januari 2007 wordt nagestreefd. Besluitvorming daarover, waarbij overigens vijf provincies betrokken zullen zijn, vergt de nodige tijd van voorbereiding.

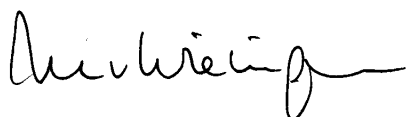
Na besluitvorming in vorenbedoelde zin zal ook medebesluitvorming door Provinciale Staten van Utrecht nodig zijn voor wat betreft de oprichting van het waterschap Hollandse Delta (in verband met de gemeente Vianen).

De Statenbesluiten zullen tenslotte de goedkeuring behoeven van de Minister van Verkeer en Waterstaat.

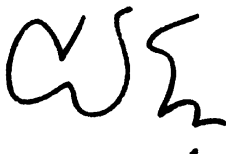
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
griffier,

voorzitter,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar



J. Franssen

Bijlage 6

Verslag bespreking Utrecht – Zuid-Holland inzake
De Krimpenerwaard

Vergaderdatum 28 november 2003	Kenmerk --
Status verslag vastgesteld	
Verslaglegging door J.P. Fioole	Telefoonnumm er 070-4416559

Aanwezig

Namens de provincie Utrecht mevrouw A. Kamp en de heer G. Smit.

Namens de Provincie Zuid-Holland de heren L.E. Van der Sar en J.P. Fioole

Dhr. Van der Sar refereert aan het Statenbesluit van 15 november jl. inzake de reorganisatie van de waterschappen. Bij motie hebben de Staten o.m. uitgesproken, samenvoeging van De Krimpenerwaard met Schieland of eventueel De Stichtse Rijnlanden per 1 januari 2005 na te zullen streven. Ter uitvoering van deze motie worden gesprekken gevoerd met de betrokken provincies en waterschappen. Bedoeling is dat de Staten op 29 januari 2003 definitieve besluiten zullen nemen. Met De Krimpenerwaard heeft al overleg plaats gevonden. Dat waterschap staat nog steeds achter de keuze voor de vorming van een W7 waterschap en heeft als tweede voorkeur samenvoeging met De Stichtse Rijnlanden. De vraag is nu wat de provincie Utrecht hiervan vindt.

Mw. Kamp geeft aan dat een samengaan van De Krimpenerwaard met De Stichtse Rijnlanden primair zou moeten worden gebaseerd op waterstaatkundige gronden. De waterstaatkundige relaties tussen De Krimpenerwaard en De Stichtse Rijnlanden zijn echter maar beperkt. Krimpenerwaard en Lopikerwaard vallen weliswaar binnen dezelfde dijkkring, maar dat is geen bijzonderheid die om fusie vraagt. Een minpunt voor Utrecht is ook dat fusie met De Krimpenerwaard een opwaartse druk op de omslagtarieven van De Stichtse Rijnlanden tot gevolg zal hebben.

Desgevraagd door mw. Kamp antwoordt dhr. Van der Sar dat De Krimpenerwaard voorkeur heeft voor De Stichtse Rijnlanden boven samengaan met Schieland, enerzijds omdat de Krimpenerwaard en de Lopikerwaard qua gebiedstypering en waterstaatkundige verzorging op elkaar aansluiten en anderzijds uit vrees voor een ondergeschikte positie ten opzichte van het stedelijk gedomineerde Schieland dat op termijn mogelijk zal fuseren met Delfland.

Mw. Kamp zegt dat als Zuid-Holland zou vinden dat De Krimpenerwaard het beste met De Stichtse Rijnlanden zou kunnen worden gefuseerd, Utrecht daarover wil meedenken. Nu dat echter niet het geval is en er geen waterstaatkundige argumenten zijn die voor een andere oplossing pleiten, vindt zij samenvoeging met Schieland alleszins te billijken. Interprovinciale waterschappen bemoeilijken de onderlinge beleidsafstemming en zouden, als die niet geboden zijn op grond van waterstaatkundige argumenten, zo enigszins mogelijk moeten worden vermeden. Zij heeft hierover nog gesproken met dhr. Vergunst, dijkgraaf van De Stichtse Rijnlanden en uit dat gesprek zijn evenmin argumenten naar voren gekomen die pleiten voor samenvoeging met De Stichtse Rijnlanden.

Dhr. Van der Sar vraagt hoe Utrecht denkt over de gedachte die bij sommige waterschappen leeft om de zuiveringstaak af te splitsen en die onder te brengen in een grootschalig gemeenschappelijk zuiveringsbedrijf.

Mw. Kamp zegt daar grote aarzeling bij te hebben. Het is nog maar de vraag of een groot gemeenschappelijk zuiveringsbedrijf meer kansen biedt voor samenwerking op het vlak van de waterketen en dan met name de riolering, dan vanuit een all-in waterschap mogelijk is. De schaal van een dergelijk zuiveringsbedrijf kan te groot blijken te zijn om goede werkrelaties met de betrokken gemeenten aan te gaan. Ook speelt er het vaak onderschatte probleem van verantwoordelijkheidsverdeling tussen het all-in waterschap dat de zorgplicht behoudt en het zuiveringsbedrijf dat een zelfstandige rechtspersoon is.

Mw. Kamp geeft aan dat zij haar opvattingen zoals thans verwoordt, zal terugkoppelen op GS. Mochten GS er anders over denken, wat zij niet verwacht, dan zal zij dat zo spoedig mogelijk laten weten.

-0-0-0-0-0-0-

Voetnoot:

De terugkoppeling op GS waarop mw. Kamp doelt, heeft opgeleverd dat Gedeputeerde Staten van Utrecht de zienswijze zoals verwoord door mw. Kamp onderschrijven.